



Vlaams
Parlement

ingediend op **710** (2015-2016) – Nr. 1
18 maart 2016 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

houdende diverse bepalingen
in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	11
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .	17
Advies van de Vlaamse Jeugdraad	23
Advies van de Raad van State	29
Ontwerp van decreet.....	39

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

Het voorliggende ontwerp van decreet machtigt de Vlaamse Regering om deel te nemen aan een vereniging zonder winstoogmerk met als doel bedreigde dragers te digitaliseren en het digitale erfgoed te ontsluiten en duurzaam te archiveren.

Verder wijzigt het diverse decreten in de beleidsvelden Cultuur, Jeugd en Brussel.

Het betreffen wijzigingen aan:

- het decreet van 21 december 1994 houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995. Dit decreet wordt aangepast teneinde een verbrede taakstelling van DAB Landcommanderij Alden Biesen te bewerkstelligen;
- het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse Regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds. Het decreet wordt aangepast conform het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector;
- het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. Dit decreet wordt aangepast naar aanleiding van de wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid;
- het decreet van 19 november 2010 tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt vzw. Het decreet wordt eveneens aangepast conform het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector;
- het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid. Het decreet wordt aangepast ten gevolge van het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, waarbij niet langer een sectorspecifieke subsidie werd toegekend aan de Vlaamse gemeentebesturen voor het voeren van een jeugdbeleid en de middelen werden overgeheveld naar het Vlaams Gemeentefonds.

2. Situering

Hoofdstuk 2. Machtiging tot deelname aan een vereniging zonder winstoogmerk

Op 21 december 2012 besliste de Vlaamse Regering de opstart te financieren van een Vlaams Instituut voor de Archivering (VIAA) om het audiovisuele erfgoed en het archief van omroepen en culturele instellingen te digitaliseren, archiveren en te ontsluiten. Indien audiovisuele archieven niet worden gedigitaliseerd, gaan ze door aantasting verloren voor de toekomstige generaties. De Vlaamse Regering besliste in september 2015 in uitvoering van het regeerakkoord waarin de digitalisering van het Vlaamse erfgoed als prioriteit werd opgenomen, de opdracht aan het VIAA verder te zetten. Een vereniging zonder winstoogmerk zal hiertoe opgericht worden.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995

De Vlaamse Regering keurde op 4 september 2015 een aanpassing goed van het oprichtingsbesluit van de Landcommanderij Alden Biesen (besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 houdende oprichting van een cultureel centrum van de Vlaamse Gemeenschap in Bilzen, genaamd "Landcommanderij Alden Biesen"). Bij deze aanpassing werd de taakstelling van het centrum verbreed van 'cultureel centrum' naar 'cultuur- en congrescentrum'.

Artikel 35 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 regelt de oprichting van de Dienst met Afzonderlijk Beheer (DAB) Landcommanderij Alden Biesen en zorgt daarmee voor een beperkte vorm van autonomie voor de instelling binnen de structuren van de Vlaamse overheid.

De Raad van State stelde in zijn advies met nr. 57.829/1/V bij de aanpassing van het oprichtingsbesluit van 22 december 1993 dat het "ter wille van de eenvormigheid van de terminologie die wordt gebruikt om de Landcommanderij Alden Biesen aan te duiden, aanbeveling verdient om artikel 35 van het decreet van 21 december 1994 in overeenstemming te brengen met de gewijzigde taakomschrijving van het centrum."

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 19 november 2010 tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt vzw

Het decreet betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector werd op 6 november 2013 aangenomen door het Vlaams Parlement en op 22 november 2013 aangekondigd en bekrachtigd door de Vlaamse Regering. Het decreet is op 9 januari 2014 in het Belgisch Staatsblad verschenen en trad in werking op 19 januari 2014.

Het decreet heeft de regelgeving van de organisaties die er aan onderworpen zijn niet in overeenstemming gebracht. Dit ontwerp van decreet brengt de reglementering van het Vlaams Audiovisueel Fonds en Muntpunt vzw in overeenstemming met het voormelde decreet. De aanpassingen zijn minimaal en betreffen enkel de artikelen rond de samenstelling van de raad van bestuur van het Vlaams Audiovisueel Fonds en Muntpunt vzw. Het totale aantal bestuursleden wordt niet gewijzigd.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector

Het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector bepaalde dat de werknemers uit het derde arbeidscircuit werkzaam in de culturele sector (inclusief het jeugdwerk) vanaf 2002-2003 werden geregulariseerd. Zij werden voortaan reguliere medewerkers van de betrokken organisaties.

Het decreet stelt dat de ingezette middelen moeten worden herverdeeld, na aanpassing van de sectorale regelgeving (onder andere het decreet op het landelijk georganiseerd jeugdwerk en het decreet op het gemeentelijk jeugdwerkbeleid).

Niet alle middelen worden daarbij herverdeeld. De verenigingen blijven immers een garantie krijgen op de continuering van de subsidiëring voor ex-DAC-werknemers (DAC: derde arbeidscircuit). Er kunnen slechts middelen herverdeeld worden nadat de arbeidsovereenkomst met deze werknemers werd beëindigd.

Voor de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid diende de herverdeling te gebeuren ter gelegenheid van de opmaak van een nieuw gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan. In de loop van de vorige regeerperiode werd het initiatief genomen om de sector in twee subsectoren te splitsen, waarbij bepaald werd dat voor de subsector 'ander jeugdwerk' de verdelingsregels zouden worden vastgesteld door de Vlaamse Regering. De in deze subsector vrijgekomen middelen zouden niet toegewezen worden aan de gemeentebesturen, maar aan jeugdhuizen. Voor de andere subsector 'lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren' bleef gelden dat de middelen zouden worden verdeeld onder de gemeentebesturen volgens de regels vervat in het decreet van 6 juli 2012 houdende ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid.

Dit laatste decreet is nu dermate ingrijpend gewijzigd – de sectorale plan- en rapporteringsverplichtingen voor lokale besturen worden geschrapt en de daaraan verbonden subsidiëring wordt geïntegreerd in het Gemeentefonds – dat hieraan geen gevolg meer kan worden gegeven.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid

Met het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds werd het decreet van 6 juli 2012 houdende ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid ingrijpend gewijzigd. Vanaf 2016 wordt hierdoor niet langer een sector-specifieke subsidie toegekend aan de Vlaamse gemeentebesturen voor het voeren van een jeugdbeleid. Voor wat de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en de zes faciliteitengemeenten in de Rand betreft, blijft alles bij het oude.

Er dringen zich echter met het oog op de toepassing van het decreet van 6 juli 2012, zoals gewijzigd, bijkomende aanpassingen op aan dit decreet.

