



Vlaams
Parlement

ingediend op **568** (2015-2016) – Nr. 1
9 november 2015 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

houdende diverse maatregelen
inzake de ontbinding van
het publiekrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap
Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen
en de oprichting van
het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	21
Advies van de Raad van State	27
Ontwerp van decreet.....	35

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

De krachten op het vlak van informatiebeleid, geografisch en niet geografisch, worden gebundeld in een nieuw, door de Vlaamse Regering op te richten agentschap Informatie Vlaanderen. De oprichting is nodig om samen met het Agentschap Facilitair Bedrijf, de Vlaamse overheid en de lokale besturen te ondersteunen in de overgang naar een informatiegedreven overheid. Het Departement Informatie Vlaanderen en het Agentschap Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) worden daarom samengevoegd in een door de Vlaamse Regering op te richten intern verzelfstandigd agentschap (IVA) Informatie Vlaanderen.

De beleidsondersteuning alsook de beleidsuitvoering inzake informatiebeleid worden toevertrouwd aan dat agentschap. Het belangrijkste argument voor de keuze van de rechtsfiguur intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid is het strategisch belang voor de Vlaamse overheid om het informatiebeleid vorm te geven en ook in te staan voor de belangrijkste componenten van de uitvoering ervan.

Om te komen tot de oprichting van het agentschap Informatie Vlaanderen zijn volgende stappen vereist:

- de decretale ontbinding van het AGIV;
- de decretale oprichting van een Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen;
- de oprichting van het IVA zonder rechtspersoonlijkheid bij besluit van de Vlaamse Regering.

Het AGIV wordt ontbonden bij ontwerp van decreet en het volledige vermogen van het AGIV en het geheel van zijn activiteiten, rechten en verplichtingen zal door de Vlaamse Regering worden overgedragen aan het toekomstig agentschap Informatie Vlaanderen. De Vlaamse Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding en de uitvoeringsmodaliteiten van dit ontwerp van decreet.

Om de inkomsten en uitgaven in het kader van de overgedragen bevoegdheden van het AGIV naar het agentschap Informatie Vlaanderen te beheren en om publiek/private samenwerking te faciliteren, wordt in dit ontwerp van decreet eveneens een Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen opgericht.

Voor de uiteindelijke oprichting van het nieuwe intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Informatie Vlaanderen is een oprichtingsbesluit van de Vlaamse Regering nodig. Het oprichtingsbesluit omvat een opsomming van de doelstellingen en taken die aan het intern verzelfstandigd agentschap worden toevertrouwd, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen. Tot slot regelt dit besluit eveneens de overgang van de taken en activiteiten van het Departement Informatie Vlaanderen naar het nieuwe agentschap en aldus ook de opheffing van het Departement Informatie Vlaanderen.

2. Situering

In het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 (blz. 11, 163-164) werd vastgelegd dat de verschillende bestaande e-government- en informatieondersteunende diensten van de Vlaamse overheid (Coördinatiecel Vlaams e-government – CORVE, AGIV,

Geografische Data-Infrastructuur – GDI, Vlaamse Dienstenintegrator – VDI, 1700, team informatiebeleid, meldpunten) worden samengevoegd. Het is de bedoeling deze diensten onder te brengen in een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Informatie Vlaanderen, op te richten bij besluit van de Vlaamse Regering. De in het regeerakkoord aangekondigde samenvoeging van het AGIV en het Departement Informatie Vlaanderen tot het agentschap Informatie Vlaanderen vereist een tussenkomst van de decreetgever aangezien het AGIV bij decreet van 7 mei 2004 als een publiekrechtelijke EVA (extern verzelfstandigd agentschap) is opgericht.

Op 27 maart 2015 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota: 'Programma Vlaanderen Radicaal Digitaal' (VR 2015 2703 DOC.0283/1BIS) goed. In deze conceptnota worden de krijtlijnen van het programma Vlaanderen Radicaal Digitaal beschreven. De bundeling van het AGIV, CORVE, de Infolijn, het geografisch informatiebeleid en het archiefbeleid, administratieve vereenvoudiging en het monitoringsapparaat van de Vlaamse overheid in een nieuw agentschap Informatie Vlaanderen is één van de hoekstenen voor de realisatie van dit programma. Het is de bedoeling om met de oprichting van dit agentschap het kunstmatige onderscheid tussen geografische informatie (locatiegebonden informatie) en e-government (niet-locatiegebonden informatie) op te heffen en een sprong voorwaarts te maken op het vlak van het informatiseren van onze overheid.

Om de huidige stand van zaken op het vlak van het informatie- en ICT-beleid goed te begrijpen, is het van belang om vier ontwikkelingen te schetsen die zich de afgelopen 15 à 20 jaar hebben voorgedaan bij de Vlaamse overheid (ICT: informatie- en communicatietechnologie).

Een eerste ontwikkeling is de uitbouw van het e-governmentbeleid. Dit beleid is in de tweede helft van de jaren 90 gestart met een sterke focus op de frontoffice: de uitbouw van (portaal)sites. Na de lancering van een nieuwe portaalsite in 2003 werd snel duidelijk dat de 'backoffice' een onmiskenbare ontbrekende schakel was. In 2005 werd CORVE opgericht, waar het MAGDA-platform (MAximale GegevensDeling tussen Administraties), een essentiële schakel om de eenmalige gegevensopvraging effectief te realiseren, werd uitgewerkt. Daarnaast werden ICT-bouwstenen ontwikkeld, zoals de digitale handtekening en digitaal toegangs- en gebruikersbeheer (IDM/ACM – Identity Management en Access Control Management).

Een tweede ontwikkeling – die zich volledig eigenstandig ten opzichte van de eerste ontwikkeling heeft voorgedaan – is de uitbouw van de dienstverlening rond geografische informatie. Als afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij stond het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen (Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen) sinds midden jaren '90 in voor het optimaal gebruik van geografische informatie. Later evolueerde de afdeling naar een eigenstandig agentschap: AGIV (Agentschap Geografische Informatie Vlaanderen). Doorheen de jaren werd er, in samenwerking en cofinanciering met tal van andere actoren uit de publieke en private sector, gebouwd aan allerhande databronnen (bijvoorbeeld het Grootchalig Referentiebestand – GRB) en diensten (bijvoorbeeld het Kabel en Leiding Informatie Portaal – KLIP).

Een derde ontwikkeling is deze op het vlak van ICT-dienstverlening. De Vlaamse overheid nam in 1999 de beslissing tot de volledige uitbesteding van de ICT-dienstverlening. Het behoud van voldoende interne strategische ICT-kennis bleek hierbij al snel een uitdaging te zijn voor de diverse entiteiten van de Vlaamse overheid. Voldoende eigen strategische ICT-kennis is nochtans een noodzakelijke voorwaarde voor het uittekenen en opvolgen van ICT-projecten. In de afgelopen jaren werd hier dan ook sterker de klemtoon op gelegd. Door de uitbouw

van Vlaanderen connect. is het uitdrukkelijk de bedoeling om strategische ICT-profielen ter beschikking te stellen aan de entiteiten.

De Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) hervorming is een vierde ontwikkeling die zorgde voor een aanzienlijke groei aan entiteiten elk met hun eigen informatie- en ICT-beleid met verdere versnippering van de ICT-architectuur tot gevolg. Hierbij was er een onvoldoende sterk overkoepelend ICT-beleid op het niveau van de hele Vlaamse overheid. De versnippering zette zich door op alle niveaus van informatisering: de basisinfrastructuur (bijvoorbeeld netwerken), de beveiliging (bijvoorbeeld allerhande systemen van toegangsbeheer), software (bijvoorbeeld verschillende projectopvolgingssystemen, dossieropvolgingssystemen enzovoort). Op het vlak van de frontoffice resulteerde dit in een groei aan websites, die veelal gestart worden vanuit de eigen beleidsdoelstellingen van de entiteit, en zelden vanuit de taken die een burger of onderneming wil verrichten bij de overheid. Vandaag telt de Vlaamse overheid naar schatting meer dan 500 websites en een ongekend aantal socialemediaprofielen. Voor de overheid als geheel is dat weinig efficiënt en bovendien ligt de focus nog sterk op communiceren en informeren, en nog niet op een integrale, klantgerichte dienstverlening.

Op het vlak van de informatisering van de Vlaamse overheid heeft de combinatie van deze vier ontwikkelingen gezorgd voor een suboptimaal resultaat. De afgelopen jaren werden er bij diverse entiteiten onbetwistbaar sterke informatiseringsprojecten gerealiseerd. Er zijn op diverse plekken in de Vlaamse overheid knappe initiatieven opgezet die de fundamenteën hebben gelegd voor de uitbouw van een informatiegedreven overheid, die dienstverlening aan burgers en bedrijven transparanter en gemakkelijker heeft gemaakt, waarbij data werden verzameld en ter beschikking gesteld aan burgers, bedrijven en organisaties. Maar het ontbrak echter aan een overkoepelend informatie- en ICT-beleid over de Vlaamse overheid, en ook over diverse bestuursniveaus, heen. Dit gebrek aan een overkoepelende aanpak, de aparte ontwikkeling van locatie- en niet-locatiegebonden data, het gebrek aan eigen strategische ICT-capaciteit en de versnippering door toedoen van BBB hebben er eveneens voor gezorgd dat de Vlaamse overheid niet met de beste kaarten aan tafel zat om de sprong te maken naar een informatiegedreven overheid.

Met het initiatief Vlaanderen Radicaal Digitaal willen we een sprong voorwaarts maken naar een informatiegedreven overheid die toonaangevend is in Europa. Op deze manier onderschrijft de Vlaamse overheid ook de strategische doelstellingen vastgelegd in de Digitale Agenda van de Europese Unie als onderdeel van de Europe 2020-groeistrategie.

3. Inhoud

Het AGIV en het Departement Informatie Vlaanderen worden samengevoegd tot het intern verzelfstandigd agentschap 'agentschap Informatie Vlaanderen' (AIV) dat bij besluit van de Vlaamse Regering zal worden opgericht.

Het AGIV is een extern vormgegeven agentschap met rechtspersoonlijkheid dat werd opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen". Het AGIV dient bijgevolg decretaal ontbonden te worden zodanig dat de taken van het agentschap kunnen worden toegewezen aan het op te richten AIV. Om een Eigen Vermogen dat rechtspersoonlijkheid heeft, op te richten, is eveneens de tussenkomst van de decreetgever vereist.

Het AGIV wordt ontbonden zonder vereffening waarbij het geheel van zijn activiteiten, activa en passiva (rechten en verplichtingen) worden overgedragen naar

de rechtspersoon het Vlaamse Gewest. In de toekomstige organisatiestructuur zullen de taken van het vroegere AGIV worden opgenomen door het nieuwe door de Vlaamse Regering op te richten intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen.

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid noch het AGIV-decreet van 7 mei 2004 voorziet in specifieke regels voor dergelijke operatie. Er kan worden aangenomen dat, in de mate dat het Vlaamse Gewest/de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is om over te gaan tot de oprichting van agentschappen met of zonder rechtspersoonlijkheid, het tevens bevoegd is om de gebruikelijke werking ervan te regelen.

De (Vlaamse) overheid heeft in het verleden, in het kader van soortgelijke 'herstructureringsoperaties', gesteund op privaatrechtelijke procedés die, mutatis mutandis, werden toegepast binnen een overheidsomgeving. Een voorbeeld daarvan vormde de herstructurering van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) in 2002 die heeft geleid tot de afsplitsing van zekere activiteiten (die zich leenden tot een commerciële exploitatie) van de VDAB en het onderbrengen ervan in een nieuw opgerichte entiteit, de (destijds nieuw opgerichte) (naamloze) vennootschap T-Groep. Dat gebeurde ter uitvoering van een aantal decretale machtigingen die werden verleend in het decreet van 28 juni 2002 betreffende de oprichting van de vennootschappen T-Groep en Werkholding (BS 11 juli 2002).

Een ander voorbeeld is de fusie eind 2008 van twee agentschappen van de Vlaamse overheid, enerzijds, het 'Vlaams Agentschap Ondernemen' (VLAO EVA publiek recht) en anderzijds, het 'Agentschap Economie' (IVA zonder rechtspersoonlijkheid). Na de fusie ontstond een intern vormgegeven agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, met als naam het 'Agentschap Ondernemen'.

Er wordt overgegaan tot de overdracht van bevoegdheden van een EVA met rechtspersoonlijkheid (het AGIV) naar een IVA zonder rechtspersoonlijkheid.

Het AGIV wordt ontbonden zonder vereffening waarbij het geheel van zijn activiteiten, activa en passiva (rechten en verplichtingen) worden overgedragen naar de rechtspersoon het Vlaamse Gewest. In de toekomstige organisatiestructuur zullen de taken van het vroegere AGIV worden opgenomen door het nieuwe door de Vlaamse Regering op te richten agentschap Informatie Vlaanderen.

Na de bekrachtiging van voorliggend ontwerp van decreet, zal bij besluit van de Vlaamse Regering een IVA zonder rechtspersoonlijkheid Informatie Vlaanderen worden opgericht. Eveneens zal ingevolge artikel 13 van voorliggend ontwerp van decreet de Vlaamse Regering bij besluit de decretale bepalingen aanpassen, namelijk in de bestaande decreten de term AGIV vervangen door het nieuwe agentschap Informatie Vlaanderen. Nadien zal dit besluit aan het Vlaams Parlement ter bekrachtiging worden voorgelegd.

Het besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het agentschap Informatie Vlaanderen (AIV) treedt tegelijkertijd in werking samen met het decreet tot ontbinding van het AGIV. De overdracht van het vermogen van het AGIV naar het agentschap Informatie Vlaanderen treedt aldus eveneens gelijktijdig in werking.

Het personeel van het Departement Informatie Vlaanderen en personeel van het AGIV worden ook gelijktijdig overgedragen op het moment van de inwerkingtreding van het agentschap Informatie Vlaanderen en de inwerkingtreding van de ontbinding van het AGIV.

Het agentschap Informatie Vlaanderen bundelt de krachten op het vlak van informatiebeleid- en beheer bij de Vlaamse overheid die voordien op diverse plaatsen

versnipperd zaten. Meer specifiek zorgen we voor de bundeling van de kennis op het vlak van geodata (bijvoorbeeld AGIV) en niet-geodata (bijvoorbeeld CORVE). Hierdoor worden er binnen het IVA Informatie Vlaanderen twee zaken gecombineerd: enerzijds zal het agentschap Informatie Vlaanderen instaan voor het horizontale informatiebeleid ten aanzien van de andere entiteiten van de Vlaamse overheid, anderzijds zal het agentschap Informatie Vlaanderen ook de diensten moeten voortzetten en verder uitbouwen die nu in coproductie met de private sector (bijvoorbeeld nutssector) gebeuren.

Onder meer omwille van de beleidsondersteuning naar de andere entiteiten wordt uitdrukkelijk gekozen voor een IVA zonder rechtspersoonlijkheid. Dit stelt echter een uitdaging voor de diensten die op basis van coproductie met de private sector worden georganiseerd, en vaak ook in niet onbelangrijke mate door de private sector mee worden gefinancierd. Denk hierbij aan de (succesvolle) totstandkoming van het Grootschalig Referentiebestand (GRB), dat door middel van aanmaakhellingen voor 50% mee door de nutssector werd gefinancierd. De nutssector werd ook betrokken in het beheer van dit project, in dit concrete voorbeeld in de decretaal verankerde GRB-raad.

Om deze vormen van coproductie zowel voor reeds bestaande projecten als voor toekomstige projecten mogelijk te maken, wordt overgegaan tot de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen. De rechtspersoonlijkheid voor het Eigen Vermogen is nodig om dit soort van activiteiten te kunnen blijven verzekeren.

4. Advies Raad van State en strategische adviesraden

Gezien de beperkte sociaal-economische relevantie, formuleert de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) in dit dossier geen advies (schrijven d.d. 31 augustus 2015).

Ingevolge het advies 58.142/3 van 14 oktober 2015 van de Raad van State, werden de volgende artikelen in het voorontwerp van decreet, respectievelijk bij de toelichting bij de artikelen, aangepast.

In artikel 2 en 14 wordt het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 correct weergegeven.

Artikel 4 en 6 zijn aangepast en op elkaar afgestemd zodat duidelijk is dat het telkens gaat over het vermogen, de activiteiten, rechten en verplichtingen van AGIV die worden overgedragen aan het op te richten agentschap Informatie Vlaanderen (AIV), respectievelijk het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen (EV IV).

Ingevolge artikel 4 worden onder meer het vermogen en de rechten en de verplichtingen van het AGIV overgedragen aan het nog op te richten agentschap zonder rechtspersoonlijkheid. Uiteraard kan aan zulk een agentschap, juist omwille van het gebrek aan rechtspersoonlijkheid, geen vermogen en rechten en verplichtingen in de strikte juridische zin worden overgedragen. Het vermogen en de rechten en verplichtingen worden juridisch overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap waarvan het op te richten agentschap een orgaan is. Dit is in de artikelsgewijze bespreking ingevoegd.

Ingevolge het eerste lid van artikel 6 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd, en krijgt de Vlaamse Regering de opdracht, om de procedure en de rechtsgevolgen van de ontbinding nader uit te werken. Dat zal gebeuren bij besluit van de Vlaamse Regering. In dat besluit zal de Vlaamse Regering de nodige maatregelen nemen met het oog op de overgang van het personeel van het AGIV naar het op te richten agentschap Informatie Vlaanderen, zoals dat principieel wordt bepaald

in het tweede lid van het artikel. Op dat besluit is artikel 35 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 niet van toepassing. Derhalve hoeft dat besluit niet bij decreet te worden bekrachtigd. Dit is in de artikelsgewijze bespreking toegevoegd.

Luidens artikel 9, tweede lid, kan het EV IV personeel ter beschikking stellen van het Vlaamse Gewest, en is op die terbeschikkingstelling de wet van 24 juli 1987 'betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers' niet van toepassing. Het is niet de bedoeling de gehele wet van 24 juli 1987 buiten toepassing te verklaren maar enkel het verbod op terbeschikkingstelling (artikel 31) op te heffen. De tweede zin van artikel 9, tweede lid, van het ontwerp wordt dan ook ingevolge het advies van de Raad van State geschrapt.

In de tekst van artikel 10, §1, van het ontwerp worden de woorden "door de Vlaamse Regering" ingevoegd omdat, alvorens de Vlaamse Regering haar bevoegdheden dienaangaande kan delegeren aan de bevoegde Vlaamse minister, de Vlaamse Regering eerst zelf bevoegd moet worden gemaakt door de decreetgever.

In artikel 10, §2, eerste lid, 2°, worden de woorden "Het Facilitair Bedrijf" vervangen door de woorden "Facilitair Bedrijf" overeenkomstig het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap 'agentschap Facilitair Bedrijf'.

Aangezien de Vlaamse Raad voor Netwerkbeheerders, vermeld in artikel 10, §2, eerste lid, 6°, een feitelijke vereniging is, wordt het betreffende punt 6° aangepast zodat duidelijk is dat een vertegenwoordiger van de beheerders van een netwerk van water, elektriciteit, gas, telecommunicatie, teledistributie en rioleringen in Vlaanderen in de beheerscommissie zal zetelen.

In artikel 10, §3, worden de woorden "ter bekrachtiging aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken," vervangen door de woorden "ter bekrachtiging aan de Vlaamse Regering" omdat het de Vlaamse decreetgever immers niet toekomt om zich te mengen in de interne organisatie van de uitvoerende macht en de uitoefening van een bevoegdheid rechtstreeks aan een minister op te dragen: alleen de Vlaamse Regering kan een dergelijke delegatie toekennen.

Ingevolge de aanbeveling van de Raad van State, wordt bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 11, vierde lid, verduidelijkt dat het gaat over de mogelijkheid die het EV heeft om niet strikt gebonden te zijn aan de annaliteit van de begroting, in die zin dat niet volledig bestede externe inkomsten (bijvoorbeeld GRB/KLIP-inkomsten) in een bepaald jaar kunnen worden overgedragen naar het volgende begrotingsjaar als saldo (uitgaven voor een bepaald project gebeuren immers niet altijd in hetzelfde jaar van de inkomsten).

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Met het AGIV wordt bedoeld 'Agentschap Geografische Informatie Vlaanderen', opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen".

Artikel 3

Dit artikel voorziet in de decretale machtiging om over te gaan tot de ontbinding van het extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid 'Agentschap Geografische Informatie Vlaanderen', opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen".

Deze ontbinding past in de voorgenomen samenvoeging, waarbij het de bedoeling is om het AGIV te laten samenvoegen met het Departement Informatie Vlaanderen in een door de Vlaamse Regering op te richten intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen.

Artikel 4

De ontbinding waarvan sprake in artikel 3 is een zogenaamde 'ontbinding zonder vereffening', zoals overigens ook door het Wetboek van Vennootschappen is voorgeschreven in vennootschapsrechtelijke operaties.

De vennootschap(pen) die aan een dergelijke (vennootschapsrechtelijke) fusieoperatie deelneemt (deelnemen) als 'overgenomen' vennootschap(pen), maakt (maken), volgens de artikelen 671 en 672 van het Wetboek van Vennootschappen, inderdaad het voorwerp uit van een 'ontbinding zonder vereffening'. Een dergelijke vennootschap houdt met andere woorden op te bestaan (Cass., 9 februari 2000, T.B.H., 2000, 614).

Met andere woorden: hoewel de samenvoeging van AGIV met het Departement Informatie Vlaanderen, de ontbinding van het AGIV met zich meebrengt, vindt er geen vereffening plaats. Conceptueel geldt de vereffening van de vennootschap(pen) als overbodig, vermits het de bedoeling is dat het gehele vermogen van elk van de bij de fusieoperatie betrokken vennootschap(pen) in zijn geheel overgaat in handen van de overnemende, of nieuw opgerichte, vennootschap.

Dat beantwoordt trouwens ook aan het economische opzet van de fusieoperatie.

Een werkelijke vereffening zou een van de basisdoelstellingen van de fusie, namelijk het tweebrengen van een volledige concentratie van alle ondernemingsactiviteiten van de eraan deelnemende vennootschappen, in de weg kunnen staan. Vandaar zijn de voorschriften inzake de vereffening van een vennootschap niet van toepassing en is het bijvoorbeeld ook niet nodig om een vereffenaar aan te stellen.

Mutatis mutandis wordt deze logica ook toegepast voor de samenvoeging van het AGIV en het Departement Informatie Vlaanderen, reden waarom in dit artikel 'expressis verbis' is gesteld dat de in artikel 3 vermelde ontbinding van het AGIV een ontbinding zonder vereffening is waarbij, op basis van continuïteit, het gehele vermogen van het AGIV alsmede het geheel van zijn activiteiten, rechten en verplichtingen wordt overgedragen aan het op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Informatie Vlaanderen, dat zal worden opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering.

De diverse praktische voorwaarden en modaliteiten alsmede de procedure van deze overdracht zullen worden geregeld door de Vlaamse Regering.

Om de redenen die hierboven in de algemene toelichting nader zijn uiteengezet, geldt op het principe van de integrale overgang van het gehele AGIV-vermogen in handen van het agentschap Informatie Vlaanderen een mogelijke uitzondering.

Als het nodig zou blijken om welbepaalde vermogensbestanddelen, activiteiten, rechten en verplichtingen, van het AGIV over te dragen aan het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen wordt dat mogelijk gemaakt door het voorliggende artikel. In het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering zal worden geregeld of al dan niet van deze mogelijkheid gebruikgemaakt moet worden.

Luidens artikel 4 worden onder meer het vermogen en de rechten en de verplichtingen van het AGIV overgedragen aan het nog op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (het AIV). Uiteraard kan aan zulk een agentschap, juist omwille van het gebrek aan rechtspersoonlijkheid, geen vermogen en rechten en verplichtingen in de strikte juridische zin worden overgedragen. Het vermogen en de rechten en verplichtingen worden juridisch overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap waarvan het op te richten agentschap een orgaan is.

Artikel 5

De samenvoeging zal pas uitwerking kunnen krijgen nadat diverse praktische zaken geregeld zijn.

Daarom belast artikel 5 van dit ontwerp van decreet de Vlaamse Regering met het uitwerken van de procedure en het regelen van de gevolgen van de samenvoeging.

Om deze reden bepaalt het eerste lid van artikel 5 dat de datum waarop de overdracht van het vermogen van het AGIV in handen van het op te richten agentschap Informatie Vlaanderen en, voorkomend, wat specifieke vermogensbestanddelen betreft, in handen van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, uitwerking zal krijgen, zal worden vastgesteld bij of krachtens besluit van de Vlaamse Regering.

Aansluitend bepaalt artikel 5, tweede lid, van het voorliggende ontwerp van decreet dat bij of krachtens besluit van de Vlaamse Regering bepaald zal worden op welke wijze deze overdrachten tegenwerpbaar zullen worden aan derden.

Artikel 6

In het eerste lid van dit artikel wordt de Vlaamse Regering gemachtigd, en krijgt de Vlaamse Regering de opdracht, om de procedure en de rechtsgevolgen van de ontbinding nader uit te werken.

Dat zal gebeuren bij besluit van de Vlaamse Regering.

In dat besluit zal de Vlaamse Regering de nodige maatregelen nemen met het oog op de overgang van het personeel van het AGIV naar het op te richten agentschap Informatie Vlaanderen, zoals dat principieel wordt bepaald in het tweede lid van het artikel. Op dat besluit is artikel 35 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 niet van toepassing. Derhalve hoeft dat besluit niet bij decreet te worden bekrachtigd.

Artikel 7

Artikel 7 voorziet in de benaming en de rechtspersoonlijkheid van het Eigen Vermogen bij het op te richten agentschap Informatie Vlaanderen. De rechtspersoonlijkheid voor het Eigen Vermogen is nodig om de activiteiten en daarbij horende dienstverlening te kunnen blijven verzekeren:

- het verzekert een soepel beheer, operationaliteit, flexibiliteit en dienstverlening;

- het faciliteert publiek-private samenwerking, zoals in cocreatie met derden en volgens passende kostendelingsmodellen oplossingen realiseren op het vlak van de creatie en het beheer van gegevensbronnen en elektronische diensten;
- het Eigen Vermogen kan overeenkomstig de wetgeving inzake overheidsopdrachten opdrachten uitbesteden die kaderen in het creëren en beheren van gegevensbronnen en elektronische diensten;
- via het Eigen Vermogen kan worden geparticipeerd in internationale, Europese, federale programma's en projecten;
- bovendien laat het Eigen Vermogen toe mee te dingen aan (Europese) oproepen tot onderzoeks- en ontwikkelingsvoorstellen vanuit de Vlaamse overheid;
- het Eigen Vermogen biedt de mogelijkheid tot het valoriseren van onderzoeksresultaten door royalty's en octrooien;
- via de beheerscommissie wordt het blijvend toezicht vanuit de Vlaamse Regering gewaarborgd, doordat vertegenwoordigers van de Vlaamse ministers, bevoegd voor respectievelijk de begroting en voor ICT en Informatie, in de beheerscommissie zetelen;
- een hechte band, verstandhouding en samenwerking wordt gewaarborgd met het agentschap Facilitair Bedrijf via vertegenwoordiging in de beheerscommissie.

Artikel 7 beschrijft de opdracht van het Eigen Vermogen:

- 1° in cocreatie met derden en volgens passende kostendelingsmodellen oplossingen te realiseren op het vlak van de creatie en het beheer van gegevensbronnen en elektronische diensten. Onder derden wordt verstaan zowel de private sector als de bestuursinstanties, vermeld in artikel 3 van het decreet van maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur (zoals lokale besturen, federale instanties, semioverheidsinstanties enzovoort);
- 2° overeenkomstig de wetgeving inzake overheidsopdrachten opdrachten uit te besteden die passen in de opdrachten van het EV IV en, in het bijzonder die uitvoering geven aan het creëren en beheren van gegevensbronnen en elektronische diensten;
- 3° te participeren in internationale, Europese, federale programma's en projecten;
- 4° mee te dingen naar internationale, Europese en federale oproepen tot onderzoeks- en ontwikkelingsvoorstellen;
- 5° het Eigen Vermogen te beheren.

Artikel 8

Dit artikel somt de middelen op die in het Eigen Vermogen kunnen ingebracht worden.

Artikel 9

Dit artikel preciseert de bevoegdheid van het Eigen Vermogen met betrekking tot onroerende goederen en met betrekking tot zijn personeel.

Artikel 10

Dit artikel voorziet in de bevoegdheden, de samenstelling en de werking van de beheerscommissie.

In §2, 7°, wordt met beheerders van een netwerk de beheerders van water, elektriciteit, gas, telecommunicatie, teledistributie en rioleringen in Vlaanderen bedoeld, zoals Aquafin, De Watergroep, Eandis, Elia, Farys (TMVW), Fluxys, Infrax, Integan, IMVB, IMWV, IWVA, Mobistar, Pidpa, Proximus, Telenet, Vivaqua, Waterlink (AWW) en Waterbedrijf Knokke-Heist. Deze beheerders zijn feitelijk verenigd in de Vlaamse Raad van Netwerkbeheerders (VRN).

Artikel 11

Dit artikel voorziet in een aantal bepalingen over de begroting en de rekening van het Eigen Vermogen.

Artikel 11, vierde lid, betreft de mogelijkheid die het EV IV heeft om niet strikt gebonden te zijn aan de annaliteit van de begroting, in die zin dat niet volledig bestede externe inkomsten (bijvoorbeeld GRB/KLIP-inkomsten) in een bepaald jaar kunnen overgedragen worden naar het volgende begrotingsjaar als saldo (uitgaven voor een bepaald project gebeuren immers niet altijd in hetzelfde jaar van de inkomsten). Deze werkwijze is overgenomen van de Eigen Vermogens die reeds in het verleden zijn opgericht.

Artikel 12

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om nadere regels vast te stellen inzake beheer, werking en boekhouding.

Artikel 13

Dit artikel geeft de opdracht aan de Vlaamse Regering om de bestaande wetten en decreten in overeenstemming te brengen met het voorliggend ontwerp van decreet. Deze machtiging geldt tot twaalf maanden na de inwerkingtreding van het ontwerp van decreet. De besluiten van de Vlaamse Regering dienen binnen de twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding te worden bekrachtigd bij decreet. De nodige ontwerpen van bekrachtigingsdecreet voor die besluiten zullen dus tijdig voorbereid moeten worden. Delegatie maakt het mogelijk om bij besluit de nodige aanpassingen aan decreten door te voeren zodra het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen door de Vlaamse Regering is opgericht en de decreten waarin nu EVA AGIV wordt vermeld te vervangen door het IVA Informatie Vlaanderen.

Artikel 14

Het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" wordt opgeheven.

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder AGIV: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen".

Hoofdstuk 2. Maatregelen inzake de ontbinding van het AGIV

Art. 3. Met ingang van de datum die door de Vlaamse Regering wordt bepaald, wordt het AGIV ontbonden onder de hierna bepaalde voorwaarden en op de hierna bepaalde wijze.

Art. 4. De ontbinding, vermeld in artikel 3, is een ontbinding zonder vereffening waarbij, op basis van continuïteit en onder de nadere voorwaarden en modaliteiten, en volgens de procedure, bepaald door de Vlaamse Regering, het hele vermogen van het AGIV, alsook het geheel van zijn activiteiten, rechten en verplichtingen, wordt overgedragen aan een door de Vlaamse Regering op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, met uitzondering van de vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen die bij of krachtens een besluit van de Vlaamse Regering worden toegewezen aan het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7.

Art. 5. De overdrachten, vermeld in artikel 4, vinden plaats op de datum, vastgesteld door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering bepaalt op welke wijze die overdrachten tegenwerpbaar worden aan derden.

Art. 6. De Vlaamse Regering regelt de procedure en de gevolgen van de ontbinding, zonder vereffening, van het AGIV en de overdracht van zijn vermogen en activiteiten aan het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 4, respectievelijk het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7.

De Vlaamse Regering neemt de nodige maatregelen met het oog op de overgang van het personeel van het AGIV naar het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 4.

Hoofdstuk 3. Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

Art. 7. Bij het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 4, wordt een Eigen Vermogen ingesteld, waaraan rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming "Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen", afgekort EV IV.

Het EV IV is bevoegd om:

- 1° in cocreatie met derden en volgens passende kostendelingsmodellen oplossingen te realiseren op het vlak van de creatie en het beheer van gegevensbronnen en elektronische diensten;
- 2° overeenkomstig de wetgeving inzake overheidsopdrachten opdrachten uit te besteden die passen in de opdrachten van het EV IV en, in het bijzonder die uitvoering geven aan het creëren en beheren van gegevensbronnen en elektronische diensten;
- 3° te participeren in internationale, Europese, federale programma's en projecten;
- 4° mee te dingen naar internationale, Europese en federale oproepen tot onderzoeks- en ontwikkelingsvoorstellen;
- 5° het eigen vermogen te beheren.

Art. 8. Het vermogen van het EV IV wordt gevormd door:

- 1° de gelden, vergoedingen en bijdragen, betaald voor het leveren van diensten overeenkomstig de bevoegdheden, vermeld in artikel 7, tweede lid, 1°;
- 2° de gelden, vergoedingen, subsidies en bijdragen die worden verleend ingevolge artikel 7, tweede lid, 3° en 4°;
- 3° de opbrengsten van heffingen, retributies en geldboetes, onder meer vermeld in artikel 22 van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand, artikel 5, §1, en artikel 17 van het decreet van 14 maart 2008 houdende de ontsluiting en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels en leidingen en artikel 16 van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest;
- 4° de giften, legaten, schenkingen, beurzen, prijzen of alle andere giften die zijn aanvaard krachtens de wet van 12 juli 1931 betreffende de uitbreiding tot alle rechtspersonen van het voordeel van de voorlopige aanvaarding van bij akten gedane schenkingen onder de levenden;
- 5° de inkomsten uit de verkoop van rapporten, brochures, kaarten, plannen of andere publicaties, met inbegrip van die producten in elektronische vorm;
- 6° de inkomsten uit de verkoop van materiële of intellectuele producten;
- 7° de inkomsten van het valoriseren van de resultaten van de uitgevoerde activiteiten, waaronder het exploiteren van intellectuele eigendomsrechten;

- 8° de inkomsten van het beheer en de inkomsten uit de vervreemding van goederen die tot de rechtspersoon van het EV IV behoren;
- 9° intresten en waardevermeerderingen van het patrimonium;
- 10° de inkomsten uit de verkoop of het beheer van goederen die aan de rechtspersoon toebehoren;
- 11° dotaties;
- 12° andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse Regering.

Art. 9. Voor de verwezenlijking van zijn bevoegdheden, vermeld in artikel 7, kan het EV IV met natuurlijke personen en rechtspersonen vrij contracten sluiten in het raam van een aanneming, een onderaanneming, een tijdelijke vereniging, een consortium of een ander geschikt bevonden samenwerkingsverband, alsook roerende en onroerende goederen verwerven en vervreemden, op contractuele basis personeel aanwerven, tewerkstellen en ontslaan, en in het algemeen alle nuttige rechtshandelingen verrichten.

Het EV IV kan personeel ter beschikking stellen van het Vlaamse Gewest. De wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers is op die terbeschikkingstelling niet van toepassing.

Het EV IV kan medeoprichter, lid, bestuurder of vennoot zijn van publiek- of privaatrechtelijke verenigingen, ondernemingen of instellingen, op voorwaarde dat die geen winst beogen, en op voorwaarde dat het doel van die rechtspersonen met het doel van het EV IV verband houdt.

Art. 10. §1. Het EV IV wordt bestuurd door een beheerscommissie. De leden worden aangewezen voor een termijn van maximaal vijf jaar, die in elk geval eindigt zes maanden na de installatie van het bij verkiezingen vernieuwde Vlaams Parlement.

§2. De beheerscommissie is samengesteld uit:

- 1° de leidend ambtenaar of een personeelslid van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 4, die de beheerscommissie voorzigt;
- 2° de leidend ambtenaar van het agentschap Het Facilitair Bedrijf of zijn afgevaardigde;
- 3° de leidend ambtenaar van de Vlaamse Landmaatschappij of zijn afgevaardigde;
- 4° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen;
- 5° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, bevoegd voor het informatiebeleid;
- 6° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, bevoegd voor het IT-beleid;
- 7° een vertegenwoordiger van de Vlaamse Raad voor Netwerkbeheerders.

De Vlaamse Regering kan de samenstelling, vermeld in het eerste lid, verder uitbreiden.

Voor alle leden wordt telkens een plaatsvervanger aangewezen.

Het mandaat van lid van de beheerscommissie is onbezoldigd.

§3. De voorzitter kan bevoegde personen uitnodigen om met raadgevende stem aan de bespreking van een punt op de agenda van een vergadering van de beheerscommissie deel te nemen. De beheerscommissie maakt een huishoudelijk reglement op dat ter bekrachtiging aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, wordt voorgelegd.

Twee leden kunnen op elk moment eisen dat de voorzitter een vergadering samenroept binnen dertig dagen.

Art. 11. Ieder jaar stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven en reservefondsen voor het volgende begrotingsjaar, alsook de middelen van het EV IV om de uitgaven te dekken en reservefondsen aan te leggen. Voor de indiening van de begroting volgt de beheerscommissie de nadere regelen, zoals vastgesteld in de begrotingsinstructies tot de opmaak van de algemene uitgaven- en middelenbegroting.

Ieder jaar, voor 15 maart, stelt de beheerscommissie de rekening van het EV IV van het vorige begrotingsjaar op.

De begroting en de rekening, alsook elke wijziging ervan, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering, samen met het advies van de Inspectie van Financiën.

Het EV IV kan het saldo tijdens het volgende begrotingsjaar aanwenden om zijn doel te verwezenlijken overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof.

Het EV IV sluit aan bij het Centraal Financieringsorgaan bij het Departement Financiën en Begroting, vermeld in artikel 1, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2006 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal kasbeheer voor de Vlaamse verzelfstandigde agentschappen opgericht ingevolge het decreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Art. 12. Met behoud van de voorgaande bepalingen worden de nadere regelen betreffende het beheer, de werking en de boekhouding van het EV IV door de Vlaamse Regering vastgesteld.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 13. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De bevoegdheid, vermeld in deze paragraaf, die aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Art. 14. Het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" wordt opgeheven.

Art. 15. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen
en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Hervorming Agentschap voor Geografische Informatie (AGIV)

Brussel, 31 augustus 2015

SERV_20150831_hervorming_AGIV_ADV

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Hervorming Agentschap voor Geografische Informatie (AGIV)

Adviesvraag: Besluit van de Vlaamse Regering houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

Adviesvrager: Liesbeth Homans - Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Ontvangst adviesvraag: 28 juli 2015

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 31 augustus 2015



Mevrouw Liesbeth HOMANS
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding
Arenberggebouw
Arenbergstraat 7
1000 BRUSSEL

contactpersoon
Erwin Eysackers
eeysackers@serv.be

ons kenmerk
SERV_20150831_hervorming_AGIV_ADV

Brussel
31 augustus 2015

Besluit van de Vlaamse Regering houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

Mevrouw de minister

Op 28 juli 2015 vroeg u de SERV om advies over bovenstaand ontwerp van besluit.

Het gaat in essentie om de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, inclusief begeleidende maatregelen; evenals de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Informatie Vlaanderen" inclusief begeleidende maatregelen (zoals overdracht van activiteiten en vermogen van AGIV). Het betreft dus een dossier met een sterk technisch en administratief karakter.

De SERV zal in dit dossier geen advies formuleren, gezien de beperkte sociaaleconomische relevantie.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.142/3
van 14 oktober 2015

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest
‘houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het
publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd
agentschap Agentschap voor Geografische Informatie
Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie
Vlaanderen’

Op 3 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 16 oktober 2015, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen” (hierna: AGIV) werd opgericht bij artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 ‘houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap ‘Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen’’. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt vooreerst tot de ontbinding (zonder vereffening) van het AGIV en tot de overdracht van het vermogen ervan en zijn activiteiten, rechten en verplichtingen aan een nog door de Vlaamse Regering op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (het “Agentschap Informatie Vlaanderen”, hierna: AIV).²

Daarnaast strekt het om advies voorgelegde ontwerp ertoe een eigen vermogen, “Informatie Vlaanderen” genoemd (hierna: EV IV), in te stellen bij het door de Vlaamse Regering op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid bedoeld in artikel 4 van het ontwerp (het AIV). Daartoe bevat het ontwerp bepalingen betreffende de taken, de bevoegdheden, het beheer en de werking van het EV IV (artikelen 7 tot 12).

Het decreet van 7 mei 2004 wordt opgeheven (artikel 14) en de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het aan te nemen decreet (artikel 13) en om de datum van inwerkingtreding van dat decreet vast te stellen (artikel 15).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2 en 14

3. In artikel 2 van het ontwerp dient het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 correct te worden weergegeven, namelijk door te schrijven “decreet van 7 mei 2004 houdende *de* oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern *verzelfstandigde* agentschap ‘Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen’”.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 14 van het ontwerp.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

² Dat agentschap zal ook alle bevoegdheden, taken en activiteiten van het Departement Informatie Vlaanderen toegewezen krijgen.

Artikel 4

4. Luidens artikel 4 van het ontwerp worden onder meer het vermogen en de rechten en de verplichtingen van het AGIV overgedragen aan een nog op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (het AIV). Aan zulk een agentschap kunnen, juist omwille van het gebrek aan rechtspersoonlijkheid, geen vermogen en rechten en verplichtingen in de strikte juridische zin worden overgedragen.³ Dat dient te gebeuren aan de Vlaamse Gemeenschap, waarvan het op te richten agentschap een orgaan is.

5. Gevraagd waarom er in artikel 4 van het ontwerp in is voorzien dat enkel vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen kunnen worden overgedragen van het AGIV aan het EV IV, maar geen activiteiten, antwoordde de gemachtigde dat artikel 4 van het ontwerp zal worden aangepast teneinde ook activiteiten te kunnen toewijzen aan het EV IV.

Artikel 6

6. Wat betreft de uitvoeringsbesluiten aangaande de overdracht van het vermogen, de activiteiten, de “rechten en verplichtingen” en het personeel van het AGIV aan het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid bedoeld in artikel 4 van het ontwerp, moet minstens in de memorie van toelichting worden gepreciseerd of artikel 35 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, op grond waarvan besluiten van die aard bij decreet dienen te worden bekrachtigd, al dan niet van toepassing is op de eerstgenoemde besluiten.

7. Gevraagd waarom er in artikel 6, eerste lid, van het ontwerp enkel nog melding wordt gemaakt van de overdracht van het vermogen en van de activiteiten van het AGIV aan het in artikel 4 van het ontwerp bedoelde agentschap (het AIV), respectievelijk aan het EV IV, maar niet van de “rechten en verplichtingen”⁴, antwoordde de gemachtigde dat dit laatste aan de genoemde bepaling dient te worden toegevoegd.

Artikel 9

8. Luidens artikel 9, tweede lid, van het ontwerp kan het EV IV personeel ter beschikking stellen van het Vlaamse Gewest, en is op die terbeschikkingstelling de wet van 24 juli 1987 ‘betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers’ niet van toepassing. Uit een door de gemachtigde dienaangaande verschaft toelichting kan worden afgeleid dat het niet in de bedoeling ligt de

³ De in artikel 35 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 voorkomende woorden “rechten en verplichtingen” moeten worden geacht te verwijzen naar bevoegdheden of taken, en niet naar rechten en verplichtingen in burgerrechtelijke zin. Duidelijkheidshalve zou dan ook van “taken of bevoegdheden” gewag kunnen worden gemaakt. Ook zou gewag kunnen worden gemaakt van de “toewijzing van goederen” (wat overigens de terminologie is die wordt gehanteerd in artikel 35 van het kaderdecreet) nu zulks een meer concrete connotatie heeft.

⁴ Zie voetnoot 3 omtrent dit begrip.

gehele wet van 24 juli 1987 buiten toepassing te verklaren,⁵ maar enkel het verbod op terbeschikkingstelling op te heffen. De tweede zin van artikel 9, tweede lid, van het ontwerp dient dan ook te vervallen.

Artikel 10

9. In artikel 10, § 1, van het ontwerp wordt bepaald dat de leden van de beheerscommissie van het EV IV worden aangewezen voor een termijn van maximaal vijf jaar. Gevraagd door wie deze leden zullen worden aangewezen, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Net zoals bij de bestaande beheerscommissies Eigen Vermogen, zal de bevoegde Vlaamse minister (na mededeling aan de Vlaamse Regering) de leden van de beheerscommissie aanwijzen (*cfr.* art. 6, eerste lid, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering: De leden van de Vlaamse Regering hebben delegatie voor: 6° de aanwijzing van personen in adviesorganen en commissies op voorwaarde dat het voornemen tot aanwijzing vooraf door het bevoegde lid aan de Vlaamse Regering wordt meegedeeld).

Zie bv. MB van 31 maart 2007 tot vaststelling van de samenstelling van de beheerscommissie van het Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (INBO) en het MB van 26 februari 2010 tot aanduiding van de leden van de beheerscommissie van het Eigen Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO).”

Het voorgaande neemt niet weg dat in de tekst van artikel 10, § 1, van het ontwerp de woorden “door de Vlaamse Regering” moeten worden ingevoegd tussen de woorden “De leden worden” en de woorden “aangewezen voor een termijn”. Immers, alvorens de Vlaamse Regering haar bevoegdheden dienaangaande kan delegeren aan de bevoegde Vlaamse minister, moet ze hiervoor eerst zelf worden bevoegd gemaakt door de decreetgever.

10. In artikel 10, § 2, eerste lid, 2°, van het ontwerp dienen de woorden “Het Facilitair Bedrijf” te worden vervangen door de woorden “Facilitair Bedrijf” (zie artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ‘agentschap Facilitair Bedrijf’).

11. Gevraagd naar welke instelling of organisatie precies wordt verwezen met “de Vlaamse Raad voor Netwerkbeheerders”, vermeld in artikel 10, § 2, eerste lid, 6°, van het ontwerp, verklaarde de gemachtigde dat de Vlaamse Raad voor Netbeheerders (derhalve niet: “Netwerkbeheerders”) wordt bedoeld. Aangezien het gaat om een louter feitelijke vereniging, zou de bedoelde organisatie evenwel op een meer abstracte wijze moeten worden omschreven.

⁵ Wat overigens een vacuüm zou creëren en niet conform de bevoegdheidverdelende regels zou zijn gelet op het in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ voorkomende bevoegdheidsvoorbehoud inzake het arbeidsrecht.

12. In artikel 10, § 3, van het ontwerp dienen de woorden “ter bekrachtiging aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken,” te worden vervangen door de woorden “ter bekrachtiging aan de Vlaamse Regering”. Het komt de Vlaamse decreetgever immers niet toe om zich te mengen in de interne organisatie van de uitvoerende macht en de uitoefening van een bevoegdheid rechtstreeks aan een minister op te dragen: alleen de Vlaamse Regering kan een dergelijke delegatie toekennen.

Artikel 11

13. Om nadere toelichting gevraagd aangaande artikel 11, vierde lid, van het ontwerp, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Ter info: Art. 11, vierde lid: Het EV IV kan het saldo tijdens het volgende begrotingsjaar aanwenden om zijn doel te verwezenlijken overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof.

Dit betreft de mogelijkheid die het EV heeft om niet strikt gebonden te zijn aan de annaliteit van de begroting in die zin dat niet volledig bestede externe inkomsten (bv GRB/KLIP inkomsten) in een bepaald jaar kunnen overgedragen worden naar het volgende begrotingsjaar als saldo (uitgaven voor een bepaald project gebeuren immers niet altijd in hetzelfde jaar van de inkomsten). Deze werkwijze is overgenomen van de Eigen Vermogens die reeds in het verleden zijn opgericht.”

Het verdient aanbeveling om deze toelichting van de gemachtigde op te nemen in de memorie van toelichting.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder AGIV: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen".

Hoofdstuk 2. Maatregelen inzake de ontbinding van het AGIV

Art. 3. Met ingang van de datum die door de Vlaamse Regering wordt bepaald, wordt het AGIV ontbonden onder de hierna bepaalde voorwaarden en op de hierna bepaalde wijze.

Art. 4. De ontbinding, vermeld in artikel 3, is een ontbinding zonder vereffening waarbij, op basis van continuïteit en onder de nadere voorwaarden en modaliteiten, en volgens de procedure, bepaald door de Vlaamse Regering, het hele vermogen van het AGIV, alsook het geheel van zijn activiteiten, rechten en verplichtingen, wordt overgedragen aan een door de Vlaamse Regering op te richten intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, met uitzondering van de vermogensbestanddelen, activiteiten, rechten en verplichtingen die bij of krachtens een besluit van de Vlaamse Regering worden toegewezen aan het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7.

Art. 5. De overdrachten, vermeld in artikel 4, vinden plaats op de datum, vastgesteld door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering bepaalt op welke wijze die overdrachten tegenwerpbaar worden aan derden.

Art. 6. De Vlaamse Regering regelt de procedure en de gevolgen van de ontbinding, zonder vereffening, van het AGIV en de overdracht van zijn vermogen, activiteiten, rechten en verplichtingen aan het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 4, respectievelijk het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen, vermeld in artikel 7.

De Vlaamse Regering neemt de nodige maatregelen met het oog op de overgang van het personeel van het AGIV naar het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 4.

Hoofdstuk 3. Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen

Art. 7. Bij het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 4, wordt een Eigen Vermogen ingesteld, waaraan rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming "Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen", afgekort EV IV.

Het EV IV is bevoegd om:

- 1° in cocreatie met derden en volgens passende kostendelingsmodellen oplossingen te realiseren op het vlak van de creatie en het beheer van gegevensbronnen en elektronische diensten;
- 2° overeenkomstig de wetgeving inzake overheidsopdrachten opdrachten uit te besteden die passen in de opdrachten van het EV IV en, in het bijzonder die uitvoering geven aan het creëren en beheren van gegevensbronnen en elektronische diensten;
- 3° te participeren in internationale, Europese, federale programma's en projecten;
- 4° mee te dingen naar internationale, Europese en federale oproepen tot onderzoeks- en ontwikkelingsvoorstellen;
- 5° het eigen vermogen te beheren.

Art. 8. Het vermogen van het EV IV wordt gevormd door:

- 1° de gelden, vergoedingen en bijdragen, betaald voor het leveren van diensten overeenkomstig de bevoegdheden, vermeld in artikel 7, tweede lid, 1°;
- 2° de gelden, vergoedingen, subsidies en bijdragen die worden verleend ingevolge artikel 7, tweede lid, 3° en 4°;
- 3° de opbrengsten van heffingen, retributies en geldboetes, onder meer vermeld in artikel 22 van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand, artikel 5, §1, en artikel 17 van het decreet van 14 maart 2008 houdende de ontsluiting en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels en leidingen en artikel 16 van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest;
- 4° de giften, legaten, schenkingen, beurzen, prijzen of alle andere giften die zijn aanvaard krachtens de wet van 12 juli 1931 betreffende de uitbreiding tot alle rechtspersonen van het voordeel van de voorlopige aanvaarding van bij akten gedane schenkingen onder de levenden;
- 5° de inkomsten uit de verkoop van rapporten, brochures, kaarten, plannen of andere publicaties, met inbegrip van die producten in elektronische vorm;
- 6° de inkomsten uit de verkoop van materiële of intellectuele producten;
- 7° de inkomsten van het valoriseren van de resultaten van de uitgevoerde activiteiten, waaronder het exploiteren van intellectuele eigendomsrechten;
- 8° de inkomsten van het beheer en de inkomsten uit de vervreemding van goederen die tot de rechtspersoon van het EV IV behoren;
- 9° intresten en waardevermeerderingen van het patrimonium;
- 10° de inkomsten uit de verkoop of het beheer van goederen die aan de rechtspersoon toebehoren;
- 11° dotaties;
- 12° andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse Regering.

Art. 9. Voor de verwezenlijking van zijn bevoegdheden, vermeld in artikel 7, kan het EV IV met natuurlijke personen en rechtspersonen vrij contracten sluiten in het raam van een aanneming, een onderaanneming, een tijdelijke vereniging, een consortium of een ander geschikt bevonden samenwerkingsverband, alsook roerende en onroerende goederen verwerven en vervreemden, op contractuele basis personeel aanwerven, tewerkstellen en ontslaan, en in het algemeen alle nuttige rechtshandelingen verrichten.

Het EV IV kan personeel ter beschikking stellen van het Vlaamse Gewest.

Het EV IV kan medeoprichter, lid, bestuurder of vennoot zijn van publiek- of privaatrechtelijke verenigingen, ondernemingen of instellingen, op voorwaarde dat die geen winst beogen, en op voorwaarde dat het doel van die rechtspersonen met het doel van het EV IV verband houdt.

Art. 10. §1. Het EV IV wordt bestuurd door een beheerscommissie. De leden worden door de Vlaamse Regering aangewezen voor een termijn van maximaal vijf jaar, die in elk geval eindigt zes maanden na de installatie van het bij verkiezingen vernieuwde Vlaams Parlement.

§2. De beheerscommissie is samengesteld uit:

- 1° de leidend ambtenaar of een personeelslid van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 4, die de beheerscommissie voorziet;
- 2° de leidend ambtenaar van het agentschap Facilitair Bedrijf of zijn afgevaardigde;
- 3° de leidend ambtenaar van de Vlaamse Landmaatschappij of zijn afgevaardigde;
- 4° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen;
- 5° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, bevoegd voor het informatiebeleid;
- 6° een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister, bevoegd voor het IT-beleid;
- 7° een vertegenwoordiger van de beheerders van een netwerk van water, elektriciteit, gas, telecommunicatie, teledistributie en rioleringen in Vlaanderen.

De Vlaamse Regering kan de samenstelling, vermeld in het eerste lid, verder uitbreiden.

Voor alle leden wordt telkens een plaatsvervanger aangewezen.

Het mandaat van lid van de beheerscommissie is onbezoldigd.

§3. De voorzitter kan bevoegde personen uitnodigen om met raadgevende stem aan de bespreking van een punt op de agenda van een vergadering van de beheerscommissie deel te nemen. De beheerscommissie maakt een huishoudelijk reglement op dat ter bekrachtiging aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

Twee leden kunnen op elk moment eisen dat de voorzitter een vergadering samenroept binnen dertig dagen.

Art. 11. Ieder jaar stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven en reservefondsen voor het volgende begrotingsjaar, alsook de middelen van het EV IV om de uitgaven te dekken en reservefondsen aan te leggen. Voor de indiening van de begroting volgt de beheerscommissie de nadere regelen, zoals vastgesteld in de begrotingsinstructies tot de opmaak van de algemene uitgaven- en middelenbegroting.

Ieder jaar, voor 15 maart, stelt de beheerscommissie de rekening van het EV IV van het vorige begrotingsjaar op.

De begroting en de rekening, alsook elke wijziging ervan, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering, samen met het advies van de Inspectie van Financiën.

Het EV IV kan het saldo tijdens het volgende begrotingsjaar aanwenden om zijn doel te verwezenlijken overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof.

Het EV IV sluit aan bij het Centraal Financieringsorgaan bij het Departement Financiën en Begroting, vermeld in artikel 1, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2006 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal kasbeheer voor de Vlaamse verzelfstandigde agentschappen opgericht ingevolge het decreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Art. 12. Met behoud van de voorgaande bepalingen worden de nadere regelen betreffende het beheer, de werking en de boekhouding van het EV IV door de Vlaamse Regering vastgesteld.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 13. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

De besluiten die krachtens dit artikel worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De bevoegdheid, vermeld in dit artikel, die aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt twaalf maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens dit artikel zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Art. 14. Het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiek-rechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" wordt opgeheven.

Art. 15. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel, 23 oktober 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS