Vlaams
Parlement

685 (2015-2016) – Nr. 1
ingediend op 4 maart 2016 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 20 december 2013
inzake gezond en ethisch sporten

verzendcode: CUL

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 9
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .. 15
Advies van de Raad van State 19
Ontwerp van decreet 27

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Samenvatting

Dit ontwerp van decreet kent aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid toe om één organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness te erkennen. Daartoe wordt een nieuw artikel in het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten (GES-decreet) ingevoegd. Tevens wordt de vorm van subsidiëring voor de organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling omgezet in een jaarlijks financieringsbudget.

2. Situering

Het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten streeft op een positieve, ondersteunende en stimulerende manier naar kwalitatieve en verantwoorde sportbeoefening in Vlaanderen. Het decreet voorziet een zo groot mogelijke responsabilisering van sportorganisaties en sporters, met een Vlaamse overheid die subsidiair kan optreden bij ernstige problemen of tekorten.

Het decreet vertrekt hiervoor van vier centrale uitgangspunten:
1. respecteren en stimuleren van autonomie en responsabilisering van de sportgemeenschap;
2. maximaal ondersteunen en faciliteren als overheid (bijvoorbeeld via informatie, kennis en subsidiëring);
3. bewaken van stroomlijning en kwaliteit;
4. het nemen van sturende maatregelen als laatste optie om problemen corrigerend aan te pakken.

Artikel 14 van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten kent reeds aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid toe om organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten te erkennen en te subsidiëren. Hun erkenning geschiedt volgens een driejaarlijkse cyclus, waarvan de eerste is gestart op 1 januari 2015. In uitvoering hiervan werden de vzw Vlaamse Vereniging voor Sportgeneeskunde (VVS) voor het expertiseveld gezond sporten en de vzw Internationaal Centrum Ethiek in de Sport (ICES) voor het expertiseveld ethisch sporten erkend.

De beleidsnota Sport 2014-2019 zegt: "Zoals bepaald in het regeerakkoord zet de Vlaamse Regering ook voluit in op een actieve 'gezond sporten'-attitude bij de Vlamingen. We zullen dit aanpakken vanuit diverse invalshoeken en in positief partnership met sportaanbieders en met de omkadering van sporters.". De beleidsnota wijdt ook een passage aan de fitness: "We intensifiëren dan ook de dialoog met de fitnesssector om de kwaliteit van het totale fitnessaanbod te verhogen.".

In een dynamisch sportlandschap zijn er belangrijke uitdagingen op het gebied van gezond en ethisch sporten voor de fitness zoals vermeld in de conceptnota Actieplan Gezond Sporten, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 22 juni 2012. Er is het probleem van alarmerende dopingcijfers dat onder meer wordt gelinkt aan het aanbieden van voedingssupplementen, wat in veel fitnesscentra ingeburgerd is en samenhangt met de lichaamscultus (krachttraining, bodybuilding). Een ander probleem in de fitness is het uitvoeren van medische handelingen door niet-artsen (zoals het afnemen van maximale of submaximale inspanningsproeven). Ze verzorgen soms ook de begeleiding van personen in revalidatie, maar kun-

nen niet altijd garanderen dat dit door gekwalificeerd personeel gebeurt. Hoewel fitness uiterst geschikt lijkt als duurzame manier van sporten, blijkt individuele sportbeoefening in een fitnesscentrum vaak beperkt te zijn in de tijd.

Het ontwerp van decreet voorziet de mogelijkheid om vanaf 1 januari 2017 één organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling voor de fitness te erkennen en te subsidiëren. De fitnesssector speelt een aparte rol in het landschap van sportactoren. Fitness is zonder enige twijfel een waardevolle vorm van sportbeoefening die laagdrempelig is en een ruim publiek aanspreekt. In Vlaanderen is fitness zelfs een van de meest beoefende sporten. De manier van organisatie en werking van de fitnesssector is echter verschillend van deze van traditionele sportfederaties. Zo kent hij een beperkte clubwerking, wordt hij gekenmerkt door grote versnippering en commercialisering en door de clustering in grote en kleinere fitnessketens. De versnippering komt onder meer tot uiting in het feit dat de meeste fitnessbeoefenaars niet aangesloten zijn bij de fitnessfederatie en in het feit dat fitnesscentra lid zijn van verschillende samenwerkingsverbanden of net autonoom werken. De bestaande federatie voor fitness bereikt maar een beperkt deel van de fitnesscentra. Dit leidt tot belangrijke uitdagingen voor de fitnesssector op het gebied van gezond en ethisch sporten en op het vlak van dopingbestrijding. Een belangrijke groep sporters riskeert daardoor onvoldoende geïnformeerd en gesensibiliseerd te worden over gezond en ethisch sporten en dopingpreventie. Het ondersteunen van een organisatie die als doel heeft bij te dragen tot gezonde en kwaliteitsvolle fitnessbeoefening beantwoordt aan de doelstelling van het GES-decreet, namelijk het positief stimuleren en ondersteunen van de sportsector tot kwalitatieve en verantwoorde sportbeoefening.

