

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 301
van **JAN PEUMANS**
datum: 9 mei 2016

aan **GEERT BOURGEOIS**

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

Vlaamse Regering - Overleg met de andere gewesten en gemeenschappen

De Vlaamse Regering kan samenwerkingsakkoorden sluiten met andere gemeenschappen/gewesten, en/of met de federale staat. Samenwerkingsakkoorden zijn dus in feite een aanvulling op het beginsel van de exclusieve bevoegdheidsverdeling. Er zijn enkele domeinen waar de wet samenwerkingsakkoorden oplegt, maar voor het overige zijn de regeringen vrij in het bepalen van inhoud en strekking van de samenwerking.

Er zijn twee soorten samenwerkingsakkoorden: de zogenaamde wetgevende samenwerkingsakkoorden of samenwerkingsakkoorden waarvoor instemming van de parlementen vereist is enerzijds. Anderzijds zijn er de zogenaamde uitvoerende samenwerkingsakkoorden of samenwerkingsakkoorden over andere zaken. De uitvoerende samenwerkingsakkoorden hebben geen instemming van de parlementen nodig.

1. Kan de minister een overzicht bezorgen van de formeel vastgelegde samenwerkingsovereenkomsten binnen zijn/haar beleidsdomein?
 2. Kan de minister een overzicht geven van de formele werkvergaderingen die hij/zij of zijn/haar administratie gehad heeft met zijn/haar ambtsgenoot uit het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en/of de Duitstalige Gemeenschap en dit sinds het begin van deze beleidsperiode in het kader van een samenwerkingsakkoord? Graag met een duidelijk onderscheid tussen de contacten op ambtelijk en bestuurlijk niveau.
 3. Kan de minister de vergaderverslagen van de overlegmomenten bezorgen die sinds het begin van deze beleidsperiode werden georganiseerd?
 4. Kan de minister een overzicht bezorgen van al de projecten binnen zijn/haar bevoegdheden waarbij grensoverschrijdend met een andere overheid samengewerkt wordt of werd?
 5. Voorziet de minister in de toekomst nog in dergelijke overlegmomenten? Zo ja, wanneer zullen deze overlegmomenten plaatsvinden, op basis van welke samenwerkingsovereenkomst worden deze overlegmomenten georganiseerd en over welke concrete dossiers zullen ze handelen?
-

Deze vraag werd gesteld aan de ministers Geert Bourgeois (301), Hilde Crevits (349), Bart Tommelein (263), Liesbeth Homans (537), Ben Weyts (1087), Jo Vandeurzen (513), Philippe Muyters (502), Joke Schauvliege (653), Sven Gatz (229).

GEERT BOURGEOIS

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

GECOÖRDINEERD ANTWOORD

op vraag nr. 301 van 9 mei 2016

van **JAN PEUMANS**

1. De samenwerkingsakkoorden met andere gemeenschappen en/of gewesten (en in voorkomend geval ook met de federale overheid) worden formeel afgesloten krachtens artikel 92bis van de Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980. Zij zijn opgenomen in de [Vlaamse Codex](#) en zijn gemakkelijk terug te vinden aan de hand van de uitgebreide zoekfunctie door te selecteren op "Type document : samenwerkingsakkoord".
Bij elk samenwerkingsakkoord is in de rubriek "Info document" toegelicht of het samenwerkingsakkoord al dan niet het voorwerp uitgemaakt heeft van een instemmings- of goedkeuringsdecreet. Indien een samenwerkingsakkoord inmiddels opgeheven is, is dat eveneens aangegeven in die rubriek.
2. De bijlage 1 bevat het overzicht van de voornaamste vergaderingen die, met het oog op de uitvoering van samenwerkingsakkoorden, plaatsgevonden hebben sedert het begin van deze legislatuur. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen de vergaderingen op politiek niveau (tussen de respectievelijk bevoegde ministers van de betrokken overheden) en de vergaderingen op ambtelijk niveau (tussen de betrokken topambtenaren).
3. Voor een aantal vergaderingen zijn de verslagen als bijlagen 2 bijgevoegd (met een verwijzing in de bijlage 1). Voor de andere is (om praktische redenen) in diezelfde bijlage 1 een contactadres vermeld waar de verslagen ter beschikking gehouden worden.
4. De voornaamste projecten maken het voorwerp uit van een samenwerkingsakkoord, afgesloten op basis van artikel 92bis BWHI 8/8/1980. De belangrijkste projecten met andere gewesten en/of gemeenschappen die niet gevat zijn door een dergelijk samenwerkingsakkoord, zijn opgelijst in de bijlage 3.