3. Inhoud

Hoofdstuk 2. Machtiging tot deelname aan een vereniging zonder winstoogmerk

In verscheidene adviezen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, is principieel aanvaard dat publiekrechtelijke rechtspersonen – en dus ook de gemeenschappen – een vereniging zonder winstoogmerk kunnen oprichten of tot zulke vereniging kunnen toetreden, zij het dat daarbij de essentiële bepalingen van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, moeten worden in acht genomen. De bevoegdheden die aan een vzw worden opgedragen, mogen geen betrekking hebben op essentiële overheidsfuncties, en de overheid mag evenmin op een onbepaalde en algemene wijze afstand doen van haar bevoegdheden, inzonderheid in de mate dat die bevoegdheden beleidskeuzen impliceren.

Artikel 32 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid machtigt de Vlaamse Gemeenschap uitdrukkelijk om – met uitzondering voor de participaties in het kader van

de Vlaamse publiek-private samenwerkingsprojecten – op grond van het private vennootschaps- of verenigingsrecht, instellingen, verenigingen en ondernemingen op te richten of er aan deel te nemen, voor zover het niet met een bevoegdheids-overdracht gepaard gaat. Uit de artikelsgewijze toelichting blijkt dat een taak van beleidsuitvoering evenzeer een bevoegdheidsoverdracht impliceert (memorie van toelichting, *Parl.St.* VI.Parl. 2002-03, nr. 1612/1, p. 43).

Het digitaliseren van bedreigde dragers en het ontsluiten en archiveren van het digitale erfgoed kan niet worden beschouwd als een essentiële overheidsfunctie, maar wel als een beleidsuitvoerende taak. De decreetgever dient bijgevolg aan de Vlaamse Regering de machtiging te verlenen om aan een vereniging zonder winstoogmerk deel te nemen welke zich dit tot doel stelt.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995

Hoofdstuk 3 van het ontwerp zorgt ervoor dat de verbrede taakstelling van de Landcommanderij Alden Biesen, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 4 september 2015, eveneens tot uiting komt in het decreet dat de oprichting van de DAB Landcommanderij Alden Biesen regelt, door in artikel 35 van het decreet van 21 december 1994 de woorden "Cultureel Centrum" telkens te vervangen door de woorden "cultuur- en congrescentrum" en dit in navolging van het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse Regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds

Artikel 4, §1, tweede lid, van het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse Regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds bepaalt:

"De leden van de raad van bestuur van de vereniging worden benoemd door de algemene vergadering, op voordracht van de Vlaamse Regering, voor een termijn van drie jaar. Een bestuurder kan maximaal drie opeenvolgende termijnen vervullen."

Dit lid wordt aangepast.

Artikel 4 van het decreet Deugdelijk Bestuur bepaalt immers dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. De onafhankelijke bestuurders worden overeenkomstig artikel 5, vierde lid, van hetzelfde decreet voorgedragen door de raad van bestuur.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector

Er wordt voorgesteld dat voor de hele sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid geldt dat de Vlaamse Regering de verdeling van de middelen regelt en niet alleen voor de subsector ander jeugdwerk.

Daar de band met de gemeentelijke beleidscyclus wordt verbroken, dient een nieuwe timing te worden opgenomen voor wat betreft de herverdeling van de middelen voor de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid. Het blijft mogelijk om geregulariseerde DAC-werknemers in de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid

te vervangen tot 31 december van het jaar volgend op het beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de geregulariseerde DAC-werknemer.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 19 november 2010 tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt vzw

Het huidige artikel 6, tweede lid, van het decreet tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt vzw bepaalt: "De helft van de leden plus één van de algemene vergadering en van de raad van bestuur worden door de Vlaamse Gemeenschap voorgedragen. De andere leden worden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie voorgedragen."

Dit lid wordt aangepast aan de bepaling van artikel 4 van het decreet Deugdelijk Bestuur dat stelt dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. Voor wat de algemene vergadering betreft, kan de formulering van artikel 6, tweede lid, behouden blijven. Echter, inzake de samenstelling van de raad van bestuur dringt zich een wijziging op.

Er wordt voor geopteerd om het huidige totaal aantal leden van de raad van bestuur (11 personen) te behouden. Concreet betekent dit dat er vier onafhankelijke bestuurders dienen te worden gezocht en aangesteld. Dat brengt het aantal door de Vlaamse Gemeenschap voorgedragen leden op vier en door de Vlaamse Gemeenschapscommissie op drie.

Artikel 5 van het decreet Deugdelijk Bestuur werkt enerzijds verder uit aan welke criteria deze onafhankelijke bestuurders dienen te voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring en anderzijds hoe de aanstelling verloopt.

Uit het voorbereidende werk blijkt dat een onafhankelijke bestuurder iemand is die geen relatie heeft met de organisatie en de aandeelhouders en die een specifieke kennis of ervaring heeft die een bijdrage kunnen leveren tot het bestuur van de organisatie. De taak van de raad van bestuur in de selectie van de onafhankelijke bestuurders bestaat erin om de criteria vast te leggen, een open oproep te lanceren en de kandidaat onafhankelijke bestuurders te vergelijken.

Dit betekent dan ook dat de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie hun nieuwe leden van de raad van bestuur dienen voor te dragen aan de algemene vergadering, rekening houdend met artikel 9, c), van het Cultuurpact, alvorens de nieuwe leden de selectieprocedure voor de onafhankelijke bestuurders kunnen initialiseren.

Bij de samenstelling van de nieuwe raad van bestuur dient immers het Cultuurpact in rekening te worden genomen. Dit betekent dat alle ideologische en filosofische strekkingen betrokken dienen te zijn bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid

In 2015 gaat ongeveer 5,83% van de beschikbare middelen naar de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Daar deze berekeningswijze niet werd aangepast, zou ook in de toekomst dit percentage gehandhaafd blijven, maar uiteraard van een beperkter krediet (van de in 2015 beschikbare middelen wordt in 2016 17.753.000 euro getransfereerd naar het Gemeentefonds). Of anders gezegd:

van het overblijvende krediet zou meer dan 94% toegekend worden aan de zes faciliteitengemeenten in de Vlaamse Rand (voor 22.359 kinderen en jongeren) en minder dan zes procent aan de VGC (voor 110.084 kinderen en jongeren).

De decreetgever legde oorspronkelijk twee Vlaamse prioriteiten vast: de ondersteuning van het jeugdwerk in algemene zin en de bevordering van de participatie aan het jeugdwerk van kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare situaties. Paragraaf 5 van artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 bepaalt dat het budget voorbehouden voor de tweede Vlaamse beleidsprioriteit wordt verdeeld onder gemeentebesturen op basis van sociaalgeografische indicatoren. Door de toepassing van deze indicatoren werden geen faciliteitengemeenten in de Rand geselecteerd. Met de aanpassing van het decreet van 3 juli 2015 was het niet de bedoeling om hieraan iets te wijzigen. Derhalve moet de tweede Vlaamse beleidsprioriteit geschrapt worden.

4. Advies strategische adviesraden en Raad van State

4.1. Adviezen SARC en Vlaamse Jeugdraad

Op 14 en 15 januari 2016 brachten respectievelijk de SARC en de Vlaamse Jeugdraad advies uit over het voorontwerp van decreet.

De adviezen van de SARC en de Vlaamse Jeugdraad gaven geen aanleiding tot aanpassing van het initiële voorontwerp van decreet.

4.2. Advies Raad van State

Het advies nr. 53.840/3 van de Raad van State van 2 maart 2016 formuleert een aantal opmerkingen.

In punt 3 van het advies wordt bevestigd dat het ontwerp van decreet ter kennisgeving aan de Europese Commissie moet bezorgd worden binnen de twintig werkdagen na de inwerkingtreding van het aan te nemen decreet.

In punt 4 van het advies (met betrekking tot artikel 2) stelt de Raad van State dat, wanneer het effectief niet gaat om een door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde vereniging, het geen openbare instelling betreft in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de samenstelling, de bevoegdheid, de werking van en het toezicht op de in artikel 2 bedoelde vereniging niet bij decreet geregeld dienen te worden.

In punt 5 van het advies (met betrekking tot artikel 4) stelt de Raad van State dat bij de concrete samenstelling van de raad van bestuur van het Vlaams Audiovisueel Fonds rekening dient gehouden te worden met artikel 9 van de Cultuurpactwet van 16 juli 1973.

De opmerkingen in de voorgaande punten van het advies geven derhalve geen aanleiding tot wijziging van het voorontwerp van decreet.

Gevolg gevend aan punt 6 van het advies werd de term "gemeentelijk jeugdwerkbeleid" vervangen door de term "niet-landelijk jeugdwerk" (zie de artikelen 5 en 6 van het ontwerp).

Gevolg gevend aan punt 7 van het advies wordt artikel 12, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector (waarin nog gewag wordt gemaakt van subsidies aan gemeentebesturen in het raam van het gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan en gemeentelijk cultuurbeleidsplan) opgeheven in artikel 6 van het ontwerp. Om dezelfde reden

wordt artikel 14, tweede en derde lid (zie artikel 7 van het ontwerp), en artikel 15 (zie artikel 8 van het ontwerp) van hetzelfde decreet opgeheven. Het tweede en derde lid van artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 blijven behouden aangezien deze leden betrekking hebben op alle sectoren vermeld in artikel 9, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004.

In punt 8 van het advies merkt de Raad van State op dat in artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 dient te worden bepaald aan wie de subsidies werden verleend. Uit het aangepaste artikel 12 (zie artikel 6 van het ontwerp) blijkt dat de middelen toekomen aan het niet-landelijk jeugdwerk.

Overeenkomstig punt 9 van het advies werd in artikel 11 van het ontwerp (artikel 9 van het voorontwerp) de Vlaamse Gemeenschapscommissie weggelaten.

Artikel 12 van het ontwerp (artikel 10 van het voorontwerp) werd overeenkomstig punt 10 van het advies aangepast. Er wordt bepaald dat de samenstelling van de raad van bestuur van het Vlaams Audiovisueel Fonds ongewijzigd blijft tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van de raad.

De Raad van State stelt in punt 11 van het advies de vraag naar de meerwaarde of de betekenis van artikel 11 van het voorontwerp, nu het najaar van 2015 reeds voorbij is en het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector ook uit zichzelf van toepassing is. Dit artikel wordt daarom weggelaten.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Dit artikel geeft de Vlaamse Regering een machtiging om deel te nemen aan een vereniging zonder winstoogmerk en bepaalt uitdrukkelijk het doel van de vereniging.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 4

Dit artikel past de regelgeving die van toepassing is op de vereniging zonder winstoogmerk aan het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector aan.

Artikel 5, 6, 7 en 8

Artikel 6 houdt in dat de regels die heden gelden voor een van de subsectoren van de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid worden veralgemeend voor de hele sector. Als gevolg daarvan is het niet langer zinvol twee subsectoren te onderscheiden en kan het tweede lid van artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector worden opgeheven. Deze opheffing wordt geregeld door artikel 5.

In de artikelen 12, 14 en 15 van het decreet van 7 mei 2004 worden de bepalingen die verwijzen naar gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen en gemeentelijke cultuurbeleidsplannen opgeheven. Dit wordt geregeld door artikel 6 tot en met 8.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt dat de vervanger van de geregulariseerde DAC'er gesubsidieerd kan worden tot en met 31 december van het jaar dat volgt op de beëindiging van de arbeidsovereenkomst met de geregulariseerde DAC'er.

Artikel 10

Dit artikel past de regelgeving die van toepassing is op de vereniging zonder winstoogmerk Muntpunt vzw aan het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector aan.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt dat 88,25% van de resterende middelen wordt voorbehouden voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie en 11,75% voor de faciliteiten-gemeenten in de Rand.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 13

De werking van de vereniging zonder winstoogmerk zoals beschreven in artikel 2 neemt een aanvang op 1 januari 2016.

Artikel 11 dient in werking te treden op 1 januari 2016 aangezien deze wijzigingen het gevolg zijn van de beslissing om vanaf 1 januari 2016 niet langer een sector-specifieke subsidie toe te kennen aan de Vlaamse gemeentebesturen voor het voeren van een jeugdbeleid.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Machtiging tot deelname aan een vereniging zonder winstoogmerk

Art. 2. De Vlaamse Regering is gemachtigd om deel te nemen aan een vereniging zonder winstoogmerk met als doel audiovisueel erfgoed en de bedreigde dragers ervan te digitaliseren, te ontsluiten en duurzaam te archiveren, om de toegankelijkheid van het digitale erfgoed te verwezenlijken en te bestendigen voor bepaalde doelgroepen, zoals het onderwijs, het wetenschappelijk onderzoek en het nationale en internationale publiek, en ter beschikking te stellen voor professioneel hergebruik.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995

Art. 3. In artikel 35 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 worden de woorden "Cultureel Centrum" telkens vervangen door de woorden "cultuur- en congrescentrum".

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds

Art. 4. In artikel 4, §1, van het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De leden van de raad van bestuur van de vereniging worden voor een termijn van drie jaar benoemd door de algemene vergadering, op voordracht van de Vlaamse Regering of, wat betreft de onafhankelijke bestuurders, op voordracht van de raad van bestuur conform artikel 5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Een bestuurder kan maximaal drie opeenvolgende termijnen vervullen.”.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector

Art. 5. In artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, gewijzigd bij het decreet van 22 maart 2013, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 6. In artikel 12, vierde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 22 maart 2013, worden de woorden “subsector ander jeugdwerk” vervangen door de woorden “sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid”.

Art. 7. Aan artikel 16 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 januari 2008, 29 april 2011 en 6 juli 2012, wordt een negende lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van artikel 6 geldt dat als de arbeidsovereenkomst met een geregulariseerde DAC-werknemer in de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid beëindigd wordt of beëindigd is, de vervanger van de geregulariseerde DAC'er gesubsidieerd wordt tot en met 31 december van het jaar dat volgt op de beëindiging van de arbeidsovereenkomst. De eerste herverdeling vindt plaats na 31 december 2016.”.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 19 november 2010 tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt VZW

Art. 8. In artikel 6 van het decreet van 19 november 2010 tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt VZW wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De helft van de leden plus één van de algemene vergadering wordt door de Vlaamse Gemeenschap voorgedragen, de andere leden worden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie voorgedragen. De raad van bestuur bestaat uit vier leden die voorgedragen zijn door de Vlaamse Gemeenschap, drie leden die voorgedragen zijn door de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en vier onafhankelijke leden conform artikel 5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.”.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid

Art. 9. In artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid, gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering verleent onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, subsidies aan de randgemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik

van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de ondersteuning van het jeugdwerk.”;

2° in paragraaf 1 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering verleent onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, subsidies aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de uitvoering van de volgende beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid en het jeugdwerk:

1° de ondersteuning van het jeugdwerk in algemene zin;

2° de bevordering van de participatie in het jeugdwerk van kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare situaties.”;

3° in paragraaf 2, derde lid, wordt de zin “Die voorafname wordt berekend op basis van de verhouding tussen 30 % van het aantal kinderen en jongeren beneden de 25 jaar dat in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest woont ten opzichte van het totaal aantal kinderen en jongeren jonger dan 25 jaar in het Nederlandstalige taalgebied, vermeerderd met 30 % van het aantal kinderen en jongeren in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.” vervangen door de zin “Die voorafname bedraagt 88,25 %.”;

4° paragraaf 5 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Art. 10. Artikel 4, zoals van kracht na de inwerkingtreding van dit decreet, wordt voor de eerste keer toegepast naar aanleiding van de volledige hernieuwing van de raad van bestuur van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds op 5 november 2016.

Art. 11. Artikel 8, zoals van kracht na de inwerkingtreding van dit decreet, wordt voor de eerste keer toegepast bij de procedure voor de aanstelling van nieuwe bestuurders nadat de Vlaamse Regering en het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie in het najaar van 2015 hun vertegenwoordiging in de algemene vergadering en de raad van bestuur van Muntpunt vzw hebben vernieuwd.

Art. 12. Artikel 2 en 9 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD,
SPORT EN MEDIA



**Vlaamse
overheid**



**Strategische AdviesRaad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

Advies

Algemene Raad

i.s.m. Sectorraad Kunsten en Erfgoed

Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk

14 januari 2016

Advies bij het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel.

Op 11 december 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel. Vlaams minister van Cultuur, Jeugd en Brussel Sven Gatz verzocht de SARC hierover op 15 december 2015 om advies. De Sectorraad Kunsten en Erfgoed besprak het voorontwerp op zijn vergadering van 22 december 2015, de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk op zijn vergadering van vrijdag 8 januari 2016. Het advies werd schriftelijk goedgekeurd door beide sectorraden en de Algemene Raad.

1. Situering

Voorliggend ontwerp van decreet machtigt de Vlaamse Regering om deel te nemen aan 'een vereniging zonder winstoogmerk met als doel bedreigde dragers te digitaliseren en het digitale erfgoed te ontsluiten en duurzaam te archiveren' (= het VIAA). Daarnaast wijzigt het decreet diverse decreten in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel.

Het gaat om volgende decreten:

- Het decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995;
- Het decreet houdende machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vzw Vlaams Audiovisueel Fonds;
- Het decreet houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector;
- Het decreet tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het EVA Muntpunt vzw;
- Het decreet houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid.

2. Advies

2.1. Deelname aan vzw VIAA

In december 2012 besliste de Vlaamse Regering de opstart van het VIAA te financieren. In september 2015 werd, in uitvoering van het Regeerakkoord, beslist om de opdracht van het VIAA verder te zetten. Hiertoe zal een vzw worden opgericht. Art. 2 van het voorontwerp van decreet machtigt de Vlaamse Regering om deel te nemen aan deze vzw.

De SARC adviseerde reeds eerder over het VIAA¹, en stelde toen dat om de doelstellingen te kunnen realiseren, het nodig was dat het VIAA van een tijdelijke opdracht zou evolueren naar een permanente, stabiele structuur die op lange termijn kan werken. Het stemt de SARC dan ook tevreden dat hiertoe nu de nodige stappen worden ondernomen.

2.2. Gewijzigde taakstelling Alden Biesen

Het decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 wordt aangepast om een verbrede taakstelling van D.A.B. "Landcommanderij Alden Biesen" te bewerkstelligen. In 2015 werd reeds het oprichtingsbesluit van Alden Biesen gewijzigd. De Sectorraad Kunsten en Erfgoed van de SARC bracht daar toen een positief advies over uit². Voorliggend voorontwerp van decreet brengt, na advies van de Raad van State, de terminologie van het decreet en het besluit met elkaar in overeenstemming: de term "Cultuur Centrum" wordt gewijzigd in "cultuur- en congrescentrum".

Het is positief dat de terminologie van decreet en besluit op elkaar worden afgestemd. De SARC heeft geen verdere opmerkingen bij deze wijziging.

2.3. Deugdelijk bestuur Vlaams Audiovisueel Fonds en Muntpunt

De oprichtingsdecreten van het Vlaams Audiovisueel Fonds en van Muntpunt vzw worden aangepast conform het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Dit decreet trad in werking op 19 januari 2014, maar bracht geen wijzigingen aan in de regelgeving van de organisaties die eraan onderworpen.

In de oprichtingsdecreten van het VAF en Muntpunt is bepaald dat de bestuurders worden voorgedragen door de Vlaamse Regering en, in het geval van Muntpunt, ook door de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Art. 4 van het decreet deugdelijk bestuur bepaalt echter dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. Deze onafhankelijke bestuurders worden voorgedragen door de raad van bestuur. De oprichtingsdecreten van het VAF en Muntpunt worden hiermee in overeenstemming gebracht.

¹ Advies van 13 juni 2014 over het VIAA: <http://www.cjsm.vlaanderen.be/raadcjsm/AR/adviezen/20140613-Advies-VIAA.pdf>

² Advies van 3 juli 2015 over Alden Biesen: http://www.cjsm.vlaanderen.be/raadcjsm/SR_ke/adviezen/20150703_advies_wijziging_oprichtingsbesluit_Alden_Biesen.pdf

De SARC heeft wat voorliggend ontwerpdecreet betreft geen opmerkingen bij de wijzigingen. Hij merkt wel op dat in het decreet deugdelijk bestuur bij het benoemen van onafhankelijke bestuurders de invloed van de regering groot blijft³.

2.4. Aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector

Voorliggend voorontwerp van decreet voorziet een aanpassing van de wijze waarop de vrijgekomen DAC-middelen worden herverdeeld. Het gemeentelijk jeugdwerkwerkbeleid werd voordien gesplitst in de subsectoren 'ander jeugdwerk' en 'lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren'. Voor de subsector 'ander jeugdwerk' werden de herverdelingsregels bepaald door de Vlaamse Regering. De vrijgekomen middelen werden toegewezen aan de jeugdhuizen i.p.v. aan de gemeentebesturen. Voor de subsector 'lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren' werden de middelen verdeeld onder de gemeentebesturen volgens de regels in het decreet lokaal en provinciaal jeugdbeleid.

Het voorontwerp van decreet stelt voor om het gemeentelijk jeugdwerkwerkbeleid niet langer op te splitsen in twee subsectoren. De Vlaamse Regering regelt dan voor de hele sector de verdeling van middelen.

De SARC geeft positief advies over het samenvoegen van de twee subsectoren 'ander jeugdwerk' en 'lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren'. Voortaan bepaalt de Vlaamse Regering de verdelingsregels voor de volledig sector 'gemeentelijk jeugdwerk'. Dit zorgt voor een vrijwaring van middelen voor de betrokken organisaties en werkt onduidelijkheden weg die zijn ontstaan in het kader van de bestuurlijke hervormingen.

De SARC deelt de bekommernis van de Vlaamse Jeugdraad over de wijze waarop deze middelen worden ingeschreven in de begroting. De middelen worden uit de begroting Jeugd gehaald en toegevoegd aan de middelen van het Departement CJSM. De raad leest geen verklaring voor deze keuze en vraagt transparantie over de achterliggende motivatie.

De SARC herhaalt ook de vraag van de Vlaamse Jeugdraad om snel werk te maken van de aangekondigde evaluatie van het uitvoeringsbesluit bij het decreet houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. Zo moet het voor de jeugdhuizen snel duidelijk zijn wat de nieuwe criteria worden om in aanmerking te komen voor subsidiëring.

2.5. Ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het

Vanaf 2016 wordt er niet langer een sectorspecifieke subsidie toegekend aan Vlaamse gemeentebesturen voor het voeren van een jeugdbeleid. Er zijn bijkomende wijzigingen aan het decreet nodig om de toegekende middelen aan de VGC en de faciliteitengemeenten in de Rand in 2016 niet substantieel te wijzigen t.o.v. 2015.

De twee overgebleven beleidsprioriteiten voor de VGC worden verduidelijkt. 88,25% van de resterende middelen is voorbehouden voor de VGC, dit in de plaats van een verdelingsbreuk op

³ De raad van bestuur stelt voor elk mandaat telkens twee nieuwe bestuurders voor, waaruit de regering dan één nieuwe bestuurder kiest.

basis ban het aantal kinderen en jongeren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De resterende 11,75% gaat naar de faciliteitengemeenten in de Rand.

De SARC heeft geen opmerkingen bij deze wijzigingen.

Namens de Algemene Raad,
Luk Verschueren, algemeen voorzitter
Iris Van Riet, algemeen secretaris

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed,
Heidi De Nijn, voorzitter
Herman Baeten, ondervoorzitter
Lieselotte Moortgat, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk,
Frie De Greef, voorzitter
Dirk Verbist, ondervoorzitter
Liesbeth Lemiere, secretaris

ADVIES VAN DE VLAAMSE JEUGDRAAD

**ADVIES 1601****Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden Cultuur, Jeugd, en Brussel**

Datum: 15 januari 2016

Voorzitter: Nozizwe Dube

[\[klik hier om de namen in te voegen van de personen die op de vergadering aanwezig waren \]](#)

De Vlaamse Jeugdraad adviseert op 15 januari 2016, onder voorzitterschap van Nozizwe Dube, met spoed het volgende:

- | | |
|--|----|
| 1. Zorg dat de DAC-middelen in handen blijven van de werkgevers uit de jeugdsector. Oormerk deze middelen en maak ze zichtbaar in de begroting. | 26 |
| 2. Maak werk van de evaluatie van het uitvoeringsbesluit van het decreet van 7 mei 2004 | 27 |
| 3. Wees consequent in de toepassing van de regelgeving inzake de subsidiëring van lokale besturen. | 27 |



1 Situering

De Vlaamse Regering besliste een decreet te schrijven dat enkele bepalingen uit verschillende decreten binnen het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media wijzigt. De Vlaamse Jeugdraad ontving de adviesvraag op 15 december 2015.

De Vlaamse Jeugdraad is blij met de adviesvraag op het ontwerpdecreet en beperkt haar bijdrage tot volgende hoofdstukken.

Hoofdstuk 5 wijzigt het decreet van 7 mei 2014 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. Het betreft een aanpassing van de wijze waarop de vrijgekomen DAC-middelen¹ worden herverdeeld. Dit wijzigingsvoorstel werd reeds door de Vlaamse Regering voorgesteld in het Programmadecreet 2016. Na advies van de Raad van State werd beslist de wijzigingen in een nieuw decreet in te schrijven. In het voorstel stelt de Regering voor om de subcategorie 'ander jeugdwerk' in het decreet van 7 juni 2004 te veranderen in de algemene term 'gemeentelijk jeugdwerkbeleid'. Met deze ingreep behoudt ze de herverdeling van de DAC-middelen voor aan het eigen niveau.