Het erkennen en subsidiëren van één organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling voor de fitness past volledig binnen de doelstelling van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten, namelijk een stimulerend overheidsoptreden en een responsabilisering van de sector, waarbij het past om het gebruiken en het delen van expertise te bevorderen.

3. Inhoud

De subsidiëringsvorm van de organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling wordt omgezet in een jaarlijks financieringsbudget. Voor de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness wordt dezelfde werkwijze vastgelegd.

Naar analogie met de reeds bestaande erkenningsprocedure voor organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling kiezen we voor de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness een beleidscyclus van drie jaar. De beleidscyclus gaat in op 1 januari 2017, zijnde de datum waarop het nieuwe decreet voor de georganiseerde sportsector in werking zal treden.

De erkenningsvoorwaarden van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness zijn grotendeels gelijklopend met die van organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten, vermeld in artikel 14 van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten. Een aantal voorwaarden zijn gespecifieerd in functie van de fitness.

De organisatie die in aanmerking wil komen voor erkenning zal moeten aantonen dat ze al vier jaar werkzaam is in de fitness en dat ze dus de fitnesssector kent. Daarenboven moet ze ervaring kunnen aantonen op het vlak van beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness.

Een belangrijk verschil is dat aan de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness specifieke doelstellingen worden opgelegd die gericht zijn op de gekende problematiek in de fitness, en dit op drie verschillende domeinen: gezond, dopingvrij en ethisch sporten.

Aan de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness wordt bijkomend gevraagd om te voorzien in de duurzame betrokkenheid van een arts speciaal om het gezond sportenbeleid mee vorm te geven.

Er kan slechts één organisatie worden erkend. Indien meerdere organisaties een aanvraag indienen, zal enkel die organisatie worden erkend die het beste de decretaal opgelegde voorwaarden, opdrachten en doelstellingen vervult.

De subsidieregeling heeft betrekking op niet-economische diensten van algemeen belang, waardoor aanmelding bij de Europese Commissie niet nodig is. De activiteiten waarvoor de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness gesubsidieerd wordt, zijn activiteiten die zonder steun van de overheid niet zouden uitgevoerd worden, zodat er geen markt voor dergelijke activiteiten bestaat. Het betreffen geen economische activiteiten. Het feit dat de begunstigden vzw's zijn, of stichtingen of vennootschappen met sociaal doel, is tevens een belangrijke aanwijzing van het niet-commerciële doeleinde van deze maatregel, ook al speelt het juridische statuut van de begunstigde in principe geen rol. Voorbeelden van bedoelde activiteiten zijn het opzetten van sensibiliseringscampagnes of het ontwikkelen van kwaliteitsstandaarden.

II. REPLIEKEN OP DE ADVIEZEN

1. Toelichting bij het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Op 13 november 2015 werd aan de SARC – Vlaamse Sportraad (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten. De Vlaamse Sportraad sprak op de vergadering van 3 december 2015 zijn advies uit na een zitting met leden van de stuurgroep die het voorontwerp voorbereidde. Het advies werd definitief goedgekeurd op 11 december 2015. Uit het advies blijkt dat de Vlaamse Sportraad zeer positief stond tegenover het voorontwerp van decreet, en aldus positief adviseerde.

Het advies van de Vlaamse Sportraad gaf geen aanleiding tot wijziging van het ontwerp van decreet.

2. Toelichting bij het advies van de Raad van State

De Raad van State bracht zijn advies 58.692/3 uit op 12 januari 2016. Hieronder wordt aangegeven welk gevolg aan de verschillende opmerkingen van de Raad van State werd gegeven. Het advies heeft geleid tot een aantal aanpassingen aan het uiteindelijke ontwerp alsmede tot een aantal aanpassingen aan de memorie van toelichting.

1. De Raad van State beveelt aan (punt 3) om in de memorie van toelichting uiteen te zetten waarom het ontworpen artikel 14/1 geen staatssteun inhoudt.

   In overeenstemming hiermee werd in de memorie van toelichting duidelijk gemaakt dat de activiteit waarvoor subsidiëring wordt voorzien, geen economische activiteit betreft.

2. De Raad van State (punt 4) verwijst in zijn advies naar de vereisten op grond van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt.

   In antwoord op het advies van de Raad van State wordt de in het ontworpen artikel 14/1, §7, vervatte delegatie aan de Vlaamse Regering ingeperkt.

3. In opvolging van de opmerking van de Raad van State (punt 5) dat de aanwezigheid van de nodige kennis en expertise op het vlak van beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling minstens zo belangrijk is als kennis en expertise van de fitnesssector, is artikel 14/1, §2, 2°, aangevuld.

4. De door de Raad van State (punt 6) gevraagde precisering van het ontworpen artikel 14/1, §3, eerste lid, 2°, is in dit artikel opgenomen.

5. De suggestie van de Raad van State (punt 7) om op basis van evidentie de bepaling in het ontworpen artikel 14/1, §3, derde lid, weg te laten, is opgevolgd.

6. Het ontworpen artikel 14/1, §4, derde lid, is aangepast in functie van de taalkundige opmerking van de Raad van State (punt 8).

7. De Raad van State adviseert in punt 9 om het voorgenomen subsidiebedrag of de nadere parameters op basis waarvan dit bedrag zal worden bepaald op te nemen in het ontwerp.

   Hier kan niet op worden ingegaan gezien dit bedrag jaarlijks wordt bepaald in functie van de begrotingskredieten. Als mogelijke indicatie van de grootteorde van het jaarlijkse subsidiebedrag kan verwezen worden naar de twee andere organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling die erkend zijn op basis van artikel 14 van het decreet van 20 december 2013. Voor deze organisaties is binnen de huidige cyclus het jaarlijkse subsidiebedrag vastgesteld op 150.000 euro.

8. Met de opmerking van de Raad van State (punt 10) dat in een convenant enkel praktische afspraken kunnen worden opgenomen die een concretisering inhouden van de bij decreet vastgestelde regels, zal bij de opmaak van de convenant rekening worden gehouden. Dit wordt in de memorie van toelichting verduidelijkt.

III. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt de subsidiëringsvorm van de organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling. In plaats van een driejarig financieringsbudget wordt een jaarlijks financieringsbudget voorzien. Dit geeft de Vlaamse Regering de mogelijkheid om de impact op de begroting jaarlijks te spreiden. Dit laat een flexibel gebruik van de begrotingsmiddelen toe, zonder dat dit impact heeft op het recht op financiering waarop deze organisaties op basis van hun erkenning aanspraak maken.

Artikel 3

Paragraaf 1 geeft de mogelijkheid aan de Vlaamse Regering om één organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness te erkennen en te subsidiëren en bepaalt de modaliteiten van de beleidscyclus.

Paragraaf 2 bepaalt de erkenningsvoorwaarden die aan de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness worden opgelegd.

Paragraaf 3 bepaalt de opdrachten die aan de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness worden opgelegd. De eerste vier opdrachten zijn vergelijkbaar met de opdrachten voor de organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en op het gebied van ethisch sporten, maar dan toegespitst op de fitness.

De vijfde opdracht voegt een luik dopingpreventie toe. De zesde opdracht richt zich op een transversale samenwerking tegen de versnippering in de fitnesssector. De zevende opdracht gaat over het ondersteunen van de omkadering en de begeleiding om een kwaliteitsvolle fitnessbeoefening te waarborgen.

Paragraaf 4 bepaalt de erkenningsprocedure. De erkenningsprocedure is identiek aan die van de organisaties, vermeld in artikel 14 van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten.

Paragraaf 5 voorziet dat de Vlaamse Regering en de erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness een convenant afsluiten. In de convenant zullen praktische afspraken worden opgenomen die een concretisering inhouden van de bij decreet, of binnen de grenzen waarbinnen delegaties toelaatbaar zijn, bij uitvoeringsbesluit vastgestelde regels.

Paragraaf 6 voorziet dat erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness elk jaar een actieplan indient en een werkingsverslag en een financieel verslag over het voorgaande jaar.

Paragraaf 7 bepaalt dat de Vlaamse Regering de nadere procedures en termijnen voor de erkenning en subsidiëring bepaalt, alsook de beëindiging ervan en dit binnen de grenzen waarbinnen delegaties toelaatbaar zijn.

