

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 417
van **YASMINE KHERBACHE**
datum: 22 maart 2016

aan **PHILIPPE MUYTERS**
VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

Aflevering arbeidskaarten voor buitenlandse arbeidskrachten - Naleving voorwaarden

Op 21 januari 2016 bevroeg ik de minister in de commissie Werk over de aflevering van arbeidskaarten voor tewerkstelling in bedrijven met mogelijk sociaalrechtelijke wantoestanden (vraag om uitleg nr. 801). De minister antwoordde toen:

“Binnen de huidige stand van de regelgeving worden aanvragen voor arbeidskaarten voor hooggeschoolden goedgekeurd zonder individueel arbeidsmarktonderzoek. Dat was federaal, en nu hebben wij die wetgeving overgenomen. Het is nog altijd zo. Als er een concreet jobaanbod is, als de werknemer voldoet aan de diplomavereiste - minstens bachelor - en de specifieke loonnorm voor hooggeschoolden, die federaal wordt vastgelegd, wordt gehaald, dan wordt die arbeidskaart automatisch gegeven. Er wordt niet nagegaan of het dient om iemand in Vlaanderen te vervangen. Zo is de situatie nu.

We hebben in 2015 39 arbeidskaarten afgeleverd voor Atos aan hooggeschoolde werknemers. Het gaat om werknemers die vanuit Atos-India tijdelijk worden gedetacheerd naar Atos-België. Dat is ook de filosofie. De arbeidskaarten worden conform de regelgeving afgeleverd op basis van het diploma met een minimumloon van 39.802 euro per jaar – dat is niet het minimumloon, maar het loon dat ze minimum moeten krijgen – dat nu is opgetrokken naar 39.824 euro, maar dat is maar een detail. Voor deze gedetacheerde werknemers worden in België geen socialezekerheidsbijdragen betaald, aangezien zij in het land van herkomst sociale zekerheid moeten betalen.”

Ik betwist niet dat voor de aflevering van dergelijke arbeidskaarten, in de gevallen waar voldaan is aan de reglementaire voorwaarden, er in de huidige stand van de wetgeving - waarvoor de Gewesten door de zesde staatshervorming trouwens integraal bevoegd zijn geworden - geen voorafgaand arbeidsmarktonderzoek dient te gebeuren.

Wat wel een absolute vereiste is, is dat er voorafgaand aan de aflevering van de arbeidskaart, die door de werkgever moet worden, een arbeidsplaats moet zijn. Dit wordt ook bevestigd in het antwoord dat Staatssecretaris voor Fraudebestrijding op een vraag hierover van federaal collega Meryame Kitir: “IT’ers die vanuit India komen, dienen wel op voorhand een arbeidscontract te hebben. Enkel op basis daarvan kunnen ze een kaart krijgen.”

Het is immers ook op basis van die arbeidsovereenkomst dat moet nagegaan worden of de vereiste loongrens wordt nagekomen.

Wij vernemen nu dat een deel van de 39 arbeidskaarten werden afgeleverd zonder dat daar arbeidsplaatsen of arbeidsovereenkomsten tegenover stonden. Vervolgens zou Atos op zoek zijn gegaan naar arbeidsplaatsen voor die arbeidskrachten.

1. Klopt het dat arbeidskaarten werden uitgereikt zonder dat er vooraf een arbeidsovereenkomst bestond?
2. Heeft de sociale inspectie onderzocht of voldaan werd aan de voorwaarden voor het afleveren van de arbeidskaarten, inclusief het nagaan van het bestaan van arbeidsplaatsen/arbeidsovereenkomsten?
3. Heeft Vlaanderen de federale inspectiediensten gecontacteerd in navolging van de berichtgeving over de gang van zaken bij ATOS? Werd er op basis hiervan bijgestuurd? Zo ja, hoe? Zo neen, waarom niet?
4. Heeft Vlaanderen (sinds het verkrijgen van de bevoegdheid) bij het uitreiken van arbeidskaarten voor tewerkstelling bij andere ondernemingen wél telkens systematisch onderzocht of er arbeidsplaatsen/arbeidsovereenkomsten waren?

ANTWOORD

op vraag nr. 417 van 22 maart 2016

van **YASMINE KHERBACHE**

1. De aanvraag tot het bekomen van een arbeidsvergunning en een arbeidskaart B moet steeds worden ingediend door de Belgische werkgever. De aanvraag is gebaseerd op een arbeidsovereenkomst: de werkgever moet een concrete arbeidsbetrekking aangeboden hebben aan de buitenlandse werknemer, en de buitenlandse werknemer moet hierop ingetekend hebben. In geval van detachering, blijft de buitenlandse werknemer verbonden met zijn buitenlandse werkgever. In dat geval wordt de arbeidskaart B afgeleverd op basis van de detacheringsverklaring. Dit attest wordt ondertekend door de buitenlandse werkgever en bepaalt de duur van de detachering naar de Belgische gebruiker, alsook de arbeids- en loonvoorwaarden tijdens deze duur van de detachering. Zonder arbeidsovereenkomst of detacheringsverklaring worden geen arbeidskaarten B afgeleverd.
2. Na ontvangst van het aanvraagdossier gaat de bevoegde dienst Economische migratie na of de aanvraag voldoet aan de gestelde voorwaarden. Bij het ontbreken van bepaalde gegevens of documenten, vraagt de dienst bijkomende inlichtingen of verduidelijkingen aan de werkgever. De bevoegde dienst kan een voorafgaandelijk inspectie-onderzoek vorderen bij de afdeling Toezicht en Handhaving van het departement Werk en Sociale Economie. Dit gebeurt onder meer indien volgende twijfels of vermoedens rijzen in het dossier:
 - gerede twijfel over de financiële draagkracht van het bedrijf (slechte boekhoudkundige cijfers);
 - gerede twijfel over de inhoud van de werkelijke functie t.o.v. de opgegeven functie in de aanvraag (bijvoorbeeld: functie van 'verkoopsdirecteur' in een kruidenierszaakje);
 - vermoeden van effectieve tewerkstelling voorafgaandelijk aan de toekenning van de arbeidskaart.De 39 beslissingen tot toekenning van een arbeidsvergunning en arbeidskaart aan ATOS in 2015 werden genomen op basis van volledige aanvraagdossiers. Er werd geen voorafgaandelijk inspectie-optreden gevorderd.
3. In opvolging van de berichtgeving over ATOS, werd een inspectie-onderzoek opgestart door de afdeling Toezicht en Handhaving van het departement Werk en Sociale Economie. Het onderzoek wordt samen met de federale collega's van Toezicht Sociale Wetten uitgevoerd. Indien uit het onderzoek zou blijken dat de onderneming inbreuken heeft gepleegd tegen de sociale of arbeidsrechtelijke regelgeving of tegen de regelgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers zal hieraan gepast gevolg worden gegeven. De sociaalrechtelijke inspecteurs beschikken over de mogelijkheid om processen-verbaal op te stellen waarin ze hun vaststellingen overmaken aan het gerecht. Eveneens kunnen aan de dienst Economische migratie voorstellen worden geformuleerd tot intrekking van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten.
4. Ik verwijs hiervoor naar het antwoord op vragen 1 en 2. Zonder concrete arbeidsovereenkomst of detacheringsverklaring kan geen arbeidskaart B afgeleverd worden. Mijn administratie beoordeelt de aanvraag op basis van de documenten aangeleverd in het aanvraagdossier. De arbeidsovereenkomst geldt als bewijs dat een arbeidsplaats aangeboden wordt. Als extra controle wordt daarnaast nagegaan

of de onderneming voldoende middelen heeft om een extra werknemer aan te werven, en of er voorafgaande inbreuken vastgesteld zijn. Indien nodig en opportuun, wordt een voorafgaandelijk inspectie-onderzoek gevorderd.