

CULTUURRAAD
VOOR DE
NEDERLANDSE CULTUURGEMEENSCHAP

ZITTING 1972-1973

7 NOVEMBER 1972

VOORSTEL VAN DECREET
tot het subsidiëren van jeugdorganisaties

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Gelet op het uitblijven van een ontwerp van decreet inzake betoelaging van de jeugdorganisaties en de onduidelijkheid die desaangaande bestaat, achten wij het ons tot een plicht dit voorstel van decreet als een basis tot bespreking in te dienen.

Wij hebben er ons op toegelegd een rechtvaardige regeling voor te stellen die alle behoeften insluit en mogelijke misbruiken uitsluit.

Bij het indienen van het voorstel zijn wij de overtuiging toegedaan dat ieder decreet ter zake voor aanvulling en verbetering vatbaar zal zijn, nadat de administratie er de nodige ervaring heeft mede opgedaan. Deze ervaring zal dienen begeleid te worden door de Nationale Jeugdraad.

Het voorstel heeft betrekking op de erkenning en op de betoelaging.

Er worden een aantal bepalingen in opgenomen die momenteel niet toegepast worden op de jeugdorganisaties maar die sedert jaren van toepassing zijn op de organisaties voor volksontwikkeling en op dit vlak hun deugdelijkheid hebben bewezen.

Het advies van de Nationale Jeugdraad wordt ingebouwd zonder dat het tot een vertraging kan leiden. Het moet vaststaan dat de Nationale Jeugdraad in geen enkel geval zijn advies meer dan zes maand mag uitstellen en dat indien het veel langer uitblijft de Minister zijn verantwoordelijkheid moet nemen.

Met uitzondering van de open jeugdorganisaties, heeft dit voorstel van decreet alleen betrekking op nationale organisaties. Regionale en plaatselijke organisaties moeten door de ondergeschikte besturen worden betoelaagd op

voorwaarde dat bij decreet de nodige regels vastgesteld worden om iedere discriminatie te vermijden.

Commentaar bij de artikelen.

Artikelen 1 en 2.

Deze artikelen vereisen geen verklaring.

Art. 3.

Het onderscheid tussen **jeugdbewegingen** en jongeren-**bewegingen** kan niet altijd worden gemaakt. Er zijn jeugdbewegingen die leden groeperen van 6 jaar tot jongerenleeftijd, terwijl er anderdeels speciale jongerenorganisaties bestaan.

Onder **gespecialiseerde jeugdbewegingen** zijn te verstaan instellingen die zich op een bepaalde soort activiteiten toelleggen b.v. op het gebied van de amateuristische kunstbeoefening, hobbyisme e.d.

Jeugddiensten zijnde instellingen die geen vaste leden tellen maar die een educatieve of materiële hulp verstrekken aan georganiseerde of niet-georganiseerde jeugd, moeten als « jeugddiensten » kunnen worden erkend en betoelaagd.

Zonder eigenlijk vaste leden te tellen, bestaan er momenteel waardevolle instellingen, zoals jeugdtehuizen, jeugdateliers, instuifclubs e.d., die bijzonder nuttig zijn voor de jeugd en een grote aantrekkingskracht uitoefenen. Het is hun taak hun gebruikers te oriënteren op de organisaties die vaste leden groeperen. Wij rangschikken ze in een reeks « **open jeugdinstanties** ».

Voor betoelaging worden de zgn. coördinatie-organisaties niet opgenomen. De opvatting zelf van de coördinatie-organisaties betekent dat zij, op basis van vrijwilligheid, tot stand komen onder de instellingen. De medewerking aan deze coördinatie-organisaties is te betoelagen volgens artikel 10 van dit voorstel van decreet door iedere organisatie die oordeelt of zij al of niet aansluit.

Art. 4.

Dit artikel vereist geen verklaring.

Art. 5.

De Nationale Jeugdraad heeft een functionele verdeling van de begroting voorgesteld. Het komt ons echter voor dat zij voor nieuwe bespreking vatbaar is en de verdelingsvoet best vastgesteld wordt na advies van de Raad en na onderzoek door de administratie, zodanig dat er een klare en overzichtelijke verdeelsleutel kan worden toegepast die echter niet onveranderlijk mag blijven. Het is vanzelfsprekend dat onder de organisaties opgesomd onder artikel 3 en de kredieten onder artikel 5 bedoeld, de sportorganisaties niet begrepen zijn, daar hiervoor andere bepalingen en kredieten gelden. Dit voorstel van decreet heeft evenmin betrekking op de levensscholen.

Van de totale toelagen moeten 5 % worden voorbehouden als startsubsidies en voor buitengewone gevallen. Hoe sluitend ook men een decreet of een administratieve bepaling moge formuleren, nooit zal immers in alle gevallen kunnen voorzien worden.

Artt. 6 en 7.

Teneinde kenbaar en verantwoordelijk te zijn moeten betoelaagde instellingen de rechtspersoonlijkheid bezitten.

Hun de verplichting opleggen tot verzekering is een normale eis vanwege de gemeenschap en in het belang van leiders en leden. Als tegenwaarde voor de betoelaging moeten zij een « open deur » houding aanvaarden tegenover de overheid, nl. wat betreft hun boekhouding, gewaarborgd door een accountantsverslag, en hun ledenaantal, vastgesteld bij een deurwaarder op de zetel van de verzekeringsmaatschappij.

Deze procedure versoepelt de ambtelijke inspectie. De objectiviteit ervan is onbetwistbaar.

Het is normaal dat deze kosten bij voorrang worden betoelaagd.

Art. 8.

Wij stellen voor dat 1/3 van de beschikbare toelagen, na afrekening van de subsidiëring van 80 % van de verzekerings-, accountants- en deurwaarderskosten, zou berekend worden volgens het onbetwistbaar ledenaantal. Een jeugdbeweging mag geen staf zonder manschappen worden. Voor uitzonderingsgevallen beschikt de Minister over de hiervoor bepaalde 5 % 's jaars.

Het ware onrechtvaardig het ledenaantal als belangrijkste maatstaf te hanteren; andersdeels mag er niet volledig worden aan voorbijgegaan als betrekkelijke maatstaf van bewezen diensten.

Het is normaal dat als ledenaantal het ledenaantal wordt opgegeven dat in totaal bereikt werd bij afsluiting van het werkingsjaar dat het indienen van de aanvraag voorafgaat, onverminderd de in de loop van dat jaar ontslagnemende leden.

Art. 9.

De hoofdverantwoordelijke leider moet een zelfstandige leidersfiguur zijn; de tussenkomst voor 90 % in zijn salaris is hiertoe een waarborg.

Het komt ons voor dat het salaris van een atheneumleerbaar indicatief kan zijn voor deze functie. Zodoende wordt het mogelijk bekwame figuren aan te trekken.

Art. 10.

Wij stellen voor dat de werkingskosten voor 50 % zouden betoelaagd worden zonder enig onderscheid. De werkingskosten zijn immers zeer verschillend volgens de aard van de organisaties. Deze zullen meer of min nood hebben aan veel of weinig stafpersoneel, een meer of min centraliserend apparaat, aan min of meer uitrustingskosten, aan min of meer nationale activiteiten. Het past niet dat men via de betoelaging een bepaalde werkwijze aan de organisaties zou opleggen.

Art. 11.

Dit artikel is een vervolg op artikel 10.

De toepassing ervan veronderstelt dat de organisaties een afzonderlijke boekhouding aanleggen voor hun publicaties. Zulks is overigens het geval voor de meeste organisaties.

Te betoelagen is uitsluitend het verlies op de drukkosten; de verzendingskosten zijn normale administratiekosten. Eventuele honoraria aan derden (d.w.z. personen die niet tot het bezoldigd personeel van de instelling behoren) moeten als uitbesteed werk worden beschouwd. Daar de baten van abonnementsgelden, publiciteit en gewone verkoop afgetrokken worden, betekent zulks een bevoordeling van de minder sterke organisaties en van de organisaties die zich tot economisch zwakke bevolkingsgroepen richten.

Art. 12.

Jeugddiensten kunnen van zeer verschillende aard zijn. Ook voor hen moeten de verplichte uitgaven van accountant en verzekering voor 80 % te betoelagen zijn. Ook voor hen geldt de verdeelsleutel 30 % voor werkelijk ge-presteerde diensten, 90 % van het salaris van een hoofd-verantwoordelijke en 50 % van de werkingskosten.

Art. 13.

Open jeugdinstituten worden betoelaagd volgens dezelfde beginselen als hiervoren vermeld.

In beginsel zouden hiervoor alleen nationale instellingen mogen in aanmerking komen. De bedoelde instellingen zijn echter in een groeiproces zodanig dat het past insgelijks plaatselijke instellingen te betoelagen zolang een verplichte betoelaging aan de gemeenten niet wordt opgelegd.

Art. 14.

Het is vanzelfsprekend dat « dubbele betoelaging » moet uitgesloten worden.

De Minister moet oordelen in welke gevallen er werkelijk van een dubbele betoelaging sprake is. De Nationale Jeugdraad wordt eventueel geraadpleegd.

Evenzo moeten belangrijke winstgevende initiatieven aanleiding kunnen zijn tot een zekere vermindering van de toelagen.

Art. 15.

De toelagen aan jeugdgroeperingen zouden als vaste uitgaven moeten gelden. Zolang dit niet het geval is, moet een verdelende rechtvaardigheid worden toegepast. De Cultuurraad moet in een krachtdadige Resolutie aan de Regering aanbevelen de nodige voorzieningen te treffen voor de beoogde betoelaging en voor de opvoering van de toelagen bedoeld bij artikelen 10 en 11 tot 75 % .

Artt. 16 en 17.

Indien nieuwe regelingen niet onmiddellijk van toepassing kunnen zijn, moeten in afwachting de vigerende regels en gewoonten gehandhaafd blijven.

In geen geval mag een instelling onverwachts een vermindering van betoelaging ondergaan. Dit betekent evenwel niet dat de bestaande instellingen en toelagen als eeuwigdurend beschouwd worden.

Art. 18.

Het aantrekken van waardevolle stafleden in de nationale leiding botst op de onzekerheid van een dergelijke betrekking. Ouderen kunnen in ere-ambtelijke of adviserende functies nog waardevolle diensten presteren in jeugdorganisaties maar anderdeels is een regelmatige verjonging van het top-kader noodzakelijk.

De leiders, die een gedeelte van hun jongere jaren gewijd hebben aan de jeugd, mogen er niet aan blootgesteld worden « op straat » te geraken als « hun tijd voorbij is ».

In vele gevallen zal hun ervaring op prijs gesteld worden door sociale organisaties of door particuliere instellingen. Indien dit niet het geval is, moeten zij, tot de leeftijd van 40 jaar, kunnen overstappen naar onderwijs of staatsdienst.

De vraag kan gesteld worden of deze aangelegenheid tot de bevoegdheid van de Cultuurraden behoort. Wij menen van wel vermits het hier gaat om een « accessorisch » gevolg van dit voorstel van decreet. Het heeft uiteraard alleen betrekking op personen die ipso facto uitsluitend voor de Nederlandse taalkaders of voor onderwijsfuncties in Nederlandstalige scholen in aanmerking komen. Mocht men ten onrechte beweren dat deze materie niet tot de bevoegdheid van de Cultuurraad behoort, is hierbij op te merken dat deze bepaling geen enkel nadelig gevolg kan hebben voor de leden van de Franstalige cultuurgemeenschap. Wij menen zelfs dat het niet onwaarschijnlijk is dat de Franstalige Cultuurraad een dergelijke maatregel zou treffen.

M. VANHAEGENDOREN.

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1.

Onder « Minister » wordt in onderhavig decreet bedoeld de Minister die de Nederlandse Cultuur onder zijn bevoegdheid heeft.

Erkenning.

Art. 2.

