



Vlaams
Parlement

ingediend op **541** (2015-2016) – Nr. 1
23 oktober 2015 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

houdende diverse financiële bepalingen

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.....	21
Advies van de Raad van State	27
Ontwerp van decreet.....	35

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemene toelichting

1. Samenvatting

In het voorliggende ontwerp van decreet houdende diverse financiële bepalingen wordt het volgende geregeld:

- update van de lijst met rechtspersonen zoals opgenomen in het Rekendecreet;
- afschaffing van de functie van controleur van de vastleggingen;
- uitbreidingsmogelijkheid van het toezicht van de Inspectie van Financiën naar rechtspersonen met raad van bestuur;
- uitzondering op het beroepsgeheim van de bedrijfsrevisor voor de managementletter ten aanzien van de controleactoren van de single audit;
- oprichting van de Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen;
- wijzigingen in het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen.

2. Situering

Het voorliggende ontwerp van decreet komt tegemoet aan diverse noden. Er zijn onder meer wijzigingen voorzien aan het Rekendecreet om tegemoet te komen aan de principes van de single audit en de moderne toezichtmechanismen. Om de controlelast te beperken is het aangewezen dat elk controleorgaan dat betrokken is in het single-auditconcept toegang heeft tot de managementletter. Naar aanleiding van een evaluatie van het single-auditconcept heeft men vastgesteld dat het beroepsgeheim van de bedrijfsrevisoren belemmert dat zij de managementletter overhandigen aan de andere controleactoren. Om dit euvel te verhelpen wordt een uitzondering voorzien op het beroepsgeheim.

In uitvoering van het principe van single audit werden de vroegere toezichtmechanismen, die voornamelijk gebaseerd waren op hiërarchische relaties en a-prioriconroles, al sterk afgebouwd. De oorspronkelijke taken van de controleurs van de vastleggingen, die deel uitmaken van het Departement Financiën en Begroting, werden reeds beperkt tot het controleren van de wettelijkheid en de regelmatigheid van de vastleggingen. Bovendien werden talrijke uitzonderingen voorzien op het voorafgaand visum. Momenteel is ingevolge het uitvoeringsbesluit van 14 oktober 2011 het toepassingsgebied van het voorafgaand visum beperkt tot de Vlaamse ministeries. Om tegemoet te komen aan de moderne toezichtmechanismen wordt de functie van controleur van de vastleggingen afgeschaft.

De oprichting van de Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen komt tegemoet aan de dynamiek van het boekhoudproces. De commissie is een volgende logische stap in het verder ontwikkelen van een eenvormige interpretatie van de boekhoudregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries, de diensten met afzonderlijk beheer en de Vlaamse rechtspersonen.

De omzetting van de nieuwe richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen beoogt een uitbreiding van de automatische gegevensuitwisseling naar te rapporteren rekeningen waarover bepaalde financiële instellingen beschikken en bevat ook enkele tekstuele wijzigingen van de richtlijn 2001/16/EU. De wijzigingen door richtlijn 2014/107/EU ressorteren voornamelijk onder de federale bevoegdheden. Dit decreet bevat bijgevolg enkel een wijziging aan een definitie en aan de rapporteringsplicht in geval van een schending van de beveiliging van zijn gegevens.

De categorieën rapporterende financiële instellingen en te rapporteren rekeningen die door de voorliggende richtlijn worden bestreken, zijn bedoeld om de belastingplichtigen minder gelegenheid te geven om rapportage te vermijden door hun activa te verplaatsen naar financiële instellingen, of door te investeren in financiële producten die buiten het toepassingsgebied van de richtlijn vallen.

Het ingediende ontwerp van decreet sluit aan bij de doelstelling die inhoudt dat de Vlaamse Regering zorgt voor een correcte en snelle omzetting van de Europese regelgeving. De EU-richtlijnen worden niet ruimer of strenger geïmplementeerd dan strikt noodzakelijk.

3. Inhoud

Zie uitgebreide commentaar bij de artikelen.

4. Advies Raad van State en strategische adviesraden

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) heeft in zijn brief van 31 augustus 2015 meegedeeld geen advies te formuleren, gelet op de beperkte sociaaleconomische relevantie.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State maakte in zijn advies van 28 september 2015, nr. 58.020/1/3, diverse opmerkingen naar aanleiding van het voorontwerp van decreet. Hierop wordt hierna ingegaan, daarna worden de betrokken opmerkingen becommentarieerd.

Hoofdstuk 3 van het voorontwerp bepaalt de samenstelling van de adviescommissie voor boekhoudkundige normen. Daarbij was onder meer voorzien dat het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR), het Rekenhof, het Instituut voor Bedrijfsrevisoren (IBR), de Inspectie van Financiën (IF) en de Commissie voor Boekhoudkundige Normen (CBN) een vertegenwoordiger moeten afvaardigen. De leden van het INR, het Rekenhof, het IBR en IF hebben slechts een raadgevende stem en worden evenmin meegeteld voor het quorum voor de rechtsgeldige beslisgeving. De aanwezigheid van deze leden is niet verplicht, noch bepalend voor de werking van de Commissie.

De vertegenwoordiger van de CBN is echter een stemgerechtigd lid. De Raad van State merkt op dat wanneer de Vlaamse decreetgever de deelname van een federale instelling of haar vertegenwoordigers aan een Vlaams orgaan wenst te verplichten, toepassing moet gemaakt worden van artikel 92ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen of een samenwerkingsakkoord in de zin van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 moet worden gesloten.

Ten aanzien van het Rekenhof kan op basis van artikel 180 van de Grondwet een bijkomende taak worden toegekend aan het hof. In dat geval moet rekening worden gehouden met de opmerking van de Raad van State dat een eventuele vergoeding aan het Rekenhof zelf moet toekomen en niet aan een lid daarvan.

Bij hoofdstuk 4 van het ontwerp is de raad van oordeel dat de verwijzing naar de omzetting van richtlijn 2014/107/EU moet gebeuren in het ontworpen decreet zelf en niet moet ingeschreven worden in het decreet van 21 juni 2013.

Artikel 13 van het ontwerp bepaalt dat als de uitwisseling van de gegevens afbreuk doet aan de bescherming van de persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer de bevoegde overheid de individueel te rapporteren persoon op de hoogte moet brengen van de schending van de beveiliging van zijn gegevens. De richtlijnbevestiging voorziet echter dat er kennis moet worden gegeven indien "de schen-

ding afbreuk kan doen". De ontworpen bepaling moet nauwkeuriger op de richtlijn worden afgestemd. Daarnaast wordt "bevoegde overheid" niet gedefinieerd in artikel 5 van het decreet van 21 juni 2013, maar wel "bevoegde autoriteit" of "bevoegd personeelslid". De raad geeft daarom ter overweging om in het ontworpen artikel dezelfde terminologie te hanteren.

De Vlaamse Regering reageert als volgt op de bemerkingen van de Raad van State.

De vraag tot een eventuele deelname aan een op te richten adviescommissie werd aan alle leden voorgelegd. Op die manier kon elke instelling zelf beoordelen of een eventuele deelname strijdig zou zijn met hun deontologie. De Commissie voor Boekhoudkundige Normen heeft geen bezwaren geuit over een eventuele deelname. De betrokken instelling heeft onder meer als opdracht om via het verstrekken van adviezen en aanbevelingen bij te dragen tot de ontwikkeling van de leer van het boekhouden en de beginselen te bepalen van een regelmatige boekhouding. De Commissie voor Boekhoudkundige Normen publiceert jaarlijks meerdere gezaghebbende adviezen.

Het betrekken van de expertise van de Commissie Boekhoudkundige Normen kan dan ook gezien worden als een aanvullende maatregel om een grotere kwaliteit en doeltreffendheid te waarborgen van de adviezen die verleend worden (zie GwH 27 januari 2011, nr. 9/2011, overweging B.8). Het Grondwettelijk Hof is van oordeel dat dergelijke aanvullende maatregel mogelijk is, indien in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De voorgestelde maatregel maakt het voor een andere overheid niet onmogelijk of overdreven moeilijk om het beleid dat haar is toevertrouwd doelmatig te voeren.

Dit wordt verder ondersteund door de aard van de adviesverstrekking. De adviezen zijn niet juridisch bindend.

De Vlaamse Regering is dan ook van oordeel dat geen toepassing moet worden gemaakt van artikel 92ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Evenmin moet een samenwerkingsakkoord worden gesloten in de zin van artikel 92bis van dezelfde bijzondere wet.

Ook aan het Rekenhof werd de vraag tot een eventuele deelname aan een op te richten adviescommissie voorgelegd. Het hof heeft daarbij niet gewezen op enige strijdige deontologische bepaling. De deelname van het Rekenhof aan deze adviescommissie is van belang omdat zij als controle-instantie een zicht hebben op vragen en onduidelijkheden die ontstaan in de praktijk. De deelname aan de adviescommissie doet geen afbreuk aan haar taken zoals opgesomd in artikel 180 van de Grondwet. Voorliggende ontwerpbeeping heeft immers niet tot doel om de taken van het Rekenhof uit te breiden. De deelname aan de adviescommissie karent net in de haar toegekende bevoegdheden. Door het Rekenhof geen stemrecht te verlenen, wordt haar onafhankelijkheid ook benadrukt. Daar er geen sprake is van de toekenning van een extra taak aan het hof, dient bijgevolg ook geen vergoeding te worden toegekend aan het hof zelf.

De opmerkingen van de Raad van State, gemaakt bij hoofdstuk 4 van het ontwerp, hebben geleid tot een overeenkomstige aanpassing van de ontwerpbeeping, meer bepaald artikel 11 en artikel 13.

2. Commentaar bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk 2. Aanpassingen van het Rekendecreet

Artikel 2

De lijst van de Vlaamse rechtspersonen, die onder het toepassingsgebied vallen van het Rekendecreet, is verouderd. Volgende wijzigingen zijn opgenomen in de nieuwe lijst:

- het agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs is een extern verzelfstandigd agentschap geworden;
- het Fonds Vlaanderen – Azië werd opgeheven in december 2001;
- het investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid heeft nu een nieuwe naam, namelijk Vlaams Financieringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant;
- de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening heeft de nieuwe roepnaam 'de Watergroep';
- de middelen, rechten en verplichtingen van het fonds voor stationsomgevingen zijn overgenomen door De Lijn;
- het Reproductiefonds Vlaamse Musea werd ontbonden en vereffend;
- de volledige naam van de Minaraad is Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen;
- de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening is uitgebreid met Onroerend Erfgoed;
- de hervorming van de strategische adviesraden alsook de niet-operationalisering van de strategische adviesraad Werk en Sociale Economie.

Ingevolge punt 2° wordt aan de artikelen die van toepassing zijn op alle andere rechtspersonen dan deze die onder paragraaf 1 van artikel 4 van het Rekendecreet vallen en die onder sectorale code 13.12 ressorteren, het artikel 48 van het Rekendecreet toegevoegd. Door deze uitbreiding zal de Vlaamse Regering een begrotings- en beheerstoezicht kunnen organiseren bij alle Vlaamse instellingen die onder sectorale code 13.12 vallen en zal ze daarvoor een beroep kunnen doen op de Inspectie van Financiën.

Artikel 3

Sinds de invoering van het Rekendecreet werden de vroegere toezichtmechanismen, voornamelijk gebaseerd op hiërarchische relaties en a-prioriconroles, al sterk afgebouwd. Dit gebeurde in uitvoering van het principe van single audit dat een verhoging van de efficiëntie van het controlegebeuren en in het bijzonder een vermindering van de controlelast voor de entiteiten tot doel heeft. Het toezicht onder de vorm van een cascade van opeenvolgende controlestappen, ingegeven vanuit de betrachting om financiële risico's en misbruiken in de praktijk te vermijden, blijkt in de praktijk net het gevaar in te houden dat ze leidt tot deresponsabilisering. Controleurs die eerst komen, beseffen dat er nog een controle volgt, waardoor de controle minder streng wordt uitgevoerd dan nodig. De voornaamste controledruk komt bijgevolg te liggen bij het laatste controleorgaan.

De afschaffing van a-prioriconrole door het Rekenhof enerzijds, en het invoeren van een onafhankelijke interne audit bij de Vlaamse overheid anderzijds, heeft reeds tot efficiëntie geleid. De oorspronkelijke taken (ook de controle van ordonnanties) van de controleurs van de vastleggingen, die deel uitmaken van het

Departement Financiën en Begroting, werden reeds beperkt tot het controleren van de wettelijkheid en de regelmatigheid van de vastleggingen. Bovendien werden talrijke uitzonderingen voorzien op het voorafgaand visum. Momenteel is ingevolge het uitvoeringsbesluit van 14 oktober 2011 het toepassingsgebied van het voorafgaand visum beperkt tot de Vlaamse ministeries (geen controle van de vastleggingsmachtigingen van de rechtspersonen). Bovendien holt de extensieve oplistings van uitzonderingen deze bevoegdheid in de praktijk bijna volledig uit. Ex-postrapportering en monitoring werd opgezet om na te kijken of de regelgeving en de procedures worden nageleefd en leiden tot bijsturingen waar nodig.

De functie van de controleur van de vastleggingen kan dan ook worden afgeschaft. Het schrappen van artikel 35 van het Rekendecreet behelst de totale afschaffing van die controle.

Artikel 4

Op dit ogenblik is in het Rekendecreet reeds voorzien dat de Vlaamse Regering een beroep kan doen op de Inspectie van Financiën bij de organisatie van de begrotings- en beheerscontrole van de Vlaamse rechtspersonen zonder raad van bestuur. De Vlaamse Regering heeft die bepaling uitgevoerd met haar besluit van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak. Dat besluit is immers van toepassing op de rechtspersonen die onder het hiërarchisch gezag staan van de Vlaamse Regering. Deze bepaling breidt de mogelijkheden uit voor de Vlaamse Regering om een beroep te kunnen doen op de Inspectie van Financiën voor het begrotings- en beheerstoezicht op de Vlaamse rechtspersonen met raad van bestuur. Die uitbreiding geldt niet ten aanzien van de Vlaamse openbare instellingen van het type B en de eigen vermogens.

Artikel 5

Artikel 5 voegt een nieuwe uitzondering toe, bovenop de uitzondering op het beroepsgeheim van de bedrijfsrevisor waarin is voorzien in artikel 79 van de wet van 22 juli 1953 houdende oprichting van een Instituut van de Bedrijfsrevisoren en organisatie van het publiek toezicht op het beroep van bedrijfsrevisor. Bij decreet van 9 november 2012 werd reeds een eerste uitzondering ingevoegd in het Rekendecreet ten opzichte van het Rekenhof en het agentschap Audit Vlaanderen.

In principe is alleen de federale wetgever bevoegd voor de regeling van het beroepsgeheim van de bedrijfsrevisoren. De Vlaamse decreetgever kan evenwel een beroep doen op haar impliciete bevoegdheden. Overeenkomstig artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen decreten rechtsbepalingen bevatten in aangelegenheden waarvoor de parlementen niet bevoegd zijn, voor zover die bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun bevoegdheid.

Zoals reeds uitvoerig toegelicht in de memorie van toelichting bij het decreet van 9 november 2012 houdende diverse bepalingen betreffende financiën en begroting (*Parl.St.* VI.Parl. 2011-12, nr. 1723) is de voorgestelde wijziging noodzakelijk om de doelstellingen inzake single audit bij de uitvoering van de controle van de rekeningen van entiteiten van de Vlaamse overheid te garanderen.

In het kader van een evaluatie van het single-auditprincipe is herhaald dat de politieke doelstelling van single audit een verhoging van de efficiëntie van het controlegebeuren en in het bijzonder een vermindering van de controlelast voor de entiteiten was en nog steeds is. Uit die evaluatie is gebleken dat het in de praktijk niet kunnen beschikken over de managementletter door de overige controleactoren, die betrokken zijn bij de single audit, wegens het beroepsgeheim van

de bedrijfsrevisor, een belemmering vormt voor de efficiënte uitvoering van het principe.

Die visie wordt ook ondersteund door de International Standards on Auditing (ISA), die onder meer bepalen dat de wet- of regelgeving als vereiste kan stellen dat de auditor één of meer specifieke soorten tekortkomingen in de interne beheersing, die de auditor tijdens de controlewerkzaamheden heeft geïdentificeerd, aan de met governance belaste personen of aan andere relevante partijen (zoals regelgevers of toezichhouders) meedeelt. Zowel de Inspectie van Financiën als de dienst die belast is met de controle van de Vlaamse rechtspersonen zijn gelijkwaardig betrokken partijen.¹

Teneinde een daadwerkelijke en doeltreffende single audit in de Vlaamse overheid tot stand te brengen, is het derhalve noodzakelijk om de bedrijfsrevisoren toe te laten informatie uit het werkdocument inzake de controle van entiteiten van de Vlaamse overheid open te stellen aan de Inspectie van Financiën en de dienst die belast is met de controle van de Vlaamse rechtspersonen. Het decreetaal vastleggen van de uitzondering op het beroepsgeheim van de bedrijfsrevisor, is hiervoor aangewezen. Hiermee wordt voor de bedrijfsrevisor immers de juridische zekerheid gewaarborgd, dat hij, ingeval van informatie-uitwisseling of raadpleging van zijn werkdocumenten inzake gecontroleerde entiteiten van de Vlaamse overheid, geen overtreding van zijn beroepsgeheim begaat, hetgeen overeenkomstig artikel 458 van het Strafwetboek met strafsancities wordt betoeteld.

Deze decretale bepaling vormt geen inbreuk op de essentiële federale bepalingen inzake het beroepsgeheim van de bedrijfsrevisor vermits de door het voorstel beoogde bijkomende uitzonderingen beperkt zijn tot de controleopdrachten ten aanzien van entiteiten van de Vlaamse overheid, overeenkomstig voormeld artikel 50 van het Rekendecreet, en dan nog enkel voor wat betreft de informatie-uitwisseling en het ter beschikking stellen van zijn werkdocumenten ten aanzien van de Inspectie van Financiën en de dienst die belast is met de controle van de Vlaamse rechtspersonen.

De gevolgen voor de bevoegdheden van de federale overheid zullen dan ook marginaal zijn, vermits de nieuwe uitzonderingen slechts betrekking hebben op een detail van de deontologische verplichtingen van de bedrijfsrevisoren in een beperkte activiteitssector.

Hoofdstuk 3. Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen

Artikelen 6 tot en met 10

De Bijzondere Financieringswet van 16 januari 1989 voorziet dat de deelstaat-overheden een eigen regelgeving kunnen opstellen inzake boekhouding, mits naleving van de wettelijke algemene bepalingen. Op 1 januari 2012 is het Rekendecreet in werking getreden dat de Vlaamse ministeries, de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) en de Vlaamse rechtspersonen verplicht een economische boekhouding te voeren, op basis waarvan de begrotingsopvolging en -rapportering permanent kunnen worden verzekerd.

Het bestaande Rekendecreet biedt reeds een kader voor de uitwerking van een transparant boekhoudinstrumentarium. Een boekhoudplan en aanrekeningsregels mogen echter niet beschouwd worden als statische gegevens.

De regelgeving kan niet alle toepassingsvraagstukken oplossen, daarom is een uniforme toepassing vereist. Het opmaken van een handleiding over de boek-

¹ ISA 265, A9.

houdregels is een eerste aanzet tot het uniformiseren van de regelgeving. De eigenheid van de Vlaamse ministeries, DAB's en Vlaamse rechtspersonen en de hen toevertrouwde opdrachten kunnen leiden tot interpretatieverschillen bij de toepassing van de boekhoudregels.

De oprichting van een Vlaamse adviescommissie is een volgende logische stap bij de verdere ontwikkeling van een eenvormige interpretatie van de boekhoudregels. Omdat de vraag naar een eenvormige interpretatie groot is, wordt voorgesteld deze nog dit jaar op te richten. Een snelle bijeenroeping van deze commissie is dan ook gewenst.

Volgens herhaalde adviespraktijk van de Raad van State moet de decreetgever de oprichting van een adviescommissie, waarvan de raadpleging verplicht is, of die bevoegd is om een bindend advies te verlenen, of waarvan derden van buiten de overheidsadministratie deel uitmaken, door de decreetgever worden bepaald. De decreetgever dient de oprichting, de taken en de samenstelling van het adviesorgaan, de vergoedingen of de bezoldigingen die eventueel aan de leden ervan worden toegekend, alsmede de essentiële regels inzake de werkwijze van het adviesorgaan vast te leggen. Dit wordt dan ook met voorliggende artikelen beoogd. De werkingskosten en de presentiegelden zullen aangerekend worden op het begrotingsartikel CB0/1CFB2AD-WT van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 9

De leden voorgedragen door het INR, het IBR, het Rekenhof en de Inspectie van Financiën zijn niet stemgerechtigd, maar hebben wel een raadgevende stem. Deze opsplitsing in stemgerechtigde en niet stemgerechtigde leden is te kaderen in het principe van de corporate governance. De wettelijke controle van de rekeningen is een opdracht van algemeen belang die een absolute onafhankelijkheid vereist van het controleorgaan. Het verlenen van stemrecht aan deze leden zou de onafhankelijkheid bij de controle van de rekeningen in het gedrang kunnen brengen, daar advies gevraagd kan worden door de Vlaamse Regering.

De commissie kan het advies van experts vragen, die op verzoek van de voorzitter kunnen deelnemen aan de vergaderingen. Dit wil zeggen dat de commissie zich op ad-hocbasis kan laten bijstaan door experts als zij dit noodzakelijk zou achten.

Artikel 10

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd voor de verdere uitwerking van de organisatie en de werking van de adviescommissie.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen aan het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen

De richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied beoogt een uitbreiding van de automatische gegevensuitwisseling naar te rapporteren rekeningen waarover bepaalde financiële instellingen beschikken. Daarnaast voorziet de richtlijn ook nog in een aantal tekstuele wijzigingen van de richtlijn 2011/16/EU.

Naar analogie van de omzetting van de richtlijn 2011/16/EU, dient elke bevoegde overheid, zowel op federaal als op deelstatelijk niveau, de richtlijn om te zetten voor wat de eigen bevoegdheden betreft.

De wijzigingen door richtlijn 2014/107/EU ressorteren voornamelijk onder de federale bevoegdheden. Dit decreet bevat bijgevolg enkel een wijziging aan een definitie en aan de rapporteringsplicht in geval van een schending van de beveiliging van de gegevens van de belastingplichtige.

Artikel 11

Dit artikel verwijst naar de richtlijn die wordt omgezet, met name de richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied.

Artikel 12

Dit artikel voorziet een wijziging in de definitie van 'automatische uitwisseling'. Door de wijziging wordt verduidelijkt dat de inlichtingen gaan over ingezetenen van andere lidstaten en worden verstrekt aan de betrokken lidstaat van verblijf.

Artikel 13

De richtlijn voorziet in een bepaling dat de lidstaten ervoor moeten zorgen dat elke individuele te rapporteren persoon in kennis wordt gesteld van een schending van de beveiliging van zijn gegevens wanneer die schending afbreuk kan doen aan de bescherming van zijn persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer. Dit artikel voorziet dat de bevoegde autoriteit de betrokken persoon hiervan in kennis moet stellen.

De concordantietabel hierna laat toe om na te gaan op welke artikelen van de richtlijn de artikelen van het decreet steunen.

Bepalingen van het decreet	Bepalingen van de richtlijn
Art. 11	Nihil
Art. 12	Art. 1, 1)
Art. 13	Art. 1, 4)
Om verschillende redenen is het niet nuttig gebleken om de overige artikelen van richtlijn 2014/107/EU op te nemen in het omzettingsdecreet.	

Hoofdstuk 5. Inwerkingtreding

Artikel 14

Het decreet treedt in werking op 1 januari 2016, met uitzondering van de oprichting van de Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen. De oprichting van de Vlaamse adviescommissie is voorzien op 1 november 2015. Een spoedige opstart van de commissie is wenselijk, omdat er reeds prangende vragen zijn, die bij voorkeur nog een advies krijgen gedurende dit boekjaar. Op die manier wordt al de nodige verduidelijking geboden vooraleer de instellingen het boekjaar 2015 afsluiten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Annemie TURTELBOOM

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende diverse financiële bepalingen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Aanpassingen van het Rekendecreet

Art. 2. In artikel 4, van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, gewijzigd bij de decreten van 9 november 2012, 6 december 2013 en 31 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° de volgende rechtspersonen:

- a) Intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid:
 - 1) Agentschap ter bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie – Bloso;
 - 2) Fonds Jongerenwelzijn;
 - 3) Kind en Gezin;
 - 4) Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij – OVAM;
 - 5) Toerisme Vlaanderen;
 - 6) Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap – VAPH;
 - 7) Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden – VIPA;
 - 8) Vlaams Toekomstfonds;
 - 9) Vlaams Zorgfonds;
 - 10) Vlaamse Milieumaatschappij – VMM;
- b) Extern verzelfstandigde agentschappen naar publiek recht:
 - 1) Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen – AGIV;
 - 2) Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs – AGION;
 - 3) nv De Scheepvaart;
 - 4) Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie – IWT;

- 5) Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge;
- 6) Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem;
- 7) Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen;
- 8) Psychiatrisch Zorgcentrum Geel;
- 9) Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem;
- 10) Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen – F.I.T.;
- 11) Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen;
- 12) Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding – VDAB;
- 13) Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen – VMSW;
- 14) Vlaamse Landmaatschappij – VLM;
- 15) Vlaamse Regulator voor de Media – VRM;
- 16) Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt – VREG;
- 17) Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn;
- 18) Waterwegen en Zeekanaal NV;
- 19) Agentschap Plantentuin Meise;
- c) Vlaamse openbare instellingen van het type A:
 - 1) Fonds Flankerend Economisch Beleid – Hermes;
 - 2) Financieringsinstrument voor de Vlaamse Visserij en Aquicultuursector – FIVA;
 - 3) Fonds Culturele Infrastructuur – FoCI;
 - 4) Financieringsfonds voor Schuldaafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven – FFEU;
 - 5) Garantiefonds Huisvesting;
 - 6) Grindfonds;
 - 7) Vlaams Financieringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant;
 - 8) Pendelfonds;
 - 9) Rubiconfonds;
 - 10) Topstukkenfonds;
 - 11) Vlaams Brusselfonds;
 - 12) Vlaams Fonds voor de Lastendelging – VFLD;
 - 13) Vlaams Landbouwinvesteringsfonds – VLIF;
- d) Vlaamse openbare instellingen van het type B:
 - 1) Universitair ziekenhuis Gent;
 - 2) Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening – de Watergroep;
- e) Vlaamse openbare instellingen sui generis:
 - 1) Vlaams Fonds voor de Letteren – VFL;
 - 2) Vlaamse Radio en Televisie – VRT;
 - 3) nv Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek – VITO;
- f) Eigen Vermogens:
 - 1) Eigen vermogen Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek – ILVO;
 - 2) Eigen vermogen Flanders Hydraulics;
 - 3) Eigen vermogen Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek – INBO;
 - 4) Ondersteunend centrum van het Agentschap voor Natuur en Bos – ANB;
- g) Strategische adviesraden:
 - 1) Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen – Minaraad;
 - 2) Mobiliteitsraad van Vlaanderen – MORA;
 - 3) Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen – SERV;
 - 4) Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin – SAR WGG;
 - 5) Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed – SARO;
 - 6) Vlaamse Onderwijsraad – Vlor;
 - 7) Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie – VRWI;”;

2° in paragraaf 2 wordt tussen de zinsnede “artikel 46, § 2,” en de zinsnede “en artikel 50, § 2”, de zinsnede “artikel 48,” ingevoegd.

Art. 3. Artikel 35 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 4. In artikel 48 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "zonder raad van bestuur" worden opgeheven;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het eerste lid is niet van toepassing op de Vlaamse openbare instellingen van het type B en de eigen vermogens."

Art. 5. In artikel 50, §2/1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 november 2012 en gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013, worden de woorden "aan het Rekenhof en het agentschap Audit Vlaanderen" telkens vervangen door de woorden "aan het Rekenhof, het agentschap Audit Vlaanderen, de Inspectie van Financiën en de dienst die belast is met de controle van de Vlaamse rechtspersonen".

Hoofdstuk 3. Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen

Art. 6. Aan artikel 2 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"10° adviescommissie: de Vlaamse adviescommissie boekhoudkundige normen."

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2015, wordt een titel 6/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"Titel 6/1. Bepalingen over de Vlaamse Commissie Boekhoudkundige normen".

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2015, wordt in titel 6/1, ingevoegd bij artikel 7, een artikel 67/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 67/1. Er wordt een adviescommissie opgericht.

De adviescommissie heeft tot taak:

- 1° advies te verlenen aan de Vlaamse Regering om de boekhoudkundige regels en rapporteringsregels die van toepassing zijn in de Vlaamse ministeries, diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse rechtspersonen, uit te leggen en aan te passen, en de technische toepassingsmodaliteiten van de boekhoudregels te formuleren met het oog op hun eenvormig en regelmatig gebruik, en met het oog op hun overeenstemming met de Vlaamse, federale en internationale normen die van toepassing zijn, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij op eigen initiatief;
- 2° advies te verlenen aan de Vlaamse Regering bij het wijzigen van regelgeving die een impact heeft op de te voeren boekhouding of de rapportering door de Vlaamse ministeries, diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse rechtspersonen."

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2015, wordt in titel 6/1, ingevoegd bij artikel 7, een artikel 67/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 67/2. §1. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling van de adviescommissie en kan daarvoor zowel interne als externe expertise inroepen. De adviescommissie bevat minstens één lid uit elk van de volgende organisaties:

- 1° het Departement Financiën en Begroting;
- 2° het Instituut voor Nationale Rekeningen;
- 3° de Commissie voor Boekhoudkundige Normen

- 4° het Strategisch Overleg Financiën;
- 5° het Rekenhof;
- 6° het Instituut voor Bedrijfsrevisoren;
- 7° de Inspectie van Financiën.

De leden, vermeld in het eerste lid, 2°, 5°, 6° en 7°, hebben een louter raadgevende stem.

De Vlaamse Regering stelt de presentiegelden en de vergoedingen van de leden van de adviescommissie vast.

De Vlaamse Regering bepaalt de duur van de mandaten van de leden van de adviescommissie.

§2. De adviescommissie beraadslaagt alleen geldig als minstens de voorzitter en drie stemgerechtigde leden aanwezig zijn. Als er geen consensus kan worden bereikt, wordt er gestemd bij eenvoudige meerderheid.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2015, wordt in titel 6/1, ingevoegd bij artikel 7, een artikel 67/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 67/3. De Vlaamse Regering neemt de verdere maatregelen voor de werking en organisatie van de adviescommissie.”.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen

Art. 11. In artikel 2 van het decreet van 1 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen worden tussen de woorden “gebied van de belastingen” en “en tot intrekking van” de woorden “van richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied” ingevoegd.

Art. 12. In artikel 5, 11°, van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen worden de woorden “aan een lidstaat” vervangen door de woorden “over ingezetenen van andere lidstaten aan de betrokken lidstaat van verblijf”.

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt een artikel 28/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 28/1. Als de uitwisseling van de gegevens, vermeld in dit decreet, afbreuk doet aan de bescherming van de persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer, brengt de bevoegde overheid de individueel te rapporteren persoon op de hoogte van de schending van de beveiliging van zijn gegevens.”.

Hoofdstuk 5. Inwerkingtreding

Art. 14. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2016, met uitzondering van artikel 6 tot en met 10, die in werking treden vanaf 1 november 2015.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Annemie TURTELBOOM

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Verzameldecreet Financiën en Begroting

Brussel, 31 augustus 2015

Adviesvraag: Adviesaanvraag met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende diverse financiële bepalingen

Adviesvrager: Annemie Turtelboom - Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Ontvangst adviesvraag: 23 juli 2015

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 31 augustus 2015



Mevrouw Annemie TURTELBOOM
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie
Phoenixgebouw,
Koning Albert II-laan 19 bus 11
1210 BRUSSEL

contactpersoon
Erwin Eysackers
eysackers@serv.be

ons kenmerk
SERV_20150831_diverse_financiële_bepalingen_ADV

Brussel
31 augustus 2015

Adviesaanvraag met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende diverse financiële bepalingen

Mevrouw de minister

Op 23 juli 2015 vroeg u de SERV om advies over bovenstaand ontwerp van decreet.

Zoals de titel aangeeft gaat het om een reeks technische aanpassingen, en kan het als een 'verzameldecreet financiën' beschouwd worden.

De SERV zal in dit dossier geen advies formuleren, gezien de beperkte sociaaleconomische relevantie.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.020/1/3
van 28 september 2015

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest ‘houdende diverse financiële bepalingen’

Op 27 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 10 september 2015,^(*) en nogmaals verlengd tot 25 september 2015, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende diverse financiële bepalingen’.

Hoofdstukken 1, 2, 3 en 5 zijn onderzocht door de eerste kamer op 17 september 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Hoofdstukken 1, 4 en 5 zijn onderzocht door de derde kamer onderzocht op 17 september 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 september 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Hoofdstuk 1 - Algemene bepaling

1. Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 2 - Aanpassingen van het Rekendecreet

2. Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 3 - Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen

3. Hoofdstuk 3 van het ontwerp regelt de oprichting, de samenstelling en de werking van “de Vlaamse Commissie Boekhoudkundige Normen”. Het ontworpen artikel 67/2 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende de regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’ bepaalt de samenstelling van de Commissie en duidt aan uit welke organisaties de Commissie telkens minstens één lid moet bevatten.

Daartoe behoren enkele organisaties en instellingen die niet tot de Vlaamse overheid behoren. Het autonomiebeginsel houdt in dat de wetgever van een deelstaat de federale staat niet kan verplichten medewerking te verlenen aan instellingen van die deelstaat. De Vlaamse decreetgever kan de federale staat niet verplichten vertegenwoordigers aan te duiden in dergelijke instellingen. Die vertegenwoordiging kan slechts op vrijwillige basis plaatsvinden. Er moet bovendien over gewaakt worden dat de algemene regels betreffende de organisatie en de werking van de instellingen van die aard zijn dat de normale werking van deze instelling niet afhankelijk gesteld kan worden van de houding van de vertegenwoordigers uit de instelling van de federale overheid.

Gelet op het feit dat de leden van bepaalde organisaties bedoeld in het ontworpen artikel 67/2 van het decreet van 8 juli 2011, zijnde het Instituut voor Nationale Rekeningen, het Rekenhof, het Instituut voor Bedrijfsrevisoren en de Inspectie van Financiën, slechts een raadgevende stem hebben, en evenmin meegeteld worden voor het bepalen van een voldoende aanwezigheid om geldig te kunnen beraadslagen, is de aanwezigheid van deze leden niet verplicht noch bepalend voor de werking van de Commissie.

Dit geldt evenwel niet voor de vertegenwoordiger van de Commissie voor boekhoudkundige normen.¹ Wanneer de Vlaamse decreetgever de deelname van een federale instelling of haar vertegenwoordigers aan een Vlaams orgaan wenst te verplichten, moet toepassing gemaakt worden van artikel 92*ter* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ of moet er een samenwerkingsakkoord in de zin van artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden gesloten.

¹ Deze commissie werd opgericht bij koninklijk besluit van 21 oktober 1975 ‘houdende de oprichting van een Commissie voor boekhoudkundige normen’.

Ten aanzien van het Rekenhof kan er op gewezen worden dat artikel 180 van de Grondwet de gemeenschappen en gewesten toelaat om bijkomende taken toe te kennen aan het Hof. In dat geval moet het decreet evenwel voorzien in een vergoeding aan het Rekenhof, vastgesteld na eensluidend advies van dit Hof. Deze vergoeding moet dan aan het Hof zelf toekomen en niet aan het lid van het Rekenhof dat is aangewezen om een taak uit te voeren.²

Hoofdstuk 4 - Wijzigingen van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen

4. Hoofdstuk 4 van het ontwerp bevat bepalingen ter omzetting van richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 ‘tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied’ (hierna: richtlijn 2014/107/EU).

5. Artikel 11 van het ontwerp strekt ertoe een verwijzing naar richtlijn 2014/107/EU in te voegen in artikel 2 van het decreet van 21 juni 2013 (niet: “1 juni 2013”) ‘betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen’, waarin wordt vermeld dat het decreet voorziet in de omzetting van richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 ‘betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG’ (hierna: richtlijn 2011/16/EU).

De omzetting van richtlijn 2014/107/EU gebeurt evenwel bij het ontworpen hoofdstuk. Overeenkomstig artikel 2, lid 1, van richtlijn 2014/107/EU dient hiervan melding te worden gemaakt in het ontworpen hoofdstuk, en niet in artikel 2 van het decreet van 21 juni 2013.

Artikel 11 van het ontwerp dient derhalve als volgt te luiden:

“Dit hoofdstuk voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied.”

6. Artikel 13 van het ontwerp blijkt de omzetting te zijn van het nieuwe artikel 21, lid 2, derde alinea, van richtlijn 2011/16/EU, vervangen bij artikel 1, 4), van richtlijn 2014/107/EU. Die richtlijnbevestiging luidt als volgt:

“De lidstaten zorgen ervoor dat elke individuele te rapporteren persoon in kennis wordt gesteld van een schending van de beveiliging van zijn gegevens wanneer die schending afbreuk *kan doen* aan de bescherming van zijn persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer.”

² Adv.RvS 54.716/VR van 21 januari 2014 over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 2 december 2013 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen’, *Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2428/1.

In de ontworpen bepaling komt evenwel de voorwaarde voor “als de uitwisseling van de gegevens, vermeld in dit decreet, afbreuk *doet* aan de bescherming van de persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer”. De voorwaarde van een *mogelijke* schending (“afbreuk kan doen”) wordt aldus verengd tot de hypothese van een schending, waardoor de bepaling een restrictievere draagwijdte lijkt te hebben.

De ontworpen bepaling zal nauwkeuriger op de richtlijn afgestemd moeten worden.

7. In artikel 13 van het ontwerp wordt gewag gemaakt van “de bevoegde overheid”. In artikel 5 van het decreet van 21 juni 2013 wordt die notie niet gedefinieerd, maar wel de noties “bevoegde autoriteit” en “bevoegd personeelslid”. Er wordt daarom ter overweging gegeven om in het ontworpen artikel 28/1 de woorden “de bevoegde overheid” te vervangen door de woorden “de bevoegde autoriteit of het bevoegd personeelslid”.

Hoofdstuk 5 - Inwerkingtreding

8. Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Aanpassingen van het Rekendecreet

Art. 2. In artikel 4 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, gewijzigd bij de decreten van 9 november 2012, 6 december 2013, 31 januari 2014 en 3 juli 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° de volgende rechtspersonen:

- a) intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid:
 - 1) Agentschap ter bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie – Bloso;
 - 2) Fonds Jongerenwelzijn;
 - 3) Kind en Gezin;
 - 4) Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij – OVAM;
 - 5) Toerisme Vlaanderen;
 - 6) Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap – VAPH;
 - 7) Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden – VIPA;
 - 8) Vlaams Toekomstfonds;
 - 9) Vlaams Zorgfonds;
 - 10) Vlaamse Milieumaatschappij – VMM;
- b) extern verzelfstandigde agentschappen naar publiek recht:
 - 1) Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen – AGIV;
 - 2) Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs – AGIO;
 - 3) nv De Scheepvaart;
 - 4) Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie – IWT;
 - 5) Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge;
 - 6) Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem;
 - 7) Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen;
 - 8) Psychiatrisch Zorgcentrum Geel;
 - 9) Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem;
 - 10) Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen – FIT;
 - 11) Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen;
 - 12) Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding – VDAB;
 - 13) Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen – VMSW;

- 14) Vlaamse Landmaatschappij – VLM;
- 15) Vlaamse Regulator voor de Media – VRM;
- 16) Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt – VREG;
- 17) Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn;
- 18) Waterwegen en Zeekanaal NV;
- 19) Agentschap Plantentuin Meise;
- c) Vlaamse openbare instellingen van het type A:
 - 1) Fonds Flankerend Economisch Beleid – Hermes;
 - 2) Financieringsinstrument voor de Vlaamse Visserij- en Aquicultuursector – FIVA;
 - 3) Fonds Culturele Infrastructuur – FoCI;
 - 4) Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven – FFEU;
 - 5) Garantiefonds Huisvesting;
 - 6) Grindfonds;
 - 7) Vlaams Financieringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant;
 - 8) Pendelfonds;
 - 9) Rubiconfonds;
 - 10) Topstukkenfonds;
 - 11) Vlaams Brusselfonds;
 - 12) Vlaams Fonds voor de Lastendelging – VFLD;
 - 13) Vlaams Landbouwinvesteringsfonds – VLIF;
- d) Vlaamse openbare instellingen van het type B:
 - 1) Universitair Ziekenhuis Gent;
 - 2) Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening – de Watergroep;
- e) Vlaamse openbare instellingen sui generis:
 - 1) Vlaams Fonds voor de Letteren – VFL;
 - 2) Vlaamse Radio en Televisie – VRT;
 - 3) nv Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek – VITO;
- f) eigen vermogens:
 - 1) Eigen vermogen Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek – ILVO;
 - 2) Eigen vermogen Flanders Hydraulics;
 - 3) Eigen vermogen Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek – INBO;
 - 4) Ondersteunend centrum van het Agentschap voor Natuur en Bos – ANB;
- g) strategische adviesraden:
 - 1) Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen – Minaraad;
 - 2) Mobiliteitsraad van Vlaanderen – MORA;
 - 3) Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen – SERV;
 - 4) Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin – SAR WGG;
 - 5) Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed – SARO;
 - 6) Vlaamse Onderwijsraad – Vlor;
 - 7) Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie – VRWI;”;

2° in paragraaf 2 wordt tussen de zinsnede “artikel 46, §2,” en de zinsnede “en artikel 50, §2,” de zinsnede “artikel 48,” ingevoegd.

Art. 3. Artikel 35 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 4. In artikel 48 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "zonder raad van bestuur" worden opgeheven;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het eerste lid is niet van toepassing op de Vlaamse openbare instellingen van het type B en de eigen vermogens."

Art. 5. In artikel 50, §2/1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 november 2012 en gewijzigd bij het decreet van 5 juli 2013, worden de woorden "aan het Rekenhof en het agentschap Audit Vlaanderen" telkens vervangen door de woorden "aan het Rekenhof, het agentschap Audit Vlaanderen, de Inspectie van Financiën en de dienst die belast is met de controle van de Vlaamse rechtspersonen".

Hoofdstuk 3. Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen

Art. 6. Aan artikel 2 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"10° adviescommissie: de Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen."

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2015, wordt een titel 6/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"Titel 6/1. Bepalingen over de Vlaamse Commissie Boekhoudkundige Normen".

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2015, wordt in titel 6/1, ingevoegd bij artikel 7, een artikel 67/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 67/1. Er wordt een adviescommissie opgericht.

De adviescommissie heeft tot taak:

- 1° advies te verlenen aan de Vlaamse Regering om de boekhoudkundige regels en rapporteringsregels die van toepassing zijn in de Vlaamse ministeries, diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse rechtspersonen, uit te leggen en aan te passen, en de technische toepassingsmodaliteiten van de boekhoudregels te formuleren met het oog op hun eenvormig en regelmatig gebruik, en met het oog op hun overeenstemming met de Vlaamse, federale en internationale normen die van toepassing zijn, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij op eigen initiatief;
- 2° advies te verlenen aan de Vlaamse Regering bij het wijzigen van regelgeving die een impact heeft op de te voeren boekhouding of de rapportering door de Vlaamse ministeries, diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse rechtspersonen."

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2015, wordt in titel 6/1, ingevoegd bij artikel 7, een artikel 67/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 67/2. §1. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling van de adviescommissie en kan daarvoor zowel interne als externe expertise inroepen. De adviescommissie bevat minstens één lid uit elk van de volgende organisaties:

- 1° het Departement Financiën en Begroting;
- 2° het Instituut voor Nationale Rekeningen;
- 3° de Commissie voor Boekhoudkundige Normen;
- 4° het Strategisch Overleg Financiën;
- 5° het Rekenhof;
- 6° het Instituut voor Bedrijfsrevisoren;
- 7° de Inspectie van Financiën.

De leden, vermeld in het eerste lid, 2°, 5°, 6° en 7°, hebben een louter raadgevende stem.

De Vlaamse Regering stelt de presentiegelden en de vergoedingen van de leden van de adviescommissie vast.

De Vlaamse Regering bepaalt de duur van de mandaten van de leden van de adviescommissie.

§2. De adviescommissie beraadslaagt alleen geldig als minstens de voorzitter en drie stemgerechtigde leden aanwezig zijn. Als er geen consensus kan worden bereikt, wordt er gestemd bij eenvoudige meerderheid.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2015, wordt in titel 6/1, ingevoegd bij artikel 7, een artikel 67/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 67/3. De Vlaamse Regering neemt de verdere maatregelen voor de werking en organisatie van de adviescommissie.”.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen

Art. 11. Dit decreet voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied.

Art. 12. In artikel 5, 11°, van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen worden de woorden “aan een lidstaat” vervangen door de woorden “over ingezetenen van andere lidstaten aan de betrokken lidstaat van verblijf”.

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt een artikel 28/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 28/1. Als de uitwisseling van de gegevens, vermeld in dit decreet, afbreuk kan doen aan de bescherming van de persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer, brengt de bevoegde autoriteit de individueel te rapporteren persoon op de hoogte van de schending van de beveiliging van zijn gegevens.”.

Hoofdstuk 5. Inwerkingtreding

Art. 14. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2016, met uitzondering van artikel 6 tot en met 10, die in werking treden vanaf 1 november 2015.

Brussel, 16 oktober 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,
Annemie TURTELBOOM