Hoofdstuk 7 wijzigt het decreet van 6 juli 2012 mbt lokaal en provinciaal jeugdbeleid. Het wordt 'een technische verbetering met het oog op een correcte berekening van de dotatie aan de VGC en de faciliteitengemeenten in de rand' genoemd. Concreet worden de twee overgebleven beleidsprioriteiten voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie verduidelijkt. Verder bepaalt het decreet dat de overgebleven middelen voor de VGC 88.25% bedraagt van de voorziene middelen. Dit in de plaats van een verdelingsbreuk op basis van het aantal kinderen en jongeren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het bedrag voorzien voor de VGC in de aanpak van deze prioriteiten wijzigt hiermee minimaal.

2 Advies

Zorg dat de DAC-middelen in handen blijven van de werkgevers uit de jeugdsector. Oormerk deze middelen en maak ze zichtbaar in de begroting.

Door de wijzigingen in decreet komen de overgebleven DAC-middelen voortaan allemaal onder de noemer 'gemeentelijk jeugdwerk' terecht. Alleen de Vlaamse Regering kan verdelingsregels voor deze middelen bepalen.

De Vlaamse Jeugdraad ziet in deze oefening een tijdelijke manier om de middelen te vrijwaren voor de betrokken organisaties in onze sector. Ze werkt de onduidelijkheid weg die ontstaan is door het verdwijnen van de gemeentelijke jeugdbeleidsplannen en het veranderen van de subsidiëring van lokale besturen inzake jeugd. Het verloren gaan van deze middelen zou een grote impact hebben op de werking en het aanbod van de lokale organisaties met kinderen en jongeren. En die staan al onder druk omdat de middelen van het decreet op het lokaal jeugdbeleid zijn toegevoegd aan het gemeentefonds.

De Vlaamse Jeugdraad is blij met deze verduidelijking, maar is wel kritisch in de wijze waarop deze middelen in de begroting zijn ingeschreven. Het bijhorende begrotingsartikel en het gekoppelde budget dat opgenomen was in de begroting Jeugd zijn nu verschoven naar de middelen van het Departement CJSM.

¹ DAC: Derde Arbeidscircuit



Dit heeft tot gevolg dat er ook een deel controle van de middelen voorbehouden voor de jeugdsector verloren gaat. De Vlaamse Jeugdraad vraagt zich dan ook af hoe een Vlaamse Overheid kan garanderen dat de middelen, die historisch aan de personeelsbudgetten van jeugdorganisaties gekoppeld zijn, nog steeds naar deze jeugdorganisaties zullen gaan. We vragen daarom met aandrang om deze middelen voor jeugdwerk te oormerken en zichtbaar te maken in de begroting.

De Jeugdraad hoopt hiermee een stap te zetten naar wat voor hen de ultieme doelstelling moet zijn van deze hele oefening:

Stel de middelen die voorheen gebruikt werden om tewerkstelling in de sector te creëren, ter beschikking van organisaties in de sector.

We zien in deze oefening de wil van de Vlaamse Regering om dit te realiseren. We denken dan ook dat een gelijkaardige oefening met de GESCO-middelen tot eenzelfde resultaat zou moeten leiden.

Maak werk van de evaluatie van het uitvoeringsbesluit van het decreet van 7 mei 2004

Er werd in de regelgevingsagenda reeds gecommuniceerd dat de nieuwe voorwaarden en bepalingen om voor subsidiëring in aanmerking te komen, in het voorjaar van 2016 klaar zouden zijn. Willen we als jeugdsector klaar zijn om deze projectoproepen goed in te vullen, moeten we hier snel duidelijkheid in hebben. We vragen dan ook dat de Minister van Jeugd snel werk maakt van deze verduidelijking.

Wees consequent in de toepassing van de regelgeving inzake de subsidiëring van lokale besturen.

De wijzigingen in het voorgelegde voorstel hebben tot doel het subsidiebedrag van de VGC te continueren. Een goede zaak voor de Brusselse kinderen en jongeren. Bij de eerdere aanpassingen aan het decreet van 6 juli 2012 mbt een lokaal en provinciaal jeugdbeleid is gebleken dat de Vlaamse regering de VGC en de faciliteitengemeenten in de Rand anders behandelt dan de rest van de Vlaamse lokale besturen. Voor hen blijven de voorwaarden om tot subsidiëring in aanmerking te komen, na de herwerking van het decreet, namelijk hetzelfde. De Vlaamse Jeugdraad stelt zich vragen bij deze aparte benadering.

We vinden deze niet consequent met de gehele beleidsvisie rond decentralisatie. De keuze om de VGC en de randgemeenten anders te behandelen wordt verder niet geduid in de voorstellen of de bijhorende toelichtingen.

De kritische houding van de Vlaamse Jeugdraad tegenover de integratie van de sectorale subsidiestromen in het gemeentefonds, werd steeds door de Regering tegengesproken met de argumenten subsidiariteit van en vertrouwen in de lokale besturen. Diezelfde kritiek blijft, maar we merken hierbij graag op dat de Vlaamse Regering deze principes niet hanteert voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse randgemeenten. De Vlaamse Jeugdraad merkt verder ook op dat in andere beleidsdomeinen deze subsidiariteit veel minder hoog in het vaandel wordt gedragen. Zouden we de aanleg van fietspaden, de kinderopvang en de zorg om natuurbehoud ook volledig durven overlaten aan lokale besturen?

We adviseren de Vlaamse Regering dan ook om dezelfde rechten en garanties te garanderen voor Nederlandstalig jeugdwerk in Brussel, de randgemeenten van Brussel én de rest van de Vlaamse lokale besturen.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.840/3
van 2 maart 2016

over

een voorontwerp van decreet 'houdende diverse bepalingen in de
beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel'

Op 21 januari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 maart 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 maart 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet bevat diverse bepalingen op het vlak van het culturele beleid, het jeugdbeleid en het Vlaams communicatiehuis in Brussel “Muntpunt VZW”.

Artikel 1 bepaalt dat het aan te nemen decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

Artikel 2 bevat een autonome bepaling teneinde de Vlaamse Regering te machtigen om deel te nemen aan een vereniging zonder winst oogmerk met als doel audiovisueel erfgoed en de bedreigde dragers ervan te digitaliseren, te ontsluiten en duurzaam te archiveren teneinde de toegankelijkheid van het digitale erfgoed voor bepaalde doelgroepen te waarborgen en het ter beschikking te stellen voor professioneel hergebruik.

Artikel 3 strekt tot aanpassing van artikel 35 van het decreet van 21 december 1994 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995’, waarbij de dienst met afzonderlijk beheer “Landcommanderij Alden Biesen” wordt opgericht. Die wijziging is een gevolg van de uitbreiding van de functie van die dienst van een cultureel centrum tot een cultuur- en congrescentrum bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2015 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 houdende oprichting van een cultureel centrum van de Vlaamse Gemeenschap in Bilzen, genaamd “Landcommanderij Alden Biesen”’.

Met artikel 4 wordt een wijziging beoogd van het decreet van 13 april 1999 ‘houdende machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds’ teneinde de samenstelling van de raad van bestuur van het Vlaams Audiovisueel Fonds aan te passen aan het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector’. Op grond van dat laatste decreet dienen minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders te zijn.

De artikelen 5 tot 7 strekken tot aanpassing van het decreet van 7 mei 2004 ‘houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector’ wat betreft de subsidies voor gemeentelijk jeugdwerk. Er wordt onder meer bepaald dat de middelen bestemd voor de aanvullende subsidie voor tewerkstelling in het gemeentelijk jeugdwerkbeleid voortaan niet meer worden verdeeld over twee subsectoren en er wordt voorzien in een regeling van de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

subsidieëring van de vervanger van een geregulariseerde DAC²,er bij beëindiging van diens arbeidsovereenkomst.

Artikel 8 strekt tot wijziging van het decreet van 19 november 2010 ‘tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt VZW’ teneinde de samenstelling van de raad van bestuur van de betrokken vereniging aan te passen aan het reeds genoemde decreet van 22 november 2013.

Artikel 9 strekt tot aanpassing van het decreet van 6 juli 2012 ‘houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid’. De subsidies voor lokaal jeugdbeleid zouden voortaan enkel nog aan de randgemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie kunnen worden verleend, dit als gevolg van het decreet van 3 juli 2015 ‘tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidieëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’.

De artikelen 10 en 11 betreffen de temporele werking van de artikelen 4 en 8 van het aan te nemen decreet. Luidens artikel 12 hebben de artikelen 2 en 9 van het aan te nemen decreet uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

VORMVEREISTEN

3. Betreffende de vraag of de artikelen 5 tot 7 van het ontwerp, die betrekking hebben op aanvullende subsidies inzake tewerkstelling in de sector van het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, bij de Europese Commissie werd aangemeld op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag ‘betreffende de werking van de Europese Unie’, verschaft de gemachtigde de volgende toelichting:

“Het decreet is ter kennis gebracht van de Europese Commissie, aangezien het valt onder de algemene groepsvrijstellingsverordening (Verordening (EU) nr. 651/2014 van de commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard. Ik bezorg u een kopie van de kennisgeving als bijlage. Het ontwerp zal na bekrachtiging door de Vlaamse Regering ook ter kennis van de Europese Commissie worden gebracht.”

Wanneer een maatregel onder het toepassingsgebied valt van verordening 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’, dient effectief aan de Europese Commissie op grond van artikel 11, a), van die verordening binnen twintig werkdagen na de inwerkingtreding van het aan te nemen decreet de in die bepaling bedoelde informatie te worden bezorgd.

² Derde arbeidscircuit.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 2

4. Uit door de gemachtigde verschaft informatie lijkt voort te vloeien dat de Vlaamse Gemeenschap geen dominante partner zal zijn in de in artikel 2 bedoelde vereniging tot deelname waaraan de Vlaamse Regering wordt gemachtigd. Wanneer het effectief niet gaat om een door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde vereniging, betreft het geen openbare instelling in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Mocht dit toch het geval zijn, dan is krachtens het legaliteitsbeginsel dat is vervat in dat laatste artikel, vereist dat de samenstelling, de bevoegdheid, de werking van en het toezicht op de vereniging bij decreet worden geregeld en dient het ontwerp op dit vlak te worden aangevuld.

Artikel 4

5. De gemachtigde is het ermee eens dat het Vlaams Audiovisueel Fonds onder de toepassing valt van artikel 9 van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’. Bij de concrete samenstelling van de raad van bestuur van het genoemde fonds zal derhalve met dit artikel rekening dienen te worden gehouden.

Artikelen 5 tot 7

6. De gemachtigde verschaft de volgende toelichting bij de artikelen 5 tot 7 van het ontwerp:

“Bij de vorige wijziging van het decreet van 2004 werd aan art. 9 een tweede lid toegevoegd dat er toe strekte een deel van de middelen voor de sector ‘gemeentelijk jeugdwerkbeleid’ niet langer toe te kennen aan de gemeenten, maar aan een zgn. subsector ‘ander jeugdwerk, ter ondersteuning van het jeugdhuiswerk’. Deze middelen zouden verdeeld worden op basis van een BVR. Dit besluit is het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project. In de toekomst zullen alle middelen voor de hele sector ‘gemeentelijk jeugdwerkbeleid’ verdeeld worden op basis van dit besluit. Het is dus de bedoeling de middelen toe te kennen aan jeugdhuisen.

Gelet op het voorgaande is het inderdaad wenselijk de term ‘gemeentelijk jeugdwerkbeleid’ in artikel 6 en 7 van het ontwerp van decreet en in het bestaande artikel 9, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 aan te passen.”

Met dit laatste kan worden ingestemd.

7. In artikel 12, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 wordt nog gewag gemaakt van subsidies aan gemeentebesturen in het raam van het gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan en gemeentelijk cultuurbeleidsplan.

Gevraagd of deze bepaling dient behouden te blijven, verklaarde de gemachtigde:

“Artikel 12, eerste lid mag worden geschrapt. Het is inderdaad zo dat de subsidies niet langer aan gemeentebesturen zullen toegekend worden. Het is op termijn de bedoeling de subsidiëring van jeugdhuizen in een apart decreet te regelen. Dit kan niet op korte termijn gerealiseerd worden. In de tussentijd, met het oog op de continuïteit, zouden we dus willen werken met een BVR. Het is nog niet aangewezen om uitdrukkelijk te bepalen dat de subsidies voor jeugdwerk aan jeugdhuizen worden toegekend. Op korte termijn is dit inderdaad het geval. Op iets langere termijn zal de verdeling van de middelen inderdaad decretaal worden geregeld.”

en

“Artikel 12, eerste lid, mag volledig worden opgeheven. Er worden geen subsidies meer verleend in het kader van het gemeentelijk cultuurbeleidsplan. De middelen zijn immers overgedragen naar het gemeentefonds.”

Indien artikel 12, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 wordt opgeheven, dient dat eveneens te gebeuren met artikel 12, tweede en derde lid, ervan. De stellers van het ontwerp dienen bovendien na te gaan of nog andere bepalingen van dat decreet moeten worden opgeheven of aangepast.³

8. Aangezien de artikelen 5 tot 7 van het ontwerp betrekking hebben op het jeugdbeleid in de zin van artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, is de wet van 16 juli 1973 van toepassing. Nu het subsidies aan jeugdhuizen betreft waarvan de activiteit in geen geval de gehele Vlaamse Gemeenschap bestrijkt, is artikel 11 van die laatste wet niet van toepassing en doet de uitbreiding van de delegatie aan de Vlaamse Regering in artikel 12, vierde lid, van het decreet van 7 mei 2004 om de nadere regels te bepalen inzake de subsidies, derhalve op zich geen problemen rijzen. Wel dient in artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 te worden bepaald aan wie de subsidies worden verleend.

Artikel 9

9. Gevraagd naar de verhouding tussen het ontworpen eerste lid en het ontworpen tweede lid van artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 ‘houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid’, waarin telkens gewag gemaakt wordt van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, verklaarde de gemachtigde dat de vermelding daarvan in het eerste lid op een vergissing berust en zal worden weggelaten. Daarmee kan worden ingestemd.

Artikel 10

10. In artikel 10 van het ontwerp dient te worden bepaald dat de samenstelling van de raad van bestuur van het Vlaams Audiovisueel Fonds ongewijzigd blijft tot de eerstvolgende

³ Zo de artikelen 14 en 15 van het decreet van 7 mei 2004, waar eveneens gewag wordt gemaakt van het gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan.

volledige vernieuwing van die raad. Zo een kruisverwijzing nodig is, dient geen gewag te worden gemaakt van artikel 4 van het aan te nemen decreet, maar wel van de relevante bepaling uit het decreet van 13 april 1999.

Artikel 11

11. De vraag rijst wat de betekenis of de meerwaarde is van artikel 11 van het ontwerp, te meer nu “het najaar van 2015”, waarvan in die bepaling gewag wordt gemaakt, reeds voorbij is en het decreet van 22 november 2013 ook uit zichzelf van toepassing is.⁴ Bovendien wordt in de memorie van toelichting vooropgesteld dat “de datum van inwerkingtreding van de bepaling betreffende Muntpunt vzw [wordt] vastgelegd op datum van goedkeuring door de Vlaamse Regering”, maar het is niet duidelijk waarop deze “goedkeuring” slaat, en die toelichting spoort niet met de tekst van artikel 11. De stellers van het ontwerp dienen derhalve te onderzoeken of artikel 11 van het ontwerp behouden dient te blijven, dan wel dient te worden herschreven. Eveneens moet de memorie van toelichting in het licht hiervan worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT

⁴ Zie artikel 2, § 1, 4°, van dat decreet *juncto* artikel 3, § 1, eerste lid, van het decreet van 19 november 2010. Uiteraard verdient het aanbeveling dat laatste decreet in overeenstemming te brengen met het decreet van 22 november 2013, zoals met artikel 8 van het ontwerp wordt beoogd.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Machtiging tot deelname aan een vereniging zonder winstoogmerk

Art. 2. De Vlaamse Regering is gemachtigd om deel te nemen aan een vereniging zonder winstoogmerk met als doel bedreigde dragers te digitaliseren en het digitale erfgoed, met focus op het audiovisuele erfgoed van Vlaanderen, te ontsluiten en duurzaam te archiveren, om de toegankelijkheid van het digitale erfgoed te verwezenlijken en te bestendigen voor bepaalde doelgroepen, zoals het onderwijs, het wetenschappelijk onderzoek en het nationale en internationale publiek, en ter beschikking te stellen voor professioneel hergebruik.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995

Art. 3. In artikel 35 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 worden de woorden "Cultureel Centrum" telkens vervangen door de woorden "cultuur- en congrescentrum".

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds

Art. 4. In artikel 4, §1, van het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse Regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De leden van de raad van bestuur van de vereniging worden voor een termijn van drie jaar benoemd door de algemene vergadering, op voordracht van de Vlaamse Regering of, wat betreft de onafhankelijke bestuurders, op voordracht van de raad van bestuur conform artikel 5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Een bestuurder kan maximaal drie opeenvolgende termijnen vervullen."

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector

Art. 5. In artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, gewijzigd bij het decreet van 22 maart 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° niet-landelijk jeugdwerk;”;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 6. In artikel 12 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt opgeheven;

2° in het vierde lid, ingevoegd bij het decreet van 22 maart 2013, worden de woorden “subsector ander jeugdwerk” vervangen door de woorden “sector niet-landelijk jeugdwerk”.

Art. 7. In artikel 14 van hetzelfde decreet worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Art. 8. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 9. Aan artikel 16 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 januari 2008, 29 april 2011 en 6 juli 2012, wordt een negende lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van artikel 6 geldt dat als de arbeidsovereenkomst met een geregulariseerde DAC-werknemer in de sector niet-landelijk jeugdwerk beëindigd wordt of beëindigd is, de vervanger van de geregulariseerde DAC’er gesubsidieerd wordt tot en met 31 december van het jaar dat volgt op de beëindiging van de arbeidsovereenkomst. De eerste herverdeling vindt plaats na 31 december 2016.”.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 19 november 2010 tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt vzw

Art. 10. In artikel 6 van het decreet van 19 november 2010 tot oprichting van een Vlaams communicatiehuis in Brussel onder de vorm van het extern verzelfstandigd agentschap Muntpunt vzw wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De helft van de leden plus één van de algemene vergadering wordt door de Vlaamse Gemeenschap voorgedragen, de andere leden worden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie voorgedragen. De raad van bestuur bestaat uit vier leden die voorgedragen zijn door de Vlaamse Gemeenschap, drie leden die voorgedragen zijn door de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en vier onafhankelijke leden conform artikel 5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.”.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid

Art. 11. In artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid, gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering verleent onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, subsidies aan de randgemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, voor de ondersteuning van het jeugdwerk.”;

2° in paragraaf 1 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering verleent onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, subsidies aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de uitvoering van de volgende beleidsprioriteiten voor het jeugdbeleid en het jeugdwerk:

1° de ondersteuning van het jeugdwerk in algemene zin;

2° de bevordering van de participatie in het jeugdwerk van kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare situaties.”;

3° in paragraaf 2, derde lid, wordt de zin “Die voorafname wordt berekend op basis van de verhouding tussen 30% van het aantal kinderen en jongeren beneden de 25 jaar dat in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest woont ten opzichte van het totaal aantal kinderen en jongeren jonger dan 25 jaar in het Nederlandstalige taalgebied, vermeerderd met 30% van het aantal kinderen en jongeren in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.” vervangen door de zin “Die voorafname bedraagt 88,25%.”;

4° paragraaf 5 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Art. 12. De samenstelling van de raad van bestuur van het Vlaams Audiovisueel Fonds blijft ongewijzigd tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van de raad.

Art. 13. Artikel 2 en 11 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, 11 maart 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