



Vlaams
Parlement

ingediend op **451** (2014-2015) – Nr. 2
28 oktober 2015 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening,
Energie en Dierenwelzijn
uitgebracht door Valerie Taeldeman

over het ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord
van 2 april 2015
tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest
en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest
tot wijziging van het samenwerkingsakkoord
van 4 november 2008
tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest
en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest
betreffende de preventie en het beheer
van verpakkingsafval

Samenstelling van de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn:

Voorzitter: Tinne Rombouts.

Vaste leden:

Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bart Nevens, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele;
Robrecht Bothuyne, Lode Ceyskens, Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
Gweny De Vroe, Lydia Peeters;
Rob Beenders, Bruno Tobback;
Hermes Sanctorum-Vandevoorde.

Plaatsvervangers:

Jelle Engelbosch, Sofie Joosen, Jos Lantmeeters, Jan Peumans, Grete Remen, Sabine Vermeulen;
Sonja Claes, Jos De Meyer, Bart Dochy, Katrien Partyka;
Mathias De Clercq, Willem-Frederik Schiltz;
Ingrid Lieten, Els Robeyns;
Johan Danen.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin.

Documenten in het dossier:

451 (2014-2015) – Nr 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 20 oktober 2015 het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 2 april 2015 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 451/1).

1. Toelichting door de minister

Minister *Joke Schauvliege* stelt dat het ontwerp van decreet als voorwerp heeft de instemming met het samenwerkingsakkoord van 2 april 2015 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval. Het samenwerkingsakkoord beoogt de omzetting van de Europese richtlijn 2013/2/EG houdende wijziging van de richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval. Het samenwerkingsakkoord biedt tevens een oplossing voor bepaalde verpakkingsverantwoordelijken en erkende organismen die, omwille van een verbod tot recyclage, niet meer in staat zijn om hun terugnameplicht voor verpakkingsafval te verwezenlijken, ondanks een doorgedreven selectieve inzameling. In de praktijk gaat het over de verpakkingen van pesticiden voor landbouwkundig gebruik.

In het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 was er bewust voor gekozen om Bijlage I van de richtlijn 94/62/EG, zoals ingevoegd door de richtlijn 2004/12/EG, niet in het samenwerkingsakkoord op te nemen, omdat de gewijzigde richtlijn 94/62/EG ook voorzag dat de Europese Commissie deze bijlage zou bestuderen met het oog op een eventuele wijziging. De richtlijn 94/62/EG voorzag een eenvoudige procedure om de bijlage I aan te passen. De Europese Commissie was gemandateerd om deze te herzien waar nodig en er was alleen een voorafgaande bespreking nodig in het Comité, opgericht door artikel 21 van de richtlijn.

Een snelle aanpassing van de bijlage I van de richtlijn 94/62/EG lag daarom in de lijn der verwachtingen. In de praktijk is echter gebleken dat de Europese Commissie zeer veel tijd nodig heeft gehad om tot een definitief voorstel tot wijziging van de bijlage I te komen en dat zij, om redenen die haar eigen zijn, gekozen heeft voor een wijzigende richtlijn in plaats van de in de richtlijn voorziene procedure.

De aanpassing van het samenwerkingsakkoord is dus noodzakelijk door de omzettingplicht die volgt uit de richtlijn 2013/2/EG. De aanpassing van de definitie van 'verpakking' en de toevoeging van een bijlage I aan het samenwerkingsakkoord is een vrijwel letterlijke omzetting van de richtlijn 2013/2/EG.

Tegelijkertijd wordt ook een ander vastgesteld probleem opgelost door middel van een beperkte technische aanpassing. Voor bepaalde verpakkingsafvalstoffen is recyclage technisch gezien mogelijk, maar wordt deze wettelijk verboden. Het gaat concreet om de primaire verpakkingen van pesticiden voor landbouwkundig gebruik. Deze worden nu reeds selectief ingezameld door de vzw Phytofar Recover, in opdracht en voor rekening van de producenten, maar de recyclage is verboden om te vermijden dat restanten van pesticiden, hoe klein ook, in voedselverpakkingen zouden terechtkomen.

Er wordt voor gekozen om een vrijstelling te voorzien op de terugnameplicht, dit is de plicht om minimale percentages van recyclage en nuttige toepassing te halen. Met een vrijstelling moet bijzonder voorzichtig worden omgegaan:

- de vrijstelling is een uitzondering op de regel, die aan strikte voorwaarden is onderworpen, die ook streng moeten worden toegepast;
- de vrijstelling geldt alleen voor hoeveelheden die door de verpakkingsverantwoordelijke of het erkende organisme zelf en op eigen kosten worden ingezameld en verwijderd;
- de vrijstelling is tijdelijk. Zodra aan een van de gestelde voorwaarden niet meer is voldaan, moet de afwijking in ieder geval verdwijnen;
- de vrijstelling kan best worden uitgewerkt door de Interregionale Verpakkingscommissie door middel van een erkenningsbesluit of van een beslissing omtrent de wijze waarop een verpakkingsverantwoordelijke zelf aan de terugnameplicht voldoet.

Ten slotte wordt gelet op het advies van de Raad van State aan artikel 26 van het samenwerkingsakkoord een nieuwe paragraaf toegevoegd, teneinde de bevoegdheden van de Interregionale Verpakkingscommissie formeel uit te breiden.

2. Bespreking en stemming

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 2 april 2015 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 451/1) wordt zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Bart NEVENS,
waarnemend voorzitter

Valerie TAELEMAN,
verslaggever