

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 415
van **MARTINE FOURNIER**
datum: 21 maart 2016

aan **PHILIPPE MUYTERS**
VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

Openbare werken - Inkomenscompensatie

In het recentste magazine van Unizo pleit de organisatie om de verplichte sluiting uit de voorwaarden van de inkomenscompensatie bij openbare werken te halen. Dit is geen nieuwe eis, maar de regering heeft zich geëngageerd om hier werk van te maken.

In de commissie Economie van 11 juni 2015 antwoordde de minister het volgende op vraag om uitleg nr. 2126 van Koen Vandenheuvel: "Over de ene hinderpremie en de het systeem van automatische rechtentoekenning voeren we gesprekken met enerzijds het Agentschap Ondernemen en anderzijds met het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) om te bekijken of we kunnen gebruikmaken van de bestaande GIPOD-toepassing (Generiek Informatieplatform Openbaar Domein) van het AGIV. Ik herhaal dat een automatische rechtentoekenning impliceert dat de budgettaire impact niet langer wordt gemilderd door administratieve drempels. Ik ben daar voorstander van.[...] Als ik meer informatie heb over de gesprekken tussen het Agentschap Ondernemen en AGIV, is de volgende stap om met de sector en met de beroepsorganisaties die daarmee te maken hebben, in overleg te gaan om over de drie elementen een consensus te kunnen vinden: eenvoudig, automatisch maar ook binnen de budgettaire omslag.

De vraag van Koen Vandenheuvel werd dus gesteld op 11 juni 2015. Via een schriftelijke vraag nr. 96 van 5 november 2015 van Mathias De Clercq ging de minister verder in op deze thematiek. Zijn gesprekken hadden geleid tot het uitvoeren van een behoefteanalyse. In opdracht van het Agentschap Ondernemen heeft het bureau TRASYS deze analyse uitgevoerd tijdens de maanden september en oktober van vorig jaar. Zij zouden met een plan komen en daarom plande de minister om in 2016 de contouren van het nieuwe voorstel uit te werken en in de ict-toepassingen te voorzien. Alles zou klaar zijn tegen de zomer van 2017.

1. Wat was de kostprijs van de behoefteanalyse uitgevoerd door het bureau TRASYS in opdracht van het Agentschap Ondernemen? Wanneer werd de opdracht gegund aan het bureau TRASYS?
2. Wat waren de conclusies van de behoefteanalyse?
3. Welke initiatieven zal de minister nemen om de inkomenscompensatie bij openbare werken te verbeteren?
4. Op welke manier werd rekening gehouden met het voorstel van de minister voor een automatische rechtentoekenning?

5. Welke timing wordt vooropgezet? Zal alles operationeel zijn tegen de zomer van 2017?

ANTWOORD

op vraag nr. 415 van 21 maart 2016

van **MARTINE FOURNIER**

1. De kostprijs van de behoefteanalyse uitgevoerd door het bureau TRASYS was 8.000,00 euro, exclusief 21% BTW.

Op 9 september 2015 heeft het Agentschap Ondernemen de opdracht bevestigd.

2. Het finale rapport van TRASYS dateert van 2 december 2015.

De opdracht was om de gedetailleerde behoeften zowel aan de GIPOD-zijde als aan de A(I)O-zijde in kaart te brengen en de haalbaarheid te onderzoeken van het concept van een automatische toekenning van de nieuwe hinderpremie aan een afgebakende groep van rechthebbende ondernemingen. Daarbij werd nog uitgegaan van een systeem van automatische rechtentoekenning.

TRASYS sloot het rapport af met een inschatting van de haalbaarheid van dat concept op de verschillende aspecten als volgt:

Domein	Haalbaarheid (hoog, midden, laag)	Opmerking
Data werkopdrachten en hinder (GIPOD)	Laag	• Ingaven WO niet verplicht (vanaf juli 2016) • Ingaven van hinder niet verplicht • Meldpunt nog niet beschikbaar • Gemeentes kunnen niet standaard hinder aanpassen voor WO op hun domein
Data ondernemingen (VKBO)	Midden	• Datakwaliteit KBO • Problemen bij omzetting naar CRAB adressen • Vertraging in de beschikbaarheid van de data
Mapping data hinder en ondernemingen	Midden	• Problemen bij mapping bij gebruik wkt formaat • Data in shape file nog niet beschikbaar
Technische interfaces	Hoog	• Standaard web services reeds beschikbaar voor GIPOD en VKBO
Beveiligde omgeving	Midden/Hoog	• Afhankelijk van de gekozen authenticatie

Budgettaire	/	AGIV is bereid budgetten en cofinanciering te bespreken met AO
-------------	---	--

TRASYS stelde dat het opzetten van de nieuwe hinderpremie gebruik makend van de reeds beschikbare informatie binnen de Vlaamse overheid een complex proces is waarbij veel informatie moet worden uitgewisseld tussen verschillende systemen en partijen en waarbij de datakwaliteit van de informatie van cruciaal belang is.

Verder formuleerde TRASYS in het rapport de volgende aanbevelingen.

Aanbeveling 1:

In het kader van de Nieuwe Hinderpremie en de in aanmerking komende ondernemingen is het aangewezen beperkt te starten en eventueel later uit te breiden.

Aanbeveling 2:

Agentschap Ondernemen kan voordeel ondervinden en tijdswinst realiseren in het opzetten van de Nieuwe Hinderpremie door gebruik te maken van de reeds beschikbare oplossingen/ technologieën:

- GIPOD-module voor de werkopdrachten en hinder informatie;
- MAGDA-platform (MAXimale GegevensDeling tussen Administraties) als een essentiële schakel om de eenmalige gegevensopvraging te realiseren;
- Digitaal toegangs- en gebruikersbeheer (IDM/ACM - Identity Management en Access Control Management).

Aanbeveling 3:

Het gebruik maken van authentieke bronnen en hiernaar verwijzen in het wettelijk kader en de communicatie zal de Nieuwe Hinderpremie meer stabiliteit geven.

Aanbeveling 4:

Data correcties dienen te gebeuren bij de authentieke bron door bijvoorbeeld de ondernemingen door te verwijzen naar het KBO.

Aanbeveling 5:

De expertise behouden waar ze zich reeds bevindt zoals de mapping van de werfzone en de adreslocaties van de ondernemingen laten uitvoeren door AGIV wegens technische stabiliteit en ondersteunende helpdesk waarover zij beschikken.

3. Het Vlaams Regeerakkoord voorziet niet alleen in de schrapping van de sluitingsverplichting van de inkomenscompensatievergoeding, maar ambieert in de eerste plaats een integratie van de inkomenscompensatievergoeding met de rentetoeelage voor hinder bij openbare werken. We blijven het ingeslagen pad vervolgen, om finaal tot een voorstel te komen.
4. Ik verwijs hiervoor opnieuw naar het haalbaarheidsonderzoek dat is uitgevoerd door TRASYS. Wanneer men ervoor kiest om maximaal gebruik te maken van de bestaande authentieke bronnen, zoals GIPOD en het VKBO, voor de selectie van de ondernemingen die in aanmerking zullen komen voor de hinderpremie, dan is men vanzelfsprekend sterk afhankelijk van de kwaliteit van de ingevoerde data in die systemen.

Bij de start van de maatregel is het daarom aangewezen om voorzichtig om te springen met die datakwaliteit en zeker te voorzien in rechtzettingsfaciliteiten voor de verantwoordelijke invoerders ervan, alvorens over te gaan tot de toekenning van de premie. Na het gevoerde onderzoek lijkt me een systeem van automatische rechtentoeckenning onvoldoende garanties te bieden op een correcte verdeling van de beschikbare middelen.

Ondertussen is evenwel een business en functionele analyse met technische componenten opgestart om deze toekomstige maatregel verder uit te werken en de technische haalbaarheid na te gaan. Hierbij is de premisse een doorgedreven geautomatiseerd systeem in de markt te zetten, waarbij evenwel een manuele interventie voorzien is om een eventuele foutenmarge op te vangen. Tevens wordt nagegaan hoe de GIPOD-applicatie dient aangepast te worden om die optimaal te kunnen inzetten voor deze digitale hinderpremie. De eerste resultaten van deze uitgebreide analyse worden verwacht eind juni.

5. De streefdatum voor de start van de nieuwe hinderpremie is nog altijd zomer 2017. Veel zal evenwel afhangen van de snelheid waarmee de vereiste digitale architectuur door het Agentschap Innoveren en Ondernemen en het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen kan worden opgezet en uitgetest. In dat opzicht is de timing verder te verfijnen na het onderzoeken van de bevindingen van de business- en functioneel-technische analyse.