Vlaams Parlement

574 (2015-2016) – Nr. 1
ingediend op 12 november 2015 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen", wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector

verzendcode: BUI

INHOUD

Memorie van toelichting 3

Bijlage bij de memorie van toelichting: Gecoördineerde tekstversie van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen" 7

Voorontwerp van decreet..... 17

Advies van de Raad van State 25

Ontwerp van decreet..... 31

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van decreet brengt een aantal punctuele wijzigingen aan in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ''Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen'' (hierna: FIT-decreet) om het in lijn te brengen met het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector en met de wijzigingen aan het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003. Het kadert in de strategische doelstelling 'De Vlaamse economie staat in een sterke concurrentiepositie door internationalisering' uit de beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking (*Parl.St.* Vl.Parl. 2014-15, nr. 147/1).

2. Situering

Deugdelijk bestuur wordt gedefinieerd als "het waarborgen van de onderlinge samenhang van de wijze van sturen, beheersen en toezicht houden van een overheidsorganisatie, gericht op een efficiënte en effectieve realisatie van beleidsdoelstellingen, alsmede het daarover op open wijze communiceren en verantwoording afleggen ten behoeve van belanghebbenden" (Bron: Spanhove, J. & Verhoest, K. (2008). 'Deugdelijk bestuur in de Vlaamse overheid anno 2008'. Leuven: Steunpunt Bestuurlijke Organisatie Vlaanderen (SBOV)). Het is belangrijk dat de middelen waarover de publieke sector beschikt optimaal worden besteed en daarover ook verantwoording kan worden afgelegd. Het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector stelt daarom een aantal principes voorop over de werking van de bestuursorganen van rechtspersonen die tot de Vlaamse overheid behoren. De respectieve organieke decreten over deze rechtspersonen dienen daaraan te worden aangepast. Het voorliggende ontwerp van decreet doet dit voor het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen, ook bekend onder zijn Engelstalige naam Flanders Investment and Trade (FIT).

3. Inhoud

Het voorliggende ontwerp van decreet past in het FIT-decreet punctueel een aantal bepalingen aan die betrekking hebben op:

1° de missie van het agentschap, die enkel qua structuur wordt gewijzigd om de tweeledigheid ervan beter in de verf te zetten, met twee evenwaardige pijlers 'internationaal ondernemen' en 'aantrekken van buitenlandse investeringen';
2° de raad van bestuur, met name om het principe te verankeren dat een derde van de leden onafhankelijke bestuurders moeten zijn;
3° de notie 'beheersovereenkomst', die vervangen wordt door het instrument 'ondernemingsplan'.

4. Procedureverloop

4.1. Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet en adviesverlening

Tijdens haar vergadering van 10 juli 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan het voorontwerp van wijzigingsdecreet en aan de bijhorende memorie van toelichting. De Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, werd gelast het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, aan te vragen.

4.2. Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State, afdeling Wetgeving, bracht advies uit op 31 augustus 2015 met kenmerk 57.883/1/V.

Ten eerste verwijst de raad in zijn advies naar de transversale overkoepelende regeling inzake deugdelijk bestuur zoals vervat in het decreet van 22 november 2013, die van ook van toepassing is op het FIT. De raad stelt dat het letterlijk herhalen van bepalingen die reeds gelden op grond van het decreet van 22 november 2013 in het voorliggende ontwerp van decreet verwarring schept over de vraag of al of niet wordt afgeweken van de transversale regeling. Verder stelt de raad dat met het oog op duidelijkheid en rechtszekerheid het beter zou zijn om in het algemeen te verwijzen naar de transversale regeling en voor het overige alleen bepalingen in het ontwerp op te nemen ter aanvulling van die regeling of bij afwijking van die algemene regels.

Het ontwerp van decreet werd in die zin gewijzigd.

Ten tweede maakt de raad een opmerking inzake artikel 5 van het ontwerp van decreet. De Raad van State merkt op dat aan FIT de bevoegdheid wordt gedelegeerd om een externe organisatie te belasten met de controle op de naleving van de voorwaarden en regels met betrekking tot tegemoetkomingen. Er wordt echter niet aangegeven door welk orgaan van het agentschap dit moet gebeuren, noch volgens welke voorwaarden of procedure. De memorie van toelichting stelt dat in de praktijk het Agentschap Ondernemen wordt bedoeld. De raad is van mening dat dit beter in de tekst van het ontwerp zelf zou worden geëxpliciteerd en geregeld.

De memorie van toelichting wordt als volgt aangepast: "Artikel 5 voegt een derde lid toe aan artikel 6bis van het FIT-decreet, over de financiële steunmaatregelen van het agentschap. Hierdoor kan het agentschap de controle over de naleving van de voorwaarden van deze steunmaatregelen door de begunstigden, opdragen aan een externe organisatie. In de praktijk wordt dit geregeld door de gedelegeerd bestuurder van FIT of via een onderliggend besluit van de Vlaamse Regering, of een combinatie daarvan.".

II. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 maakt duidelijk dat het decreet een gewestbevoegdheid betreft (artikel 6, §1, VI, 3°, juncto artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

Artikel 2 herschrijft artikel 4 van FIT-decreet, waardoor de tweevoudige missie van het agentschap op het vlak van het bevorderen van het internationaal ondernemen van Vlaamse bedrijven en het aantrekken van nieuwe buitenlandse investeringen meer in de verf wordt gezet.

Door artikelen 3 en 4 worden wijzigingen aangebracht in artikelen 5 en 6 van het FIT-decreet met het oog op het werken met een ondernemingsplan in plaats van met een beheersovereenkomst.

Artikel 5 voegt een derde lid toe aan artikel 6bis van het FIT-decreet, over de financiële steunmaatregelen van het agentschap. Hierdoor kan het agentschap de controle over de naleving van de voorwaarden van deze steunmaatregelen door de begunstigden, opdragen aan een externe organisatie. In de praktijk wordt dit geregeld door de gedelegeerd bestuurder van FIT of via een onderliggend besluit van de Vlaamse Regering, of een combinatie daarvan.

Artikel 6 vervangt artikel 7 van het FIT-decreet. Het totale aantal leden van de raad van bestuur blijft op twaalf, maar de vroegere samenstelling van zes vertegenwoordigers uit de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en zes vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering wordt vervangen door een regeling waarin er telkens vier vertegenwoordigers uit de SERV, aangewezen leden door de Vlaamse Regering en onafhankelijke bestuurders zijn (paragraaf 1 van het nieuwe artikel 7 van het FIT-decreet).

Paragraaf 2 van het nieuwe artikel 7 van het FIT-decreet bepaalt dat de transversale regeling in hoofdstuk 2 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector van toepassing is, tenzij anders bepaald.

Paragraaf 3 van het nieuwe artikel 7 van het FIT-decreet beschrijft de procedure voor het ontslag van een onafhankelijk lid, die overeenstemt met hetgeen in artikel 8 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector wordt voorgeschreven.

Paragraaf 4 van het nieuwe artikel 7 van het FIT-decreet betreft de voorzitter en de ondervoorzitter.

Paragraaf 5 van het nieuwe artikel 7 van het FIT-decreet legt de leden van de raad van bestuur op om een overzicht van mandaten aan de Vlaamse Regering voor te leggen. Dit vloeit voort uit artikel 8, §1, van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Artikel 7 betreft een aantal wijzigingen in artikel 8 van het FIT-decreet in het licht van de werkwijze met een ondernemingsplan. Het schrapt de bevoegdheid van de raad van bestuur om de beheersovereenkomst te sluiten, en kent de bevoegdheid toe om het ondernemingsplan en het jaarrapport vast te stellen.

Artikel 8 voegt in artikel 10 van het FIT-decreet een lid in, dat bepaalt dat een lid van de raad van bestuur niet mag deelnemen aan beraadslagingen of stemmingen wanneer het een strijdig belang heeft. Dit komt overeen met artikel 8, §2, van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Artikel 9 wijzigt het opschrift van hoofdstuk VI van het FIT-decreet, aangezien in dit hoofdstuk ook een bepaling wordt ingeschreven over de deontologische code van de raad van bestuur.

Artikel 10 betreft een louter taalkundige aanpassing (correctie van een verkeerd woordgeslacht in het FIT-decreet).

Artikel 11 voegt in een nieuw artikel 14bis van het FIT-decreet de verplichting toe voor de raad van bestuur om, naast een intern reglement, ook expliciet een deontologische code aan te nemen voor zijn leden. Dit komt overeen met artikel 9 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Artikel 12 wijzigt het opschrift van hoofdstuk VII van het FIT-decreet. Dit hoofdstuk betreft voortaan het ondernemingsplan en niet langer de beheersovereenkomst.

Artikel 13 vervangt artikel 15 van het FIT-decreet en herneemt, specifiek toegepast op het agentschap, de regeling inzake het ondernemingsplan voor extern verzelfstandigde agentschappen.

Artikel 14 vervangt eens te meer de notie 'beheersovereenkomst' door het begrip 'ondernemingsplan'.

Artikel 15 heft de eerste paragraaf van artikel 18 van het FIT-decreet op. Deze paragraaf voorzag in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om tot negen maanden na de inwerkingtreding van het FIT-decreet bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen. Aangezien deze periode op 31 maart 2006 is afgelopen, is deze paragraaf zonder voorwerp geworden en kan hij worden opgeheven.

Artikel 16 vervangt het bestaande artikel 22 van het FIT-decreet, dat een overgangsregeling bevatte in afwachting van de inwerkingtreding van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, door een nieuwe overgangsbepaling op het vlak van de samenstelling van de raad van bestuur.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 werden immers de nieuwe leden van de raad van bestuur en de regeringscommissaris bij het agentschap aangesteld. Aangezien het decreet op dat ogenblik nog niet was gewijzigd, werden er geen onafhankelijke leden benoemd. Bovendien werd artikel 18, §2, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 opgeheven door het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector, zodat de vroegere mogelijkheid tot coöptatie van onafhankelijke bestuurders niet meer bestaat.

Dit betekent dat de huidige samenstelling van de raad van bestuur niet conform is met de uitgangspunten van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Daarom wordt voorzien in een tijdelijke uitzondering. Aangezien alle raden van bestuur binnen de Vlaamse overheid volgens dat decreet uiterlijk op 1 juli 2018 aan deze uitgangspunten moeten voldoen, en de huidige raad van bestuur zitting houdt tot januari 2020, wordt in een overgangsregeling voorzien waardoor er naast de twaalf reeds aangewezen leden (dit wil zeggen de leden, vermeld in het eerste lid, 1° tot 3°), twee onafhankelijke leden worden benoemd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

BIJLAGE

bij de memorie van toelichting:

Gecoördineerde tekstversie van het decreet van 7 mei 2004
tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap
"Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen"

Gecoördineerde tekstversie van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen"

HOOFDSTUK I. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
- het kaderdecreet: het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
- het agentschap: het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen.

HOOFDSTUK II. OPRICHTING

Art. 3. §1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam 'Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen', in het Engels 'Flanders Investment & Trade', afgekort 'FIT'. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het agentschap.

Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken, uitgaande van het agentschap, moeten de benaming van het agentschap vermelden, met onmiddellijk daarvoor of daarna, deze leesbaar en voluit geschreven woorden: "publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse overheid".

§2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

§3. De Vlaamse regering bepaalt de vestigingsplaats van het agentschap.

HOOFDSTUK III. MISSIE, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Art. 4. [Het agentschap heeft als missie om door zijn binnen- en buitenlandse netwerk bij te dragen tot:
1° de duurzame bevordering van de export en internationalisering van ondernemingen in Vlaanderen door kwalitatief hoogstaande en specifieke diensten aan te bieden;
2° de duurzame stimulering van de economische groei van Vlaanderen door een substantiële rol te spelen in het aantrekken van nieuwe buitenlandse investeringen en door bestaande buitenlandse bedrijven te verankeren in Vlaanderen.]

Art. 5. §1. Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult het agentschap de volgende taken:
1° taken van promotionele aard;
2° informatie, documentatie, advies en begeleiding betreffende alle aspecten van de internationale handel en het internationaal ondernemen;
3° promotie van Vlaanderen als vestigingsplaats voor buitenlandse ondernemingen;
4° het stimuleren en ondersteunen van Vlaamse ondernemingsactiviteiten in het buitenland;
5° het verstrekken van financiële stimuli, waarborgen en subsidies ter bevordering van het internationaal ondernemen;
6° bemiddeling in grensoverschrijdende handelsgeschillen;
7° het actief werken aan synergiën en het opzetten van samenwerkingsverbanden met alle actoren op het vlak van het internationaal ondernemen in binnen- en buitenland;
8° het managen van een eigen binnenlands en een buitenlands netwerk;
9° het optimaal benutten van financiële hefbomen voor het internationaal ondernemen beschikbaar op Belgisch, Europees en Internationaal vlak.

§2. De Vlaamse regering kan het agentschap belasten met bijzondere opdrachten. Deze moeten kaderen in de missie en de taken van het agentschap en worden uitgevoerd conform de voorwaarden en modaliteiten, bepaald in [het ondernemingsplan].

Art. 6. §1. Met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is het agentschap gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en voormelde taken.

§2. Het agentschap beschikt met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken over de hierna vermelde bijzondere bevoegdheden die het agentschap uitoefent in overeenstemming met het bepaalde in het kaderdecreet, dit decreet, [de uitvoeringsbesluiten ervan en het ondernemingsplan]:
1° het tariferen van de dienstverlening van het agentschap;
2° het toekennen van subsidies en het verstrekken van waarborgen;
3° het ontwikkelen van een strategisch plan aangaande de wijze waarop het agentschap de ontwikkeling van de buitenlandse handel van Vlaanderen en de promotie van Vlaanderen als vestigingsplaats voor buitenlandse ondernemingen wil realiseren;
4° het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten en duurzame samenwerkingsverbanden met instellingen, ondernemingen of personen, o.m. met het oog op sponsoring, co-productie en co-financiering;
5° na machtiging van de Vlaamse regering, het verstrekken van kredieten en het sluiten van verzekeringsovereenkomsten;
6° het oprichten en uitbaten van kantoren in binnen- en buitenland;
7° het aangaan van verbintenissen in het buitenland ten behoeve van de werking van kantoren gevestigd in het buitenland en het tewerkgestelde personeel;
8° het oprichten en uitbaten van juridische entiteiten nodig voor de uitoefening van de opdracht.

Art. 6bis. Binnen de perken van de kredieten, ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, worden op de begroting van het agentschap gelden ingeschreven die het agentschap of de Vlaamse Regering kan aanwenden ter ondersteuning van de activiteiten van ondernemingen, bedrijfsgroeperingen en andere organisaties die bijdragen tot de bevordering van het internationaal ondernemen.

De Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regels subsidies, leningen, zekerheidsstellingen of andere vormen van tegemoetkomingen onder bezwarende titel of kosteloos, binnen de perken van de beschikbare kredieten, kunnen worden verleend ter verwezenlijking van de in het voorgaande lid bepaalde doelstelling.

[Het agentschap kan een externe organisatie belasten met de gedeeltelijke of volledige controle op de naleving van de voorwaarden en de regels, vermeld in het tweede lid door de begunstigde.]

Art. 6ter. De goederen, de rechten en de verplichtingen van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel, die aan het Vlaamse Gewest zijn overgedragen krachtens artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 mei 1991 betreffende de overdracht van goederen, rechten en verplichtingen door de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel aan het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zijn vanaf de datum van die overdracht toegewezen aan het agentschap.

HOOFDSTUK IV. RAAD VAN BESTUUR

Art. 7. [§1. Het agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur die is samengesteld uit:
1° vier bestuurders, voorgedragen door de Vlaamse Regering, waaronder minstens één bestuurder die over een bijzondere expertise beschikt op het vlak van de internationale investeringen en waaronder de gedelegeerd bestuurder;
2° vier bestuurders, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, waarbij elk van de voormelde categorieën van representatieve organisaties over minstens één bestuurder beschikt;
3° vier onafhankelijke bestuurders, voorgedragen door de raad van bestuur onder de voorwaarden en op basis van de procedure, vermeld in paragraaf 2.

§2. De bepalingen uit Hoofdstuk 2 van het Decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector zijn van toepassing op de onafhankelijke bestuurders van de Raad van bestuur.

§3. De door de Vlaamse Regering voorgedragen bestuurders kunnen op elk moment worden ontslagen door de Vlaamse Regering.

§4. De raad van bestuur kiest een voorzitter uit de leden, bedoeld in paragraaf 1, 1°, op voordracht van de Vlaamse Regering. Bovendien kiest de raad uit zijn leden een ondervoorzitter.

Het mandaat van voorzitter van de raad van bestuur is niet verenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

§5. Bij hun aanstelling leggen de leden van de raad van bestuur een overzicht van hun andere lopende mandaten en activiteiten voor aan de Vlaamse Regering. Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten worden ook voorgelegd.]

Art. 8. §1. Met het oog op de uitvoering van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken en [binnen de perken van het kaderdecreet, dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan en het ondernemingsplan], beschikt de Raad van Bestuur over de ruimste bevoegdheden voor het bestuur van het agentschap.

§2. Onverminderd andere decretale bepalingen, kunnen volgende bevoegdheden van de Raad van Bestuur niet worden gedelegeerd:
1° […];
2° het opstellen van het ontwerp van begroting en van de rekeningen evenals hun aanpassingen;
3° [de vaststelling, in samenspraak met de Vlaamse Regering, van het ondernemingsplan, vermeld in artikel 15 van het decreet];
4° het beslissen overeenkomstig de voorwaarden van artikel 12 van het kaderdecreet over de deelname van het agentschap aan de oprichting van of de deelname in, alsmede omtrent het bestuur of de leiding en de financiering van andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen;
5° [de vaststelling van het jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan];
6° het rapporteren over de uitvoering van de begroting en over de boekhouding;
7° de herverdeling van investeringskredieten.

Art. 9. De Raad van Bestuur vergadert ten minste éénmaal om de 3 maanden. Niettemin kan de voorzitter of, bij ontstentenis van deze, de ondervoorzitter, de Raad te allen tijde bijeenroepen. De voorzitter of, bij ontstentenis van deze, de ondervoorzitter, zijn verplicht de Raad van Bestuur bijeen te roepen op verzoek van ten minste 3 van zijn leden of op verzoek van de gedelegeerd bestuurder.

Art. 10. Alle in artikel 7 bedoelde leden van de Raad van Bestuur zijn stemgerechtigd.

[Als een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, mag hij echter niet deelnemen aan de beraadslagingen van de raad van bestuur over deze verrichtingen of beslissingen, noch aan de stemming in dat verband.]

De Raad van Bestuur kan slechts geldig vergaderen indien ten minste de helft van zijn leden aanwezig is, met inbegrip van de voorzitter of de ondervoorzitter.

Welk het aantal der aanwezige leden ook zij, zal de Raad van Bestuur op de volgende vergadering over dezelfde agenda die binnen een termijn van 15 dagen moet worden bijeengeroepen, niettemin geldig beraadslagen.

De besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen, beslist de stem van de voorzitter van de vergadering.

De leden van de Raad kunnen, in geval van verhindering, aan een ander lid opdracht geven om hen te vertegenwoordigen op een bepaalde vergadering van de Raad van Bestuur. Deze opdracht kan worden gegeven bij volmacht of door een schrijven gericht aan de voorzitter.

Art. 11. De beraadslagingen en beslissingen van de Raad worden vastgesteld door notulen goedgekeurd door de leden die aan de vergadering hebben deelgenomen. De afschriften of uittreksels der notulen worden getekend door de gedelegeerd bestuurder. Een afschrift van de notulen wordt overgemaakt aan de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V. GEDELEGEERD BESTUURDER

Art. 12. De Vlaamse regering stelt de gedelegeerd bestuurder van het agentschap aan.

Art. 13. §1. De gedelegeerd bestuurder is, binnen de perken van dit decreet, zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het intern reglement bedoeld in artikel 14 belast met het dagelijks bestuur van het agentschap.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het intern reglement bedoeld in artikel 14.

§2. De gedelegeerd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de Raad van Bestuur. Hij verstrekt aan de Raad van Bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van het agentschap nuttig of nodig zijn op de agenda van de Raad van Bestuur.

§3. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt het agentschap in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van het agentschap op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de Raad van Bestuur moet staven.

§4. De gedelegeerd bestuurder mag onder zijn verantwoordelijkheid één of meerdere specifieke bevoegdheden, met inbegrip van deze bedoeld in §3, delegeren aan de personeelsleden van het agentschap.

§5. De gedelegeerd bestuurder voert de beslissingen van de Raad van Bestuur uit.

§6. De gedelegeerd bestuurder is belast met de leiding van het personeel.

HOOFDSTUK VI. INTERN REGLEMENT EN DEONTOLOGISCHE CODE

Art. 14. §1. De Raad van Bestuur stelt een intern reglement op, dat inzonderheid volgende inhoud heeft:
1° de aanvullende regelen inzake de bijeenroeping van de Raad van Bestuur;
2° de regelen inzake het voorzitterschap van de Raad van Bestuur bij afwezigheid of verhindering van de voorzitter;
3° de nadere precisering van het dagelijks bestuur;
4° de regelen die de Raad van Bestuur in acht moet nemen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden;
5° de regelen op grond waarvan de Raad van Bestuur zich op kosten van het agentschap kunnen laten bijstaan door technische raadgevers.

§2. De Raad van Bestuur legt het intern reglement evenals iedere wijziging of aanvulling ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

§3. De Vlaamse regering neemt [haar beslissing] tot al dan niet goedkeuring van het intern reglement binnen de 30 dagen na de in de tweede paragraaf bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het intern reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert [haar beslissing] tot niet-goedkeuring van het intern reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de Raad van Bestuur van het agentschap die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassingen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in §§2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.

[**Art. 14bis.** De raad van bestuur stelt een deontologische code op voor zijn leden.]

[HOOFDSTUK VII. ONDERNEMINGSPLAN]

Art. 15. [De raad van bestuur stelt, in samenspraak met de Vlaamse Regering, een ondernemingsplan vast, alsook een jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan.

Het jaarlijkse ondernemingsplan omvat onder meer de beleids- en beheersdoelstellingen, zowel meerjarig als voor het komende jaar, en de operationele vertaling ervan.
Het ondernemingsplan voor het lopende kalenderjaar wordt uiterlijk op 31 januari van dat jaar vastgesteld. Het jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan wordt uiterlijk op 31 januari van het volgende jaar vastgesteld.

De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud, de vorm, de modaliteiten, de opvolging en de evaluatie van de ondernemingsplannen.

Als bij het verstrijken van een ondernemingsplan geen nieuw ondernemingsplan in werking is getreden, blijft het bestaande ondernemingsplan van toepassing tot op het ogenblik dat het nieuwe ondernemingsplan in werking treedt.]

HOOFDSTUK VIII. FINANCIËLE MIDDELEN

Art. 16. §1. Het agentschap kan beschikken over de volgende middelen:
1° dotatie(s);
2° retributies voor zover bij decreet toegewezen aan het agentschap;
3° schenkingen en legaten in speciën;
4° inkomsten uit door het agentschap verstrekte leningen aan derden;
5° de subsidies waarvoor het agentschap als begunstigde in aanmerking komt;
6° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven;
7° vergoedingen voor prestaties […];
8° inkomsten uit sponsoring, coproducties en cofinanciering;
9° ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen;
10° leningen of kredieten van allerlei aard.

§2. Het agentschap wordt gemachtigd om een reservefonds aan te leggen. In de begroting situeert het reservefonds zich op het niveau van de totaliteit van het agentschap.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend voor de taken die krachtens artikel 5 van voorliggend decreet aan het agentschap zijn opgedragen.

De spijzigingen van het reservefonds zijn afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting. Deze machtiging tot spijziging kan slechts betrekking hebben op het deel van de uitgavenkredieten dat in de begroting aan het agentschap wordt toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend.

Art. 17. Het agentschap kan schenkingen of legaten aanvaarden. De Raad van Bestuur beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's verbonden aan de aanvaarding.

HOOFDSTUK IX. WIJZIGING EN COÖRDINATIE

Art. 18. §1. […]

§2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende het agentschap te coördineren alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Te dien einde kan de regering:
1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;
2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;
3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen;
4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK X. SLOTBEPALINGEN

Art. 19. Het agentschap neemt de rechten en verplichtingen over van de openbare instelling met rechtspersoonlijkheid 'Export Vlaanderen', opgericht bij decreet van 23 januari 1991, zoals gewijzigd bij decreet van 24 juli 1996, en van de dienst met afzonderlijk bestuur 'Dienst Investeren Vlaanderen', opgericht door het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 1994.

Art. 20. Het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van Export Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 24 juli 1996, en artikel 2 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 worden opgeheven.

Art. 21. [In afwijking van artikel 7, §1, van dit decreet en van artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector bestaat de raad van bestuur van het agentschap tot de eerste algehele vernieuwing van mandaten na de inwerkingtreding van het decreet van [datum] tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen", wat betreft de beginselen van deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector, uit:
1° zes bestuurders, voorgedragen door de Vlaamse Regering, onder wie minstens twee die een bijzondere expertise hebben op het gebied van internationale investeringen in Vlaanderen en onder wie de gedelegeerd bestuurder;
2° vier leden, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers en de middenstand die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, onder wie minstens één lid voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand;
3° twee bestuurders, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben;
4° twee onafhankelijke bestuurders, voorgedragen door de raad van bestuur onder de voorwaarden en op basis van de procedure, vermeld in artikel 7, §2 van dit decreet.

De raad van bestuur kiest een voorzitter uit de leden, vermeld in het eerste lid, 1°, op voordracht van de Vlaamse Regering. Bovendien kiest de raad uit zijn leden een ondervoorzitter. Het mandaat van voorzitter van de raad van bestuur is niet verenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

Artikel 7, §3 en §5, is van overeenkomstige toepassing.]

Art. 22. De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen", wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen" wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 4. Het agentschap heeft als missie om door zijn binnen- en buitenlandse netwerk bij te dragen tot:
1° de duurzame bevordering van de export en internationalisering van ondernemingen in Vlaanderen door kwalitatief hoogstaande en specifieke diensten aan te bieden;
2° de duurzame stimulering van de economische groei van Vlaanderen door een substantiële rol te spelen in het aantrekken van nieuwe buitenlandse investeringen en door bestaande buitenlandse bedrijven te verankeren in Vlaanderen.".

Art. 3. In artikel 5, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden "de beheersovereenkomst" vervangen door de woorden "het ondernemingsplan".

Art. 4. In artikel 6, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden "zijn uitvoeringsbesluiten en met de beheersovereenkomst die het verbindt" vervangen door de woorden "de uitvoeringsbesluiten ervan en het ondernemingsplan".

Art. 5. Aan artikel 6bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 april 2006, wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het agentschap kan een externe organisatie belasten met de gedeeltelijke of volledige controle op de naleving van de voorwaarden en de regels, vermeld in het tweede lid, door de begunstigde.".

Art. 6. Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 7. §1. Het agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur die is samengesteld uit:
1° vier bestuurders, voorgedragen door de Vlaamse Regering, onder wie minstens één bestuurder die over een bijzondere expertise beschikt op het vlak van de internationale investeringen, en onder wie de gedelegeerd bestuurder;
2° vier bestuurders, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, waarbij elk van de voormelde categorieën van representatieve organisaties over minstens één bestuurder beschikt;
3° vier onafhankelijke bestuurders, voorgedragen door de raad van bestuur onder de voorwaarden en op basis van de procedure, vermeld in paragraaf 2.

§2. De onafhankelijke bestuurders, vermeld in paragraaf 1, 3°, beschikken over deskundigheid op het vlak van het algemeen bestuur van het agentschap en over specifieke deskundigheid met betrekking tot de missie en de taken van het agentschap, vermeld in artikel 4 en 5.

Ze zijn onafhankelijk ten aanzien van het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de representatieve organisaties, vermeld in paragraaf 1, 2°, en de gedelegeerd bestuurder. Om die onafhankelijkheid te bepalen, zijn de criteria uit de corporategovernancecode voor beursgenoteerde bedrijven richtinggevend.

De raad van bestuur stelt de vereisten vast waaraan kandidaten voor het mandaat van onafhankelijk bestuurder moeten voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring en doet een open oproep tot kandidaatstelling voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder. Die oproep bevat een weergave van de vereisten waaraan kandidaten moeten voldoen en regelt de wijze van kandidaatstelling, waarbij minstens een curriculum vitae wordt voorgelegd.

De raad van bestuur vergelijkt de respectieve verdiensten van de kandidaten.

De onafhankelijke bestuurders worden uit lijsten van twee kandidaten per vacant mandaat door de Vlaamse Regering aangesteld, op voordracht van de raad van bestuur.

§3. In geval van ernstige redenen kunnen de onafhankelijke bestuurders op elk moment worden ontslagen door de Vlaamse Regering, op voordracht van de raad van bestuur.

De door de Vlaamse Regering voorgedragen bestuurders kunnen op elk moment worden ontslagen door de Vlaamse Regering.

§4. De raad van bestuur kiest een voorzitter uit de leden, vermeld in paragraaf 1, 1°, op voordracht van de Vlaamse Regering. Bovendien kiest de raad uit zijn leden een ondervoorzitter.

Het mandaat van voorzitter van de raad van bestuur is niet verenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

§5. Bij hun aanstelling leggen de leden van de raad van bestuur een overzicht van hun andere lopende mandaten en activiteiten voor aan de Vlaamse Regering. Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten worden ook voorgelegd.".

Art. 7. In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede "binnen de perken van het kaderdecreet, dit decreet en van de beheersovereenkomst" vervangen door de zinsnede "binnen de perken van het kaderdecreet, dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan en het ondernemingsplan";

2° in paragraaf 2 wordt punt 1° opgeheven;

3° in paragraaf 2 wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

"3° de vaststelling, in samenspraak met de Vlaamse Regering, van het ondernemingsplan, vermeld in artikel 15 van dit decreet;";

4° in paragraaf 2 wordt punt 5° vervangen door wat volgt:

"5° de vaststelling van het jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan;".

Art. 8. In artikel 10 van hetzelfde decreet wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, mag hij echter niet deelnemen aan de beraadslagingen van de raad van bestuur over die verrichtingen of beslissingen, noch aan de stemming in dat verband.".

Art. 9. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 april 2006, 27 april 2007 en 8 juli 2011, wordt het opschrift van hoofdstuk VI vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk VI. Intern reglement en deontologische code".

Art. 10. In artikel 14, §3, van hetzelfde decreet worden de woorden "zijn beslissing" telkens vervangen door de woorden "haar beslissing".

Art. 11. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 april 2006, 27 april 2007 en 8 juli 2011, wordt een artikel 14bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 14bis. De raad van bestuur stelt een deontologische code op voor zijn leden.".

Art. 12. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 april 2006, 27 april 2007 en 8 juli 2011, wordt het opschrift van hoofdstuk VII vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk VII. Ondernemingsplan".

Art. 13. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 15. De raad van bestuur stelt, in samenspraak met de Vlaamse Regering, een ondernemingsplan vast, alsook een jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan.

Het jaarlijkse ondernemingsplan omvat onder meer de beleids- en beheersdoelstellingen, zowel meerjarig als voor het komende jaar, en de operationele vertaling ervan.

Het ondernemingsplan voor het lopende kalenderjaar wordt uiterlijk op 31 januari van dat jaar vastgesteld. Het jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan wordt uiterlijk op 31 januari van het volgende jaar vastgesteld.

De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud, de vorm, de modaliteiten, de opvolging en de evaluatie van de ondernemingsplannen.

Als bij het verstrijken van een ondernemingsplan geen nieuw ondernemingsplan in werking is getreden, blijft het bestaande ondernemingsplan van toepassing tot op het ogenblik dat het nieuwe ondernemingsplan in werking treedt.”.

Art. 14. In artikel 16, §1, 7°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “, volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst” opgeheven.

Art. 15. In artikel 18 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 1 opgeheven.

Art. 16. Artikel 21 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 27 april 2007 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 21. In afwijking van artikel 7, §1, van dit decreet, en artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector bestaat de raad van bestuur van het agentschap tot de eerste algehele vernieuwing van mandaten na de inwerkingtreding van het decreet van [datum] tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen", wat betreft de beginselen van deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector, uit:

1° zes bestuurders, voorgedragen door de Vlaamse Regering, onder wie minstens twee die een bijzondere expertise hebben op het gebied van internationale investeringen in Vlaanderen, en onder wie de gedelegeerd bestuurder;
2° vier leden, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers en de middenstand die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, onder wie minstens één lid, voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand;
3° twee bestuurders, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben;
4° twee onafhankelijke bestuurders, voorgedragen door de raad van bestuur onder de voorwaarden en op basis van de procedure, vermeld in artikel 7, §2, van dit decreet.

De raad van bestuur kiest een voorzitter uit de leden, vermeld in het eerste lid, 1°, op voordracht van de Vlaamse Regering. Bovendien kiest de raad uit zijn leden een ondervoorzitter. Het mandaat van voorzitter van de raad van bestuur is niet verenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

Artikel 7, §3 en §5, is van overeenkomstige toepassing.".

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.883/1/V
van 31 augustus 2015

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen”, wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector’

Op 15 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2015,(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen", wat betreft de beginselen van het deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2015.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt er in hoofdzaak toe het decreet van 7 mei 2004 'tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen"' aan te passen in het licht van de bepalingen inzake deugdelijk bestuur voor de Vlaamse publieke sector die zijn opgenomen in het decreet van 22 november 2013 'betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Het decreet van 22 november 2013 bevat een transversale overkoepelende regeling inzake deugdelijk bestuur. Op grond van artikel 2, § 1, 3°, van dat decreet is het ook van toepassing op het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (VLAIO; ook bekend als Flanders Investment and Trade, FIT), dat immers een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap is.

Het min of meer letterlijk herhalen in het voorliggende ontwerp van bepalingen die reeds gelden op grond van het decreet van 22 november 2013 (vergelijk bijvoorbeeld het ontworpen artikel 7, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 – artikel 6 van het ontwerp – met de artikelen 5, eerste tot vierde lid, en 6 van het decreet van 22 november 2013) heeft weinig zin en schept verwarring over de vraag of al of niet wordt afgeweken van de transversale regeling.

Voor de duidelijkheid en de rechtszekerheid zou het beter zijn in het algemeen te verwijzen naar de transversale regeling en voor het overige alleen bepalingen in het ontwerp op te nemen ter aanvulling van die regeling of bij afwijking van die algemene regels.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Artikel 5

4. Aan het VLAIO wordt de bevoegdheid gedelegeerd om een externe organisatie te belasten met de controle op de naleving van de voorwaarden en regels met betrekking tot tegemoetkomingen (ontworpen artikel 6*bis*, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004). Daarbij wordt niet aangegeven door welk orgaan van het agentschap dit moet gebeuren, noch volgens welke voorwaarden of procedure. Volgens de memorie van toelichting wordt hiermee in de praktijk het Agentschap Ondernemen bedoeld. Een en ander zou beter in de tekst van het ontwerp zelf geëxpliciteerd en geregeld worden.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen" wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 4. Het agentschap heeft als missie om door zijn binnen- en buitenlandse netwerk bij te dragen tot:
1° de duurzame bevordering van de export en internationalisering van ondernemingen in Vlaanderen door kwalitatief hoogstaande en specifieke diensten aan te bieden;
2° de duurzame stimulering van de economische groei van Vlaanderen door een substantiële rol te spelen in het aantrekken van nieuwe buitenlandse investeringen en door bestaande buitenlandse bedrijven te verankeren in Vlaanderen.".

Art. 3. In artikel 5, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden "de beheersovereenkomst" vervangen door de woorden "het ondernemingsplan".

Art. 4. In artikel 6, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden "zijn uitvoeringsbesluiten en met de beheersovereenkomst die het verbindt" vervangen door de woorden "de uitvoeringsbesluiten ervan en het ondernemingsplan".

Art. 5. Aan artikel 6bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 28 april 2006, wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het agentschap kan een externe organisatie belasten met de gedeeltelijke of volledige controle op de naleving van de voorwaarden en de regels, vermeld in het tweede lid, door de begunstigde.".

Art. 6. Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 7. §1. Het agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur die is samengesteld uit:
1° vier bestuurders, voorgedragen door de Vlaamse Regering, onder wie minstens één bestuurder die over een bijzondere expertise beschikt op het vlak van de internationale investeringen, en onder wie de gedelegeerd bestuurder;
2° vier bestuurders, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, waarbij elk van de voormelde categorieën van representatieve organisaties over minstens één bestuurder beschikt;
3° vier onafhankelijke bestuurders, voorgedragen door de raad van bestuur onder de voorwaarden en op basis van de procedure, vermeld in paragraaf 2.

§2. De bepalingen uit hoofdstuk 2 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector zijn van toepassing op de onafhankelijke bestuurders van de raad van bestuur.

§3. De door de Vlaamse Regering voorgedragen bestuurders kunnen op elk moment worden ontslagen door de Vlaamse Regering.

§4. De raad van bestuur kiest een voorzitter uit de leden, vermeld in paragraaf 1, 1°, op voordracht van de Vlaamse Regering. Bovendien kiest de raad uit zijn leden een ondervoorzitter.

Het mandaat van voorzitter van de raad van bestuur is niet verenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

§5. Bij hun aanstelling leggen de leden van de raad van bestuur een overzicht van hun andere lopende mandaten en activiteiten voor aan de Vlaamse Regering. Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten worden ook voorgelegd.".

Art. 7. In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede "binnen de perken van het kaderdecreet, dit decreet en van de beheersovereenkomst" vervangen door de zinsnede "binnen de perken van het kaderdecreet, dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan en het ondernemingsplan";

2° in paragraaf 2 wordt punt 1° opgeheven;

3° in paragraaf 2 wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

"3° de vaststelling, in samenspraak met de Vlaamse Regering, van het ondernemingsplan, vermeld in artikel 15 van dit decreet;";

4° in paragraaf 2 wordt punt 5° vervangen door wat volgt:

"5° de vaststelling van het jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan;".

Art. 8. In artikel 10 van hetzelfde decreet wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, mag hij echter niet deelnemen aan de beraadslagingen van de raad van bestuur over die verrichtingen of beslissingen, noch aan de stemming in dat verband.".

Art. 9. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 april 2006, 27 april 2007 en 8 juli 2011, wordt het opschrift van hoofdstuk VI vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk VI. Intern reglement en deontologische code".

Art. 10. In artikel 14, §3, van hetzelfde decreet worden de woorden "zijn beslissing" telkens vervangen door de woorden "haar beslissing".

Art. 11. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 april 2006, 27 april 2007 en 8 juli 2011, wordt een artikel 14bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 14bis. De raad van bestuur stelt een deontologische code op voor zijn leden.".

Art. 12. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 april 2006, 27 april 2007 en 8 juli 2011, wordt het opschrift van hoofdstuk VII vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk VII. Ondernemingsplan".

Art. 13. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 15. De raad van bestuur stelt, in samenspraak met de Vlaamse Regering, een ondernemingsplan vast, alsook een jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan.

Het jaarlijkse ondernemingsplan omvat onder meer de beleids- en beheersdoelstellingen, zowel meerjarig als voor het komende jaar, en de operationele vertaling ervan.

Het ondernemingsplan voor het lopende kalenderjaar wordt uiterlijk op 31 januari van dat jaar vastgesteld. Het jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan wordt uiterlijk op 31 januari van het volgende jaar vastgesteld.

De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud, de vorm, de modaliteiten, de opvolging en de evaluatie van de ondernemingsplannen.

Als bij het verstrijken van een ondernemingsplan geen nieuw ondernemingsplan in werking is getreden, blijft het bestaande ondernemingsplan van toepassing tot op het ogenblik dat het nieuwe ondernemingsplan in werking treedt.".

Art. 14. In artikel 16, §1, 7°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede ", volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst" opgeheven.

Art. 15. In artikel 18 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 1 opgeheven.

Art. 16. Artikel 21 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 27 april 2007 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 21. In afwijking van artikel 7, §1, van dit decreet, en artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector bestaat de raad van bestuur van het agentschap tot de eerste algehele vernieuwing van mandaten na de inwerkingtreding van het decreet van [...] tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen", wat betreft de beginselen van deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector, uit:

1° zes bestuurders, voorgedragen door de Vlaamse Regering, onder wie minstens twee die een bijzondere expertise hebben op het gebied van internationale investeringen in Vlaanderen, en onder wie de gedelegeerd bestuurder;
2° vier leden, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werkgevers en de middenstand die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, onder wie minstens één lid, voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand;
3° twee bestuurders, voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben;
4° twee onafhankelijke bestuurders, voorgedragen door de raad van bestuur onder de voorwaarden en op basis van de procedure, vermeld in artikel 7, §2, van dit decreet.

De raad van bestuur kiest een voorzitter uit de leden, vermeld in het eerste lid, 1°, op voordracht van de Vlaamse Regering. Bovendien kiest de raad uit zijn leden een ondervoorzitter. Het mandaat van voorzitter van de raad van bestuur is niet verenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

Artikel 7, §3 en §5, is van overeenkomstige toepassing.".

Brussel, 23 oktober 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS