



Vlaams
Parlement

ingediend op **382** (2014-2015) – Nr. 2
19 oktober 2015 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Jan Van Esbroeck

over het ontwerp van decreet

houdende instemming
met het Internationaal Verdrag
voor de controle en het beheer
van ballastwater en sedimenten van schepen,
gedaan te Londen op 13 februari 2004

Samenstelling van de commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Caroline Croo, Danielle Godderis-T'Jonck, Sofie Joosen, Ann Soete, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

382 (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Inleidende uiteenzetting door Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw	4
2. Bespreking	5
3. Stemmingen	5
3.1. Artikelsgewijze stemming	5
3.2. Stemming over het geheel	5
Gebruikte afkortingen	6

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed behandelde op 13 oktober 2015 het ontwerp van decreet houdende instemming met het Internationaal Verdrag voor de controle en het beheer van ballastwater en sedimenten van schepen, gedaan te Londen op 13 februari 2004.

1. Inleidende uiteenzetting door Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Minister *Joke Schauvliege* merkt op dat grote schepen ballastwater opnemen voor de stabiliteit, voor het regelen van de diepgang en voor het verbeteren van het stuur- en vaargedrag. Jaarlijks vervoeren schepen wereldwijd 5 tot 10 miljard ton ballastwater. Grote schepen kunnen gemakkelijk meer dan 10.000 kubieke meter ballastwater aan boord hebben.

Op zich vormt dat geen probleem. Het probleem ontstaat pas als met het opnemen van al dat ballastwater tegelijk vele duizenden micro- en andere kleinere organismen worden opgepompt en meegenomen, waaronder schadelijke aquatische organismen en eventueel ook ziektekiemen. Die worden vervolgens over grote afstanden van één lokaal ecosysteem naar een ander ecosysteem getransporteerd. Ook al overleeft de meerderheid van deze organismen de reis niet, toch zijn er organismen die wel weten te overleven. Wanneer zij dan met het ballastwater terechtkomen in de haven van bestemming, kan dit de biodiversiteit van het ontvangende ecosysteem ernstig in gevaar brengen. Als de biologische en fysische omstandigheden gunstig zijn, kunnen deze niet-inheemse organismen zware schade toebrengen aan een lokaal ecosysteem, niet alleen ecologische schade, maar ook schade aan de volksgezondheid en de economie.

Deze bekommernis voor het behoud van het aquatisch ecosysteem heeft ertoe geleid dat in 2004 het zogenaamde Ballastwaterverdrag tot stand is gekomen. Sinds dat jaar hebben volgens de recentste gegevens van de Internationale Maritieme Organisatie 44 landen het Ballastwaterverdrag bekrachtigd, aanvaard of goedgekeurd. Samen vertegenwoordigen zij 32,86 procent van de brutotonnenmaat van de wereldkoopvaardijvloot. Voor een definitieve inwerkingtreding van het verdrag is, naast de goedkeuring door een minimum aantal (dertig) staten, ook een minimumpercentage vereist van brutotonnenmaat van de wereldkoopvaardijvloot, met name ten minste 35 procent. Met het percentage aan brutotonnenmaat dat inmiddels is bereikt, ziet het er naar uit dat het Ballastwaterverdrag snel in werking zal kunnen treden.

Dit ontwerp van instemmingsdecreet moet het ook voor België mogelijk maken om het Ballastwaterverdrag definitief goed te keuren. Het gaat om een gemengd verdrag, wat betekent dat naast het federale parlement ook de parlementen van de deelstaten hiermee moeten instemmen. Dit is al gebeurd door de Senaat en de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Waals Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement. De goedkeuring door het Vlaams Parlement is de laatste schakel op weg naar de definitieve goedkeuring door België van het Ballastwaterverdrag.

Tussen de datum waarop dit verdrag is tot stand gekomen en de datum waarop dit ontwerp van instemmingsdecreet in dit parlement kan worden goedgekeurd, zijn er ruim elf jaar verstreken. Nadat de Werkgroep Gemengde Verdragen in maart 2004 het gemengde karakter van het Ballastwaterverdrag had vastgelegd, heeft de Vlaamse Regering in februari 2005 machtiging verleend om het verdrag te ondertekenen. Een tijd nadien gaf de federale overheid echter het signaal dat België zich om diverse redenen niet of nog niet bij het verdrag wou aansluiten. Pas vele jaren later heeft de federale overheid opnieuw het licht op groen gezet voor de aansluiting.

Aan de voorbereiding van dit dossier is er breed overleg voorafgegaan, met betrokkenheid van zowel de FOD Mobiliteit, als de Vlaamse administratie (de departementen LNE en MOW, ANB, OVAM en VMM) en de havenbedrijven van Antwerpen, Gent en Zeebrugge.

Voor wat de Vlaamse bevoegdheden betreft, legt het verdrag alleen de verplichting op om te voorzien in adequate ontvangstinstallaties voor sedimenten. Daarentegen bestaat er geen verplichting om ballastwater op te vangen. Vermits er nu al installaties voor de opvang van sediment in de Vlaamse zeehavens actief zijn, zullen er aan de goedkeuring van het Ballastwaterverdrag dan ook geen onmiddellijke financiële gevolgen verbonden zijn.

2. Bespreking

Sabine de Bethune zegt dat de minister terecht het belang heeft onderstreept van dit verdrag en van de noodzaak van een mechanisme om het ballastwater te zuiveren. Werd op het Vlaamse niveau het nodige al gedaan en zo neen, verwacht de minister dat dit op korte termijn zal gebeuren?

Minister *Joke Schauvliege* zegt dat, zoals al werd aangegeven, er geen financiële gevolgen zijn voor Vlaanderen omdat de havens al werden uitgerust hiervoor. De verplichting om ballastwater op te vangen zal wel moeten worden ingevoerd.

3. Stemmingen

3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1, 2, 3 en 4 van het ontwerp van decreet worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Internationaal Verdrag voor de controle en het beheer van ballastwater en sedimenten van schepen, gedaan te Londen op 13 februari 2004, wordt eveneens eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Jan VAN ESBROECK,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

ANB	Agentschap voor Natuur en Bos
FOD	Federale Overheidsdienst
LNE	Leefmilieu, Natuur en Energie (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)
MOW	Mobiliteit en Openbare Werken (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)
OVAM	Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
VMM	Vlaamse Milieumaatschappij