



Vlaams
Parlement

ingediend op **19** (2015-2016) – Nr. 4-C
2 juni 2016 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Jan Van Esbroeck en Steve Vandenberghe
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

over het ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2016

*Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:*

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Caroline Croo, Daniëlle Godderis-T'Jonck, Sofie Joosen, Ann Soete, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

- 19** (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
 - Nr. 2 en 3: Amendementen
 - Nr. 4-A en 4-B: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 18** (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
 - Nr. 2: Amendement
- 12** (2015-2016) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 - Nr. 2: Verslag
- 12-A** (2015-2016) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17** (2015-2016) – Nr. 1: Algemene toelichting
 - Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 20** (2015-2016) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I.	Bevoegdheid Toerisme	4
1.	Inleidende uiteenzetting door Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn.....	4
2.	Bespreking	5
2.1.	Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
2.2.	Antwoorden van minister Ben Weyts	6
2.3.	Reacties.....	6
3.	Indicatieve stemmingen.....	7
3.1.	Indicatieve stemming over de decreetsartikelen.....	7
3.2.	Indicatieve stemming over de begrotingstabel	7
II.	Bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen, Ontwikkelingssamenwerking en Onroerend Erfgoed	7
1.	Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking.....	7
1.1.	Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed	7
1.2.	Bespreking	8
2.	Onroerend Erfgoed	9
2.1.	Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed	9
2.2.	Bespreking	10
3.	Indicatieve stemmingen.....	10
3.1.	Indicatieve stemming over de decreetsartikelen.....	10
3.2.	Indicatieve stemming over de begrotingstabel	10
	Gebruikte afkortingen.....	11
	Bijlagen:	
–	Bijlage 1: Schriftelijke antwoorden van minister Ben Weyts.....	12
–	Bijlage 2: Technische vragen aan en antwoorden van minister-president Geert Bourgeois.....	14

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed behandelde op 10, 17 en 24 mei 2016 de haar toegewezen onderdelen van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016. Deze onderdelen hebben betrekking op de bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen, Ontwikkelingssamenwerking en Onroerend Erfgoed, ressorterend onder minister-president Geert Bourgeois en op de bevoegdheid Toerisme, ressorterend onder Vlaams minister Ben Weyts.

De bespreking werd wat de bevoegdheid Toerisme betreft, op 10 mei 2016 afgesloten met een indicatieve stemming over de aan de commissie toegewezen en toekomstige elementen van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2016 met betrekking tot de bevoegdheid Toerisme.

Wat de bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen, Ontwikkelingssamenwerking en Onroerend Erfgoed betreft, werd de gelegenheid geboden om voor de bespreking technische vragen schriftelijk in te dienen. De ingediende vragen en het antwoord daarop van minister-president Geert Bourgeois, worden als bijlage bij dit verslag gevoegd. Op 24 mei 2016 vonden indicatieve stemmingen plaats over deze aan de commissie toegewezen onderdelen.

I. Bevoegdheid Toerisme

1. Inleidende uiteenzetting door Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Artikelen

Minister *Ben Weyts* zegt dat in artikel 69 de lijst van de ad nominatims werd geactualiseerd. Enerzijds werd Horeca Vlaanderen toegevoegd in het kader van het uitbouwen van de Flanders Food Faculty. Anderzijds werd de ad nominatim aan de KU Leuven geschrapt omdat de opleiding 'Master in Toerisme' ondertussen zelfstandig kan functioneren. De eerdere subsidie was immers toegekend in het kader van de opstartkosten. Voorts werden de namen van enkele andere begunstigden gecorrigeerd en/of vervolledigd.

Artikel 89 wordt toegevoegd om Toerisme Vlaanderen toe te laten facturen aangaande haar beleid die betrekking hebben op het volgende begrotingsjaar, in haar boekhouding te verwerken zonder de begroting van het lopende jaar te belasten. Bij artikel 90 gaat het om het apparaat van Toerisme Vlaanderen, om ook daar mogelijk te maken dat uitgaven die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op het volgende begrotingsjaar in de boekhouding worden verwerkt zonder de begroting van het lopende jaar te belasten.

Toerisme Vlaanderen

Voor de doelstelling 'Toerisme binnen het bereik brengen van elke Vlaming' wordt 2 miljoen euro vrijgemaakt en voor de doelstelling 'De toeristische aantrekkingskracht van de bestemming Vlaanderen vergroten' nog eens 0,9 miljoen euro. De betaalkredieten worden niet in dezelfde mate aangepast.

Bij het bedrag van 0,9 miljoen gaat het voor een deel om technische aanpassingen, te weten -327.000 euro VEK door de aanpassing van de betaalkalender, gekoppeld aan de vastlegging uit de voorgaande jaren. Voorts is er een correctie

van -141.000 euro VAK/VEK voor diverse kleinere interne verschuivingen naar het apparaat. Belangrijk is wel de beleidskeuze voor een toename met 1.012.000 euro VAK/VEK van de beleidsuitgaven die gefinancierd worden met eigen kasmiddelen. Die middelen zullen worden gebruikt voor niet-recurrente uitgaven zoals de Frankfurter Buchmesse en om de opstartkosten te financieren van investeringen en hefboomprojecten, onder meer Vlaamse Meesters.