Artikel 4

Door deze wijziging wordt benadrukt dat de middelen die de Vlaamse Regering uittrekt in het kader van artikel 15 van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten geen afbreuk doen aan de erkenning en subsidiëring van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 14 van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "in de vorm van een driejarig financieringsbudget" vervangen door de woorden "in de vorm van een jaarlijks financieringsbudget";

2° aan paragraaf 4, vierde lid, worden de woorden "per jaar" toegevoegd.

Art. 3. In hetzelfde decreet wordt een artikel 14/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 14/1. §1. De Vlaamse Regering kan één organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness erkennen.

De erkenning wordt verleend voor een termijn van drie jaar en geeft binnen de begrotingskredieten recht op subsidiëring in de vorm van een jaarlijks financieringsbudget dat middelen bevat voor de subsidiëring van basis-, personeels- en werkingskosten van de organisatie.

De erkenning loopt tijdens een driejaarlijkse beleidscyclus, waarvan de eerste start op 1 januari 2017.

§2. Om erkend te worden en te blijven, voldoet de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness aan de volgende voorwaarden:

1° opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, een vennootschap met sociaal oogmerk of een stichting;

2° op 15 september van het jaar dat voorafgaat aan de driejaarlijkse beleidscyclus, al vier jaar werkzaam zijn in de fitness;
3° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
4° de verzameling, ontwikkeling en verspreiding van informatie en kennis en de ondersteuning op het gebied van gezond, dopingvrij en ethisch sporten in de fitness als statutair doel hebben;
5° ondersteunend en transversaal werken en een geïntegreerde visie hebben op gezond en ethisch sporten in de fitness;
6° een breed bereik hebben en zich richten op zowel fitnessbeoefenaars in georganiseerd als in minder georganiseerd verband en actoren;
7° expertise bezitten en het vermogen om die expertise te operationaliseren voor de Vlaamse overheid en de fitness;
8° in haar werking de hele Vlaamse Gemeenschap omvatten;
9° bereid zijn om mee te werken met de Vlaamse overheid en met de organisaties die zijn erkend conform artikel 14, en de eigen activiteiten die op basis van dit artikel worden ontwikkeld, af te stemmen op het beleid van de Vlaamse overheid;
10° voorzien in een duurzame betrokkenheid van minstens één arts.

§3. Om erkend te worden en te blijven, voert de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness ten minste de volgende opdrachten uit met als doel kwaliteitsvolle fitnessbeoefening:
1° als kenniscentrum functioneren op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness;
2° informatie, kennis en expertise of beleidsopties van de Vlaamse overheid op het gebied van gezond en ethisch sporten in bruikbare instrumenten, met bijzondere aandacht voor kwaliteitszorg voor de fitness, omzetten en delen, en daarvoor begeleiding en ondersteuning verzorgen voor de fitness;
3° bestaande instrumenten en praktijken op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness opvolgen en evalueren;
4° de Vlaamse overheid ondersteunen op het domein van gezond en ethisch sporten in de fitness;
5° een preventiebeleid voeren om te komen tot een dopingvrije fitness;
6° transversale samenwerking organiseren;
7° een kwaliteitsvolle omkadering en begeleiding in de fitness bewaken en ondersteunen.

De Vlaamse Regering kan de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader specificeren.

Bij de uitvoering van de opdrachten, vermeld in het eerste lid, wordt rekening gehouden met de voorwaarden, vermeld in dit decreet.

§4. De aanvraag van de erkenning wordt uiterlijk op 15 september van het jaar dat voorafgaat aan de driejaarlijkse beleidscyclus, ingediend bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst. De aanvraag bevat een beleidsplan dat betrekking heeft op de beleidscyclus. De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden bepalen waaraan het beleidsplan moet voldoen.

De Vlaamse Regering bepaalt op welke wijze de aanvraag van de erkenning ingediend moet worden. De Vlaamse Regering bepaalt ook welke bijkomende gegevens en documenten de aanvraag van de erkenning minstens moet bevatten.

Als de aanvraag niet op tijdig is ingediend of niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 2, 1° tot en met 4°, is de aanvraag onontvankelijk.

De Vlaamse Regering beslist op basis van de criteria, vermeld in paragraaf 2 en 3, uiterlijk op 30 november van het jaar dat voorafgaat aan de beleidscyclus, over de erkenning van de organisatie en de grootte van het subsidiebedrag per jaar.

