



Vlaams
Parlement

ingediend op **574** (2015-2016) – Nr. 2
8 februari 2016 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Karim Van Overmeire

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004
tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap
"Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen",
wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur
in de Vlaamse publieke sector

Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Caroline Croo, Danielle Godderis-T'Jonck, Sofie Joosen, Ann Soete, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

574 (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Erratum

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed besprak op 2 februari 2016 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen", wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

1. Toelichting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Minister-president *Geert Bourgeois* stelt dat dit ontwerp van decreet verschillende aangelegenheden regelt. De tweeledige opdracht van Flanders Investment and Trade (FIT) wordt beter geëxpliciteerd door enerzijds de klemtoon op export te leggen en anderzijds op het aantrekken van buitenlandse overeenkomsten. Vandaar wordt in artikel 2 de missie van het agentschap uit artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 vervangen. Het gaat daarbij over het duurzaam ondersteunen van de internationale handel en over de duurzame stimulering van de economische groei van Vlaanderen door het aantrekken van buitenlandse investeringen.

Overeenkomstig artikel 32 van het decreet van 22 november 2013 betreffende het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector, wordt de samenstelling van het agentschap bij de eerstvolgende hernieuwing aangepast. Dit impliceert dat minimum een derde van de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijk bestuurder moet zijn. Voorts is het decreet betreffende het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector van toepassing. De bepalingen van dat decreet worden in voorliggend ontwerp van decreet niet herhaald. Daarover was er een terechte opmerking van de Raad van State.

Tot slot wordt in lijn met het regeerakkoord de notie 'beheersovereenkomst' vervangen door het begrip 'ondernemingsplan'. De managements- en beheersovereenkomsten worden afgeschaft en vervangen door jaarlijkse of meerjarige ondernemingsplannen.

2. Bespreking

Wouter Vanbesien vraagt naar de wezenlijke verschillen tussen beheersovereenkomsten en ondernemingsplannen. Volgens artikel 15 bepaalt de Vlaamse Regering de inhoud, de vorm, de modaliteiten, de opvolging en de evaluatie van de ondernemingsplannen. Worden de ondernemingsplannen pas van kracht als ze door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd?

Johan Verstreken stelt vast dat er voortaan vier onafhankelijke bestuurders zijn, voorgedragen door de leden van de raad van bestuur. Op basis van welke criteria komen die mensen in aanmerking? Hoe kan de onafhankelijkheid worden gewaarborgd?

Güler Turan verwijst naar de missie van FIT die in het ontwerp van decreet wordt verduidelijkt. Er doet zich een spanning voor tussen enerzijds buitenlandse handel en anderzijds economie in het algemeen. Zijn er gesprekken geweest over het feit dat de internationalisering van ondernemingen hier expliciet wordt opgenomen? Moet men voor het empoweren van bedrijven om hen klaar te maken om te exporteren voortaan via FIT gaan of is dat nog altijd de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Economie?

Güler Turan verwijst naar een opmerking van de Raad van State bij artikel 6bis. De Raad van State stelt vast dat aan het Vlaams Agentschap voor Internationaal

Ondernemen de bevoegdheid wordt gedelegeerd om een externe organisatie te belasten met de controle op de naleving van de voorwaarden en regels met betrekking tot tegemoetkomingen. Daarbij wordt niet aangegeven door welk orgaan van het agentschap dit moet gebeuren, noch volgens welke voorwaarden of procedure. Volgens de memorie van toelichting wordt hiermee in de praktijk het Agentschap Ondernemen bedoeld. Een en ander zou beter in de tekst van het ontwerp zelf geëxpliciteerd en geregeld worden.

De beheersovereenkomsten worden vervangen door ondernemingsplannen. Het ondernemingsplan moet uiterlijk voor 31 januari van het betreffende jaar zijn vastgesteld. Is het ondernemingsplan 2016 van FIT al klaar? Güler Turan verwijst in dit verband naar artikel 15: "Als bij het verstrijken van een ondernemingsplan geen nieuw ondernemingsplan in werking is getreden, blijft het bestaande ondernemingsplan van toepassing tot op het ogenblik dat het nieuwe ondernemingsplan in werking treedt.". Moet er geen termijn worden voorzien waarbinnen het nieuwe ondernemingsplan klaar moet zijn? Anders bestaat de kans dat men moet blijven werken met een plan dat verlopen is.

Minister-president *Geert Bourgeois* verklaart dat de overgang naar ondernemingsplannen een vereenvoudiging betekent. Het ondernemingsplan moet inderdaad goedgekeurd worden door de Vlaamse Regering. Het gaat in principe om meerjarige plannen of plannen van onbepaalde duur. Zolang er geen nieuw ondernemingsplan is, werkt men verder met het plan van 2015 dat op 31 maart 2015 werd goedgekeurd. Er is immers behoefte aan continuïteit in de openbare dienstverlening. Het is niet nodig dat de ondernemingsplannen jaarlijks worden aangepast. Men kan werken met plannen van onbepaalde duur maar ook met plannen die slechts een jaar geldig zijn.

Het debat over de criteria voor de onafhankelijkheid van de bestuurders werd reeds gevoerd naar aanleiding van het decreet betreffende het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. De raad van bestuur doet de oproep tot kandidaatstelling. Kandidaten moeten voldoen aan de vooropgestelde kwalificaties. De raad van bestuur draagt dan een dubbele lijst voor aan de regering die vervolgens beslist.

Internationalisering is inderdaad een opdracht van FIT.

De memorie van toelichting werd aangepast na opmerkingen van de Raad van State. Er wordt gesteld dat het agentschap de controle over de naleving van de voorwaarden van de steunmaatregelen door de begunstigden kan opdragen aan een externe organisatie. In de praktijk wordt dit geregeld door de gedelegeerd bestuurder van FIT of een besluit van de Vlaamse Regering of een combinatie van beide.

Güler Turan komt terug op het ondernemingsplan van FIT dat op 31 maart 2015 werd goedgekeurd. Liep dit einde 2015 af?

Minister-president *Geert Bourgeois* verduidelijkt dat het plan pas in maart 2016 afloopt.

Güler Turan heeft dan wel een probleem met de formulering in het ontwerp van decreet. Daarin is immers uitdrukkelijk sprake van ondernemingsplannen per kalenderjaar. Volgens artikel 15 wordt het ondernemingsplan voor het lopende kalenderjaar uiterlijk op 31 januari van dat jaar vastgesteld. Mag hieruit worden geconcludeerd dat het ondernemingsplan van FIT, dat in maart 2016 zal worden vastgesteld, zal aflopen uiterlijk op 31 januari 2017?

Minister-president *Geert Bourgeois* bevestigt dit laatste. FIT zal zich moeten conformeren aan het nieuwe decreet op het ogenblik dat dit in werking is getreden.

3. Stemmingen

De artikelen 1 tot 15 en het geheel van het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen”, wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector, worden unaniem aangenomen met 12 stemmen.

Güler TURAN,
waarnemend voorzitter

Karim VAN OVERMEIRE,
verslaggever