



Vlaams
Parlement

ingediend op **612** (2015-2016) – Nr. 3
29 februari 2016 (2015-2016)

Advies

van de Raad van State

over het ontwerp van decreet

houdende wijziging van diverse bepalingen
betreffende de pensioenen
van de vastbenoemde personeelsleden
van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
en hun rechtverkrijgenden

Documenten in het dossier:

- 612** (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendementen

verzendcode: CUL



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.908/3
van 29 februari 2016

over

amendementen op het ontwerp van decreet ‘houdende wijziging
van diverse bepalingen betreffende de pensioenen van de
vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en
Televisieomroeporganisatie en hun rechtverkrijgenden’
(*Parl.St.* Vl.Parl. 2015-16, nr. 612/2)

Op 4 februari 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over amendementen op het ontwerp van decreet ‘houdende wijziging van diverse bepalingen betreffende de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en hun rechtverkrijgenden’ (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 612/2).

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 februari 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 februari 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN DE AMENDEMENTEN

2.1. Artikel 13 van het ontwerp van decreet ‘houdende wijziging van diverse bepalingen betreffende de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en hun rechtverkrijgenden’² strekt tot de vervanging van artikel 13 van het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden’, dat voorziet in een vakantiegeld verleend aan de gepensioneerde vastbenoemde personeelsleden van de VRT.

Het voor advies voorgelegde amendement nr. 1 strekt er op zijn beurt toe artikel 13 van het ontwerp van decreet te vervangen, teneinde in artikel 13 van het decreet van 25 april 2014 te bepalen dat aan de gepensioneerde vastbenoemde personeelsleden van de VRT vakantiegeld wordt verleend, bestaande uit een vast en een variabel gedeelte (ontworpen artikel 13, § 1, van het decreet van 25 april 2014). Het vast gedeelte van het vakantiegeld wordt berekend rekening houdend met de duur van de loopbaan bij de VRT en de belangrijkheid van de prestaties in verhouding tot een voltijds ambt (ontworpen artikel 13, § 2, van het decreet van 25 april 2014). Als grondslag voor de berekening van het variabel gedeelte van het vakantiegeld wordt het bruto jaarbedrag van het pensioen genomen dat het pensioenbedrag bepaalt voor de maand april van het jaar waarvoor vakantiegeld verschuldigd is (ontworpen artikel 13, § 3, van het decreet van 25 april 2014). Het vakantiegeld wordt vastgesteld in verhouding tot het aantal maanden, begrepen in het kalenderjaar dat het kalenderjaar van de uitbetaling van het vakantiegeld voorafgaat, waarvoor het pensioen werkelijk werd uitbetaald (ontworpen artikel 13, § 4, van het decreet van 25 april 2014). Het bedrag van het vakantiegeld wordt verminderd met sommige bedragen van de vakantiegelden toegekend in de andere pensioenregelingen, zowel aan de betrokkene zelf als aan zijn echtgenoot (ontworpen artikel 13, § 5, van het decreet van 25 april 2014). Het totaal van het vakantiegeld en van de pensioenvoordelen die betrekking hebben op de loopbaan bij de VRT wordt beperkt tot het maximumbedrag van 46.882,74 euro bepaald in de (ontworpen) artikelen 27/3 en 27/4 van het decreet van 25 april 2014, tot invoeging waarvan de artikelen 26 en 27 van het ontwerp van decreet strekken. Bij overschrijding van dat maximumbedrag wordt het bedrag van het vakantiegeld verminderd (ontworpen artikel 13, § 6, eerste en tweede lid, van het decreet van 25 april 2014). Het vakantiegeld wordt betaald tussen 1 mei en 30 juni van het jaar waarvoor het verschuldigd is (ontworpen artikel 13, § 6, derde lid,

¹ Aangezien het om amendementen op een ontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Over het ontwerp van decreet heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 58.409/3 van 9 december 2015 gegeven (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 612/1, 57-65).