Ook in de schoot van het Overlegcomité vindt overleg plaats met de andere gewesten en gemeenschappen.

5. De Vlaamse ministers hebben regelmatig overleg met hun ministeriële tegenhangers van de andere gemeenschappen en gewesten, bijvoorbeeld in het kader van de Interministeriële Conferenties. Daarnaast zijn er ook bilaterale contacten, soms op structurele basis, soms ad hoc. Het is over het algemeen niet mogelijk om op voorhand de data van deze overlegmomenten te bepalen, noch de agenda van deze besprekingen.

Specifieke aanvullingen per Vlaamse minister/bevoegdheid

Geert Bourgeois (algemeen regeringsbeleid)

4. Naast de projecten die voor deze bevoegdheid opgenomen zijn in de bijlage 3 verwijs ik ook nog naar mijn ontmoetingen met :
 - minister-president Oliver Paasch op 1 oktober 2014

- minister-president Rudi Vervoort op 5 november 2014
- minister-president Paul Magnette op 1 december 2014
- minister-president Rudi Demotte op 27 januari 2015.

Tijdens deze ontmoetingen kwamen telkens verschillende gemeenschaps- of gewest-overschrijdende dossiers aan bod m.b.t. diverse bevoegdheden.

Geert Bourgeois (onroerend erfgoed)

1. Het recente samenwerkingsakkoord met de Duitstalige Gemeenschap, ondertekend op 24 februari 2016 is nog niet opgenomen in de Vlaamse Codex (vermits het eerst nog het voorwerp moet uitmaken van een instemmingsdecreet, dat thans in voorbereiding is). Door de verschuiving van bevoegdheden tussen het Waalse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap is onroerend erfgoed nu ook een materie waarover deze laatste bevoegd is. Het is dus ook mee opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst.

Een specifiek uitvoerend samenwerkingsakkoord betreft de erkenning als UNESCO werelderfgoed van het Zoniënwoud, het omvangrijke bosgebied ten zuiden van Brussel dat door de drie gewesten gedeeld wordt. Om dit initiatief tot een goed einde te brengen werd op 25 oktober 2014 een intentieverklaring afgesloten door de ministers van de drie gewesten die bevoegd zijn voor onroerend erfgoed en voor bosbeheer.

4. In het ontwerp van werkprogramma 2016-2018 bij de samenwerkingsovereenkomst met de Duitstalige Gemeenschap worden een aantal specifieke punten m.b.t. onroerend erfgoed opgenomen.

Hilde Crevits (onderwijs)

1. a. "Akkoord onder de ministers van onderwijs van 27 mei 2009": (*de ministers van onderwijs wensen de samenwerking tussen Gemeenschappen te versterken rond talenonderwijs*).
 - Uitwisseling van leerkrachten voor taallessen in het leerplichtonderwijs
 - Uitwisseling van klassen, directies, leerkrachten en studenten in het kader van het Prins Filipsfonds
 - Studiedag talen.
- b. Gemeenschappelijke verklaring over onderwijs en opleiding tussen de Duitstalige gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van België (*de uitwisseling van taalleerkrachten wordt ook hier in opgenomen*).
- c. Samenwerkingsprotocol van 7 januari 2014 tussen de drie gemeenschappen van het koninkrijk België betreffende de oprichting en wijze van vergaderen van een permanente interministeriële conferentie voor onderwijs.
- d. Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het betaald educatief verlof (ondertekend door Minister Crevits) – trekker: beleidsdomein WSE.
- e. De Benelux Beschikking van 18 mei 2015 betreffende de automatische wederzijdse generieke niveauserkenning van diploma's hoger onderwijs zorgt er voor dat de bachelor- en de masterdiploma's automatisch worden erkend in alle lidstaten en deelstaten (van België) van de Benelux.¹

¹ http://www.benelux.int/files/3514/3210/2537/Publicatieblad_2015-2_NL.pdf
http://www.benelux.int/files/2914/3201/9349/M20153_NL.doc.pdf
 meer info: <http://www.benelux.int/files/9314/3196/3718/Basisnota.pdf>, en

2. Wat betreft d. (betaald educatief verlof): er waren hierover geen voorafgaandelijke ambtelijke vergaderingen. Alle afspraken zijn telefonisch en via e-mail gemaakt.
3. Van de politieke contacten werden geen formele verslagen gemaakt.
4. In het kader van de vertegenwoordiging van België in de Europese Unie en multilaterale organisaties zoals OESO, Raad van Europa, UNESCO en BENELUX vindt er op regelmatige basis overleg plaats met het oog op onder andere standpuntbepaling. Recent, op 11-12 april 2016, waren de drie gemeenschappen bijvoorbeeld nog samen gastheer voor de 25ste sessie van de "standing conference of ministers of education" van de Raad van Europa.

Liesbeth Homans (sociale economie)

1. Bijkomende samenwerkingsakkoorden, die (nog) niet raadpleegbaar zijn in de Vlaamse Codex, zijn de volgende:
 - a) Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap/het Vlaams Gewest en de Duitstalige Gemeenschap van 24 februari 2016 betreffende de bevordering van de algemene samenwerking;
 - b) Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, Het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 12 november 2015 betreffende het Betaald Educatief Verlof.
3. Het was niet mogelijk om verslagen van de vergaderingen toe te voegen als bijlage. Indien gewenst kunnen specifieke verslagen door mijn administratie opgevraagd worden bij de betrokken instanties.

Jo Vandeurzen (welzijn, volksgezondheid en gezin)

1. In aanvulling op de samenwerkingsakkoorden in de Vlaamse Codex kan voor mijn bevoegdheden nog het volgende vermeld worden.
 - a) Protocolakkoord tussen de federale staat en de gemeenschappen betreffende de subsidiëring van de omkadering van alternatieve straffen en strafrechtelijke maatregelen;
 - b) Samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap. Instemming met dit decreet is te vinden in het decreet van 8 november 2013 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap.
 - c) Inzake de kinderopvang is er het voornemen om een formeel samenwerkingsakkoord te sluiten tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van een ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot de organisatie van kinderopvang in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit maakt voorwerp uit van verder overleg. Ook het tijdspad moet nog worden bepaald.
 - d) Voor de kinderbeijslag zijn er nog geen samenwerkingsakkoorden afgesloten m.b.t. de overheveling van de kinderbeijslag, maar er zijn er wel in voorbereiding, o.a. rond personeel toepassingsgebied van de kinderbeijslag, rond wijzigingen aan de algemene kinderbeijslagwet (AKBW), enz.

2. Eind 2014 werd een dienstverleningsovereenkomst ondertekend tussen de Duitstalige Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap (Zorginspectie) voor het uitvoeren van een audit in de ziekenhuizen van de Duitstalige Gemeenschap, met name de Klinik St. Josef in Sankt Vith en het St. Nikolaus Hospital in Eupen.

Op 16/4/2015 ging een informatievergadering door met de ziekenhuizendirecties en de Duitstalige gemeenschap, waarop het auditteam van de Vlaamse overheid alle nodige informatie verschaftte.

De effectieve auditbezoeken (3 auditoren, 2 auditdagen ter plaatse) werden uitgevoerd in september (Sankt Vith) en oktober (Eupen) 2015. Bij de audits werden alle erkende diensten, programma's en functies in de twee ziekenhuizen gecontroleerd, waarbij werd nagegaan of de kwaliteit van de begeleiding en zorg in beide ziekenhuizen beantwoordt aan de wettelijk daarvoor vastgelegde voorschriften. Eind oktober werd het voorlopig auditrapport gepresenteerd en overhandigd aan de respectieve ziekenhuizen.

Op 15/2/2016 werden de reacties van de ziekenhuizen op het ontwerp van auditverslag besproken met het auditteam van de Vlaamse gemeenschap en met de Duitstalige gemeenschap. Na overmaking van de definitieve Duitstalige auditverslagen vond op 23/3/2016 een evaluatie plaats van de samenwerking, enerzijds met de respectieve ziekenhuizen en anderzijds met de administratie van de Duitstalige gemeenschap.

De voorbereiding van een ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot de organisatie van kinderopvang maakte het voorwerp van gesprek uit op de vergaderingen van 29 mei 2015, 20 november 2015 en 20 mei 2016 tussen de Leidende Ambtenaren van Kind en Gezin, het Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE).

Met betrekking tot het samenwerkingsakkoord van 12/12/2005 inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie worden formele overlegmomenten georganiseerd in de Commissie van Overleg en Opvolging. De data van de vergaderingen zijn opgenomen in de bijlage 1. Het gaat om vergaderingen met een gemengd karakter, waarbij zowel het bestuurlijke als het ambtelijke niveau aanwezig zijn.

Maandelijks vindt er een comité ad hoc kinderbijslag plaats met vertegenwoordigers van de kabinetten van de 6 ministers bevoegd voor Gezin. Dit is opgestart in maart 2015 en heeft tot doel tot akkoorden te komen over verschillende thema's die door de vier deelentiteiten samen moeten besproken worden, met het oog op de implementatie en de uitvoering van de zesde staatshervorming. Beslissingen van het comité ad hoc worden voorgelegd aan het Overlegcomité.

3. Wat de verslagen van het comité ad hoc kinderbijslag betreft, maakt dit deel uit van de politieke beraadslaging en kan dit niet vrijgegeven worden.

Philippe Muyters (werk)

2. Een bijkomend samenwerkingsakkoord, dat niet raadpleegbaar is in de Vlaamse Codex, is het Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, Het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 12 november 2015 betreffende het Betaald Educatief Verlof.
3. Het was niet mogelijk om verslagen van de vergaderingen toe te voegen als bijlage. Indien gewenst kunnen specifieke verslagen door mijn administratie opgevraagd worden bij de betrokken instanties.

Philippe Muyters (sport)

2. België is recent, namelijk op 16 mei 2016, toegetreden tot EPAS (Enlarged Partial Agreement on Sport) – cf. het desbetreffende samenwerkingsakkoord van 15 mei 2014. In het kader van overleg op ambtelijk en op politiek niveau tussen de drie gemeenschappen, is de evolutie in het EPAS-dossier de laatste jaren steevast besproken. Op het gemeenschapsoverleg ter voorbereiding van de EU Raad Sport van 31 mei 2016 is de deelname aan de eerste vergadering van EPAS begin mei 2016 besproken.

Het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 op vlak van antidopingbestrijding voorziet in zijn artikel 5, de oprichting van een coördinatieraad met als doel de uitvoering van dit akkoord te bevorderen. Het voorzitterschap van de Raad wordt beurtelings uitgeoefend door elke akkoordsluitende partij, telkens voor de duur van twee jaar. Het secretariaat van de Raad wordt waargenomen door de administratie van de akkoordsluitende partij die belast is met het voorzitterschap. Deze raad vergadert minstens drie keer per jaar.

3. In het kader van het samenwerkingsakkoord EPAS heeft nog geen specifiek overleg plaatsgevonden.

In het kader van de samenwerking op het vlak van antidopingbestrijding kunnen de verslagen niet zomaar verspreid worden. Dit zou alleen kunnen na overleg met de andere Gemeenschappen.

4. In het kader van het sportbeleid wordt over verschillende relevante thema's tussen de gemeenschappen overlegd, zowel op ambtelijk als op ministerniveau. Binnen het ruimere internationaal sportbeleid organiseren de drie gemeenschappen ter voorbereiding van elke EU ministerraad Sport twee keer per jaar een overleg om de inhoudelijke standpunten en vertegenwoordiging te bepalen. Hier komen ook andere relevante thema's aan bod die het Europese sportbeleid overstijgen.

In het kader van de dopingbestrijding gaat conform de reglementering van het wereldantidopingagentschap overleg door met de andere Gemeenschappen en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie.

5. Het overleg over de verschillende thema's en volgens de organisatiestructuren die hierboven zijn toegelicht, gaat ook in de toekomst verder.

Joke Schauvliege (ruimtelijke ordening)

1. Voor Ruimte Vlaanderen zijn de samenwerkingsovereenkomsten m.b.t. de oprichting van het Intergewestelijk Informatieforum Ruimtelijke Ordening en m.b.t. het ESPON Contactpunt voor het ESPON-programma van toepassing.
2. In het kader van samenwerkingsovereenkomsten m.b.t. de oprichting van het Intergewestelijk Informatieforum Ruimtelijke Ordening en m.b.t. het ESPON Contactpunt voor het ESPON-programma vonden geen vergaderingen plaats op ministerieel niveau of op niveau van topambtenaren.
5. Het Brussels Hoofdstedelijke gewest en het Waalse gewest zijn sinds de start van deze legislatuur betrokken bij de opmaak van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen (BRV). Ambtelijke vertegenwoordigers van de beide gewesten werden uitgenodigd voor de Startconferentie op 24 november 2014 en het Partnerforum op 18 februari 2016. Een vertegenwoordiger van het Brusselse Agentschap voor Territoriale Ontwikkeling heeft het forum effectief bijgewoond.

Ik voorzie het Brussels Hoofdstedelijke gewest en het Waalse gewest formeel te consulteren over het Witboek BRV en het ontwerp BRV, nadat de respectievelijke documenten zijn goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Ik zal mijn administratie vragen over beide documenten ambtelijk overleg te voeren met de andere gewesten en indien hiertoe de noodzaak blijkt, zal zij overwegen bijkomend overleg te voeren op politiek niveau.

Ik voorzie ook verder overleg met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van T.OP Noordrand. Zoals aangegeven in mijn beleidsbrief Omgeving 2015-2016 streef ik hierbij in de loop van 2016 naar een Memorandum of Understanding met de Brusselse Regering.

Verder werk ik verder aan het versterken van de samenwerking met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest binnen het Intergewestelijk Informatieforum Ruimtelijke Ordening en stem ik met de beide gewesten af in het kader van de goede werking van het contactpunt voor het ESPON2020 Programma.

Joke Schauvliege (leefmilieu en natuur)

1. Een bijkomend samenwerkingsakkoord, dat niet raadpleegbaar is in de Vlaamse Codex, is het Samenwerkingsakkoord tussen de staat en de gewesten inzake de coördinatie van het beleid van invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen (nog niet in werking getreden).
2. In het kader van het samenwerkingsakkoord van 17 oktober 2011 betreffende de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) zijn drie comités opgericht. Het Belgisch Comité REACH (BCR) en het Forum Nationaal REACH (FNR) staan respectievelijk in voor de gecoördineerde aanpak van de toepassing en handhaving van REACH. Het Wetenschappelijk Comité REACH (WCSR) zorgt voor de wetenschappelijke ondersteuning.

Binnen het BCR vonden tijdens de lopende legislatuur acht vergaderingen plaats (waarvan een aantal deels ook open vergaderingen vormden). Binnen het FNR vonden tijdens de lopende legislatuur acht vergaderingen plaats (waarvan één open vergadering). Binnen het WCSR vonden tijdens de lopende legislatuur zes vergaderingen plaats. Er vonden sinds juli 2014 ook een aantal Interministeriële Conferenties plaats waarop dit akkoord aan bod kwam (zgn. ICL REACH). Dit was met name zes maal het geval, waarvan drie louter via een schriftelijke procedure.

3. De notulen van de open vergaderingen van het BCR worden gepubliceerd op de website van het Samenwerkingsakkoord (<http://www.reachinbelgium.be>). De notulen van een gesloten vergadering of bepaalde passages eruit, worden enkel gepubliceerd als het BCR daartoe beslist.

De notulen van de open vergaderingen van het FNR worden op dezelfde website gepubliceerd. De notulen van een gesloten vergadering of bepaalde passages eruit, worden enkel gepubliceerd als het FNR daartoe beslist.

Wat betreft het WCSR zijn de verslagen van de vergaderingen niet beschikbaar. Het WCSR kan wel beslissen dat het niet-vertrouwelijke gedeelte van haar adviezen op de website www.reachinbelgium.be mag geplaatst worden. Dit was onlangs het geval voor _____ volgende _____ advies _____ : http://www.reachinbelgium.be/index.php?page=advices&hl=en_US.

BIJLAGEN

1. Overzicht vergaderingen
2. Verslagen vergaderingen
3. Overzicht projecten