

**Vraag nr. 359**  
**van 1 juli 1998**  
**van de heer JACQUES DEVOLDER**

*Uitvoering mestdecreet – Verstrengde bemestingsnormen*

Op 12 mei 1998 keurde de Vlaamse regering een aantal besluiten goed met betrekking tot de verstrenging van bemesting in groengebieden, in valleigebieden en ecologisch waardevolle gebieden en in beschermingszones en habitats van vogelrichtlijngebieden. In de groengebieden zijn de verstrengde normen reeds van kracht sinds 1 januari 1998 ; in de andere gebieden gaat de verstrenging in op 1 januari 1999. Hierdoor wordt een nulbemesting ingevoerd op de historisch permanente graslanden.

Op het ogenblik dat ik deze vraag opstel (25/6) zijn deze besluiten echter nog niet in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Nochtans wordt vastgesteld dat de ambtenaren van de Mestbank reeds een aantal van de betrokken gebieden afbakenen, op basis van kaarten afgebakend door het Instituut voor Natuurbehoud. Enige vorm van openbaar onderzoek inzake deze kaarten is niet gebeurd.

Daarenboven is er weinig duidelijkheid over wat precies met "ecologisch waardevolle gebieden" wordt bedoeld, aangezien deze term in de wetgeving op de ruimtelijke ordening niet wordt gebruikt. Ook het begrip "historisch permanent grasland" komt hier niet in voor.

1. Werden de kaarten van het Instituut voor Natuurbehoud waarop de ambtenaren van de Mestbank zich baseren om gebieden vatbaar voor nulbemesting af te bakenen, aan een openbaar onderzoek onderworpen en zo neen, waarom niet ?
2. Welke gebieden op de gewestplannen worden precies bedoeld met "ecologisch waardevolle gebieden" ? Wat is de precieze definitie van "historisch permanent grasland" en is deze definitie decretaal vastgelegd ?
3. Hoe verklaart de minister het feit dat ambtenaren reeds stappen ondernemen in het kader van besluiten die nog geen rechtskracht hebben, aangezien zij niet in het Staatsblad zijn verschenen ?

**Antwoord**

1. In het eerste lid van artikel 15, § 5 van het

decreet van 21 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, zoals gewijzigd op 20 december 1995 (het meststoffendecreet), wordt het bemestingsverbod (met uitzondering van begrazing door 2 GVE per ha op jaarbasis) ingesteld in bosgebieden, natuurgebieden, natuurreservaten en natuurontwikkelingsgebieden zoals aangegeven op de plannen van aanleg in toepassing van de wet van 29 maart 1962 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw.

In § 4 van artikel 15 van hetzelfde decreet wordt aan de Vlaamse regering de bevoegdheid gegeven om in :

- 1° valleigebieden, ecologisch waardevolle agrarische gebieden en agrarische gebieden met bijzondere waarde, zoals aangeduid op de plannen van aanleg in toepassing van de wet van 29 maart 1962 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw,
- 2° speciale beschermingszones afgebakend bij besluit van de Vlaamse regering van 17 oktober 1988 in de zin van artikel 4.1. van de richtlijn 79/409/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand,
- 3° de habitats en de bijhorende bufferzones van de aangegeven zones, zoals bedoeld in artikel 1, § 3 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 oktober 1988 in de zin van artikel 4.1. van de richtlijn 79/409/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand,

gebieden aan te duiden waar de toegelaten hoeveelheden meststoffen gemoduleerd worden verstrengd naargelang van de aanwezige natuurwaarden.

In artikel 15, § 5, ° tot 5° lid van het meststoffendecreet wordt aan de Vlaamse regering de machtiging gegeven nadere regels vast te leggen met betrekking tot de omstandigheden waaronder ontheffing mogelijk is van het bemestingsverbod (met uitzondering van begrazing door 2 GVE per ha op jaarbasis), en wordt de ontheffing van dit verbod gekoppeld aan de uitbating als intensief grasland of akker.

Hierin wordt ook bepaald dat zij binnen de natuur- en reservaatgebieden, zoals aangegeven

op de plannen van aanleg in toepassing van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, gebieden kan aanduiden waar de toegelaten hoeveelheden meststoffen gemoduleerd worden verstrengd en waar de ambtshalve ontheffing niet van toepassing is, in zoverre deze gebieden een enclave vormen binnen, of voor minstens drie vierden van de omtrek zijn omgeven door aangewezen of erkende natuurreservaten, conform de wet op het natuurbehoud.

De Vlaamse regering kan met het oog op de aanwezige natuurwaarden en een verantwoorde bedrijfsvoering in bosgebieden, natuurgebieden, natuurreservaten en natuurontwikkelingsgebieden, zoals aangegeven op de plannen van aanleg, een in de tijd en in bemestingsniveau gemoduleerde ontheffing van het verbod instellen.

Hierbij is in het decreet geen verdere specifieke procedure omschreven inzake een openbaar onderzoek.

Met het oog op het verantwoord aanduiden van de gebieden waar verstrengde normering noodzakelijk was of gemoduleerde ontheffing mogelijk moest zijn, waar intensief grasland en akkers aanwezig waren in gebieden met bemestingsverbod, heeft de Vlaamse regering de opdracht gegeven aan de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) om aan het Instituut voor Natuurbehoud onderhands het project "digitale lokalisatie en beheer van cultuurgronden met een natuurfunctie, actualisering van de biologische waarderingskaart" te gunnen.

Tot dit project behoorde onder meer de afbakening van de gebieden met nultbemesting of gemoduleerd strengere bemestingsnormen in specifieke gewestplanbestemmingen (artikel 14, § 4 en 5). Het project werd begeleid door een wetenschappelijke begeleidingscommissie, die over de resultaten van de werkzaamheden vergaderde op 20 maart 1998. In deze commissie zetelden vertegenwoordigers van VLM, de administratie Land- en Tuinbouw (ALT), de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (Aminal, afdelingen Land en Natuur), het Instituut voor Natuurbehoud en de Universiteit Gent (Faculteit Toegepaste Biologische en Landbouwkundige Wetenschappen).

2. De "ecologisch waardevolle agrarische gebieden" werden op sommige gewestplannen als bijzonder voorschrift opgenomen. "Historisch permanent grasland" is gedefinieerd in het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 21 oktober 1997 als een halfnatuurlijk-

ke vegetatie bestaande uit grasland, gekenmerkt door het langdurige grondgebruik als graasweide, hooiland of wisselweide met ofwel cultuurhistorische waarde, ofwel een soortenrijke vegetatie van kruiden en grassoorten, waarbij het milieu wordt gekenmerkt door aanwezigheid van sloten, greppels, poelen, uitgesproken microreliëf, bronnen of kwelzones. In de memorie van toelichting wordt hierbij verwezen naar volgende karteringseenheden van de biologische waarderingskaart : Hc, Hj, Hm, Hmo, Hmm, Hme, Ha, Hn, Hk, Hd, Hv, Hu, Hpr, Hp\*, Hp+Kb(a), Hp+ Kb(s), Hp+Mr, Hp+Hc (+Kn), Hp (fauna).

In het besluit van de Vlaamse regering van 20 september 1996 werden in drie vogelrichtlijngebieden, waarvan enkel de habitats de bescherming genieten, de historisch permanente graslanden als habitat aangewezen. In het besluit van 12 mei 1998 worden deze habitats ruimtelijk in kaart gebracht en toegevoegd aan de op kaart aangegeven habitats in het besluit van 20 december 1995 houdende aanvullende bepalingen inzake artikel 15, § 4 van het meststoffendecreet.

3. De ambtenaren van de Mestbank gebruiken de resultaten van de inventarisatie van het Instituut voor Natuurbehoud bij de inventarisatie van de cultuurgronden enkel als bron van informatie voor de betrokken landbouwers ; zij vertalen hierbij voor de betrokken landbouwers deze informatie naar de maatregelen (bemestingsnormen, verbodsperiode uitrijden dierlijke mest) die op deze percelen van toepassing zouden worden zodra de betrokken besluiten in het Staatsblad zijn verschenen.

Gelet op het feit dat de besluiten van 12 mei 1998 nog niet in het Belgisch Staatsblad zijn verschenen, worden door deze ambtenaren daaraan geen andere gevolgen gegeven.