van het decreet van 25 april 2014). In geval van overlijden van de rechthebbende wordt het vakantiegeld uitbetaald aan de langstlevende echtgenoot of aan de wezen voor wie dit overlijden rechten op een overlevingspensioen doen ontstaan (ontworpen artikel 13, § 6, vierde lid, van het decreet van 25 april 2014). Aan de Vlaamse Regering wordt machtiging verleend om het basisbedrag dat als grondslag dient voor de berekening van het vast gedeelte van het vakantiegeld, de wijze waarop dit basisbedrag wordt geïndexeerd en het percentage dat wordt gebruikt voor de berekening van het variabel gedeelte van het vakantiegeld, te wijzigen (ontworpen artikel 13, § 7, van het decreet van 25 april 2014).

2.2. Amendement 2 strekt tot de vervanging van artikel 30 van het ontwerp van decreet, dat de inwerkingtreding van de bepalingen van het aan te nemen decreet regelt. Er wordt bepaald dat artikel 13 van het aan te nemen decreet uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2016 en niet met ingang van 1 januari 2013, zoals artikel 30 van het ontwerp van decreet thans bepaalt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Amendement nr. 1

3.1. In het ontworpen artikel 13, § 2, van het decreet van 25 april 2014 wordt voor de bepaling en de indexatie van het bedrag dat als basis dient voor de berekening van het vast gedeelte van het vakantiegeld, verwezen naar “het gezondheidsindexcijfer”.

Artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ‘ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen’, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 ‘houdende sociale bepalingen’, dat van toepassing is op “de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen onderworpen aan het toezicht van de Gemeenschappen”³ en derhalve ook op de VRT, voorziet, naast de gezondheidsindex bepaald in artikel 2, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit, in een afgevlakte gezondheidsindex, zijnde “het rekenkundige gemiddelde van de gezondheidsindexen van de laatste vier maanden”. Die afgevlakte gezondheidsindex wordt tijdelijk geblokkeerd op de afgevlakte gezondheidsindex van maart 2015.⁴ Luidens artikel 3*bis* van het koninklijk besluit van 24 december 1993 moet “[v]oor de lonen, de wedden, de sociale uitkeringen, de toelagen, de premies en de vergoedingen (...) in alle wettelijke en reglementaire bepalingen, in alle bepalingen van individuele en collectieve arbeidsovereenkomsten, in alle andere akkoorden tussen werkgever en werknemer en in alle eenzijdige beslissingen van de werkgever die voorzien in een koppeling aan een prijsindex, de afgevlakte gezondheidsindex in aanmerking worden genomen.”

Vermits het vakantiegeld van de gepensioneerde vastbenoemde personeelsleden van de VRT waarin het ontworpen artikel 13 van het decreet van 25 april 2014 voorziet, als een sociale uitkering dient te worden beschouwd, vloeit uit wat voorafgaat voort dat voor de indexatie

³ Artikel 1, § 2, 4°, van het koninklijk besluit van 24 december 1993.

⁴ Artikel 2*ter*, § 1, van het koninklijk besluit van 24 december 1993.

ervan krachtens het koninklijk besluit van 24 december 1993 de afgevlakte gezondheidsindex in aanmerking moet worden genomen.

3.2. Gevraagd of de stellers van het amendement met de verwijzing naar “het gezondheidsindexcijfer” wensen af te wijken van wat voorafgaat, hetgeen vragen zou doen rijzen betreffende de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap hiertoe, heeft de gemachtigde geantwoord dat dit niet het opzet is. Het is, volgens hem, integendeel “de bedoeling de decretale vakantiegeldregeling in te passen binnen het (gewijzigde) federale indexeringsmechanisme”.

De gemachtigde kondigde dan ook een (sub-)amendement aan dat ertoe zou strekken in het ontworpen artikel 13, § 2, eerste en tweede lid, van het decreet van 25 april 2014 de verwijzing naar “het gezondheidsindexcijfer” telkens te vervangen door een verwijzing naar “het afgevlakte gezondheidsindexcijfer”.

Hiermee kan worden ingestemd.

3.3. Bijkomend kan er worden opgemerkt dat de afgevlakte gezondheidsindex van de maand januari 2016 bekend is.⁵ Het is derhalve niet langer nodig om te bepalen dat het vast gedeelte van het vakantiegeld voor het jaar 2016 wordt berekend aan de hand van de formule bepaald in het ontworpen artikel 13, § 2, eerste lid, van het decreet van 25 april 2014.⁶ De stellers van het amendement kunnen aan de hand van het afgevlakte gezondheidsindexcijfer het basisbedrag op grond waarvan het vast gedeelte van het vakantiegeld wordt berekend voor het jaar 2016, zelf vaststellen en het in het ontworpen artikel 13, § 2, eerste lid, van het decreet van 25 april 2014 inschrijven.

Amendement nr. 2

4. Wat de inwerkingtreding van de artikelen 2 tot 12 en 14 tot 28 van het aan te nemen decreet betreft, wordt in het amendement de regeling hernomen die thans is voorzien in artikel 30 van het ontwerp van decreet. Dienaangaande kan worden verwezen naar hetgeen de Raad van State, afdeling Wetgeving, ten aanzien van die bepaling heeft opgemerkt.⁷

5.1. Wat artikel 13 van het aan te nemen decreet betreft, strekt het amendement ertoe die bepaling uitwerking te laten hebben met ingang van 1 januari 2016, en niet met ingang van 1 januari 2013, zoals artikel 30 van het ontwerp van decreet thans voorschrijft.

Die wijziging doet evenwel geen afbreuk aan het gegeven dat artikel 13 van het aan te nemen decreet nog steeds terugwerkende kracht krijgt, weze het in beperktere mate.

⁵ De afgevlakte gezondheidsindex voor januari 2016 bedraagt 100,66.

⁶ In de verantwoording bij die bepaling wordt gesteld dat wordt uitgegaan van het laatste, aangepaste bedrag (1158,8075 euro) van het vast gedeelte van het vakantiegeld dat van toepassing was voor het jaar 2015 “[o]mdat de gezondheidsindex van de maand januari 2016 nog niet bekend was op het ogenblik van de redactie van dit amendement”.

⁷ Zie de opmerkingen 6.1 tot 6.5 van het voormelde advies 58.409/3 van 9 december 2015.

5.2. Zoals opgemerkt in advies 58.409/3 van 9 december 2015, kan die terugwerkende kracht enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang (opmerking 6.2).

Luidens de verantwoording van het amendement “moet [dit] het mogelijk maken om het in 2016 uit te betalen vakantiegeld reeds te berekenen overeenkomstig de nieuwe bepalingen. Volledigheidshalve wordt vermeld dat het – in de regel hogere – vakantiegeld dat betaald werd voor de jaren 2014 en 2015 definitief verworven blijft. Er zullen dus noch terugvorderingen noch compensaties worden uitgevoerd.”

Uit het ontworpen artikel 13, § 6, derde lid, van het decreet van 25 april 2014 vloeit voort dat het vakantiegeld wordt betaald tussen 1 mei en 30 juni van het jaar waarvoor het verschuldigd is. Het vakantiegeld voor 2016 is derhalve nog niet betaald.

Gelet hierop, en gelet op het gegeven dat – zoals uit de voormelde verantwoording blijkt – er geen terugvorderingen noch compensaties zullen worden uitgevoerd, kan worden aanvaard dat de terugwerkende kracht in dit geval kan worden verantwoord door een doelstelling van algemeen belang.

Evenwel zal erop moeten worden toegezien dat het aan te nemen decreet in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt vóór 1 mei 2016.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT