



Vlaams  
Parlement

ingediend op **544** (2015-2016) – Nr. 16  
10 december 2015 (2015-2016)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media  
uitgebracht door Caroline Bastiaens, Yamila Idrissi, Wilfried Vandaele,  
Lionel Bajart en Ludo Van Campenhout

over het ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding  
van de begroting 2016

Hoofdstuk 7. Cultuur, Jeugd, Sport en Media  
Hoofdstuk 11. Inwerkingtreding

*Samenstelling van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media:*

*Voorzitter:* Bart Caron.

*Vaste leden:*

Cathy Coudyser, Marius Meremans, Ann Soete, Wilfried Vandaele, Miranda Van Eetvelde, Herman Wynants;

Caroline Bastiaens, Karin Brouwers, Sabine de Bethune, Joris Poschet;

Lionel Bajart, Jean-Jacques De Gucht;

Yamila Idrissi, Katia Segers;

Bart Caron.

*Plaatsvervangers:*

Kathleen Krekels, Bart Nevens, Ludo Van Campenhout, Karl Vanlouwe, Manuela Van Werde, Peter Wouters;

Cindy Franssen, Tinne Rombouts, Koen Van den Heuvel, Johan Verstreken;

Rik Daems, Francesco Vanderjeugd;

Tine Soens, Freya Van den Bossche;

Imade Annouri.

*Documenten in het dossier:*

- 544** (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2 t.e.m. 6: Amendementen
- Nr. 7: In eerste lezing door de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn aangenomen artikelen
- Nr. 8 t.e.m. 11: Amendementen
- Nr. 12: In eerste lezing door de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting aangenomen artikelen
- Nr. 13: Amendement
- Nr. 14 en 15: Verslagen

## INHOUD

I.	Algemene bespreking .....	4
1.	Hoofdstuk 7. Cultuur, Jeugd, Sport en Media .....	4
1.1.	Afdeling 1. Correctiefactor loonsubsidies .....	4
1.2.	Afdeling 2. Fonds CED-ECP.....	5
1.3.	Afdeling 3. Aanpassing decreet Jeugd- en Kinderrechtenbeleid .....	5
II.	Artikelsgewijze bespreking .....	6
1.	Hoofdstuk 7. Cultuur, Jeugd, Sport en Media .....	6
2.	Hoofdstuk 11. Inwerkingtreding .....	7
III.	Eindstemming .....	7
	Gebruikte afkortingen.....	8

Op donderdag 19 november, donderdag 26 november en donderdag 3 december 2015 behandelde de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016.

De commissie stemde op donderdag 26 november over de artikelen met betrekking tot de bevoegdheid Sport van minister Philippe Muyters, en op 3 december over de artikelen met betrekking tot de bevoegdheden Cultuur en Jeugd van minister Sven Gatz.

## **I. Algemene bespreking**

### **1. Hoofdstuk 7. Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

#### 1.1. Afdeling 1. Correctiefactor loonsubsidies

##### *1.1.1. Toelichting door minister Philippe Muyters*

Het Sportfederatiedecreet van 13 juli 2001 bepaalt de basissubsidie ten eerste op basis van een subsidiepercentage van 90, 75 of 50 percent van de werkelijke loonkosten, stelt minister *Philippe Muyters*. Vervolgens moeten de werkingskosten minimaal respectievelijk 30 of 25 percent van de basissubsidie bedragen. Die basissubsidies zijn bovendien semigereguleerde subsidies en worden dus uitgekeerd binnen de perken van het beschikbare budget.

De stijging van de loonkosten en de koppeling daarvan aan een minimum aan werkingsmiddelen hebben de basissubsidies echter doen stijgen. In dat geval voorziet het decreet in een reductiefactor om de subsidies binnen de perken van de begroting te houden. Hierover heeft de commissie al vaker heftig gediscussieerd.

Die uitbetaling is gespreid over twee jaar en gebeurt door 90 percent via voorschotten toe te kennen en het volgende jaar 10 percent uit de afrekening op voorwaarde van beschikbaar budget. Dit maakte het mogelijk om de decretaal vastgelegde subsidie voor het betrokken jaar te garanderen. Daardoor nam dit saldo echter een almaar grotere hap uit het beschikbare budget aangezien de voorschotten kleiner werden.

Ondanks de moeilijke budgettaire situatie heeft de regering beslist niet te besparen op de middelen die ze in de uitvoering van dit decreet uitgeeft en om de middelen evenmin te verhogen. De basissubsidies voor 2016 worden nu afgestemd op het beschikbare budget: 90 percent daarvan wordt gebruikt voor de voorschotten van de basissubsidies 2016. 10 percent van het budget voor 2017 zal worden gebruikt voor het saldo van de basissubsidies in 2016. Gevolg is dat in 2016 10 percent van het budget beschikbaar is voor de uitbetaling van het saldo van de basissubsidies van 2015. De basissubsidies 2015 worden dus meebepaald door 10 percent van het beschikbare budget in 2016. Daarmee zijn ook die basissubsidies gevat. Er moet dus een reductiefactor worden toegepast op het subsidiepercentage van de loonkosten: niet alleen voor de basissubsidies 2016 maar ook voor die van 2015.

Het huidige decreet bepaalt dat de personeelsleden die als coördinator zijn tewerkgesteld, voor 90 percent worden gesubsidieerd en van een reductiefactor zijn vrijgesteld. De facto zouden meer dan de helft van de gesubsidieerden zijn vrijgesteld en zou de correctie helemaal voor rekening van de andere helft zijn.

Na overleg met de VSF stelt de regering daarom voor om de correctie billijker te spreiden. Op die manier wordt de variatie in basissubsidies 2015/2016 ten

opzichte van die van 2014 beperkt, wat het algemene belang ten goede komt. Op het subsidiepercentage van alle gesubsidieerden wordt in 2015 een reductiefactor toegepast van 0,892085 en in 2016 van 0,93. De reductiefactor ligt hoger voor de basissubsidies van 2015 omdat het saldo van de basissubsidies 2014, uit te betalen in 2015, meer dan 10 percent van het in 2015 beschikbare budget voor de basissubsidies bedraagt.

Zonder aanpassing van het decreet zou de reductiefactor 0,7 bedragen in 2016 en 0,82 in 2017.

De minister vat samen dat in het huidige Federatiedecreet de correctiefactor voor loonsubsidies wordt aangepast met het oog op een billijke spreiding over alle sportfederaties voor zowel coördinatoren als medewerkers. Het principe van 90 percent voorschot en 10 percent saldo kan effectief worden toegepast binnen het beschikbare krediet.

#### *1.1.2. Bespreking in de commissie*

Er zijn geen opmerkingen.

### 1.2. Afdeling 2. Fonds CED-ECP

#### *1.2.1. Toelichting door minister Sven Gatz*

Minister *Sven Gatz* legt uit dat artikel 39 een bepaling betreffende de Creative Europe Desk bevat. Het gaat over een technische aanpassing die toelaat dat er middelen van het VAF in het fonds kunnen worden ontvangen.

De Creative Europe Desk is de samensmelting van het vroegere Cultuurcontactpunt en Mediadesk, dat vanaf 2015 is overgeheveld van het VAF naar het Departement CJSM.

In het beheer van Mediadesk spendeerde het VAF een beperkt bedrag uit eigen werkingsmiddelen. Om het budget van Mediadesk op peil te houden zal het VAF vanaf 2016 een gelijkaardig bedrag doorstorten naar het CED-ECP fonds.

#### *1.2.2. Bespreking in de commissie*

*Caroline Bastiaens* vraagt waarom de minister niet is ingegaan op de opmerking van de SARC bij dit artikel.

Minister *Sven Gatz* zal dit antwoord in een technische fiche opnemen en achteraf aan de commissie laten bezorgen.

### 1.3. Afdeling 3. Aanpassing decreet Jeugd- en Kinderrechtenbeleid

#### *1.3.1. Toelichting door minister Sven Gatz*

De artikelen 40 en 41 dienen twee doelen, legt minister *Sven Gatz* uit. Het eerste schrapt in het decreet Jeugd- en Kinderrechtenbeleid de mogelijkheid dat een nieuwe vereniging tussentijds een beleidsnota indient om in aanmerking te komen voor variabele subsidies. Het tweede schrapt de mogelijkheid om als vereniging tot vier jaar structureel te worden gesubsidieerd op basis van de drie modules van de zogenaamde opstapregeling.

In de toekomst zullen de verenigingen op hetzelfde moment in 2017 en daarna om de vier jaar worden beoordeeld.

De aanpassingen zijn nodig om in de toekomst budgettair tegemoet te komen aan het stijgende aantal erkenningen van structureel gesubsidieerde organisaties. Ook dit jaar werden aanvragen tot erkenning van verenigingen ingediend, voor een totaalbedrag van 775.000 euro.

Niet alle aanvragen leiden tot een erkenning. In 2014 leidde 65 percent van de aanvragen tot een erkenning op basis van het normatief kader. Hoe dan ook is het duidelijk dat elke bijkomende erkenning zorgt voor een opwaartse druk op de subsidie-enveloppe.

### 1.3.2. *Bespreking in de commissie*

*Tine Soens* signaleert dat de Vlaamse Jeugdraad niet betrokken was bij dit ontwerp van aanpassing. Waarom niet?

Namens de N-VA sluit *Miranda Van Eetvelde* zich bij het positieve advies van de SARC aan. De wijzigingen blijken ook steun te vinden bij de jeugdsector. De instroom wordt weliswaar even stopgezet maar ook de betaalbaarheid en uitvoerbaarheid van de decreten is van groot belang. Het voordeel is dat dan in 2017 op hetzelfde ogenblik voor alle verenigingen een beslissing wordt genomen.

Er wordt een evaluatie van het decreet Jeugd- en Kinderrechtenbeleid aangekondigd. Dat lijkt inderdaad zinvol. De spreker begrijpt dat de minister bereid is ervoor te zorgen dat na evaluatie eventueel nog aanpassingen aan het decreet kunnen gebeuren via een wijzigingsdecreet dat dan in 2016 nog kan worden goedgekeurd.

*Tinne Rombouts* is bezorgd wegens de ontbrekende adviesvraag, daar dit onderdeel repercussies zal hebben voor het hele jeugdwerk. Dat maakt advisering eigenlijk verplicht. Er zijn signalen dat ook voor sommige andere domeinen uit dit ontwerp geen advies is gevraagd. Het lid gelooft niet dat dit een bewuste keuze is, maar het is wel een aandachtspunt voor het kabinet. Als men van participatie een punt wil maken, dan moeten minister, kabinet, administratie en regering aandacht hebben voor officiële adviezen.

Minister *Sven Gatz* geeft toe dat het beter was geweest om de Vlaamse Jeugdraad bij het voorliggende ontwerp te betrekken. Bij het kabinet van Financiën is de fout ook ruiterlijk erkend. Het is daar dat de adviesaanvragen bij het ontwerp van programmadecreet worden verzameld. De Vlaamse Jeugdraad is over het hoofd gezien, maar dat was vanzelfsprekend niet de intentie.

## **II. Artikelsgewijze bespreking**

### **1. Hoofdstuk 7. Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

Artikel 37 en 38

De artikelen 37 en 38 worden aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 39 tot en met 41

De artikelen 39 tot en met 41 worden aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

## **2. Hoofdstuk 11. Inwerkingtreding**

Artikel 99

Artikel 99 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

## **III. Eindstemming**

De aan de commissie toegewezen onderdelen van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 worden aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Bart CARON,  
voorzitter

Caroline BASTIAENS  
Yamila IDRISI  
Wilfried VANDAELE  
Lionel BAJART  
Ludo VAN CAMPENHOUT,  
verslaggevers

**Gebruikte afkortingen**

CED	Creative Europe Desk
CJSM	Cultuur, Jeugd, Sport en Media (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)
ECP	Europe for Citizens Point
SARC	Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
VAF	Vlaams Audiovisueel Fonds
VSF	Vlaamse Sportfederatie