Ook bij de 2 miljoen euro voor de doelstelling 'Toerisme binnen het bereik brengen van elke Vlaming' gaat het voor een deel om technische aanpassingen, 46.000 euro VEK van de betaalkalender van projecten, gefinancierd met eigen kasmiddelen, en 831.000 euro VAK voor het opnieuw invoeren in OraFin van inkooporders die bij de jaarafsluiting 2015 onterecht geannuleerd werden. Een bijkomend bedrag van 51.000 euro VEK dient voor de uitbetaling van de laatste schijf in het dossier van de jeugdherberg 'De Draecke' dat in 2015 overgenomen werd van het FFEU. Een stijging met 469.000 euro VAK/VEK vloeit voort uit een interne verschuiving van het budget van de managementondersteuningspunten en een toename met 91.000 euro VAK/VEK door de aanwending van extra eigen ontvangsten, hoofdzakelijk via de organisatie van beurzen. Een vermindering met 67.000 euro VAK/VEK is het gevolg van diverse kleinere interne verschuivingen naar het apparaat. De beleidskeuzes zijn hier de toename met 481.000 euro VAK en 48.000 euro VEK om de subsidiëring van Toerisme voor Allen op peil te houden. Een bijkomend bedrag van 200.000 euro VAK/VEK zal worden aangewend voor de realisatie van de eerste prioriteiten uit het transitieplan voor een vernieuwd sociaal toerisme, een ambitie uit de beleidsnota 2014-2019.

Tot slot vermeldt de minister nog dat conform het besluit van de Vlaamse Regering houdende de overdracht van personeelsleden binnen de diensten van de Vlaamse overheid ingevolge de rationalisatie van de managementondersteunende functies en de oprichting van drie gemeenschappelijke dienstencentra, 399.000 euro personeelsbudget wordt herverdeeld.

2. Bespreking

2.1. Vragen en opmerkingen van de leden

Steve Vandenberghe heeft een aantal technische vragen. Als de minister daarop nu niet zou kunnen antwoorden, kan dat hopelijk in een volgend stadium.

Bij de post DF0-9DGFAAN-OW (Werking en toelagen – De toeristische aantrekkingskracht van de bestemming Vlaanderen vergroten) is sprake van een stijging met 45.000 euro van de inkomsten uit erfpachten. Kan de minister wat meer duiding geven dienaangaande?

Bij DF0-9DGFAAO-OW (Ontvangsten werking en toelagen – De toeristische sector doen groeien tot een gezonde en bruisende sector) is er een daling met 24.000 euro. In de toelichting wordt vermeld dat deze vermindering vooral het gevolg is van het aflopen van het project 'Innoguide' dat de professionalisering van de Europese gidsenwerking beoogde. Kan de minister hierover wat meer toelichting geven?

De spreker vraagt ook bijkomende duiding bij de toelichting over post DF0-1DGF2AN-WT (Werking en toelagen – De toeristische aantrekkingskracht van de bestemming Vlaanderen vergroten) en inzonderheid de stijging met 1.012.000 VAK/VEK en de vermindering met 327.000 VEK. Bij post DF0-1DGF2AO-WT (Werking en toelagen – De toeristische sector doen groeien tot een gezonde en bruisende sector) is bijkomende toelichting wenselijk over de toename met 281.000 euro VAK/VEK voor studie en aanpassing van de huidige applicatie Vlaams logiesinformatiesysteem. Het gaat daar om een digitaal platform waarop

een vakantiewoning, openluchtrecreatief terrein, gastenkamer, vakantielogies of trekkershut kunnen worden aangemeld in het kader van het Vlaamse Logiesdecreet.

De toelichting bij post DF0-1DGF2AP-WT (Werking en toelagen – Toerisme binnen het bereik brengen van elke Vlaming) vermeldt +481.000 euro VAK en +48.000 euro VEK, evenals +200.000 euro eenmalige compensatie. De minister heeft dat kort vermeld, maar kan hij dat toch nog wat meer toelichten?

Vervolgens is er DF0-1DGF5AN-WT (Werking en toelagen – De toeristische aantrekkingskracht van de bestemming Vlaanderen vergroten), met een stijging van 342.000 euro VEK door een actualisering van de betaalkalender correlatief krediet. Wat wordt daar precies mee bedoeld? Ook de daling met 2.486.000 euro VEK op post DF0-1DGF5AO-WT (Werking en toelagen – De toeristische sector doen groeien tot een gezonde en bruisende sector) wordt verantwoord door een actualisering van de betaalkalender correlatief krediet. Tot slot vermeldt de spreker post DF0-1DGF5AP-WT (Werking en toelagen – Toerisme binnen het bereik brengen van elke Vlaming), met +721.000 euro VEK door een actualisering van de betaalkalender correlatief krediet. Hij vraagt ook hiervoor wat meer toelichting.

2.2. Antwoorden van minister Ben Weyts

Minister *Ben Weyts* wijst erop dat hij over het vermelde bedrag van 327.000 euro bij zijn mondelinge toelichting al heeft vermeld dat dit verband houdt met het bijkomend bedrag van 0,9 miljoen euro voor de doelstelling 'De toeristische aantrekkingskracht van de bestemming Vlaanderen vergroten'. Hij herhaalt dat dit een technische aanpassing betreft, te weten -327.000 euro VEK door de aanpassing van de betaalkalender, gekoppeld aan de vastlegging uit de voorgaande jaren.

De vraag over het Vlaams logiesinformatiesysteem zal hij schriftelijk beantwoorden. Voor de doelstelling 'Toerisme binnen het bereik brengen van elke Vlaming' is er, zoals ook al aangegeven bij de mondelinge toelichting, enerzijds een stijging van de beleidsuitgaven met 481.000 euro VAK en 48.000 euro VEK, gefinancierd met eigen kasmiddelen, om de subsidiering van Toerisme voor Allen op peil te houden. Anderzijds is er een toename met 200.000 euro VAK/VEK voor de realisatie van de eerste prioriteiten uit het transitieplan voor een vernieuwd sociaal toerisme. Op de andere vragen zal eveneens schriftelijk worden geantwoord.

2.3. Reacties

Steve Vandenberghe merkt op dat om met kennis van zaken te kunnen stemmen, naar zijn oordeel moet worden gewacht tot de schriftelijke antwoorden van de minister voorliggen. Die discussie werd ook vorig jaar al gevoerd in deze commissie, naar aanleiding van de bespreking van de begroting 2016 (*Parl.St. VI.Parl. 2015-16, nr. 15/7-C*), maar hij blijft erbij dat dit de meest logische manier van werken is.

Rik Daems, voorzitter, stelt dat de minister wel degelijk heeft geantwoord en dat hij zich bovendien bereid heeft getoond om nog bijkomende technische toelichting te geven.

Karim Van Overmeire beaamt dat er bij de bespreking van de begroting 2016 al een gelijkaardige discussie is geweest. Toen werd nadien afgesproken om technische vragen zoveel mogelijk vooraf aan de minister te bezorgen, zodat er ter zitting een antwoord kan worden voorgelegd. Het is vrij gemakkelijk om ter

zitting een resem technische vragen te stellen en het ontbreken van een gedetailleerd antwoord in te roepen om uitstel van de stemming te vragen.

Steve Vandenberghe zegt dat hij geen polemieken wil voeren, maar stelt dat er op deze manier niet in eer en geweten kan worden gestemd.

Rik Daems, voorzitter, heeft begrip voor beide standpunten. Er werd inderdaad eerder al gevraagd om in de mate van het mogelijke, technische en detailvragen vooraf te stellen. De minister zou echter ook een onvolledig antwoord kunnen geven, maar heeft dan wel formeel geantwoord. In dit geval heeft minister Weyts zich bereid verklaard nog bijkomende schriftelijke antwoorden te bezorgen, maar dat is geen reden om de stemming uit te stellen.

3. Indicatieve stemmingen

3.1. Indicatieve stemming over de decreetsartikelen

De aan de commissie toegewezen artikelen 69, 89 en 90 worden bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

3.2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel

3.2.1. *Begrotingstabel – Afdeling I*

Het aan de commissie toegewezen programma DG van entiteit DBO wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

3.2.2. *Begrotingstabel – Afdeling V*

De begroting van Toerisme Vlaanderen wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

II. Bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen, Ontwikkelingssamenwerking en Onroerend Erfgoed

1. Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking

1.1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Minister-president *Geert Bourgeois* wijst erop dat het om een begrotingsaanpassing gaat. Hij zal bij zijn toelichting dan ook alleen ingaan op de kredieten die bij deze begrotingsaanpassing gewijzigd worden

Apparaat DiV

De belangrijkste kredietwijziging bij deze begrotingsaanpassing 2016 situeert zich in het apparaatsprogramma DA. De uitgavenkredieten stijgen daar met in totaal 250.000 euro, waarvan 205.000 euro bij het loonkrediet en 35.000 euro bij het werkingskrediet. Deze verhoging is het gevolg van een reorganisatie van de dienstencentra. Er werd beslist om nog met drie grote gemeenschappelijke dienstencentra te werken bij de Vlaamse overheid – het sociaal secretariaat bij agentschap Overheidspersoneel, de facilitaire ondersteuning bij Het Facilitair Bedrijf en het boekhoudkantoor bij het Departement Financiën en Begroting.

Dientengevolge is er een personeelsverschuiving van de opgeheven gemeenschappelijke MOD DAR/iv. Daarnaast verhoogt het loonkrediet van het departement nog met 105.000 euro door toevoeging van de middelen ter dekking van een deel van de endogene groei.

Beleid Departement internationaal Vlaanderen

Vooreerst werden er twee kredietverschuivingen van vereffeningskredieten doorgevoerd als gevolg van de geactualiseerde raming van de behoefte aan vereffeningskredieten.

Er werd 50.000 euro VEK verschoven van het begrotingsprogramma DE – begrotingsartikel ‘draagvlakversterking voor internationale samenwerking’ – naar het begrotingsprogramma DD – begrotingsartikel ‘vertegenwoordigingen van de Vlaamse Regering’ om een potentieel betaalprobleem op te vangen. Tevens werd 55.000 euro VEK verschoven binnen begrotingsprogramma DD van het begrotingsartikel ‘internationale communicatie, protocol en publieksdiplomatie’ naar het begrotingsartikel ‘overig buitenlands beleid’. Dat heeft te maken met de geactualiseerde raming van de betaalbehoefte.

Binnen het begrotingsprogramma DF ‘internationalisering van de Vlaamse economie’ zijn er drie beperkte kredietaanpassingen. Vooreerst verhoogt de toelage aan het federale Agentschap voor Buitenlandse Handel met 3000 euro door indexatie. De tweede kredietoverschikking gebeurde op vraag van FIT: 50.000 euro wordt eenmalig intern verschoven vanuit ‘subsidies’ naar ‘werking’ om, met het oog op het verhogen van de klantvriendelijkheid, de aanvraagprocedure van subsidies te digitaliseren. Tot slot verhoogt het loonkrediet van FIT nog met 20.000 euro door toevoeging van de middelen voor de gedeeltelijke compensatie van de endogene groei.

1.2. Bespreking

1.2.1. Vragen en opmerkingen van de leden

Tine Soens merkt op dat in de toelichting bij programma DA, post DB0-1DAX2ZZ-LO – lonen, wordt gemeld dat vier personeelsleden worden overgeheveld van het departement Kanselarij en Bestuur naar het DiV. Welke thema’s zullen zij daar opvolgen?

Bij programma DD wordt er 55.000 euro overgeheveld van post DB0-1DDA2AC-WT (werking en toelagen – internationale communicatie, protocol en publieksdiplomatie) naar post DB0-1DDA2AE-WT – werking en toelagen – overig buitenlands beleid. Wat is de reden daarvan?

In een recent persbericht kondigde de minister-president aan dat een bedrag van 25.000 euro wordt uitgetrokken voor het Estonian Center of Eastern Partnership. ECEAP richt zich op de samenwerking tussen de Europese Unie en landen als Oekraïne en Wit-Rusland, waar Estland als voormalige sovjetrepubliek historische banden mee heeft. Is deze subsidie al verwerkt in de voorliggende begrotingsaanpassing en zo ja, onder welk artikel?

1.2.2. Antwoorden van minister-president Geert Bourgeois

Minister-president *Geert Bourgeois* zegt dat de reden van de overheveling van vier personeelsleden al werd toegelicht. Over de taken die aan die personeelsleden worden toevertrouwd, wordt autonoom beslist door de secretaris-generaal van het DiV, die verantwoordelijk is voor het personeelsbeleid.

Wat het vermelde bedrag van 55.000 euro betreft, werd bij de toelichting al aangegeven dat dit een gevolg is van een geactualiseerde raming van de betaalbehoefte. Er wordt aan de hand van de vastleggingskredieten nauwgezet nagegaan hoeveel er zal moeten worden betaald en op basis daarvan worden er bijstellingen gedaan met het oog op een efficiënt gebruik van de beschikbare middelen.

Er zal schriftelijk worden meegedeeld op welke post de subsidie van 25.000 euro voor ECEAP werd ingeschreven.

2. Onroerend Erfgoed

2.1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Minister-president *Geert Bourgeois* zegt dat hij zich ook hier zal beperken tot de kredieten die bij deze begrotingsaanpassing gewijzigd worden.

Apparaat agentschap voor Onroerend Erfgoed

De apparaatsuitgaven van het agentschap (begrotingsprogramma NA) stijgen globaal met 172.000 euro VAK en 621.000 euro VEK. Concreet verhoogt het loonkrediet met 166.000 euro VAK en VEK en het werkingskrediet met 6000 euro VAK en 455.000 euro VEK. Dit is het gevolg van een reeks bewegingen. Het loonkrediet vermindert met enerzijds 13.000 euro – bij de begrotingsopmaak teveel overgehevelde gescomiddelen die terugkeren naar het beleidsdomein Werk – en anderzijds 14.000 euro negatieve endogene groei. Daarnaast wordt ook hier de bestaande MOD opgeheven ingevolge de oprichting van de drie centrale gemeenschappelijke dienstencentra.

Dit resulteert in een terugkeer van 193.000 euro loonkrediet van het Departement RWO naar het agentschap. Samenhangend keert ook 6000 euro werkingskrediet terug van het departement. Tot slot wordt het werkingskrediet nog verhoogd met 449.000 euro VEK om de laatste facturen te kunnen betalen van de nieuwe IT-applicaties die ontwikkeld werden voor de implementatie van de nieuwe onroerenderfgoedregelgeving.

Beleid Onroerend Erfgoed

Binnen de beleidskredieten verschuift er 8000 euro VAK en VEK naar het agentschap Facilitair Bedrijf voor de financiering van de recurrente beheerskosten van het Renaat Braemhuis in Deurne en de Maagdentoren in Zichem. Gelet op de expertise van dat agentschap inzake gebouwbeheer neemt het de beheersopvolging van deze gebouwen over van het agentschap Onroerend Erfgoed. Omdat er nog een laatste honorarium vastgelegd en betaald moet worden met betrekking tot de restauratie van de Maagdentoren, wordt er 4000 euro VAK en 17.000 euro VEK toegevoegd aan dat krediet.

Vermits er inmiddels acht onroerenderfgoeddepots erkend werden, moet het bij de begrotingsopmaak 2016 ingeschreven krediet, toen berekend op zeven erkende depots, verhoogd worden met 85.000 euro VAK en 59.000 euro VEK.

Er resteerde nog 157.000 euro niet bestemd beleidskrediet VAK, ingeschreven voor het ondersteunen van onroerenderfgoedinitiatieven. Deze middelen worden nu ingezet om de al vermelde laatste vastlegging voor de restauratie van de Maagdentoren (4000 euro) te kunnen financieren, alsook om het bijkomend erkende onroerenderfgoeddepot te kunnen subsidiëren (95.000 euro). De daarna

resterende 68.000 euro VAK wordt toegevoegd aan de middelen voor premies, ingeschreven onder het begrotingsartikel voor het 'ondersteunen van een kwaliteitsvol onroerend erfgoedbeheer'.

Op de vermelde 8000 euro na, die vanuit Onroerend Erfgoed vertrekt naar Het Facilitair Bedrijf, gebeuren al deze herschikkingen van beleidskrediet binnen de bestaande middelen van Onroerend Erfgoed, dat verder bij deze begrotingsaanpassing dus niet wijzigt.

Daarnaast werd, zoals gebruikelijk bij een begrotingsaanpassing, ook de behoefte aan VEK opnieuw ingeschat. Dit leidde vooral tot een bijstelling bij de premies: het VEK daalt daar van 78.864.000 euro naar 75.558.000 euro. Het vereffeningskrediet blijft echter wel nog steeds 5.523.000 euro hoger dan de realisatie 2015. Van deze vrijkomende 3.306.000 euro VEK wordt in eerste instantie 536.000 euro intern heringezet om bijkomende vragen aan vereffeningskrediet bij andere begrotingsartikelen op te vangen, onder meer voor de al vermelde betaling van de laatste facturen voor de nieuwe IT-applicaties. De na de herschikking van deze 536.000 euro VEK resterende 2.770.000 euro VEK vloeit terug naar de algemene middelen.

2.2. Bespreking

Er worden ter vergadering geen opmerkingen geformuleerd.

3. Indicatieve stemmingen

3.1. Indicatieve stemming over de decreetsartikelen

De aan de commissie toegewezen artikelen 11 (subsidies aanvangend met DBO en NFO), 13, 42, 43, 44, 49 en 63 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

3.2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel

3.2.1. *Begrotingstabel – Afdeling I*

De programma's DA, DD, DE en DF van entiteit DBO en de programma's NA en NF van entiteit NFO worden aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

3.2.2. *Begrotingstabel – Afdeling III*

Fonds Microfinanciering

De aangepaste begroting van het Fonds Microfinanciering wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed (VIOE)

De aangepaste begroting van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Rik DAEMS,
voorzitter

Jan VAN ESBROECK
Steve VANDENBERGHE,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

DAR	Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid
DiV	Departement internationaal Vlaanderen
ECEAP	Estonian Center of Eastern Partnership
FFEU	Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investerings- uitgaven
FIT	Flanders Investment & Trade
gesco	gesubsidieerde contractueel
horeca	hotel, restaurant en café
IT	informatietechnologie
iV	internationaal Vlaanderen
KU Leuven	Katholieke Universiteit Leuven
MOD	Managementondersteunende Diensten
OraFin	Oracle Financials
RWO	Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed
VAK	vastleggingskrediet
VEK	vereffeningskrediet
VIOE	Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed

Bijlage 1: Schriftelijke antwoorden van minister Ben Weyts

TOERISME

1. DF0-9DGFAAN-OW: ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN – DE TOERISTISCHE AANTREKKINGSKRACHT VAN VLAANDEREN VERGROTEN

Stijging erfpachten +45000 €: Kan de minister wat meer duiding geven?

Antwoord: Toerisme Vlaanderen heeft verschillende jeugdverblijven en kampeerterreinen in erfpacht gegeven. Deze contracten worden jaarlijks geïndexeerd en ook enkele kortingen die TVL de eerste drie jaar aan opstartende jeugdverblijven geeft, verminderen of vallen weg.

2. DF0-9DGFAAO-OW: ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN – TOERISTISCHE SECTOR DOEN GROEIEN TOT EEN GEZONDE EN BRUISENDE SECTOR

Daling -24.000 euro. Bij de toelichting staat dat deze vooral het gevolg is van het aflopen van het project 'Innoguide' dat de professionalisering van de Europese gidsenwerking beoogde. Kan de minister hierover wat meer uitleg geven?

Antwoord: De EU subsidieert allerlei projecten. Het project Innoguide loopt binnen het programma Erasmus+ waarbinnen o.a. 2-jarige projecten worden gefinancierd. De aanvangsdatum voor alle 2-jarige projecten binnen Erasmus+ was 1 september 2014 en deze loopt dus op 31 augustus 2016 af.

3. DF0-1DGF2AN-WT WERKING EN TOELAGEN – DE TOERISTISCHE AANTREKKINGSKRACHT VAN DE BESTEMMING VLAANDEREN VERGROTEN

+ 1012000 VAK/VEK, - 327000 VEK: Kan de minister hierover wat meer toelichting geven?

Antwoord:

- +1.012.000 euro VAK/VEK: bepaalde niet-recurrente uitgaven zullen gefinancierd worden met eigen kasmiddelen zoals bijvoorbeeld de Frankfurter Buchmesse.
- -327.000 euro VEK: de betaalkalender van lopende projecten wordt steeds actueel gehouden. De belangrijkste daling vinden we terug in een project van de Stad Roeselare 'Wiemu Roeselare 2.0 – wielererfgoed als hefboom voor stad en regio'. Dit project heeft vertraging opgelopen omwille van de restauratiewerkzaamheden die nog bezig zijn. Pas na het beëindigen van de restauratiewerken kan men starten met de toeristische inrichting die door TVL betoelaagd wordt.

4. DF0-1DGF2AO-WT WERKING EN TOELAGEN - TOERISTISCHE SECTOR DOEN GROEIEN TOT EEN GEZONDE EN BRUISENDE SECTOR

+ 281000 studie en aanpassing VLIS: Kan de minister hierover wat meer uitleg geven?

Antwoord: Het nieuwe Logiesdecreet, dat op 27 januari 2016 goedgekeurd werd door het Vlaams Parlement, vereist een aanpassing van het huidige digitaal platform.

5. DF0-1DGF2AP-WT: WERKING EN TOELAGEN – TOERISME BINNEN HET BEREIK BRENGEN VAN ELKE VLAMING

+ 481000 VAK en 48000 VEK, +200.000 éénmalige compensatie. Kan de minister hierover wat meer uitleg geven? Realisatie eerste prioriteiten?

Antwoord:

- +481.000 euro VAK / +48.000 euro VEK: het betreft hier de aanwending van de eigen kasmiddelen om de subsidiëring van Toerisme voor Allen op 2.000.000 euro VAK te behouden. In het eerste jaar wordt verwacht dat 10% van 481.000 euro zal uitbetaald worden (48.000 euro VEK).
- +200.000 euro VAK/VEK uit éénmalige compensatie FFEU en VFLD – bij de voorbereiding van de uitvoering van het transitieplan werden een aantal prioriteiten naar voor geschoven. Deze zijn in samenspraak met de stakeholders geselecteerd. Er werd voornamelijk gekozen voor die acties die het meest effect opleveren en het transitieplan op de rails zetten.

6. DF0-1DGF5AN-WT: WERKING EN TOELAGEN - DE TOERISTISCHE AANTREKKINGSKRACHT VAN DE BESTEMMING VLAANDEREN VERGROTEN

+342.000 euro VEK door actualisering van de betaalkalender correlatief krediet: kan de minister hierover wat meer toelichting geven?

Antwoord: de betaalkalender van lopende projecten wordt steeds actueel gehouden. Het totale bedrag aan oude en nieuwe vastleggingen bedraagt 82.978.000 euro. Een wijziging van 342.000 euro of minder dan 0,01% is dan ook niet materieel van aard.

7. DF0-1DGF5AO-WT: WERKING EN TOELAGEN - TOERISTISCHE SECTOR DOEN GROEIEN TOT EEN GEZONDE EN BRUISENDE SECTOR

-2.486.000 euro VEK door actualisering van de betaalkalender correlatief krediet. Kan de minister hierover wat meer toelichting geven?

Antwoord: de betaalkalender van lopende projecten wordt steeds actueel gehouden. De daling betreft een inschatting van het benodigde VEK in 2016 m.b.t. de SALK-projecten. Er dienen eerst nog verantwoordingsstukken ingediend m.b.t. de voorschotten die bij de aanvang van de projecten uitbetaald werden.

8. DF0-1DGF5AP-WT: WERKING EN TOELAGEN – TOERISME BINNEN HET BEREIK BRENGEN VAN ELKE VLAMING

+721.000 euro VEK door actualisering van de betaalkalender correlatief krediet. Kan de minister hierover wat meer toelichting geven?

Antwoord: de betaalkalender van lopende projecten wordt steeds actueel gehouden. De oproepen met betrekking tot Logies en Toerisme voor Allen werden in 2016 vervroegd ten opzichte van voorgaande jaren, waardoor we verwachten meer uit te zullen betalen in het lopende begrotingsjaar (dus een voorwaartse verschuiving in de betaalkalender).

Bijlage 2: Technische vragen aan en antwoorden van minister-president Geert Bourgeois

Vragen CD&V-fractie

Vraag

p. 8: DB0-9DAXTZZ-OW heeft betrekking op de recuperatie van de lonen van gedetacheerde personeelsleden. Een bedrag van 42.000 euro te recupereren lonen werd voorzien. Maar blijkbaar zijn er geen detacheringen waarvoor lonen kunnen teruggevorderd worden en is een correctie voorzien van 22.000 euro. Waarom behoudt men 20.000 euro aangezien er geen detacheringen zijn? Of voorziet men nog mogelijkheden van detacheringen? Dat laatste lijkt dan in tegenspraak te zijn met het spiegelbeeld van de uitgaven DBO-1DAX4ZZ-LO (p.9) in de begroting. In de begroting 2016 is een uitgavenpost van 42.000 euro voor de vervanging van de gedetacheerde personeelsleden voorzien. Bij de motivatie van de aanpassing staat duidelijk vermeld dat er geen detacheringen in 2016 voorzien zijn waardoor de begrotingsaanpassing 42.000 euro als uitgaven schrapt. Dan is het des te opmerkelijker waarom men nog 20.000 euro inkomsten blijft voorzien.

Antwoord

De onder DB0-9DAXTZZ-OW ingeschreven 20.000 euro (20.551,32 euro om precies te zijn) is 'kasmatig' inderdaad ontvangen in 2016, maar is het gevolg van een vordering die in 2015 was opgemaakt.

ESR-matig is dit dus een ontvangst die aangerekend wordt op het begrotingsjaar 2015.

Daarom kunnen er ook geen 'uitgaven 2016' mee gefinancierd worden.

Het klopt dus dat er in 2016 geen detacheringen meer zijn - en dus geen nieuwe ontvangsten - en 'in spiegelbeeld' zijn er ook geen nieuwe uitgaven ingeschreven.

Vraag

p. 11: DB0-1DEA2AB-WT: dit begrotingsartikel is bedoeld voor de draagvlakversterking inzake ontwikkelingssamenwerking in het kader van het Impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking en ontwikkelingseducatie. De begrotingsaanpassing voorziet een schrapping van 50.000 euro (VEK) dat overgeheveld wordt naar de werking en toelagen voor de vertegenwoordigers van de Vlaamse regering. Kan de minister-president dit toelichten zeker op een moment dat ook de gemeenten het budgettair moeilijk hebben en middelen voor Ontwikkelingssamenwerking meer dan ooit noodzakelijk zijn?

Antwoord

Met het onder dit begrotingsartikel ingeschreven VEK (vereffeningskrediet) worden niet alleen de nog aan de gemeentebesturen te betalen saldi van de subsidies 'impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking' 2015 betaald (basisallocatie 1DE112), maar ook andere subsidies in het kader van sensibilisatie en educatie inzake ontwikkelingssamenwerking (basisallocatie 1DE114).

De beschikte 50.000 euro is afkomstig van het VEK ingeschreven voor de betaling van deze andere subsidies, waar er ruimte was in functie van een actuele inschatting van wat nog in 2016 betaald moet worden (= nog te betalen voorschotten & saldi).

De betalingen van de nog openstaande saldi 2015 aan de gemeenten in uitvoering van het (inmiddels naar het Vlaams Gemeentefonds overgehevelde) 'impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking' zijn inmiddels ook volledig uitgevoerd.

Zoals in de toelichting bij dit uitgavenartikel vermeld werd (17 (2015-2016), nr. 2-D, p 11) stelt er zich voor de gemeenten dus geen probleem.

Vraag

p. 11: DB0-1DFA2AA-WT: de werking en toelagen aan het federale Agentschap voor buitenlandse handel kent een indexatie die 3.000 euro bedraagt. Waarom een indexatie die op andere posten niet werd voorzien? Waarom werd er op loonmassa bij de verschillende begrotingsposten geen indexatie voorzien nu het Federaal Planbureau vastgesteld heeft dat de spilindex in mei zal overschreden worden en dus de lonen van ambtenaren in juli zullen geïndexeerd worden?

Antwoord

Het betreft inderdaad de indexatie van het loonaandeel in de toelage.

Voor de indexatie van de loonkredieten van bv. het departement zelf of het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen/Flanders Investment and Trade (FIT): de daarvoor noodzakelijke bijkomende middelen worden centraal ingeschreven onder de loonindexprovisie bij Financiën en Begroting – begrotingsartikel CB0-1CBB2AB-PR - provisies - Financiën en Begroting - die nu bij de begrotingsaanpassing ook verhoogd werd met ongeveer 180 mio euro zodat de impact van de snellere indexoverschrijding volledig opgevangen kan worden.

Deze loonmiddelen zullen vanuit deze centrale provisie herverdeeld worden in de loop van het begrotingsjaar.

Vragen O-VLD-fractie**Vraag**

Op pagina 8 en 9 kunnen we lezen dat de BA wordt bijgesteld omdat er vanaf 1/01/2016 geen detacheringen meer zullen zijn waarvan de wedden worden teruggevorderd. In uw beleidsnota staat nochtans “Daarnaast zet ik in op detacheringen en op de promotie van Vlaamse kandidaturen voor posities binnen internationale organisaties.” Hoe verklaart u dit? Betekent dit dat er minder detacheringen zijn dan u had gehoopt? Of zijn er nog voldoende detacheringen maar worden de wedden hiervan niet teruggevorderd?

Antwoord

Bij detacheringen naar internationale organisaties gaat het over statutaire ambtenaren die een opdracht opnemen binnen een internationale organisatie. Zij krijgen hiervoor ‘verlof voor opdracht’. Hun loon wordt rechtstreeks uitbetaald door de internationale organisatie *ofwel* verder doorbetaald door het departement iV.

Detacheringen waarvan er wel overdracht van middelen zijn (vb. naar een kabinet van een minister) zijn dit jaar niet voorzien.

Vraag

Kan u meer toelichting geven bij de 'betaalbehoefte' van 55.000 euro voor 'werking en toelagen – overig buitenlands beleid' (p. 11). Dit is immers een zeer vage omschrijving.

Antwoord

Een globale 'betaalbehoefte' wordt steeds geraamd op basis van een inschatting van *enerzijds* 'wat zal in 2016 betaald moeten worden van reeds in het verleden (= voor 1 januari 2016 toegekende toelagen) aangegane engagementen?' en *anderzijds* 'wat zal in 2016 reeds betaald moeten worden van nieuwe engagementen/toelagen die in 2016 (nog) toegekend (zullen) worden?'

In casu waren er eind 2015 nog voor 803.000 euro reeds toegekende toelagen ('encours'), die dus nog betaald moeten worden.

Hiervan schat de administratie dat ongeveer 91% ervan ook effectief in 2016 betaald moet worden (voorschotten en saldi). Dit omdat het meestal gaat om kortlopende subsidies, dit wil zeggen subsidies voor initiatieven die binnen 1 à 2 jaar gerealiseerd moeten zijn. Het gaat dus in hoofdzaak om toelagen toegekend in 2014 en 2015.

Bijkomende factor is ook het ritme van toekenning doorheen het jaar: zo is er in het verkiezingsjaar 2014 later toegekend dan in een normaal jaar, wat maakt dat de betalingen ervan ook later gebeuren dan normaal (meer doorschuif van voorschotten en saldi naar volgende jaren).

Daarnaast wordt verwacht dat er van de toelagen die in 2016 toegekend (nog) zullen worden (1.657.000 euro), er in 2016 zelf – vooral via voorschotten – reeds ongeveer 60% betaald wordt.

Samen wordt de betaalbehoefte daarom geraamd op 1.731.000 euro.

Vraag

Hoe verklaart u het grote verschil in VAK en VEK tussen begrotingsjaar 2015 en 2016 voor wat betreft 'werking en toelagen- draagvlakversterking voor internationale samenwerking'? De oorspronkelijke begroting van 2016 is dan wel amper aangepast maar het verschil met 2015 blijft opmerkelijk.

Antwoord

Zoals bekend is het 'impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking', dat onder dit begrotingsartikel (DB0-1DEA2AB-WT) is ingeschreven, sinds 2016 ingekanteld in het Vlaams Gemeentefonds.

Ik verwijs naar het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds (357 (2014-2015)).

Dit vertaalde zich bij begrotingsopmaak 2016 reeds in een overheveling van 2.427.000 euro VAK (vastleggingskrediet) en 1.214.000 euro VEK (vereffeningskrediet) van het begrotingsartikel DB0-1DEA2AB-WT 'draagvlakversterking voor internationale samenwerking' naar het Vlaams Gemeentefonds.

Ik verwijs verder naar de 'Toelichtingen bij de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016 - Toelichting per programma - Beleidsdomein D: Internationaal Vlaanderen - 13 (2015-2016), nr. 2-D, p 22'

Het VEK (vereffeningskrediet) voor het 'impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking' is in 2016 maar verminderd met 50% omdat begin dit jaar nog de saldi van de in 2015 aan de gemeenten toegekende subsidies zijn uitbetaald.

In de begroting 2017 zal nog eens 1.214.000 euro VEK worden overgeheveld naar het Vlaams Gemeentefonds.

Vraag

Alhoewel de nominale subsidiedotatie voor het FiT wordt verminderd met 56.000 euro, blijft deze in de praktijk hetzelfde doordat er voor 50.000 euro recuperatie van subsidies (door terugstortingen) zou zijn en doordat er nog 6.000 euro saldi van vorig jaar over is. Hoe zeker is deze recuperatie van 50.000 euro echter? Is het zeker dat bedrijven deze subsidies zullen terugstorten?

Antwoord

Het FIT raamt het globaal verwachte bedrag van recuperaties op basis van 'ervaring uit het verleden'.

Sommige subsidievormen werken namelijk met voorschotten, vooral voor de bedrijfsgroeperingen en de gemengde kamers van koophandel. Bij de eindafrekening kan blijken dat het gestorte voorschot groter is dan het bedrag waarop de begunstigde recht heeft.

Voor 2015 voorzag FIT 50.000 euro. Er werd in 2015 echter effectief 69.014 euro ten onrechte uitbetaalde subsidies teruggevorderd.

Om die reden acht het FIT het verwachte bedrag van 50.000 euro realistisch.

Vraag

Op pagina 15 kunnen we lezen dat de subsidieregeling voor haalbaarheidsstudies op 31 maart 2015 is afgelopen en dat er daarna geen nieuwe toekenningen meer zijn geweest. Kan u meer info omtrent deze beslissing geven? Zouden we normaal gezien dan geen besparing op deze subsidie mogen verwachten in de cijfers, aangezien deze maar gedurende 3 maanden is uitgedeeld? Of zijn deze vrijgekomen fondsen overgeheveld naar andere subsidievormen?

Antwoord

Zoals vermeld staat in de toelichting en de vraag betreft het hier een besparing die doorgevoerd werd in **2015**.

De overeenstemmende vermindering van het beleidskrediet is dan ook terug te vinden als deel (1.200.000 euro beleidskrediet) van de globale vermindering (met 2.000.000 euro beleidskrediet) van de 'subsidie-machtiging' van FIT (begrotingsartikel DB0-1DFA5AY-IS), doorgevoerd bij de begrotingsaanpassing 2015.

De toelichting bij de in het kader van deze recurrente besparing definitief stopgezette subsidieregeling voor haalbaarheidsstudies is terug te vinden in de 'Toelichtingen bij de aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015 - toelichting per programma - Beleidsdomein D: Internationaal Vlaanderen (17-A (2014-2015) – Nr. 2-D, p 16) en in de bespreking ervan in commissie (Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed uitgebracht door Karin Brouwers, Güler Turan en Karl Vanlouwe aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting over het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015 (19-A (2014-2015) – Nr. 2-C)).