Jeugdbewegingen, jeugdorganisaties en jongerenbewegingen worden, na advies van de Nationale Jeugdraad, door de Minister erkend indien zij het bewijs leveren gedurende minstens twee jaar een regelmatige werking te ontplooien in drie van de vijf provincies van het Nederlandstalige landsgebied.

De Minister bepaalt welke inlichtingen aan de Nationale Jeugdraad en aan zijn Diensten moeten worden verstrekt met het oog op het onderzoek.

Het advies van de Nationale Jeugdraad zal moeten verstrekt worden binnen zes maand na de eerste aanvraag tot erkenning.

Art. 3.

Jeugdbewegingen, jeugdorganisaties en jongerenbewegingen worden erkend in een van de volgende reeksen :

- jeugdbewegingen;
- jongerenbewegingen;
- politieke jongerenbewegingen;
- studentenbewegingen;
- gespecialiseerde jeugdbewegingen;
- jeugddiensten;
- open jeugdinstellingen.

Als jeugdbeweging kunnen erkend worden organisaties die, uitgezonderd de leiders, in de regel jeugdigen groeperen tussen 6 en 25 jaar als vaste leden, hun een algemene vorming verstrekken en regelmatige activiteiten organiseren.

Als jongerenbeweging kunnen erkend worden organisaties die in de regel jeugdigen groeperen tussen 16 en 30 jaar als vaste leden, hun een algemene vorming verstrekken en regelmatige activiteiten organiseren.

Als politieke jongerenbeweging kunnen erkend worden organisaties die in de regel vaste leden groeperen tussen 16 en 30 jaar in of buiten het kader van een politieke partij, hun een politieke vorming verstrekken en ze betrekken bij het politieke leven.

Als studentenbeweging kunnen in afwijking van artikel 2, lid 1, erkend worden groeperingen van studenten aan universiteiten of instellingen van hoger onderwijs die een afdeling tellen aan minstens twee instellingen, vaste leden groeperen en regelmatige activiteiten organiseren.

Als gespecialiseerde jeugdbewegingen kunnen erkend worden groeperingen die in de regel jeugdigen van minder dan 30 jaar oud als vaste leden groeperen en regelmatige activiteiten organiseren op een speciaal gebied.

Als jeugddiensten kunnen worden erkend instellingen die geen leden groeperen of geen vaste activiteiten organiseren maar ten dienste van de jeugd staan door de materiële accommodatie of educatieve hulp die zij verstrekken.

Als open jeugdinstellingen kunnen in afwijking van artikel 2, lid 1, nationale, regionale of plaatselijke instellingen worden erkend die geen vaste leden groeperen maar ten dienste van de jeugd staan door de vormende activiteiten die zij organiseren of mogelijk maken of de hulp die zij op een andere wijze aan de jeugd verstrekken.

Art. 4.

Gehoord hebbende de Nationale Jeugdraad die zijn advies binnen zes maand verstrekt, bepaalt de Minister voor ieder van de hiervoren opgesomde organisaties de juiste voorwaarden tot erkenning inzake aantal leden of gebruikers, planmatigheid van werking, structuur, zelfstandigheid en waarde van de verstrekte vorming of ter beschikking gestelde accommodatie.

Toelagen.

Art. 5.

Gehoord hebbende de Nationale Jeugdraad en de bevoegde Commissie van de Cultuurraad voor de Nederlandse cultuurgemeenschap, bepaalt de Minister de

verdeelsleutel van alle kredieten beschikbaar voor de vrije jeugdvorming onder de reeksen van organisaties opgesomd onder artikel 3.

De Nationale Jeugdraad verstrekt zijn advies binnen zes maand. Van deze kredieten zullen echter 5 % worden voorbehouden voor het verlenen, door de Minister, van speciale toelagen aan pas opgerichte organisaties (startsubsidies) of toelagen voor speciale aangelegenheden. Hierbij mag worden afgeweken van de bepalingen van dit decreet.

Speciale toelagen aan pas opgerichte organisaties mogen slechts gedurende twee werkingsjaren worden toegekend. Indien per 1 november geen voldoende aanvragen tot de Minister worden gericht, mag hij dit gedeelte van 5 % van het krediet in meerdering brengen van de andere rubrieken of het aanwenden voor andere doeleinden ten nutte van de jeugd. Het zal de Nationale Jeugdraad van de aanwending van dit gedeelte van 5 % van het krediet in kennis stellen.

Algemene verplichtingen tot het genieten van toelagen.

Art. 6.

a. De te betoelagen organisaties moeten opgericht zijn als verenigingen zonder winstoogmerk, volgens de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk.

b. De te betoelagen organisaties zijn gehouden de Minister of zijn afgevaardigde inzage te verlenen van alle door hem dienstig geachte bewijsstukken met betrekking tot de aangevraagde toelage en hem de aanvraag te doen geworden in de vorm en binnen de termijn die hij voorschrijft.

c. De subsidieerbare instellingen zijn ertoe gehouden een regelmatige centrale boekhouding aan te leggen volgens plan door de Minister bepaald. Zij zullen tot staving van hun aanvraag een accountantsverslag voorleggen uit hetwelk hun inkomsten en subsidieerbare uitgaven blijken.

d. Iedere organisatie die vaste leden groepeerd, is er toe gehouden de burgerlijke verantwoordelijkheid van haar leiders te verzekeren en de leden op naam te verzekeren tegen ongevallen en de schade aan derden.

Organisaties die geen vaste leden groeperen, zijn er toe gehouden hun burgerlijke verantwoordelijkheid te verzekeren.

De Minister bekomt inzage van de polissen en kan ze af keuren.

e. Iedere organisatie die vaste leden groepeerd, is er toe gehouden haar ledenaantal op de zetel van de verzekeringsmaatschappij door een deurwaarder te laten attesteren.

Berekening van de subsidiëring.

Jeugdbewegingen, jongerenbewegingen, politieke jongerenbewegingen, studentenbewegingen, gespecialiseerde bewegingen.

Art. 7.

Bij voorrang worden verzekeringskosten, accountantskosten en deurwaarderskosten a rato van 80 % terugbetaald.

Art. 8.

Aan nationale organisaties die vaste leden groeperen, worden op het resterend bedrag van het gedeelte van de subsidies dat aan hun reeks toekomt, 30 % verdeeld **pro-rata** het aantal leden volgens het deurwaardersattest.

De jeugdbewegingen mogen als leden de leiders opgeven die ouder zijn dan 25 jaar.

Art. 9.

Van de wedden (inbegrepen kosten van maatschappelijke zekerheid) van één hoofdverantwoordelijke-vrijgestelde wordt 90 % terugbetaald. Het bedrag van de wedde moet blijken uit de voor te leggen R. M. Z.-documenten. Het subsidieerbare salaris zal, berekend anciënniteit en eventuele vorige dienstprestaties, het salaris van een atneumleraar niet mogen overschrijden.

Art. 10.

Van het nog resterend bedrag zijn subsidieerbaar aan 50 % de volgende werkingskosten voor zover zij blijken uit R. M. Z.-documenten en een accountantsattest :

— wedden van personeelsleden, inbegrepen sociale lasten;

— secretariaatskosten, inbegrepen huur, verzekering van gebouwen, verwarming, schoonmaak, onderhoudskosten van gebruikte immobiliën, kantoorkosten, administratief drukwerk en kosten voor uitbesteed werk;

— kosten voor materiële uitrusting;

— reis- en verblijfkosten binnen de Beneluxlanden van bestuursleden van het Nationaal Bestuur en van vrijgestelden.

Buitenlandse reis- en verblijfkosten buiten de Beneluxlanden zijn op dezelfde wijze subsidieerbaar na goedkeuring door de Minister. De aanvraag moet drie maanden op voorhand worden gedaan.

— kosten voor propaganda;

— inrichtingskosten van congressen en algemene bijeenkomsten, manifestaties en tentoonstellingen;

— bijdragen die de organisatie in het kader van haar doelstellingen en werking, voor lidmaatschap betaalt aan coördinatie-organismen of aan andere instellingen waarbij zij is aangesloten.

Art. 11.

Drukwerk dat bestemd is als handleiding voor de activiteiten van de vereniging en tijdschriften van de vereniging zijn subsidieerbaar aan 50 % van de werkelijke kosten.

Als werkelijke kosten worden beschouwd de drukkosten indien het drukwerk of tijdschrift kosteloos ter beschikking wordt gesteld van de leden en er geen baten behaald worden uit publiciteit. Indien er baten bestaan uit abonnementsgeld, verkoop of publiciteit zullen deze in mindering van het subsidieerbaar bedrag worden gebracht.

Jeugddiensten.

Art. 12.

De verdeling van het krediet, voorzien voor de toelagen aan jeugddiensten, wordt berekend als volgt :

a. 80 % van de verzekerings- en accountantskosten worden terugbetaald;

b. voor het resterend bedrag wordt 30 % verdeeld pro-rata de werkelijk gepresteerde diensten.

Gehoord de Nationale Jeugdraad, die zijn advies binnen zes maand uitbrengt, zal de Minister bij ministerieel besluit in het Belgisch **Staatsblad** bekendgemaakt, de regels vastleggen tot het bepalen van de gepresteerde diensten. Publikaties en tijdschriften worden betoelaagd volgens de bepaling in artikel **11**;

c. van de wedde van een hoofdverantwoordelijke, indien deze functie noodzakelijk is, gelet op de gepresteerde diensten, wordt 90 % terugbetaald. De Minister bepaalt de grens die het salaris van deze hoofdverantwoordelijke niet mag overschrijden;

d. van het nog resterende bedrag zijn subsidieerbaar aan 50 % de kosten opgesomd onder artikel 10 en 11 hiervoren.

Open jeugdinstellingen.

Art. 13.

Het gedeelte van het krediet, bestemd voor de betoelaging van open jeugdinstellingen, wordt na betoelaging a ratio 80 % van de verzekerings- en accountantskosten berekend als volgt :

a. 90 % van de wedde van een hoofdverantwoordelijke indien deze functie noodzakelijk is, gelet op de gepresteerde diensten. De Minister bepaalt de grens die het salaris niet mag overschrijden;

b. 50 % van de kosten, zoals bepaald onder artikel **10** en **11** hiervoren.

Art. 14.

De Minister kan op de rubrieken bedoeld onder artikel 8, 9, 10, 11, 12 en 13 verminderingen toepassen indien uit de ontvangsten blijkt dat de organisatie inkomsten geniet hetzij vanwege betoelaging door andere overheidsdiensten of buitengewone baten die een vermindering rechtvaardigen.

Hij stelt de Nationale Jeugdraad in kennis van deze vermindering.

Wijzigingen en overgangsbepalingen.

Art. 15.

Indien het krediet dat beschikbaar gesteld wordt voor de betoelaging zoals bepaald door dit decreet, ontoereikend is, zal op de toelage aan iedere organisatie verhoudingsgewijs dezelfde procentuele vermindering worden toegepast.

De Minister zal de Nationale Jeugdraad en de Cultuurraad op de hoogte stellen van het subsidietekort van iedere organisatie.

Art. 16.

In afwachting van het in werking treden van dit decreet worden de vigerende subsidiëringsregelingen gehandhaafd.

Art. 17.

Indien, in toepassing van dit decreet, reeds erkende en betoelaagde verenigingen of organisaties een lagere toelage zouden ontvangen dan de jongst ontvangen uitkering zal hen gedurende twee jaar het verschil bij voorrang op het algemeen krediet worden uitgekeerd.

Aanvullende bepaling.

Art. 18.

Personen die als hoofdverantwoordelijken of als verantwoordelijken voor educatieve taken gedurende vijf achtereenvolgende jaren full-time in dienst geweest zijn van een erkende organisatie, bepaald bij artikel 3 van dit decreet, verwerven bij voorrang een recht op benoeming in overheidsdienst indien zij niet ouder zijn dan **40** jaar.

De modaliteiten van toepassing van dit artikel worden bepaald door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

M. VANHAEGENDOREN,
M. COPPIETERS,
W. KUI JPERS,
N. VAN DER EECKEN-MAES.