§5. De Vlaamse Regering en de erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness sluiten een convenant waarin basisafspraken, opdrachten, werkwijzen en resultaatsdoelstellingen worden vastgelegd.

§6. De erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness dient voor elk werkingsjaar een actieplan in. De Vlaamse Regering bepaalt nader de wijze waarop en de termijn waarin de organisatie dat actieplan moet indienen.

De erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness maakt elk jaar een werkingsverslag en een financieel verslag op over de uitvoering van het actieplan in het voorgaande jaar. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarin die verslagen ingediend moeten worden, en kan de nadere voorwaarden bepalen waaraan het werkingsverslag en het financieel verslag moeten voldoen.

§7. De Vlaamse Regering bepaalt de overige vormvoorwaarden, procedures en termijnen voor de erkenning en subsidiëring, alsook de beëindiging ervan.”.

Art. 4. In artikel 15, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen het getal “14” en de zinsnede ”, kan” de zinsnede “en 14/1” ingevoegd.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

Vlaamse overheid

Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

Vlaamse Sportraad

11 december 2015

Advies bij het voorontwerp van decreet m.b.t. wijziging van het GES-decreet

Vlaams minister van Sport Philippe Muyters verzocht de Vlaamse Sportraad op 13 november 2015 om advies bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten.

Op de plenaire vergadering van 19 november 2015 nodigde de Vlaamse Sportraad Brecht De Vos (kabinet Muyters) en Sonia Vanden Broeck (Bloso/Sport Vlaanderen) uit om toelichting te geven bij de teksten. Op de vergadering van donderdag 3 december 2015 sprak de Vlaamse Sportraad zich uit over het voorstel. Het advies werd definitief goedgekeurd op 11 december 2015.

Advies

In het voorontwerp van decreet tot wijziging van het GES-decreet worden er twee inhoudelijke wijzigingen voorgesteld:

- Het inschrijven van een erkennings-en subsidiëringsmogelijkheid van een organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling inzake fitness;
- De overstap van driejaarlijkse subsidiëringscyclus naar een jaarlijkse subsidiëringscyclus voor de organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling binnen het GES decreet.

De Vlaamse Sportraad is al langer vragende partij om de fitness-sector, een populaire vorm van sportbeoefening die een grote groep mensen aanspreekt, meer te betrekken in het Vlaamse sportbeleid. Het voorontwerp van decreet biedt een instrument aan om te werken aan een ethisch en gezond sportklimaat in fitnesscentra. De Vlaamse Sportraad is tevreden dat er werd gezocht naar een positieve manier om de gehele sector, ook de niet-georganiseerde, te benaderen en dat het voorontwerp van decreet uitgaat van zelfregulering en het draagvlakprincipe.

- De Vlaamse Sportraad vraagt om voldoende aandacht te schenken aan de kwaliteitsbewaking in commerciële fitnesscentra. De leden vragen zich af wie de uitvoering van het convenant regelmatig zal opvolgen en evalueren.
- De Vlaamse Sportraad merkt op dat er meer maatregelen en middelen nodig zijn om het gebruik van verboden middelen effectief te stoppen (onder andere het uitvoeren van frequente metingen).

- De Vlaamse Sportraad vraagt zich af, conform zijn advies bij het voorontwerp betreffende de erkenning en gesubsidieerde georganiseerde sportsector, waarom het Risicovechtsportenplatform niet werd opgenomen in deze decreetswijziging (en wel in het voorontwerp van decreet houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector). Welke argumentatie hebben de beleidsmakers voor deze beslissing?

De Vlaamse Sportraad gaat akkoord met de overstap naar een jaarlijkse subsidiëringscyclus omdat de initiatiefnemers de garantie bieden dat de planlast voor de aanvrager hiermee niet zal verzwaard worden.

De Vlaamse Sportraad geeft een positief advies bij het voorliggend voorontwerp van decreet.

_____
Frank Bulcaen, *voorzitter*
Sophie Cools, *ondervoorzitter*
Nai Han Lau, *secretaris*

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.692/3
van 12 januari 2016

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten’

Op 16 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 januari 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Johan PUT en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 januari 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot wijziging van het decreet van 20 december 2013 'inzake gezond en ethisch sporten'. De subsidiëring van organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond of ethisch sporten wordt omgezet van een driejaarlijkse naar een jaarlijkse subsidiëring (artikel 2). Er wordt bovendien voorzien in een regeling voor de erkenning en de subsidiëring van één enkele organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness (artikel 3), in het licht waarvan ook een formele aanpassing wordt doorgevoerd (artikel 4).

VORMVEREISTEN

3. Gevraagd of het ontwerp werd aangemeld bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, verklaarde de gemachtigde wat volgt:

> "Nee, het voorontwerp is niet aangemeld bij de Europese Commissie omdat het geen staatssteun betreft. Verder is de steun ook niet aangemeld of ter kennis gegeven in het kader van de algemene groepsvrijstellingsverordening, omdat alleen steun ten behoeve van sport- en multifunctionele infrastructuur binnen de groepsvrijstellingverordening valt. De Vlaamse overheid acht de veiligheid en de gezondheid van de Vlaamse sporter essentieel en een zaak van algemeen belang, en heeft beslist daarrond een decretaal beleid te gaan voeren. Het voeren van dit beleid door de overheid is nodig want hierrond bestaat geen economische activiteit die hieraan tegemoetkomt of deze taak zou opnemen. Zonder overheidsinterventie kan de gezondheid en de veiligheid van de sporter immers niet verzekerd worden. De regels rond staatssteun zijn hier dan ook niet van toepassing.
>
> We verwijzen ook naar het advies 54.149/3 uit op 22 oktober 2013 van de Raad van State bij het decreet van 20/12/2013 en repliek in de memorie van antwoord (Vl. Parl. Stuk 2280 (2013-2014) - Nr. 1 13 november 2013 (2013-2014).
>
> Hierin werd eveneens de vraag gesteld en beantwoord over de subsidiëring van de organisaties erkend op basis van artikel 14 van het decreet van 20 december 2013. Het antwoord dat toen werd gegeven is eveneens toepasbaar voor de organisatie die zal [worden] erkend en gesubsidieerd op basis van het nieuwe artikel 14/1."

Het verdient aanbeveling om in de memorie van toelichting uiteen te zetten waarom het ontworpen artikel 14/1 geen staatssteun inhoudt. Hierbij is het van belang om voldoende precies, op basis van feitelijke gegevens, duidelijk te maken dat de activiteit waarvoor

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

in overheidssteun wordt voorzien, geen economische activiteit is. Dit ligt niet zonder meer voor de hand, rekening houdende met het gegeven dat de fitnesssector – zoals wordt bevestigd in de memorie van toelichting – gekenmerkt wordt door een grote commercialisering en doordat "beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling" op zich economische activiteiten kunnen uitmaken die worden verricht door dienstverleners. Dat een bepaalde activiteit door de overheid wordt aangemerkt als zijnde van algemeen belang, sluit overigens niet uit dat het een economische activiteit betreft.

Mocht er op basis van een nader onderzoek nog enige twijfel blijven bestaan over de mogelijke kwalificatie van de in het ontwerp vervatte subsidiëring als staatssteun, dient het alsnog te worden aangemeld bij de Europese Commissie, teneinde hierover uitsluitsel te verkrijgen. Er mag immers niet uit het oog worden verloren dat, in het geval de ontworpen regeling of een deel ervan zou worden beschouwd als een regeling inzake staatssteun, het miskennen van de aanmeldingsverplichting de onwettigheid van de betrokken staatssteun tot gevolg heeft, zelfs al zou die *in se* verenigbaar met het recht van de Europese Unie kunnen worden verklaard, alsmede, in beginsel, de verplichting tot terugvordering van de toegekende steun.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. Luidens het ontworpen artikel 14/1, § 2, 8°, dient de te erkennen organisatie in haar werking de gehele Vlaamse Gemeenschap te omvatten, wat overigens ook voortvloeit uit het gegeven dat slechts één organisatie wordt erkend.

Het ontworpen artikel 14/1 dient derhalve, in zoverre het slaat op sport als een culturele aangelegenheid, te worden getoetst aan artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 'waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt'.[2] Dat artikel bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele gemeenschap (in dit geval de Vlaamse Gemeenschap), bij "decreet" worden vastgesteld. Hetzelfde artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de erin bedoelde instellingen in een financiële tegemoetkoming voorziet, welke uit een aantal nader bepaalde elementen bestaat; hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring van die instellingen bij decreet moet worden geregeld. Met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van de genoemde instellingen, is de mogelijkheid voor de decreetgever om aan de Vlaamse Regering bevoegdheden te delegeren, eerder beperkt. Hoogstens kan de decreetgever de regering machtigen om de door hemzelf vastgestelde beginselen nader uit te werken. Dit veronderstelt dan dat de decreetgever zelf de criteria vaststelt die voor de uitwerking van die beginselen richtinggevend zijn.

[2] Zie in dit verband artikel 131 van de Grondwet, naar luid waarvan de wet de regelen vaststelt ter voorkoming van elke discriminatie om ideologische en filosofische redenen. Op grond van dit grondwetsartikel, dat overeenstemt met het vroegere artikel 59*bis*, § 7, van de Grondwet, dienen de gemeenschappen bij het regelen van de sport als culturele aangelegenheid de wet van 16 juli 1973 na te leven.

Uit wat voorafgaat volgt dat de in het ontworpen artikel 14/1, § 7, vervatte delegatie aan de Vlaamse Regering dient te worden ingeperkt en dat de andere in het ontworpen artikel 14/1 aan de Vlaamse Regering toegestane delegaties in het licht van wat voorafgaat dienen te worden geïnterpreteerd.

5. In het ontworpen artikel 14/1, § 2, 2°, wordt vereist dat de organisatie "op 15 september van het jaar dat voorafgaat aan de driejaarlijkse beleidscyclus, al vier jaar werkzaam [moet] zijn in de fitness".

Hieromtrent om nadere toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde:

> "Deze voorwaarde werd ingelast met het oog op het verzekeren van de aanwezigheid van de nodige kennis en expertise om de opdracht als organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness adequaat te kunnen uitvoeren."

Aangezien de te erkennen organisatie beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling als taak heeft, zou de in het ontworpen artikel 14/1, § 2, 2°, opgenomen erkenningsvoorwaarde eerder moeten worden toegespitst op deze gebieden dan op het "werkzaam zijn in de fitness". Dat laatste toont op zich immers nog niet aan dat de betrokken organisatie ook ervaring heeft op het vlak van de beleidsondersteuning of de praktijkontwikkeling.

6. In het ontworpen artikel 14/1, § 3, eerste lid, 2°, dient te worden gepreciseerd dat het om "gezond en ethisch sporten *in de fitness*" gaat.

7. Dat bij de uitvoering van de opdrachten vermeld in het ontworpen artikel 14/1, § 3, eerste lid, rekening dient te worden gehouden met "de voorwaarden, vermeld in dit decreet", zoals in het ontworpen artikel 14/1, § 3, derde lid, wordt vermeld, is een evidentie. Die laatste bepaling wordt derhalve beter weggelaten.

8. In het ontworpen artikel 14/1, § 4, derde lid, dient het woord "op" te worden geschrapt.

9. Het voorgenomen subsidiebedrag of de nadere parameters op basis waarvan dat bedrag zal worden bepaald, dienen tijdig, dit is voor 15 september 2016,[3] te worden vastgesteld zodat organisaties hiermee rekening kunnen houden om te beslissen al dan niet een aanvraag tot erkenning in te dienen. Het ontworpen artikel 14/1, § 4, dient gelet hierop te worden aangevuld.

10. Luidens het ontworpen artikel 14/1, § 5, sluit de Vlaamse Regering met de erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness een convenant waarin "basisafspraken, opdrachten, werkwijzen en resultaatsdoelstellingen worden vastgelegd". Gelet op de beginselen die de uitoefening van de

[3] Dat is de datum waarop de aanvraag tot erkenning moet worden ingediend (zie het ontworpen artikel 14/1, § 4, eerste lid).

normatieve functie beheersen, kunnen in een convenant enkel praktische afspraken worden opgenomen die een concretisering inhouden van de bij decreet of, binnen de grenzen waarbinnen delegaties toelaatbaar zijn,[4] bij uitvoeringsbesluit vastgestelde regels.

DE GRIFFIER	DE VOORZITTER
Annemie GOOSSENS	Jo BAERT

[4] Zie hierover opmerking 4.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 14 van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "in de vorm van een driejarig financieringsbudget" vervangen door de woorden "in de vorm van een jaarlijks financieringsbudget";

2° aan paragraaf 4, vierde lid, worden de woorden "per jaar" toegevoegd.

Art. 3. In hetzelfde decreet wordt een artikel 14/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 14/1. §1. De Vlaamse Regering kan één organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness erkennen.

De erkenning wordt verleend voor een termijn van drie jaar en geeft binnen de begrotingskredieten recht op subsidiëring in de vorm van een jaarlijks financieringsbudget dat middelen bevat voor de subsidiëring van basis-, personeels- en werkingskosten van de organisatie.

De erkenning loopt tijdens een driejaarlijkse beleidscyclus, waarvan de eerste start op 1 januari 2017.

§2. Om erkend te worden en te blijven, voldoet de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness aan de volgende voorwaarden:

1° opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, een vennootschap met sociaal oogmerk of een stichting;
2° op 15 september van het jaar dat voorafgaat aan de driejaarlijkse beleidscyclus, al vier jaar werkzaam zijn in de fitness en aantoonbare ervaring hebben op het vlak van beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling in de fitness;
3° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
4° de verzameling, ontwikkeling en verspreiding van informatie en kennis en de ondersteuning op het gebied van gezond, dopingvrij en ethisch sporten in de fitness als statutair doel hebben;
5° ondersteunend en transversaal werken en een geïntegreerde visie hebben op gezond en ethisch sporten in de fitness;
6° een breed bereik hebben en zich richten op zowel fitnessbeoefenaars in georganiseerd als in minder georganiseerd verband en actoren;

7° expertise bezitten en het vermogen om die expertise te operationaliseren voor de Vlaamse overheid en de fitness;
8° in haar werking de hele Vlaamse Gemeenschap omvatten;
9° bereid zijn om mee te werken met de Vlaamse overheid en met de organisaties die zijn erkend conform artikel 14, en de eigen activiteiten die op basis van dit artikel worden ontwikkeld, af te stemmen op het beleid van de Vlaamse overheid;
10° voorzien in een duurzame betrokkenheid van minstens één arts.

§3. Om erkend te worden en te blijven, voert de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness ten minste de volgende opdrachten uit met als doel kwaliteitsvolle fitnessbeoefening:
1° als kenniscentrum functioneren op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness;
2° informatie, kennis en expertise of beleidsopties van de Vlaamse overheid op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness in bruikbare instrumenten, met bijzondere aandacht voor kwaliteitszorg voor de fitness, omzetten en delen, en daarvoor begeleiding en ondersteuning verzorgen voor de fitness;
3° bestaande instrumenten en praktijken op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness opvolgen en evalueren;
4° de Vlaamse overheid ondersteunen op het domein van gezond en ethisch sporten in de fitness;
5° een preventiebeleid voeren om te komen tot een dopingvrije fitness;
6° transversale samenwerking organiseren;
7° een kwaliteitsvolle omkadering en begeleiding in de fitness bewaken en ondersteunen.

De Vlaamse Regering kan de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader specificeren.

§4. De aanvraag van de erkenning wordt uiterlijk op 15 september van het jaar dat voorafgaat aan de driejaarlijkse beleidscyclus, ingediend bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst. De aanvraag bevat een beleidsplan dat betrekking heeft op de beleidscyclus. De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden bepalen waaraan het beleidsplan moet voldoen.

De Vlaamse Regering bepaalt op welke wijze de aanvraag van de erkenning ingediend moet worden. De Vlaamse Regering bepaalt ook welke bijkomende gegevens en documenten de aanvraag van de erkenning minstens moet bevatten.

Als de aanvraag niet tijdig is ingediend of niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 2, 1° tot en met 4°, is de aanvraag onontvankelijk.

De Vlaamse Regering beslist op basis van de criteria, vermeld in paragraaf 2 en 3, uiterlijk op 30 november van het jaar dat voorafgaat aan de beleidscyclus, over de erkenning van de organisatie en de grootte van het subsidiebedrag per jaar.

§5. De Vlaamse Regering en de erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness sluiten een convenant waarin basisafspraken, opdrachten, werkwijzen en resultaatsdoelstellingen worden vastgelegd.

§6. De erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness dient voor elk werkingsjaar een actieplan in. De Vlaamse Regering bepaalt nader de wijze waarop en de termijn waarin de organisatie dat actieplan moet indienen.

De erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van gezond en ethisch sporten in de fitness maakt elk jaar een werkingsverslag en een financieel verslag op over de uitvoering van het actieplan in het voorgaande jaar. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarin die verslagen ingediend moeten worden, en kan de nadere voorwaarden bepalen waaraan het werkingsverslag en het financieel verslag moeten voldoen.

§7. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere procedures en termijnen voor de erkenning en subsidiëring, alsook de beëindiging ervan.".

Art. 4. In artikel 15, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt tussen het getal "14" en de zinsnede ", kan" de zinsnede "en 14/1" ingevoegd.

Brussel, 19 februari 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS