



Vlaams  
Parlement

ingediend op **544** (2015-2016) – Nr. 17  
10 december 2015 (2015-2016)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,  
Innovatie en Wetenschapsbeleid  
uitgebracht door Miranda Van Eetvelde en Yasmine Kherbache

over het ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding  
van de begroting 2016

Hoofdstuk 6. Economie, Wetenschap en Innovatie  
Hoofdstuk 8. Werk en Sociale Economie

*Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:*

*Voorzitter:* Axel Ronse.

*Vaste leden:*

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, Sonja Claes, Martine Fournier, Peter Van Rompuy;

Willem-Frederik Schiltz, Emmily Talpe;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

*Plaatsvervangers:*

Jan Hofkens, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Paul Van Miert, Peter Wouters;

An Christiaens, Jenne De Potter, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;

Lionel Bajart, Martine Taelman;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

*Documenten in het dossier:*

- 544** (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2 t.e.m. 6: Amendementen
- Nr. 7: In eerste lezing door de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn aangenomen artikelen
- Nr. 8 t.e.m. 11: Amendementen
- Nr. 12: In eerste lezing door de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting aangenomen artikelen
- Nr. 13: Amendement
- Nr. 14 t.e.m. 16: Verslagen

## INHOUD

Hoofdstuk 6. Economie, Wetenschap en Innovatie.....	4
Toelichting .....	4
Artikelsgewijze bespreking en stemming .....	5
Hoofdstuk 8. Werk en Sociale Economie.....	6
Toelichting .....	6
Artikelsgewijze bespreking en stemming .....	6
Eindstemming .....	7
Gebruikte afkortingen .....	8

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid besprak op 26 november en 3 december 2015 de haar toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016.

Het ontwerp van programmadecreet werd samen behandeld met het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 15/7-E.

## **Hoofdstuk 6. Economie, Wetenschap en Innovatie**

Toelichting

*Philippe Muyters*, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het hoofdstuk 6. Economie, Wetenschap en Innovatie.

In afdeling 1 is er een aanpassing van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid. Artikel 34 wijzigt artikel 39 van het van dat decreet. Het woord 'zes' wordt vervangen door 'twaalf'. Op dit ogenblik is er een termijn van zes maanden na beëindiging van een project om de uitbetaling aan te vragen voor steun die is verleend in het kader van het decreet Economisch Ondersteuningsbeleid. De termijn van zes maanden werd destijds ingevoerd om de incentive te bewaren. De onderneming die een langere termijn nodig had, had wellicht de steun niet nodig, zo werd geredeneerd. De termijn werd ook ingevoerd omwille van de administratieve beheersbaarheid en om te veel encours te vermijden. In de praktijk blijken die zes maanden echter vaak te kort, omdat in een aantal gevallen de bedrijven dan nog niet alle facturen van de gerealiseerde kosten of investeringen hebben ontvangen. Om die reden wordt voorgesteld om de termijn te verlengen tot twaalf maanden.

In afdeling 2 richt artikel 35 een fonds op voor dividenden uit de Limburgse Reconversie maatschappij. De minister verwijst naar zijn antwoord op een recente vraag om uitleg van Ingrid Lieten over de lange termijn die er was gegaan over de uitkering van dividenden van LRM aan Limburg Sterk Merk. De minister heeft toen al aangekondigd dat er een fonds zou worden opgericht. Het fonds wordt nu opgericht in de zin van artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan. Het wordt gespijsd met de winstuitkering van de LRM.

De inkomsten uit het fonds worden met een maximum van 10 miljoen euro aangewend voor subsidie aan de provincie Limburg voor activiteiten die de economische ontwikkeling van de provincie bevorderen. Het artikel werd verduidelijkt om tegemoet te komen aan een opmerking daarover in het advies van de Raad van State.

Afdeling 3 betreft het fonds voor Europese projecten en bijzondere opdrachten van het Agentschap Ondernemen. In artikel 36 worden aan artikel 92bis van het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 een paragraaf 5 en 6 toegevoegd. De overdracht van de saldi aan het variabel krediet van het nieuwe Agentschap Innoveren en Ondernemen is noodzakelijk voor de continuïteit van de uitvoering van de Europese projecten van het IWT. Niet enkel de bestaande kredietsaldi van lopende Europese projecten worden overgedragen naar het variabel krediet, maar ook de toekomstige ontvangsten van Europese projecten, ontvangsten van consultancy-opdrachten door medewerkers van het agentschap, van detacheringen en van verkopen door het AIO.

---

## Artikelsgewijze bespreking en stemming

### Artikelen 34 tot en met 36

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen

### Artikelen 36/1 en 36/2 (nieuw)

Amendement nr. 4 van de Vlaamse Regering strekt ertoe een nieuwe afdeling 4 'Researchpark Zellik' in te voegen, die bestaat uit de artikelen 36/1 en 36/2 (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 544/3).

Minister *Philippe Muyters* licht het amendement toe. Doordat het researchpark tot het patrimonium van de Vlaamse overheid behoort, speelt onder meer de Domaniale Wet die een normale exploitatie van een specifiek bedrijventerrein belemmert. Tegelijk is het moeilijk om investeringen en overheidsopdrachten te organiseren op basis van het variabel krediet omdat elke uitgave in principe een jaar vooraf moet worden gemotiveerd. De spreiding van ontvangsten en uitgaven op het variabel krediet is bovendien ongelijk verdeeld. De regering stelt voor om de ontvangsten en uitgaven met betrekking tot het researchpark Zellik te centraliseren in het Hermesfonds, zodat de ongelijke spreiding van ontvangsten en uitgaven kan worden gebufferd en uitgevlakt binnen de grotere uitgavenvolumes van dit fonds.

*Bart Van Malderen* vraagt de minister te verduidelijken waarom deze wijziging nodig is.

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat de inrichting van een bedrijvenpark zoals Zellik uitgaven in een bepaald begrotingsjaar met zich meebrengt. De ontvangsten volgen later en zowel de uitgaven als de ontvangsten kunnen gespreid zijn over verschillende jaren. Door ze in het grotere geheel van het Hermesfonds op te nemen wordt het eenvoudiger om dit begrotingstechnisch te beheren dan enkel voor het researchpark.

*Bart Van Malderen* leidt daaruit af dat er geen langetermijnplanning mogelijk is voor het researchpark. Eenmaal een dergelijk park is ingericht, moet het volgens het lid toch mogelijk zijn om uitgaven zoals afschrijvingen en vervangingsinvesteringen te voorzien. Indien er een businessplan beschikbaar zou zijn, zouden de effecten op het Hermesfonds kunnen worden ingeschat. Er moet worden vermeden dat voor uitgaven voor het researchpark wordt ingeteerd op de middelen voor projecten in het Hermesfonds.

Minister *Philippe Muyters* bezorgt aan de commissie bijkomende informatie over de inschatting van ontvangsten en uitgaven met betrekking tot de herinrichting van het researchpark Zellik voor de komende jaren. Op basis van een reeds ontvangen offerte raamt de administratie de uitgaven op 1,6 miljoen euro en 300.000 tot 400.000 euro voor fietspaden, dus samen ongeveer 2 miljoen euro, gespreid over twee tot drie jaar. De jaarlijkse ontvangsten uit cijzen bedragen 300.000 euro.

*Bart Van Malderen* vindt die informatie onvoldoende om zijn bezorgdheid weg te nemen. Het lid wil vermijden dat onvoorspelbare kosten voor het researchpark gaan wegen op het Hermesfonds, waardoor de hefboomfunctie van het Hermesfonds kan worden gehypothekeerd. Om die reden zal de fractie van het lid zich onthouden bij de stemming van dit amendement.

Amendement nr. 4 van de Vlaamse Regering wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen

## **Hoofdstuk 8. Werk en Sociale Economie**

Toelichting

Minister Philippe Muyters geeft toelichting bij het hoofdstuk 8. Werk en Sociale Economie.

In afdeling 1 wijzigt artikel 42 de indieningstermijn voor betaald educatief verlof. De voorgestelde decreetbepaling verkort de indieningstermijn van anderhalf jaar voor de aanvragen betaald educatief verlof tot een jaar en drie maanden voor het schooljaar 2014-2015 en tot 1 jaar vanaf het schooljaar 2015-2016. Dit is volgens de minister nodig om het stelsel budgettair beter te kunnen beheersen. Omdat er ook tijd nodig is voor het invoeren van de gegevens in het databestand, zijn de cijfers over het aantal terug te betalen uren educatief verlof momenteel pas eind september beschikbaar. Het benodigde budget is daardoor elk jaar pas eind september definitief gekend, wat te laat is om een correcte raming van het nodige krediet te kunnen maken. Daarom stelt de minister voor om in twee stappen te komen tot een jaar in plaats van achttien maanden.

Door afdeling 2, artikel 43, wordt binnen het Departement Werk en Sociale Economie een fonds opgericht voor de uitvoering van de projecten die tot stand komen met cofinanciering van de Europese Unie. De minister herinnert eraan dat de taken van het ESF-agentschap op 1 januari 2016 worden overgeheveld naar het Departement WSE. Het departement zal daardoor verantwoordelijk zijn voor het operationeel plan 2014-2020. Dit programma bevat de middelen om de doelstellingen van het ESF voor de komende jaren te realiseren en zorgt, samen met onder meer Vlaamse middelen, voor de financiering van projecten die onder andere de werkzaamheidsgraad verhogen. De financiële stromen naar de ESF-afdeling bestaan uit de jaarlijkse middelenstroom vanuit Europese fondsen en de cofinanciering van de Vlaamse overheid, het zogenaamde Vlaams Cofinancieringsfonds. Van de totale projectkost worden eerst de bijdragen van de private partners afgetrokken, en dan wordt het saldo volgens de percentages verdeeld over de Vlaamse en Europese middelen.

De inkomsten van het fonds zijn de terugvorderingen van subsidies of bedragen voor de financiering van overeenkomsten betreffende de Vlaamse cofinanciering van ESF-projecten. Er gebeurt een terugvordering als de middelen op onrechtmatige wijze werden aangewend of als de aanwending onvoldoende is verantwoord. De terugvorderingen zijn toegewezen ontvangsten die, conform artikel 12 van het Rekendecreet, toelaten dat bepaalde ontvangsten vooraf worden genomen met het oog op de realisatie van bepaalde uitgaven, de variabele kredieten. Die toegewezen ontvangsten vormen dus samen met het overeenkomstige variabele krediet het begrotingsfonds dat door artikel 43 wordt opgericht, aldus de minister.

Artikelsgewijze bespreking en stemming

De artikelen 42 en 43 worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

**Eindstemming**

De aan de commissie toegewezen hoofdstukken 6 en 8 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 worden aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Axel RONSE,  
voorzitter

Miranda VAN EETVELDE  
Yasmine KHERBACHE,  
verslaggevers

**Gebruikte afkortingen**

AIO	Agentschap voor Innoveren en Ondernemen
ESF	Europees Sociaal Fonds
IWT	Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie
LRM	Limburgse Reconversiemaatschappij
WSE	Werk en Sociale Economie