



Vlaams
Parlement

ingediend op **499** (2015-2016) – Nr. 1
14 oktober 2015 (2015-2016)

Voorstel van decreet

van Cathy Coudyser, Karin Brouwers, Marnic De Meulemeester,
Jan Van Esbroeck, Johan Verstreken en Ann Soete

houdende het toeristische logies

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

In het regeerakkoord van juli 2014 werd bepaald: "Vertrekkend van de recente ambtelijke evaluatie, evalueren we het Logiesdecreet, met het oog op aanpassingen aan de nieuwe ontwikkelingen in de markt, aan nieuwe logiesvormen, administratieve vereenvoudiging en waar mogelijk deregulering. We vervangen, in samenspraak met de sector, de bestaande comfortclassificatie voor hotels door het internationaal erkende Hotel Stars Union-systeem."

Bij de bespreking van de beleidsnota Toerisme in de commissie op 18 november 2014 gaf de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme, aan het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies onmiddellijk te willen evalueren en bijsturen.

De aanzet voor de parlementaire bespreking van dit voornemen werd geleverd door het evaluatierapport betreffende het Logiesdecreet van het Departement internationaal Vlaanderen. In de commissievergadering van 3 februari 2015 werd dit rapport toegelicht en vond een eerste gedachtewisseling plaats over de eventuele aanpassing en bijsturing van het bestaande Logiesdecreet.

In de commissievergadering van 3 maart 2015 werden vertegenwoordigers van de sector van het toeristische logies gehoord. Achtereenvolgens kwamen de voorzitter van het adviescomité voor het toeristische logies en vertegenwoordigers van Horeca Vlaanderen vzw, Recread vzw, Logeren in Vlaanderen vzw, Pasar vzw, Booking.com, de KSLV vzw en CIB Vlaanderen vzw aan het woord.

In de commissie van 21 april 2015 werd vervolgens een Europese benchmark¹ toegelicht door het Departement internationaal Vlaanderen. De situatie in een tiental landen werd onder de loep genomen. Op basis van deze benchmark kunnen twee groepen landen worden onderscheiden: enerzijds de landen (Denemarken, Nederland, Duitsland) zonder specifiek wettelijk kader noch vergunningen voor toeristisch logies. Generieke regelgeving zorgt in die landen voor de basiskwaliteit op het vlak van brandveiligheid en hygiëne. Kwaliteitsbevordering en financiering zijn een zaak van de sector- en beroepsorganisaties. Anderzijds zijn er de landen of regio's (Catalonië, Frankrijk, Ierland, Brussel, Wallonië) mét een sectoraal wettelijk kader waarbij de overheid de sector reguleert en financiert. De sector- en beroepsorganisaties hebben enkel een adviserende rol.

In vergelijking met andere landen/regio's, is het huidige Logiesdecreet in Vlaanderen een zaak van de overheid en bestendigt het, ondanks de expliciete initiële bedoelingen, de administratieve lasten zowel voor de ondernemer als voor de overheid zelf. Het huidige decreet laat onvoldoende toe mee te evolveren met nieuwe tendensen en nieuwe aanbodvormen zoals boomhutten of druppeltenten, gemengde logiesondernemingen, glamping, het toenemende belang van consumentenbeoordelingen op reviewwebsites en het aanbieden van logies door particulieren via onlineplatformen (sharing economy).

Met dit voorstel van decreet wordt een vermindering van de procedures en de administratieve lasten beoogd. Het voorstel moet de drempels voor toeristisch ondernemen verminderen en bevat enkel zaken die rechtstreeks te maken hebben met de kwaliteit van het logies vanuit het standpunt van de consument

¹ Ierland, Slovaakse Republiek, Denemarken, Catalonië, Nederland, Duitsland, Frankrijk, Engeland, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en Wallonië werden vergeleken op de volgende aspecten: specifiek wettelijk kader, bevoegde entiteit, brandveiligheid/hygiëne/RO, vergunning, aanmelding, classificatie, inspectie, financiering, handhaving.

(brandveiligheid, verplichte basisnormen en vrijwillige kwaliteitsnormen). Tevens wordt hiermee een antwoord geformuleerd op de knelpunten van het evaluatie-rapport. Het principe 'gelijke monniken, gelijke kappen' blijft behouden. We creëren een basis level playing field waarin elk logiestype opereert en dat voldoende bestand is tegen de toekomst. In de artikelsgewijze toelichting wordt deze vereenvoudiging en herwerking nader verduidelijkt.

Met dit voorstel van decreet willen wij de basis leggen voor een creatief en innovatief toeristisch logiesbeleid in Vlaanderen met minder administratieve lasten voor de logiesondernemer en de overheid. Zaken zoals stedenbouw, milieu, permanente bewoning en dergelijke worden door andere regelgeving geregeld en de uitvoering ervan valt onder andere Vlaamse, provinciale, lokale of federale bevoegdheden.

Dit voorstel van decreet is gebaseerd op een eerder ingediend voorstel van decreet (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 438/1*, ingediend op 13 juli 2015, inmiddels ingetrokken). Het houdt bovendien rekening met het advies 57.882/1/V van de Raad van State van 14 september 2015 en met het advies 35/2015 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van 9 september 2015. Bij brief van 14 juli 2015 werd over dit voorstel van decreet immers hun beider advies gevraagd door de voorzitter van het Vlaams Parlement. De omstandige adviezen noopten tot te veel aanpassingen zodat de indieners om legistiek-technische redenen hebben beslist om het voorstel van decreet *Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 438/1* in te trekken en dit nieuwe aangepaste voorstel van decreet in te dienen. Het oorspronkelijke voorstel van 13 juli 2015 ([Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 438/1](#)) alsook de hierboven genoemde adviezen van de Raad van State ([Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 438/2](#)) en de Privacycommissie ([Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 438/3](#)) zijn te raadplegen op www.vlaamsparlement.be.

De indieners namen ook kennis van de reacties van de beroeps- en sectorfederaties op het eerste voorstel van decreet. De onderstaande voorstellen of aangekaarte problemen van deze verenigingen en federaties werden echter niet in aanmerking genomen om de volgende redenen:

- voorstellen met betrekking tot concrete normering: dit betreft een uitvoeringsmodaliteit die in dit decreet wordt gedelegeerd aan de Vlaamse Regering;
- een verplichte aanmelding registratie van elk toeristisch logies: een dergelijke verplichting strookt niet met de keuze van dit voorstel om er in eerste instantie van uit te gaan dat een bonafide ondernemer normen naleeft. Bovendien is een verplichte registratie niet noodzakelijk om controles op een effectieve manier te kunnen uitvoeren noch om een goede databank uit te bouwen met het oog op bijvoorbeeld statistiek, promotie, productontwikkeling, verblijfstakingen enzovoort. We blijven beschikken over de gegevens die zijn verkregen via het Logiesdecreet van 2008; het voorstel van decreet laat overigens toe om deze gegevens up-to-date te houden. Bovendien voorzien we, onder andere via artikel 9, extra mogelijkheden om tot op heden onbekende logiezen in beeld te krijgen. Ook worden dankzij de voorziene administratieve vereenvoudigingen meer controles op het terrein mogelijk. Tot slot zijn er andere, slimme mogelijkheden om de databank te voeden, bijvoorbeeld via afspraken met potentiële dataleveranciers. Een verplichte registratie impliceert overigens extra administratieve handelingen voor zowel logiesuitbater als overheid, en gaat daarmee in tegen de beoogde maximale administratieve vereenvoudiging. De focus in dit voorstel van decreet ligt niet op het controleren van een administratieve handeling (de al dan niet registratie) maar wel op controle van de normen;
- de problematiek van permanente bewoning op een openluchtrecreatief terrein: de oplossing van dit probleem moet in eerste instantie gezocht worden binnen de beleidsdomeinen die hiervoor bevoegd zijn (Binnenlands Bestuur, Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Welzijn); deze stelling werd bovendien in het verleden ook reeds ingenomen door de Beroepscommissie voor het toeristische logies (beroep BC/TL/2015/007).

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Het voorliggende voorstel van decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Op grond van artikel 6, §1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd inzake zowel 1) 'vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidsberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen'; als 2) 'toerisme'. Daarnaast zijn de gewesten krachtens artikel 6, §1, I, 1°, van dezelfde bijzondere wet ook bevoegd inzake 'ruimtelijke ordening'.

Voor een aantal bepalingen in dit voorstel (zoals de bepalingen waarin aangelegenheden van procesrecht worden geregeld) wordt, opdat het Vlaamse Gewest ter zake zou kunnen optreden, gebruikgemaakt van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (impliciete bevoegdheden).

Tevens houdt het voorstel rekening met de bepalingen van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

Artikel 2

Artikel 2 definieert de begrippen die van belang zijn voor de omschrijving van het toepassingsgebied van het decreet, onder meer: toerist, toeristisch logies, aanbieden aan de toeristische markt, de exploitant, de tussenpersoon en Toerisme Vlaanderen. Als 'toeristisch logies' wordt gezien elke exploitatie die tegen betaling aan een of meer toeristen de mogelijkheid tot verblijf biedt voor een of meer nachten. Dit voorstel van decreet is zowel van toepassing op exploitaties die logies aanbieden in hoofd- als in nevenactiviteit.

Ook occasionele logiezen (bijvoorbeeld pop-uplogiezen) (uiteraard voor zover ze niet voldoen aan een van de uitzonderingen van artikel 3 van dit voorstel) vallen onder het toepassingsgebied van dit voorstel. Het is logisch dat dezelfde normen en voorwaarden die worden opgelegd aan 'permanente logiesuitbatingen' (zie verder), ook van toepassing zijn op deze tijdelijke logiezen. Er wordt op toegezien dat deze normen en voorwaarden, vanuit het oogpunt en de doelstellingen van dit voorstel, niet-discriminerend, noodzakelijk en evenredig zijn. In dit voorstel worden bovendien geen verboden beperkingen zoals omschreven in de dienstenrichtlijn 2006/123/EG opgelegd. Er zal daarnaast op worden toegezien dat de 'afnemers' (of dit nu tijdelijke dan wel permanente dienstverrichters zijn) toegang hebben tot de informatie, beschreven in de voormelde richtlijn.

Nieuw is de figuur van de 'tussenpersoon' bij het aanbieden en promoten van toeristisch logies. Deze wordt nu gedefinieerd en heeft als doel om te verduidelijken dat toeristische logiezen die via deze intermediairs (zoals onlineplatformen, boekings- en verhuurkantoren) op de markt worden aangeboden, ook onder dit decreet vallen.

Logiezen die zich duidelijk en ondubbelzinnig niet richten tot toeristen (zoals bejaardentehuizen, studentenkamers, gevangenissen, jeugdinstellingen, kinderverblijven, moedertehuizen, kindernachtverblijven, internaten enzovoort) vallen niet onder de definities en vallen dus buiten het toepassingsgebied van dit decreet.

'Aanbieden aan de toeristische markt' wordt gedefinieerd als het aanbieden van het toeristische logies in eender welke vorm. Onder deze definitie wordt onder meer aanplakking en aanbieding van het logies via gedrukte of elektronische vorm

beschouwd. Met aanbieden 'als exploitant' wordt de rechtstreekse aanbieding van het logies aan de toerist bedoeld, bijvoorbeeld via de eigen nieuwsbrief, een eigen folder of een eigen website. Onder de bepaling 'via tussenpersoon' wordt bedoeld dat de exploitant zijn logies aanbiedt op de toeristische markt via diensten van derde partijen – bijvoorbeeld een verhuurkantoor of een internetplatform – die daarvoor een vergoeding ontvangen. Het betreft hier diensten op het vlak van bemiddeling, promotie of hosting (dit is het aanbieden van een platform, marktplaat enzovoort via dewelke exploitanten en toeristen rechtstreeks met elkaar in contact kunnen treden).

Het laten gebruiken of zelfs verhuren van het toeristische logies aan familie, kennissen of vrienden, zonder het aan te bieden op de toeristische markt zoals hierboven bedoeld, valt voor alle duidelijkheid niet onder dit decreet.

Met 'exploitant' wordt diegene bedoeld die het toeristische logies exploiteert, voor wiens rekening het toeristische logies wordt geëxploiteerd of die tot de exploitatie wordt gemachtigd door middel van een rechtsgeldige exploitatieovereenkomst. Onder 'exploiteren' wordt enkel de economische activiteit verstaan, dit wil zeggen het aanbieden tegen betaling, of de aanbieder nu een privépersoon is of een handelaar. Het gratis aanbieden en ter beschikking stellen van logies valt niet onder het toepassingsgebied.

De exploitant kan zowel een natuurlijke persoon als een rechtspersoon zijn. Uiteraard kan ook een overheid exploitant zijn. Een exploitant kan zich laten vertegenwoordigen door een gemachtigde. Voor alle duidelijkheid wordt de tussenpersoon zoals bedoeld in punt 5° niet beschouwd als exploitant van het toeristische logies.

De uitvoering van dit decreet wordt toegewezen aan het agentschap Toerisme Vlaanderen dat als kerntaak het bevorderen van het toerisme in en naar Vlaanderen heeft; een kwalitatief logiesaanbod is daar onmiskenbaar een belangrijk onderdeel van. Bij de uitvoering van het voorliggende voorstel van decreet willen wij dat de logiesinspecteurs een stimulerende en coachende rol opnemen en de logiesondernemers maximaal bijstaan. Ook streven we met deze keuze naar synergieën met de bestaande kwaliteitswerking van Toerisme Vlaanderen en het optimaal inzetten van het beschikbare personeel (labeling, logiespremie, toegankelijkheid, familievriendelijkheid enzovoort). Deze keuze loopt tevens vooruit op de beleidskeuze om de huidige uitvoerende administratie (het Departement internationaal Vlaanderen) uit te bouwen tot een volwaardig Vlaams Ministerie van Buitenlandse Zaken; het inspecteren en handhaven van toeristische logiezen zijn daarin moeilijk inpasbaar (zie beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking 2014-2019, *Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 147/1).

Artikel 3

In dit artikel worden de toeristische logiezen opgesomd waarop dit decreet niet van toepassing is:

- terreinen waarop gedurende maximaal 75 kalenderdagen per jaar wordt gekampeerd in het kader van een evenement (zoals bijvoorbeeld Rock Werchter) of door georganiseerde groepen kampeerders die onder toezicht van een of meer begeleiders staan (zoals jeugdbewegingskampen, bijvoorbeeld scouts-, chiro- of KSA-groepen). De eigenaar of exploitant van het terrein moet de burgemeester van de gemeente waar het terrein ligt, wel vooraf schriftelijk op de hoogte brengen wanneer het terrein als dusdanig wordt gebruikt. Dit kan gebeuren met een afzonderlijk schrijven bij ieder afzonderlijk gebruik dan wel via een voorafgaand schrijven waarin de periodes wanneer het terrein als dusdanig wordt gebruikt, worden opgesomd. De burgemeester van de gemeente waar het terrein ligt, is op deze manier op de hoogte van dergelijke initiatieven en kan op

- basis van artikel 135 van de Nieuwe Gemeentewet optreden indien onder meer de veiligheid en hygiëne op het vrijgestelde terrein niet gegarandeerd worden;
- ook het toeristische logies dat in het kader van 'Toerisme voor Allen' als verblijf erkend en ingedeeld is in de categorie jeugdverblijfcentrum, valt buiten de toepassing van dit decreet. Deze logiezen moeten echter wel voldoen aan de erkenningscriteria op het gebied van basiskwaliteit, brandveiligheid en hygiëne van de 'Toerisme voor Allen'-regelgeving. De andere toeristische logiezen die in het kader van 'Toerisme voor Allen' een erkenning kregen (bijvoorbeeld hostels en volwassenenverblijven), komen met dit voorstel onder het toepassingsgebied van dit decreet. Het blijft echter mogelijk dat een toeristisch logies dat valt binnen het toepassingsgebied van dit decreet, een erkenning kan aanvragen (en verkrijgen) in het kader van het 'Toerisme voor Allen'-decreet;
 - ook bivakzones die aangegeven zijn in een toegankelijkheidsregeling conform en ter uitvoering van het Bosdecreet van 13 juni 1990 of het decreet van 21 oktober 1997 op het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, vallen buiten het toepassingsgebied van dit decreet. Uiteraard moeten deze bivakzones wel voldoen aan de op hen betrekking hebbende regelgeving met betrekking tot toegankelijkheid.

Punt 2° van dit artikel stelt al duidelijk dat een toeristisch logies dat in het kader van 'Toerisme voor Allen' als verblijf erkend en ingedeeld is in de categorie jeugdverblijfcentrum, buiten het toepassingsgebied van dit voorliggende decreet valt. Zonder bijkomende uitdrukkelijke vrijstelling zou deze bepaling tot gevolg hebben dat alle andere 'jeugdverblijven' onder het toepassingsgebied van dit decreet komen te vallen. Het is echter opportuun dat een inrichting die wordt gebruikt voor de werking van een door de bevoegde overheid erkend jeugdwerkinitiatief en die occasioneel (maximaal zestig kalenderdagen per jaar) wordt aangeboden aan georganiseerd jeugdwerk (georganiseerde jeugdgroepen die onder toezicht van een of meer begeleiders staan), wordt vrijgesteld van de basisnormen van dit decreet. Onder 'erkend jeugdwerkinitiatief' wordt verstaan: jeugdwerkinitiatieven die erkend, gesubsidieerd of georganiseerd worden door de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschapscommissie of door lokale besturen. Net zoals bij de vrijgestelde terreinen, vermeld in punt 1° van dit artikel, moet de eigenaar of exploitant van de inrichting echter de burgemeester van de gemeente waar de inrichting ligt, vooraf schriftelijk op de hoogte brengen wanneer de inrichting als dusdanig wordt gebruikt. De burgemeester van de gemeente waar de inrichting ligt, is op deze manier op de hoogte van dergelijke initiatieven en kan op basis van artikel 135 van de Nieuwe Gemeentewet optreden indien onder meer de veiligheid en hygiëne op het terrein niet worden gegarandeerd.

Artikel 4

Dit artikel somt de voorwaarden op waaraan elk toeristisch logies dat gelegen is in het Vlaamse Gewest, moet voldoen. Door het hanteren van dezelfde basisnormen voor alle toeristische logiezen, beogen we een level playing field waarbinnen eerlijke concurrentie plaatsvindt. Door het afschaffen van de aanmeldings- en vergunningsplicht en bijhorende registratie zoals bepaald in het Logiesdecreet van 10 juli 2008, wordt een administratieve vereenvoudiging beoogd, zowel aan de zijde van de ondernemer, als bij de overheid.

Met dit voorstel verschuift de focus bij de overheid van een voorafgaande administratieve (papieren) controle van dossierstukken en documenten naar een controle ter plaatse van de opgesomde basisnormen, zoals dit al bij tal van overheidsdiensten het geval is. Het is de bedoeling van dit voorliggende voorstel van decreet om de inspectie en handhaving te focussen op het controleren van de in dit artikel opgesomde basisnormen, respectievelijk het van de markt weren en uitsluiten van dubieuze en problematische logiesuitbatingen. Elk toeristisch logies waarop dit decreet van toepassing is, kan daardoor te allen tijde gecontroleerd

worden op de basisnormen die in dit artikel worden opgesomd (zie verder). Los van de controle ter plaatse door de overheid kan de uitbater van het toeristische logies uiteraard ook zelf, op vrijwillige basis, een controle aanvragen (zowel voorafgaand aan de start van de uitbating als wanneer al in uitbating).

De noodzakelijke voorafgaande controle ter plaatse van de overheid (zoals het geval was onder het Logiesdecreet van 10 juli 2008 voor vergunningsplichtige toeristische logiezen) is geen verplichte tussenstap meer om te mogen starten met de uitbating. Een startend toeristisch logies moet uiteraard, zodra in uitbating, wel voldoen aan alle opgesomde voorwaarden van dit artikel, maar de uitbater hoeft geen controle ter plaatse van de bevoegde dienst af te wachten alvorens de uitbating te kunnen starten.

Ter controle van de naleving van de voorwaarden, vermeld in dit artikel, worden documenten maximaal opgevraagd bij de bevoegde instanties, conform het MAGDA-principe². Enkel 'private' documenten, zoals het brandveiligheidsattest, verzekeringsbewijzen, het uittreksel uit het strafregister (het vroegere 'bewijs van goed zedelijk gedrag') en het eigendomsbewijs of de 'huurovereenkomst' (zie verder), moeten door de uitbater/eigenaar ofwel ter plaatse beschikbaar worden gehouden en ingekeken kunnen worden ofwel binnen afzienbare tijd bezorgd worden. Het is de bedoeling dat de inspecteurs van de bevoegde dienst bij de controle ter plaatse geen andere elementen controleren dan deze die in dit decreet zijn opgenomen, zoals bijvoorbeeld inbreuken op de ruimtelijke ordening of stedenbouw. Uiteraard kunnen inspecteurs wel steeds vermoedelijke inbreuken signaleren aan de daartoe bevoegde diensten.

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om specifieke brandveiligheidsnormen te bepalen. De Vlaamse Regering zal eveneens een beroepsmogelijkheid bepalen tegen de weigering of het uitblijven van een brandveiligheidsattest. Dit artikel machtigt eveneens de Vlaamse Regering om te bepalen of het brandveiligheidsattest wordt afgeleverd door de burgemeester van de gemeente waar het toeristische logies ligt, dan wel door een andere dienst of instantie die door de Vlaamse Regering wordt aangewezen.

Zelfs indien de Vlaamse Regering een andere dienst of instantie (of meerdere diensten of instanties) hiertoe zou aanwijzen, doet dit uiteraard geen afbreuk aan de lokale bevoegdheden in het kader van artikel 135 van de Nieuwe Gemeentewet en zou de burgemeester (via de lokaal bevoegde brandweerdienst) uiteraard ook nog steeds zelf – op eigen initiatief – de toeristische logiezen op zijn grondgebied kunnen controleren of ze voldoen aan de door de Vlaamse Regering bepaalde brandveiligheidsnormen.

Punt 3^o van dit artikel verbiedt expliciet dat toeristische logiezen, die worden omschreven in artikel 2, worden aangeboden op de toeristische markt voor minder dan één nacht. In de praktijk zal het dus onmogelijk zijn voor een toeristisch logies om zich op de toeristische markt aan te bieden voor zowel minder dan één nacht als voor een of meer nachten. Een logies zal zich dus op de markt moeten aanbieden als ofwel een 'uurlogies' – in voorkomend geval is voorliggend decreet niet op dat logies van toepassing – ofwel als een toeristisch logies (zoals omschreven in dit decreet). Op die manier blijft voor de consument het onderscheid duidelijk tussen 'uurlogies' enerzijds en toeristische logies anderzijds.

Met het uittreksel uit het strafregister (punt 5^o van dit artikel) wordt het standaard uittreksel bedoeld (artikel 592, Strafwetboek). Voor onderdanen van andere lidstaten, mag dit uittreksel worden vervangen door eender welk document, uitgereikt door de overheid die daarvoor bevoegd is in de staat van oorsprong of herkomst van

² Voluit: maximale gegevensdeling tussen administratieve diensten.

de betrokkene, dat een gelijkwaardig doel heeft of waaruit blijkt dat aan dezelfde voorwaarden is voldaan.

Punt 6° van dit artikel bepaalt dat de exploitant van het toeristische logies ofwel eigenaar moet zijn van het logies ofwel moet beschikken over een rechtsgeldige overeenkomst (met de eigenaar) op grond waarvan het de exploitant wordt toegestaan het toeristische logies te exploiteren. We denken hier dan bijvoorbeeld (zonder exhaustief te willen zijn) aan een huurovereenkomst, een erfpachtovereenkomst, een concessieovereenkomst, een recht van opstal enzovoort. Uiteraard zijn er daarnaast zeker nog andere zakelijke rechten en overeenkomsten die in aanmerking kunnen worden genomen.

Punt 7° van dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om openings- en uitbatingsvoorwaarden te bepalen die betrekking hebben op de uitrusting, de inrichting en specifieke veiligheidsaspecten.

Punt 8° van dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden te bepalen indien het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt met een benaming die door de Vlaamse Regering wordt bepaald. Toeristische logiezen die zich aanbieden op de markt met een benaming zoals bijvoorbeeld hotel, camping, gastenkamer, vakantiewoning (of een afgeleide benaming, term, vertaling of schrijfwijze van deze benamingen) zullen moeten voldoen aan bijkomende voorwaarden. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om zowel deze benamingen te bepalen alsook de bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden waaraan moet worden voldaan bij gebruik van deze benaming(en). Met deze bepaling worden dus bepaalde benamingen voorbehouden voor bepaalde toeristische logies(vormen) die aan specifieke voorwaarden voldoen; we spreken verder over 'beschermdenamingen'. Immers, het gebruik van dergelijke benamingen roept bepaalde verwachtingen op bij de toerist. Vanuit het oogpunt van de kwaliteit van het toeristische logies is het belangrijk dat het logies in dat geval ook voldoet aan die verwachtingen.

Een toeristisch logies dat zich op de markt aanbiedt met twee of meer van dergelijke beschermdenamingen, moet aan de bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden voldoen die van toepassing zijn op elk van de gebruikte beschermdenamingen. Indien bijvoorbeeld een toeristisch logies zich op de markt aanbiedt als hotel en als b&b (gastenkamer), dient dit logies te voldoen aan de bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden van zowel hotel als van b&b die door de Vlaamse Regering in de uitvoeringsbesluiten worden bepaald. Een toeristisch logies dat zich niet op de markt aanbiedt met een dergelijke beschermdenaming, hoeft uiteraard niet te voldoen aan de (overeenkomstige) bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden.

Ter omzetting van de Europese Dienstenrichtlijn moet de exploitant bepaalde informatie (zoals bijvoorbeeld zijn gegevens en de contactgegevens van de bevoegde dienst met de vermelding waar verdere informatie verkregen kan worden over deze logiesreglementering en waar de toerist een klacht kan indienen) ter beschikking stellen van de toeristen. De Vlaamse Regering zal bepalen welke informatie en op welke wijze deze informatie ter beschikking moet worden gesteld. Daarnaast zal Toerisme Vlaanderen zelf, ter omzetting van artikel 7 en 21 van de Europese Dienstenrichtlijn, de exploitanten van toeristische logies en de toeristen de nodige informatie en bijstand verstrekken.

Artikel 5

Dit artikel geeft aan dat een toeristisch logies een erkenning kan krijgen van de Vlaamse overheid. Door middel van een dergelijke erkenning kan de uitbater aan de consument tonen dat zijn toeristische logies ter plaatse werd gecontroleerd

door de overheid en minstens voldoet aan de basisnormen opgesomd in artikel 4. Het geeft met andere woorden een kwaliteitsgarantie aan de toerist. De erkenning wordt toegekend indien een controle ter plaatse uitwijst dat het toeristische logies voldoet aan alle basisnormen opgesomd in artikel 4. Een erkenning is niet verplicht: een toeristisch logies kan vrijwillig een erkenning aanvragen. Voor een erkenning kan een vergoeding worden aangerekend. Het is de bedoeling om de inkomsten voortvloeiend uit deze vergoeding opnieuw te investeren in kwaliteitstrajecten voor de toeristische logiessector (zie verder). Een erkend toeristisch logies wordt opgenomen in een register, krijgt een erkenningsteken (bijvoorbeeld een erkenningsschild) dat op een publiek duidelijk zichtbare plaats moet worden aangebracht en krijgt duidelijke zichtbaarheid in de promotie door Toerisme Vlaanderen. Een logies dat géén erkenning heeft verkregen van de bevoegde dienst, mag echter op geen enkele wijze de indruk wekken dat het wel een erkenning heeft verkregen van de bevoegde dienst.

Een toeristisch logies kan een erkenning verkrijgen als toeristisch logies in het algemeen, maar ook als een toeristisch logies dat valt onder een van de via dit decreet gedefinieerde beschermde benamingen.

Het is ook mogelijk dat een toeristisch logies meerdere erkenningen verkrijgt indien het logies op de toeristische markt wordt aangeboden met meerdere beschermde benamingen (zoals vermeld in artikel 4, 8°). Indien bijvoorbeeld een toeristisch logies zich op de markt aanbiedt als hotel en als b&b, kan dit logies een erkenning verkrijgen als hotel en als b&b (gastenkamer) op voorwaarde dat de controle ter plaatse uitwijst dat is voldaan aan alle normen zoals beschreven in artikel 4, dus inclusief de bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden van zowel hotel als van b&b (gastenkamer) die door de Vlaamse Regering in de uitvoeringsbesluiten worden bepaald. In het geval een logies zich niet aanbiedt op de markt met een of meer beschermde benamingen maar toch een erkenning wenst te verkrijgen in een logiestype gelijk aan de beschermde benaming(en), is dat ook mogelijk. Indien bijvoorbeeld een toeristisch logies dat geen gebruikmaakt van de beschermde benaming hotel en/of b&b (of soortgelijke) een erkenning wenst als hotel en/of als b&b, is dat mogelijk, uiteraard op voorwaarde dat wordt voldaan aan alle normen zoals beschreven in artikel 4, inclusief de bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden van hotel en/of b&b die door de Vlaamse Regering in de uitvoeringsbesluiten worden bepaald.

Uiteraard zijn meerdere erkenningen van verschillende toeristische logiezen binnen één uitbating ook mogelijk. Zo is het mogelijk dat een vakantiepark dat in één geheel wordt uitgebaat met een hotel op het grondgebied van het vakantiepark, een erkenning krijgt als hotel en als vakantiepark.

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering tot het bepalen van de procedure voor de toekenning, weigering, intrekking of schorsing van de erkenning, van de hoogte van de vergoeding voor de erkenning, van het model van erkenningsteken en het reproductierecht van de houder.

Het is niet de bedoeling dat de documenten die worden vermeld in artikel 4 (het brandveiligheidsattest, het verzekeringsbewijs, het uittreksel uit het strafregister en het 'eigendomsbewijs/huurovereenkomst'), verplicht moeten worden toegevoegd aan de erkenningsaanvraag, hoewel het de aanvrager vrij staat om dit op eigen initiatief wel te doen. Het dient te volstaan dat deze documenten bij de controle ter plaatse beschikbaar zijn voor de inspecteurs van de bevoegde dienst, dan wel (binnen afzienbare tijd) na de inspectie worden bezorgd aan de bevoegde dienst. Uiteraard kan het toeristische logies wel pas erkend worden zodra het beschikt over de vermelde documenten. Als het logies erkend is, kan Toerisme Vlaanderen wel – wanneer bijvoorbeeld de geldigheidsduur van het brandveiligheidsattest of het

verzekeringsbewijs verstreken is – vragen dat de nodige bewijsstukken schriftelijk (per e-mail of per post) worden bezorgd aan de bevoegde dienst.

Artikel 6

Dit artikel geeft aan dat een erkend toeristisch logies in een comfortclassificatie kan worden ingedeeld door Toerisme Vlaanderen of door een bevoegde dienst of instantie die hiervoor door de Vlaamse Regering wordt aangeduid. Door middel van een dergelijke comfortclassificatie kan de uitbater aan de consument tonen dat zijn toeristische logies ter plaatse werd gecontroleerd door Toerisme Vlaanderen (of een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst of instantie) op specifieke comfortnormen. Een comfortclassificatie geeft met andere woorden bijkomende informatie over het te verwachten comfort voor de toerist. De comfortclassificatie wordt toegekend indien een controle ter plaatse uitwijst dat het toeristische logies voldoet aan specifieke comfortnormen die door de Vlaamse Regering worden bepaald. Een comfortclassificatie is niet verplicht: een toeristisch logies kan vrijwillig een comfortclassificatie aanvragen.

Voor een comfortclassificatie kan een vergoeding worden aangerekend. De vergoedingen die Toerisme Vlaanderen int voor de indeling in een comfortclassificatie (alsook de erkenningsvergoedingen, zie artikel 5, §4), komen terecht in een aan te maken 'Logiesfonds'. De inkomsten van dit fonds zullen mee worden aangewend voor de uitvoering van dit decreet zoals onder meer voor de sensibilisering en kwaliteitsbevordering van het toeristische logies in Vlaanderen.

Het erkenningsteken (bijvoorbeeld een erkenningschild) van een erkend toeristisch logies met comfortclassificatie vermeldt de toegekende comfortclassificatie, en moet, net zoals het geval is voor een erkend toeristisch logies zonder comfortclassificatie, op een duidelijk zichtbare plaats worden aangebracht. Erkende toeristische logiezen met comfortclassificatie krijgen duidelijke zichtbaarheid in de promotie door Toerisme Vlaanderen. Een logies dat géén comfortclassificatie heeft verkregen van Toerisme Vlaanderen (of een door de Vlaamse Regering aangewezen bevoegde dienst of instantie), mag echter op geen enkele wijze de indruk wekken dat het wel een comfortclassificatie heeft verkregen van Toerisme Vlaanderen (of een door de Vlaamse Regering aangewezen bevoegde dienst of instantie). Evenmin mag een logies met comfortclassificatie op geen enkele wijze de indruk wekken dat het over een andere comfortclassificatie beschikt, verkregen van Toerisme Vlaanderen (of een door de Vlaamse Regering aangewezen bevoegde dienst of instantie), dan die comfortclassificatie die daadwerkelijk is toegekend. Een logies mag ook niet de indruk wekken dat een eventuele (comfort)classificatie die is toegekend door een andere (derde, niet door de Vlaamse Regering aangewezen) instantie, wel is toegekend door Toerisme Vlaanderen (of door een door de Vlaamse Regering aangewezen bevoegde dienst of instantie).

Het is mogelijk dat een toeristisch logies meerdere comfortclassificaties verkrijgt indien het logies over meerdere erkenningen beschikt – ten gevolge van het gebruik van meerdere (beschermd) benamingen – op voorwaarde dat voor elke erkenning is voldaan aan de specifieke comfortclassificatienormen die gelden voor elk logiestype en het voor de consument duidelijk is welke comfortclassificatie van toepassing is op welk erkend logiestype. Indien bijvoorbeeld een toeristisch logies erkend is als hotel en als b&b, kan dit logies zowel een comfortclassificatie verkrijgen als hotel (bijvoorbeeld twee sterren) als b&b (bijvoorbeeld drie sterren) op voorwaarde dat:

- de controle ter plaatse uitwijst dat is voldaan aan alle (comfort)normen zoals bepaald door de Vlaamse Regering voor zowel het logiestype hotel als het logiestype b&b (gastenkamer);
- het logies zich duidelijk op de markt aanbiedt als hotel**-b&b*** (en dus bijvoorbeeld niet hotel-b&b***).

Indien bijvoorbeeld een toeristisch logies erkend is als hotel en als b&b maar enkel een comfortclassificatie wenst voor b&b (bijvoorbeeld drie sterren), dan kan dat op voorwaarde dat:

- de controle ter plaatse uitwijst dat is voldaan aan de (comfort)normen zoals bepaald door de Vlaamse Regering voor het logiestype b&b (gastenkamer) (en uiteraard ook aan alle basisnormen voor zowel de beschermde benaming hotel als b&b);
- het logies zich duidelijk op de markt aanbiedt als b&b***-hotel (en dus bijvoorbeeld niet hotel-b&b***).

Met andere woorden, als een toeristisch logies niet ingedeeld is in een comfortclassificatie behorende bij een bepaald logiestype, mag dat logies niet aangeboden worden op de markt op een wijze die de indruk zou geven dat het logies wél beschikt over een comfortclassificatie volgens dat logiestype.

Uiteraard zijn meerdere comfortclassificaties van verschillende toeristische logies binnen één uitbating ook mogelijk, mits het voor de toerist duidelijk is welke comfortclassificatie bij welk toeristisch logies hoort.

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering tot het bepalen van de procedure voor de toekenning, weigering, intrekking of schorsing van de comfortindeling en van de hoogte van de vergoeding.

Artikel 7

Dit artikel voorziet – zoals ook het geval was in het Logiesdecreet van 10 juli 2008 – in een beroepsmogelijkheid tegen de weigering, intrekking of schorsing van de (vrijwillige) erkenning of comfortindeling en tegen de verkregen comfortclassificatie. Voor de behandeling van deze beroepen zal een beroepscommissie voor het toeristische logies worden opgericht. De Vlaamse Regering zal de samenstelling en de werking van deze beroepscommissie bepalen, alsook de termijn waarbinnen het beroep dient te worden ingediend bij deze commissie en de procedure volgens dewelke het beroep zal worden behandeld. Terwijl in het Logiesdecreet van 10 juli 2008, de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme (op advies van een beroepscommissie) uitspraak doet over de ingediende beroepen, is het de bedoeling in dit voorstel dat de beroepscommissie zelf uitspraak doet over de ingediende beroepen. Bij de samenstelling (en benoeming van de leden) van de beroepscommissie dient er dan ook bijzondere aandacht te worden geschonken aan de deskundigheid alsook aan de onafhankelijkheid van de leden.

Artikel 8

Artikel 8 tot en met 12 bevatten de noodzakelijke bepalingen die de afdwingbaarheid en de handhaving van dit decreet regelen. In dit artikel 8 wordt bepaald wie gemachtigd is om ter plaatse het nuttige of nodig geoordeelde onderzoek te verrichten in het kader van dit decreet.

Bij de uitoefening van hun opdracht mogen de aangewezen personeelsleden van de Vlaamse overheid alle plaatsen onderzoeken die relevant zijn in het kader van de exploitatie van het toeristische logies. Zij kunnen, indien nodig, de bijstand van de lokale en federale politie vorderen.

De aangewezen personen kunnen ook (zonder zich te verplaatsen) schriftelijk inlichtingen en documenten opvragen om na te gaan of de bepalingen van het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden nageleefd.

In voorkomend geval dienen de aangewezen personen het vertrouwelijke karakter te respecteren van de gegevens van vertrouwelijke aard of bedrijfsgeheimen waarvan ze kennis hebben gekregen in het kader van hun toezichts- en controleopdracht.

De aangewezen personeelsleden tonen indien gevraagd bij de uitoefening van hun ambt hun legitimatiekaart.

Ook de agenten van de federale en de lokale politie zijn gemachtigd om toezicht en controle uit te oefenen op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Overtredingen van dit decreet en van de uitvoeringsbesluiten ervan worden opgenomen in een proces-verbaal. Dit proces-verbaal is een getuigenis, in geschreven vorm, van feiten die persoonlijk en op zintuiglijke wijze werden vastgesteld door de bevoegde personen. Door het opstellen van dit proces-verbaal geeft de verbalisant te kennen dat de vastgestelde inbreuk kan worden bestraft.

De aangewezen personen mogen bij de uitoefening van hun ambt altijd, zonder voorafgaande toestemming, elke voor het toeristische logies bestemde plaats vrij betreden. Tot de bewoonde lokalen (met inbegrip van het toeristische logies) hebben ze echter alleen toegang als ze aan een van de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° ze hebben de voorafgaande en schriftelijke toestemming gekregen van de bewoner of de toerist;
- 2° ze werden ertoe voorafgaandelijk en schriftelijk gemachtigd door de rechter in de politierechtbank.

De aangewezen personen mogen alleen optreden voor materies waarvoor zij bevoegd zijn. Wanneer zij bij de uitoefening van hun ambt kennis krijgen van inbreuken op andere regel- of wetgeving, kunnen zij, voor zover zij voldoende zekerheid hierover hebben, een proces-verbaal van inlichting opstellen.

Aan het proces-verbaal wordt een bijzondere bewijswaarde toegekend, die inhoudt dat het proces-verbaal bewijskracht heeft tot 'bewijs van het tegendeel'. Deze bijzondere bewijswaarde vormt een uitzondering op de algemene regel dat een proces-verbaal geldt als een loutere inlichting. Dit om de moeilijke bewijsbaarheid van sommige inbreuken (bijvoorbeeld het al dan niet tegen betaling aanbieden van logies op de toeristische markt, het soms tijdelijke karakter van de exploitatie van het logies enzovoort) te verhelpen, en de handhaving van dit decreet niet onnodig te bemoeilijken.

Het belang van deze bewijskracht is gekoppeld aan de verplichting de overtreder binnen een bepaalde termijn, namelijk vijftien kalenderdagen, op straffe van verlies van de bijzondere bewijskracht, een afschrift te bezorgen.

De bijzondere bewijswaarde geldt bovendien niet voor de subjectieve vaststellingen die in het proces-verbaal zijn vervat, noch voor de juridische gevolgen die de verbaliserende ambtenaar daaruit afleidt, bijvoorbeeld in de vorm van een interpretatie of commentaar. De bewijskracht geldt ook niet voor de inlichtingen die de verbaliserende ambtenaar heeft ingewonnen.

Het bezorgen van het proces-verbaal gebeurt binnen een termijn van vijftien kalenderdagen. Hier gelden de volgende regels:

- de termijn van vijftien kalenderdagen neemt een aanvang de eerste kalenderdag na het opstellen van het proces-verbaal;
- de vervalddag (vijftiende dag) is in de termijn begrepen;
- wanneer de vervalddag een zaterdag, zondag of wettelijke feestdag is, dan wordt deze verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.

Verder voorziet het artikel nog in het informeren van, in voorkomend geval, de eigenaar van het toeristische logies als deze niet de exploitant is, de burgemeester, Toerisme Vlaanderen en de dienst of instantie die de stopzetting van de exploitatie kan bevelen (als de Vlaamse Regering beslist om hiervoor een andere dienst of instantie dan Toerisme Vlaanderen aan te wijzen) en dit door middel van het toezenden van een afschrift van het proces-verbaal.

In geval van overtreding van artikel 9 (wanneer de tussenpersoon geen gevolg geeft aan het verzoek om gegevens van de exploitant of het toeristische logies mee te delen, zie verder), dient/kan er uiteraard geen afschrift bezorgd te worden aan de eigenaar van het toeristische logies noch aan de burgemeester van de gemeente waar het logies gelegen is.

Het laatste lid van artikel 8 strekt ertoe om, indien nodig, vast te leggen wat er allemaal in een proces-verbaal moet worden opgenomen.

Artikel 9

In de praktijk wordt vastgesteld dat steeds meer tussenpersonen zoals toeristische verhuurkantoren en internetplatformen, toeristische logiezen aanbieden op de markt zonder vermelding van de concrete (adres)gegevens van het toeristische logies of contactgegevens van de uitbater ervan. Dit bemoeilijkt (of maakt het zelfs onmogelijk) deze logiezen te lokaliseren of te controleren, zelfs in het geval van klachten.

Dit artikel tracht tegemoet te komen aan deze problematiek en biedt de bevoegde personen die instaan voor het toezicht en de controle op dit decreet (de agenten van de federale en lokale politie en de gemachtigde personen, vermeld in artikel 8), de mogelijkheid om via een schriftelijk verzoek de exploitantgegevens en de adresgegevens van toeristische logiezen die gelegen zijn in het Vlaamse Gewest, op te vragen bij deze tussenpersonen (gedefinieerd in artikel 2, 5°).

Het schriftelijke verzoek waarvan sprake dient met redelijkheid en proportionaliteit te worden gehanteerd. De gegevens dienen doelgericht te worden opgevraagd, het is te zeggen, in het kader van een afgebakende steekproef (bijvoorbeeld een of meer logies in dezelfde stad, gemeente of regio), bij twijfel of deze toeristische logiezen voldoen aan de voorwaarden van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten of in het kader van een klacht over deze toeristische logiezen.

Artikel 10

In artikel 10 wordt bepaald wie in aanmerking komt voor een administratieve sanctie. Een administratieve geldboete kan worden opgelegd aan:

- de exploitant van een toeristisch logies wanneer dit logies niet voldoet aan één of meer openings- en/of uitbatingsvoorwaarden, vastgelegd in artikel 4 van dit decreet, dus inclusief het wederrechtelijk gebruikmaken van een beschermde benaming;
- de exploitant van het toeristische logies wanneer deze wederrechtelijk gebruikmaakt van een erkenningsteken, die wederrechtelijk de indruk geeft dat zijn toeristische logies erkend is op grond van dit decreet, die wederrechtelijk gebruikmaakt van een comfortclassificatie toegekend door Toerisme Vlaanderen of een daartoe door de Vlaamse Regering aangewezen bevoegde instantie (zie artikel 6, §1), of die wederrechtelijk de indruk geeft te beschikken over een comfortclassificatie op grond van dit decreet;
- de tussenpersoon of tussenpersonen wanneer zij voor het toeristische logies waarvoor zij bemiddelen of promotie maken, geen gevolg hebben gegeven aan het schriftelijk verzoek zoals bepaald in artikel 9 van dit decreet, de gegevens van de exploitant of de adresgegevens van een toeristisch logies te bezorgen

aan de bevoegde personeelsleden. Aan dit verzoek dient binnen een redelijke termijn, bijvoorbeeld maximum dertig kalenderdagen, te worden voldaan tenzij anders bepaald in het schriftelijke verzoek.

Deze paragraaf definieert tevens de minimale en maximale hoogte van de administratieve geldboetes. Het spreekt voor zich dat administratieve sancties zowel opgelegd kunnen worden aan natuurlijke personen als aan rechtspersonen.

Het bedrag van de administratieve geldboete zal steeds in verhouding moeten staan tot de ernst van de gepleegde inbreuken. Bovendien is Toerisme Vlaanderen in haar bestuurshandelingen gehouden aan de motiveringsplicht. In het kader van het gelijkheidsprincipe zal bij de toepassing van deze maatregel een billijkheidsprincipe moeten opgebouwd worden volgens het principe 'gelijke inbreuken in verschillende dossiers verdienen gelijke geldboetes'.

Paragraaf 2 van dit artikel bepaalt de termijn waarbinnen beslist kan worden om een geldboete op te leggen. Voorafgaandelijk krijgt de overtreder de gelegenheid om zijn verweermiddelen naar voor te brengen tijdens een hoorzitting (paragraaf 3). De beslissing waarbij een administratieve sanctie wordt opgelegd, wordt gemotiveerd, in overeenstemming met de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen. De beslissing wordt betekend aan de overtreder met onder meer de vermelding van de beroepsmogelijkheid tegen deze beslissing (paragraaf 4).

Paragraaf 5 bepaalt dat, in geval van betwisting van de beslissing waarbij Toerisme Vlaanderen een administratieve geldboete oplegt, hiertegen met een verzoekschrift beroep kan worden ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg in het rechtsgebied waar het toeristische logies gelegen is.

Hoewel ook de Raad van State, overeenkomstig artikel 14, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, kennis kan nemen van een beroep tegen een dergelijke beslissing, kan de Raad van State die beslissing alleen vernietigen. Aangezien het echter ook de bedoeling is dat de rechter, als deze vaststelt dat verzachtende omstandigheden aanwezig zijn, ook het bedrag van de administratieve geldboete moet kunnen verminderen (zie verder), is het noodzakelijk dat de gewone rechter van dat beroep kennis neemt.

Paragraaf 6 voorziet in de hiervoor vermelde regeling voor verzachtende omstandigheden en paragraaf 7 voorziet in een regeling voor samenloop, die kunnen leiden tot een verlaging, respectievelijk een verhoging, van de administratieve geldboete. De regeling in paragraaf 6 mag niet in die zin worden begrepen dat eerst een (eerste) bedrag wordt bepaald en vervolgens een tweede bedrag, dat rekening houdt met verzachtende omstandigheden.

Artikel 11

Artikel 11, §1, machtigt de Vlaamse Regering om binnen haar diensten personeelsleden aan te wijzen die ermee belast worden om de onbetwiste en opeisbare administratieve geldboetes en eventuele invorderingskosten op de betrokkenen te verhalen. Deze personeelsleden wordt de mogelijkheid gegeven om door middel van dwangbevelen rechtmatig op te treden bij het invorderen van deze administratieve geldboetes.

Paragraaf 2 strekt er verder toe deze personeelsleden de bevoegdheid te geven om bepaalde betalingsfaciliteiten toe te staan aan de schuldenaars voor zover deze kunnen bewijzen dat bijzondere omstandigheden hen verhinderd hebben hun geldboete te vereffenen.

Ook kunnen gedeeltelijke of gehele kwijtscheldingen van de interesten worden verleend door de daartoe aangewezen personeelsleden. Deze kwijtschelding wordt slechts verleend indien de schuldenaar duidelijk kan aantonen dat hij onvermogen is.

Er wordt de Vlaamse Regering de mogelijkheid geboden dadingen aan te gaan met de schuldenaar in de gevallen waarin de toestand van de schuldenaar, die te goeder trouw is, dat wettigt.

Het bedrag van de administratieve geldboetes gaat naar de 'algemene middelen' van de Vlaamse overheid.

Artikel 12

Dit artikel maakt een tweede sanctie mogelijk, namelijk de stopzetting van de exploitatie van het toeristische logies.

Deze mogelijkheid wordt voorzien om te voorkomen dat exploitanten in bepaalde extreme gevallen, blijven exploiteren zonder in orde te zijn met de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De onmiddellijke stopzetting van de exploitatie kan bevolen worden wanneer een toeristisch logies niet voldoet aan één of meer openings- en/of uitbatingsvoorwaarden, vastgelegd in artikel 4, 1° tot en met 7°, van dit decreet. Het niet voldoen aan deze voorwaarden (artikel 4, 1° tot en met 7°, van dit decreet), maakt dat de kwaliteitsgarantie (veiligheid, verzekerd zijn, hygiëne, minimale uitrustingsnormen zoals verlichting, verluchting enzovoort, mixed cliënteel (toeristen en 'uurlogies') enzovoort) ten aanzien van de toerist niet kan worden gewaarborgd. Het verleden toonde reeds aan dat dergelijke inbreuken in de praktijk vaak onbestraft bleven omdat de toeristische regelgeving voor veel parketten geen prioriteit was. Er dient te worden voorkomen dat exploitanten in dergelijke gevallen blijven uitbaten. Optreden via gerechtelijke weg bleek in het verleden reeds onvoldoende garanties te bieden dat de toerist tijdig en afdoend wordt beschermd. In dit voorstel wordt dan ook afgeweken van het beginsel dat ook de overheid zich vooraf moet wenden tot de rechter alvorens dwang te kunnen uitoefenen.

Het artikel verduidelijkt dat de stopzetting slechts kan worden bevolen voor een bepaald aantal inbreuken en bevat een aantal waarborgen voor de overtreder, waaronder:

- de verplichte voorafgaande ingebrekestelling;
- het recht dat, voorafgaand aan het bevel tot stopzetting van de exploitatie, aan de betrokkene wordt geboden om gehoord te worden;
- de verplichte vastlegging van de vaststellingen tot stopzetting van de exploitatie in een proces-verbaal;
- het op een publiek zichtbare plaats aanplakken van het bevel tot stopzetting van de exploitatie.

De Vlaamse Regering wordt ertoe gemachtigd de personen aan te wijzen die (naast de agenten van de lokale en federale politie) deze onmiddellijke stopzetting van exploitatie kunnen bevelen. Deze personen kunnen zowel personeelsleden zijn van Toerisme Vlaanderen, maar ook van een andere dienst of instantie (zie artikel 8, zesde lid, 5°). De indieners van dit voorstel vragen dat bij de uitvoering van dit decreet (en de aanwijzing van deze personen) er bijzondere aandacht wordt besteed aan een functiescheiding tussen enerzijds de inspecteurs die controleren of het logies voldoet aan de uitbatingsnormen, erkenningsaanvragen behandelen en comfortclassificaties toekennen (maar bij inbreuken ook een proces-verbaal hiervan kunnen opmaken) en anderzijds de personen die ertoe gemachtigd worden een stopzetting te bevelen. Zoals reeds boven gesteld, is het de bedoeling dat deze

eerste groep (de 'logiesinspecteurs') naast een controlerende taak ook stimulerend en coachend zullen optreden en de logiesondernemers maximaal zullen bijstaan.

Wanneer het dossier in handen is van de personen die ertoe gemachtigd zijn een stopzetting te bevelen, moeten deze personen uiteraard ook de mogelijkheid hebben om een proces-verbaal op te stellen dat aanleiding kan geven tot een administratieve geldboete (artikel 8 en 10 van dit decreet).

Paragraaf 3 biedt aan de overtreder de mogelijkheid, middels een procedure zoals in kort geding bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg, de opheffing van het bevel tot stopzetting van de exploitatie te vorderen. Ook te dezen had de Raad van State kunnen aangeduid worden (zie boven). Door echter alleen aan de rechtbank van eerste aanleg in beide gevallen (zowel in geval van betwisting van de beslissing van Toerisme Vlaanderen tot opleggen van een administratieve geldboete als tegen het bevel tot stopzetting van de exploitatie) de bevoegdheid te geven om van het beroep kennis te nemen, wordt gewaarborgd dat een rechter met volle rechtsmacht oordeelt, in acht genomen de rechtspraak ter zake van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (arrest nr. 47650/99) en het Arbitragehof (arresten nr. 128/99, nr. 96/2002 en nr. 105/2004). Bovendien is de bevoegdheidstoewijzing aan de rechtbank van eerste aanleg conform de bestaande bevoegdheidsverdeling tussen de rechtbanken, uitgetekend door de federale wetgever. Er wordt hieromtrent verwezen naar artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De rechtsleer sluit niet uit dat ten gevolge van de wijziging van artikel 19, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de gemeenschappen en gewesten voortaan op grond van hun eigen (accessoire) bevoegdheden bevoegdheidstoekenningen aan de rechtbanken kunnen doen.

De voorliggende regeling werd gebaseerd op dezelfde regeling die reeds gold, respectievelijk is, in het decreet van 2 maart 2007 houdende het statuut van de reisbureaus en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies. Er wordt in dezen dan ook verwezen naar punt 4 (en voetnoot 11) van het advies 40.951/1/V van de Raad van State over het voorontwerp van decreet houdende het statuut van de reisbureaus (*Parl.St.* VI.Parl. 2006-07, nr. 1000/1) en punt 5 van het advies 43.609/3 van de Raad van State over het voorontwerp van decreet betreffende het toeristische logies (*Parl.St.* VI.Parl. 2007-08, nr. 1547/1).

De noodzaak tot een voorafgaande bekrachtiging van het bevel tot stopzetting van de exploitatie door de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme, nadat de betrokkene de kans werd geboden om nogmaals gehoord te worden, zoals dit opgenomen was in het decreet van 10 juli 2008, is voornamelijk een extra administratieve procedure gebleken met maar beperkte toegevoegde waarde. Daarom wordt deze stap in de procedure niet meer aangehouden.

Artikel 13

Artikel 25 van het decreet van 10 juli 2008 machtigde de Vlaamse Regering tot het bepalen van de voorwaarden tot toekenning of weigering van premies voor het moderniseren en uitbreiden van bestaand toeristisch logies, en het bouwen of aanleggen van nieuw toeristisch logies. Bij besluit van 30 september 2011 legde de Vlaamse Regering de voorwaarden vast. Dit artikel wordt hernomen teneinde een rechtsgrond te hebben om later eventueel aanpassingen te kunnen doorvoeren aan dit Logiessubsidiebesluit of een nieuw besluit te kunnen uitvaardigen.

Artikel 14

In de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening is geregeld dat er geen bouwvergunning vereist is voor het plaatsen van een tent, caravan, stacaravan, mobilhome, en dergelijke, op een camping. Om deze vrijstelling van bouwvergunning voor

kamperen met verplaatsbare constructies te kunnen behouden, dient deze bepaling in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening aangepast te worden aan de bepalingen van dit decreet.

Artikel 15

Artikel 15 heft het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, gewijzigd bij de decreten van 23 december 2010, 8 juli 2011 en 25 april 2014 op.

Artikel 16

Paragraaf 1 van dit artikel regelt de overgangsmaatregel voor toeristische logiezen die reeds vergund en geclassificeerd zijn (of alleen vergund in het geval van een vergund vakantielogies) op grond van het decreet van 10 juli 2008. Deze logiezen voldoen in principe reeds allemaal aan de voorwaarden en normen die in dit decreet worden bepaald. Om de uitbaters van deze vergunde logiezen maximaal te begeleiden en te informeren over deze nieuwe regeling, zal Toerisme Vlaanderen hen binnen het jaar na de inwerkingtreding van dit decreet (minstens) schriftelijk contacteren met de vraag of zij voor hun toeristische logies een (vrijwillige) erkenning, al dan niet met een (vrijwillige) comfortclassificatie, willen verkrijgen op grond van dit decreet. Deze (vrijwillige) erkenning en comfortindeling verlopen, in voorkomend geval, volgens de procedures die opgenomen zijn in dit decreet. De toegekende vergunning en comfortclassificatie op grond van het decreet van 10 juli 2008 blijft geldig tot de datum waartegen Toerisme Vlaanderen vraagt om te reageren in zijn brief.

Het herkenningsteken dat voor het toeristische logies werd gekregen op grond van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, dient de uitbater uiterlijk zestig kalenderdagen na de datum waartegen Toerisme Vlaanderen vroeg om te reageren, terug te bezorgen aan Toerisme Vlaanderen. Uitbaters die (vroeger al) te kennen geven (gaven) af te zien van de vrijwillige erkenning, zullen uiteraard door Toerisme Vlaanderen gevraagd worden het herkenningsteken onmiddellijk terug te bezorgen. Uitbaters die er wel voor kiezen voor hun toeristische logies een (vrijwillige) erkenning, al dan niet met (vrijwillige) comfortclassificatie, te verkrijgen, krijgen uiteraard (bij positieve afloop) een nieuw herkenningsteken op grond van dit decreet.

Om ook deze overgangsperiode beperkt te houden tot drie jaar na de inwerkingtreding van dit decreet (zie paragraaf 2), zal Toerisme Vlaanderen de betreffende uitbaters niet meer dan twee jaar tijd geven om te reageren op zijn vraag.

Paragraaf 2 van dit artikel regelt de overgangsbepaling voor de toeristische logiezen die erkend zijn op basis van het decreet Toerisme voor Allen en vanaf de inwerkingtreding onder dit decreet komen te vallen (met andere woorden alle erkende Toerisme voor Allen-logiezen met uitzondering van de toeristische logies, vermeld onder artikel 3, 2°, waarop dit decreet niet van toepassing is). Deze logiezen krijgen drie jaar tijd na de inwerkingtreding van dit decreet om te voldoen aan de bepalingen ervan. Ook deze logiezen kunnen een vrijwillige erkenning en/of classificatie aanvragen.

Deze overgangsbepaling geldt echter niet voor de Toerisme voor Allen-logiezen die erkend zijn en vergund of vergunningsplichtig waren op grond van het decreet van 10 juli 2008 als openluchtrecreatief terrein. De vrijstellingsbepaling in het decreet van 10 juli 2008 voor erkende Toerisme voor Allen-logies gold namelijk niet voor openluchtrecreatieve terreinen.

Cathy COUDYSER
Karin BROUWERS
Marnic DE MEULEMEESTER
Jan VAN ESBROECK
Johan VERSTREKEN
Ann SOETE

VOORSTEL VAN DECREET

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° toerist: elke persoon die zich met het oog op vrijetijdsbesteding, ontspanning, persoonlijke ontwikkeling, beroepsuitoefening of zakelijk contact begeeft naar of verblijft in een andere dan zijn alledaagse leefomgeving;
- 2° toeristisch logies: elke constructie, inrichting, ruimte of terrein, in eender welke vorm, dat aan een of meer toeristen tegen betaling de mogelijkheid tot verblijf biedt voor een of meer nachten, en dat wordt aangeboden op de toeristische markt;
- 3° aanbieden op de toeristische markt: het op eender welke wijze publiek aanbieden van een toeristisch logies, hetzij als exploitant, hetzij via een tussenpersoon;
- 4° exploitant: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een toeristisch logies als vermeld in punt 2°, exploiteert, voor de rekening van wie een toeristisch logies wordt geëxploiteerd of die tot de exploitatie wordt gemachtigd op grond van een rechtsgeldige exploitatieovereenkomst;
- 5° tussenpersoon: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die op eender welke wijze tegen betaling bemiddelt bij het aanbieden van een toeristisch logies op de toeristische markt, promotie maakt voor een toeristisch logies of diensten aanbiedt via dewelke exploitanten en toeristen rechtstreeks met elkaar in contact kunnen treden;
- 6° Toerisme Vlaanderen: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 19 maart 2004.

Art. 3. Dit decreet is niet van toepassing op de volgende toeristische logiezen:

- 1° terreinen waarop gedurende maximaal 75 kalenderdagen per jaar wordt gekampeerd in het kader van een evenement of door georganiseerde groepen kampeerders die onder toezicht van een of meer begeleiders staan. De eigenaar of exploitant van het terrein brengt de burgemeester van de gemeente waar het terrein ligt, vooraf schriftelijk op de hoogte als het terrein als dusdanig wordt gebruikt;
- 2° een toeristisch logies dat in het kader van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen' als verblijf erkend en ingedeeld is in de categorie jeugdverblijfcentrum;
- 3° een bivakzone, als die aangegeven is in een toegankelijkheidsregeling conform en ter uitvoering van het Bosdecreet van 13 juni 1990 of het decreet van 21 oktober 1997 op het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
- 4° een inrichting die wordt gebruikt voor de werking van een jeugdwerkinitiatief dat erkend, gesubsidieerd of georganiseerd is door de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschapscommissie of door lokale besturen, waarin wordt verbleven of waarnaast wordt gekampeerd gedurende maximaal zestig kalenderdagen per jaar door georganiseerde jeugdgroepen die onder toezicht van een of meer begeleiders staan. De eigenaar of exploitant van de inrichting brengt de burgemeester van de gemeente waar de inrichting ligt, vooraf schriftelijk op de hoogte als de inrichting als dusdanig wordt gebruikt.

Art. 4. Een toeristisch logies dat gelegen is in het Vlaamse Gewest, mag alleen worden uitgebaat als het voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° het toeristische logies voldoet aan specifieke brandveiligheidsnormen die door de Vlaamse Regering worden bepaald. De inachtneming van de specifieke brandveiligheidsnormen wordt vastgelegd in een attest van brandveiligheid dat wordt afgeleverd door de burgemeester van de gemeente waar het toeristische logies ligt, of, als de Vlaamse Regering dat zo bepaalt, door een andere dienst of instantie die de Vlaamse Regering heeft aangewezen. De Vlaamse Regering bepaalt het model, de wijze van afgifte en de geldigheidsduur van het attest en de beroepsmogelijkheid tegen een beslissing tot weigering van een brandveiligheidsattest of tegen het uitblijven van een dergelijke beslissing;
- 2° de voor toeristen toegankelijke ruimtes van het toeristische logies bevinden zich in voldoende staat van properheid en onderhoud. Toerisme Vlaanderen kan over deze voorwaarde het advies inwinnen van de overheid die daarvoor bevoegd is;
- 3° een toeristisch logies mag niet worden aangeboden op de toeristische markt voor minder dan één nacht;
- 4° de exploitant beschikt over een verzekering tot dekking van de burgerlijke aansprakelijkheid voor alle schade, berokkend door hemzelf of zijn aangestelden bij de exploitatie van het toeristische logies;
- 5° de exploitant of de persoon die belast is met het dagelijkse of feitelijke bestuur van het toeristische logies, mag in België niet door een in kracht van gewijsde gegane rechterlijke uitspraak veroordeeld zijn voor een van de misdrijven, vermeld in boek II, titel VII, hoofdstuk V, VI en VII, titel VIII, hoofdstuk I, IV en VI, en titel IX, hoofdstuk I en II, van het Strafwetboek, of in het buitenland veroordeeld zijn wegens een feit dat overeenstemt met de kwalificatie van een van die misdrijven, behalve als de veroordeling voorwaardelijk is en de betrokkene het voordeel van het uitstel niet heeft verloren en behalve als de betrokkene genade heeft verkregen. Toerisme Vlaanderen kan op elk moment een uittreksel uit het strafregister opvragen, dat uitgereikt is op naam van de exploitant of, in voorkomend geval, van de persoon die belast is met het dagelijkse of feitelijke bestuur van het toeristische logies. Dat uittreksel mag niet vroeger dan dertig kalenderdagen voor de datum van de opvraging afgegeven zijn. Het uittreksel uit het strafregister mag worden vervangen door eender welk document, uitgereikt door de overheid die daarvoor bevoegd is in de staat van oorsprong of herkomst van de betrokkene, dat een gelijkwaardig doel heeft of waaruit blijkt dat aan dezelfde voorwaarden is voldaan;
- 6° de exploitant beschikt over een geldig eigendomsbewijs van het toeristische logies of over een rechtsgeldige overeenkomst op grond waarvan het de exploitant wordt toegestaan het toeristische logies te exploiteren;
- 7° het toeristische logies voldoet aan de openings- en uitbatingsvoorwaarden die door de Vlaamse Regering worden bepaald en die betrekking hebben op de uitrusting, de inrichting en specifieke veiligheidsaspecten. Toerisme Vlaanderen kan op gemotiveerde wijze een afwijking van een of meer openings- en uitbatingsvoorwaarden toestaan;
- 8° als het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt met een benaming die door de Vlaamse Regering wordt bepaald, moet het voldoen aan de overeenkomstige bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden die door de Vlaamse Regering zijn bepaald.

Een toeristisch logies mag worden aangeboden op de toeristische markt onder verschillende benamingen op voorwaarde dat het voldoet aan de overeenkomstige bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden van die benaming. Toerisme Vlaanderen kan op gemotiveerde wijze een afwijking van een of meer bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden toestaan;

- 9° de exploitant stelt informatie ter beschikking van de toeristen. De Vlaamse Regering bepaalt welke informatie ter beschikking moet worden gesteld van de toeristen en op welke wijze die informatie ter beschikking moet worden gesteld.

Hoofdstuk 2. Erkenning van een toeristisch logies

Art. 5. §1. De exploitant van een toeristisch logies kan vrijwillig voor zijn toeristisch logies een erkenning aanvragen bij Toerisme Vlaanderen. Er kan zowel een erkenning worden verkregen als toeristisch logies als onder een benaming die wordt bepaald met toepassing van artikel 4, 8°. De erkenning wordt verkregen als na controle ter plaatse wordt vastgesteld dat het toeristische logies voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, 1° tot en met 9°.

§2. De procedure voor de toekenning, weigering, intrekking of schorsing van de erkenning wordt bepaald door de Vlaamse Regering.

§3. Hetzelfde toeristische logies kan een of meer erkenningen verkrijgen onder een benaming die wordt bepaald met toepassing van artikel 4, 8°.

§4. Voor een erkenning kan een vergoeding worden aangerekend. De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van de vergoeding.

§5. Toerisme Vlaanderen stelt een register van de erkende toeristische logiezen publiekelijk ter beschikking met vermelding van minstens:

- 1° de naam waaronder het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;
- 2° de ligging van het toeristische logies;
- 3° de capaciteit van het toeristische logies;
- 4° in voorkomend geval, de comfortclassificaties die toegekend zijn aan het toeristische logies als vermeld in artikel 6, §1.

§6. Toerisme Vlaanderen bezorgt het erkende toeristische logies per erkenning een erkenningsteken. Het erkenningsteken moet op een voor het publiek duidelijk zichtbare plaats worden aangebracht. De Vlaamse Regering bepaalt het model van erkenningsteken en het reproductierecht van de houder. Het erkenningsteken blijft eigendom van Toerisme Vlaanderen.

Bij stopzetting van de exploitatie of op verzoek van Toerisme Vlaanderen moet de exploitant het erkenningsteken binnen veertien kalenderdagen terugbezorgen. Ontvreemding, verlies of vernietiging van het erkenningsteken moet worden aangegeven bij de lokale politie. De exploitant ontvangt een nieuw erkenningsteken als hij een bewijs van aangifte kan leveren.

§7. Niemand mag van het erkenningsteken of van andere tekeningen of tekens die naar het erkenningsteken verwijzen, gebruikmaken als hij niet beschikt over de erkenning die erop betrekking heeft.

Hoofdstuk 3. Classificering van een toeristisch logies

Art. 6. §1. De exploitant van een erkend toeristisch logies kan vrijwillig voor zijn toeristische logies een comfortclassificatie aanvragen. De comfortclassificatienormen worden bepaald door de Vlaamse Regering. De comfortclassificatie wordt toegekend door Toerisme Vlaanderen, of, als de Vlaamse Regering dat zo bepaalt, door een andere dienst of instantie die de Vlaamse Regering heeft aangewezen. Toerisme Vlaanderen, of deze dienst of instantie, kan op gemotiveerde wijze een afwijking van een of meer comfortclassificatienormen toestaan.

§2. De procedure voor de toekenning, weigering, intrekking of schorsing van de comfortclassificatie en afwijking van een of meer comfortclassificatienormen worden bepaald door de Vlaamse Regering.

§3. Als een toeristisch logies over verschillende erkenningen beschikt, kan het voor elke erkenning een comfortclassificatie krijgen.

§4. Voor de indeling in een comfortclassificatie kan een vergoeding worden aangevraagd. De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van de vergoeding.

§5. In voorkomend geval vermeldt het erkenningsteken, vermeld in artikel 5, §6, de toegekende comfortclassificatie.

§6. De exploitant van een toeristisch logies dat geclassificeerd is op grond van dit decreet, mag zijn toeristische logies niet aanbieden op de toeristische markt met een andere comfortclassificatie of een ander teken dat naar een andere comfortclassificatie verwijst, dan de comfortclassificatie die hij heeft verkregen op grond van dit decreet.

De exploitant van een toeristisch logies dat niet geclassificeerd is op grond van dit decreet, mag zijn toeristische logies niet aanbieden op de toeristische markt op een wijze die de indruk wekt dat het toeristische logies wel beschikt over een comfortclassificatie op grond van dit decreet.

Hoofdstuk 4. Beroepsprocedure

Art. 7. §1. De exploitant van een toeristisch logies kan tegen de volgende beslissingen beroep aantekenen bij een beroepscommissie voor het toeristische logies: 1° de beslissing tot weigering, schorsing of intrekking van de erkenning; 2° de beslissing tot weigering, schorsing of intrekking van de comfortclassificatie; 3° de verkregen comfortclassificatie.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de beroepscommissie voor het toeristische logies.

Het beroep wordt behandeld binnen de termijn en volgens de procedure, bepaald door de Vlaamse Regering. Deze procedure waarborgt de rechten van de verdediging, inzonderheid het recht om gehoord te worden.

§2. Het beroep tegen de beslissing tot schorsing of intrekking van de erkenning is opschortend, tenzij de beslissing gebaseerd is op artikel 4, 1° of 5°.

§3. In de beslissing over het beroep kunnen ook afwijkingen van de openings- en exploitatievoorwaarden, vermeld in artikel 4, 7° en 8°, en van de classificatienormen, vermeld in artikel 6, §1, worden toegestaan.

Hoofdstuk 5. Toezicht, controle en sancties

Art. 8. Met behoud van de bevoegdheden van de agenten van de federale en de lokale politie wijst de Vlaamse Regering de personen aan die gemachtigd zijn toezicht en controle uit te oefenen op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan. Ze worden ermee belast de overtredingen van dit decreet en van de uitvoeringsbesluiten ervan op te sporen en door middel van processen-verbaal vast te stellen. Ze mogen, binnen de uitvoering van hun opdracht, elk onderzoek en elke controle uitvoeren. Ze mogen eender wie onderwerpen over alles wat nuttig is om te weten bij de uitvoering van hun toezicht en controleopdracht. Ze kunnen, zonder zich te verplaatsen, alle inlichtingen en documenten opvragen, met inbegrip van informatiedragers die gegevens bevatten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van hun opdracht en die ze nuttig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan nageleefd worden.

De aangewezen personen respecteren het vertrouwelijke karakter van de gegevens van vertrouwelijke aard of bedrijfsgeheimen waarvan ze kennis hebben gekregen in het kader van hun toezichts- en controleopdracht.

Bij de uitoefening van hun ambt kunnen de aangewezen personen de bijstand van de lokale en federale politie vorderen. De aangewezen personen mogen bij de uitoefening van hun ambt, zonder voorafgaande toestemming, elke plaats die bestemd is voor het toeristische logies, vrij betreden. Ze hebben echter alleen toegang tot de bewoonde lokalen, met inbegrip van het toeristische logies, als ze aan een van de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° ze hebben de voorafgaande schriftelijke toestemming gekregen van de bewoner of de toerist;
- 2° ze zijn er vooraf schriftelijk toe gemachtigd door de rechter in de politierechtbank.

De aangewezen personen tonen desgevraagd bij de uitoefening van hun ambt hun legitimatiekaart, waarvan de vorm en de inhoud door de Vlaamse Regering worden bepaald.

Het opgestelde en betekende proces-verbaal heeft bewijskracht tot het tegendeel is bewezen.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt, op straffe van het verlies van de bewijskracht die aan de akte toekomt, binnen een termijn van vijftien kalenderdagen met een aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert, bezorgd aan:

- 1° de overtreder;
- 2° de eigenaar van het toeristische logies als dat een andere persoon is dan de overtreder;
- 3° de burgemeester van de gemeente waar het toeristische logies ligt;
- 4° Toerisme Vlaanderen;
- 5° de dienst of instantie waartoe de gemachtigde personen, vermeld in artikel 12, §1, behoren als dat een andere dienst of instantie is dan Toerisme Vlaanderen.

In geval van een overtreding van artikel 9, zijn punt 2° en 3° van het zesde lid niet van toepassing.

De termijn van vijftien kalenderdagen, vermeld in het zesde lid, wordt als volgt berekend:

- 1° de termijn van vijftien kalenderdagen neemt een aanvang de eerste kalenderdag na het opstellen van het proces-verbaal;
- 2° de vervalddag is in de termijn begrepen;
- 3° wanneer de vervalddag een zaterdag, zondag of wettelijke feestdag is, dan wordt deze verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.

Als de exploitant of de overtreder zich verzet tegen het toezicht en de controle, vermeld in dit artikel, wordt een proces-verbaal opgesteld voor de belemmering van het toezicht en de controle.

De Vlaamse Regering kan de regels over de inhoud van het proces-verbaal nader bepalen.

Art. 9. De tussenpersonen, vermeld in artikel 2, 5°, moeten voor de toeristische logiezen die gelegen zijn in het Vlaamse Gewest waarvoor ze bemiddelen of promotie maken, op schriftelijk verzoek, de gegevens van de exploitant en de adresgegevens van de toeristische logiezen meedelen aan de agenten van de federale en lokale politie en aan de gemachtigde personen, vermeld in artikel 8. Deze gegevens kunnen worden opgevraagd in het kader van een steekproef, bij twijfel of de

toeristische logiezen voldoen aan de voorwaarden van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, of in het kader van een klacht over een toeristisch logies.

Art. 10. §1. Een administratieve geldboete van 250 euro tot 25.000 euro kan worden opgelegd aan:

- 1° de exploitant van een toeristisch logies in het Vlaamse Gewest dat niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4;
- 2° de exploitant van een toeristisch logies die wederrechtelijk houder is of gebruikmaakt van het erkenningsteken, vermeld in artikel 5, §6, die wederrechtelijk de indruk geeft dat zijn toeristische logies erkend is op grond van dit decreet, die wederrechtelijk gebruikmaakt van een comfortclassificatie als vermeld in artikel 6, §1, of die wederrechtelijk de indruk geeft te beschikken over een comfortclassificatie op grond van dit decreet;
- 3° de tussenpersoon die geen gevolg geeft aan het schriftelijke verzoek, vermeld in artikel 9, om de gegevens van de exploitant of de adresgegevens van het toeristische logies waarvoor hij bemiddelt of promotie maakt, mee te delen.

§2. Toerisme Vlaanderen beschikt over een termijn van zes maanden, na de opmaak van het proces-verbaal, vermeld in artikel 8, om een administratieve geldboete op te leggen.

§3. Toerisme Vlaanderen neemt de beslissing nadat de betrokkene het recht heeft gekregen om gehoord te worden. Als een administratieve geldboete wordt opgelegd, vermeldt de beslissing het bedrag, de wijze waarop en de termijn waarin die moet worden betaald.

§4. De betrokkene wordt van de beslissing, vermeld in paragraaf 3, op de hoogte gebracht met een aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert. De kennisgeving vermeldt de wijze waarop en de termijn waarin beroep ingesteld kan worden.

§5. In geval van betwisting van de beslissing, vermeld in paragraaf 3, moet op straffe van verval binnen een termijn van twee maanden vanaf de ontvangst van de kennisgeving, vermeld in paragraaf 4, door middel van de indiening van een verzoekschrift beroep aangetekend worden. Dit beroep wordt, wat de exploitanten, vermeld in paragraaf 1, 1° en 2°, betreft, ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg in het rechtsgebied waarvan het toeristische logies ligt, en wat de tussenpersonen, vermeld in paragraaf 1, 3°, betreft, ingesteld bij de Nederlandstalige rechtbank van eerste aanleg van het gerechtelijk arrondissement Brussel. Titel Vbis van boek II van het vierde deel van het Gerechtelijk Wetboek is van overeenkomstige toepassing. Dat beroep schorst de uitvoering van de beslissing.

§6. Bij verzachtende omstandigheden kan door Toerisme Vlaanderen, bij het opleggen van de geldboete, vermeld in paragraaf 3, of door de rechtbank van eerste aanleg, in geval van beroep, het bedrag van de opgelegde administratieve boete worden verminderd, zelfs tot onder het toepasselijke minimumbedrag.

Een vraag aan Toerisme Vlaanderen tot vermindering van de opgelegde administratieve geldboete moet, op straffe van verval, binnen een termijn van een maand vanaf de ontvangst van de kennisgeving, vermeld in paragraaf 4, door middel van een verzoekschrift bij Toerisme Vlaanderen worden ingediend. Die vraag schorst de uitvoering van de beslissing en de beroepstermijn, vermeld in paragraaf 5.

§7. Als verschillende overtredingen die de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van hetzelfde bijzondere opzet, gelijktijdig worden voorgelegd aan Toerisme Vlaanderen of aan de rechtbanken van eerste aanleg, worden de bedra-

gen van de administratieve geldboeten samengevoegd, zonder dat de som ervan evenwel meer dan 250.000 euro mag bedragen.

Als Toerisme Vlaanderen of de rechtbank van eerste aanleg vaststelt dat overtredingen die al het voorwerp waren van een in kracht van gewijsde getreden beslissing, en andere feiten die erbij aanhangig zijn en die, in de veronderstelling dat ze bewezen zijn, aan die beslissing voorafgaan en samen met de eerste overtredingen de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van hetzelfde bijzondere opzet, wordt bij de straftoemeting rekening gehouden met de al opgelegde sancties. Als die voor een juiste bestraffing van al die overtredingen voldoende lijken, spreekt Toerisme Vlaanderen of de rechtbank van eerste aanleg zich uit over de schuldvraag en verwijst in de beslissing naar de al opgelegde sancties.

§8. Als binnen vijf jaar vanaf de datum van het proces-verbaal een nieuwe overtreding wordt vastgesteld, worden de bedragen, vermeld in paragraaf 1 en paragraaf 7, verdubbeld.

§9. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn en de andere regels voor de betaling van de administratieve geldboete nader.

Art. 11. §1. De personeelsleden die door de Vlaamse Regering belast zijn met de inning van de onbetwiste en opeisbare administratieve geldboeten, zijn ertoe gemachtigd om een dwangbevel uit te vaardigen.

Het dwangbevel wordt geïssueerd en uitvoerbaar verklaard door de personeelsleden, vermeld in het eerste lid, en wordt betekend bij exploitant van een gerechtsdeurwaarder.

§2. De personeelsleden, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, zijn ertoe gemachtigd om aan de schuldenaars van onbetwiste en opeisbare administratieve geldboetes die bijzondere omstandigheden kunnen bewijzen, uitstel van betaling toe te staan en gedeeltelijke betalingen eerst op het kapitaal aan te rekenen.

De personeelsleden, vermeld in paragraaf 1, kunnen gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de schuld in interesten verlenen als de schuldenaar kennelijk onvermogen is.

In de gevallen waarin de toestand van de schuldenaar dat te goeder trouw wetigt, kan de Vlaamse Regering met hem dadingen aangaan.

Art. 12. §1. De agenten van de federale en de lokale politie, en de personen die door de Vlaamse Regering daartoe worden gemachtigd, kunnen na voorafgaande schriftelijke ingebrekestelling en nadat de betrokkene het recht heeft gekregen om gehoord te worden, de onmiddellijke stopzetting bevelen van de exploitatie van het toeristische logies in het Vlaamse Gewest dat niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, 1^o tot en met 7^o.

De personen, vermeld in het eerste lid, zijn ertoe gemachtigd om alle maatregelen te nemen, met inbegrip van verzegeling en inbeslagname van materiaal en materieel, om het bevel tot stopzetting te kunnen toepassen.

Bij het bevel tot stopzetting is artikel 8, tweede, derde en vierde lid, van overeenkomstige toepassing.

De stopzetting wordt opgelegd door middel van een schriftelijk bevel tot onmiddellijke stopzetting van de exploitatie. De personen, vermeld in het eerste lid, brengen het voormelde bevel op een voor het publiek zichtbare plaats aan.

§2. De vaststellingen tot stopzetting van de exploitatie worden vastgelegd in een proces-verbaal dat conform artikel 8 wordt opgesteld. Een afschrift van dat proces-verbaal wordt binnen een termijn van vijftien kalenderdagen met een aangetekende brief, per fax of elektronisch, als dat een ontvangstbewijs van de geadresseerde oplevert, bezorgd aan:

- 1° de overtreder;
- 2° de eigenaar van het toeristische logies als dat een andere persoon is dan de overtreder;
- 3° de burgemeester van de gemeente waar het toeristische logies ligt;
- 4° Toerisme Vlaanderen.

De termijn van vijftien kalenderdagen, vermeld in het eerste lid, wordt als volgt berekend:

- 1° de termijn van vijftien kalenderdagen neemt een aanvang de eerste kalenderdag na het opstellen van het proces-verbaal;
- 2° de vervalddag is in de termijn begrepen;
- 3° wanneer de vervalddag een zaterdag, zondag of wettelijke feestdag is, dan wordt deze verplaatst naar de eerstvolgende werkdag.

§3. In geval van betwisting kan met een procedure, zoals in kort geding, de opheffing van de maatregel gevorderd worden. De vordering wordt gebracht voor de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg in het rechtsgebied waarvan het toeristische logies ligt. Deel IV, boek II, titel VI, van het Gerechtelijk Wetboek is van toepassing op de inleiding en de behandeling van de vordering.

Hoofdstuk 6. Toekennen van premies

Art. 13. Er kunnen premies worden toegekend om een bestaand toeristisch logies te moderniseren of uit te breiden, en om een nieuw toeristisch logies te bouwen of aan te leggen. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de toekenning of weigering van die premies.

Hoofdstuk 7. Wijzigingsbepalingen

Art. 14. In artikel 4.2.1, 5°, c), van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 wordt de zinsnede "met uitzondering van het kamperen op een vergund of van vergunning vrijgesteld openluchtrecreatief terrein in de zin van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies" vervangen door de zinsnede "met uitzondering van het kamperen op een toeristisch logies dat voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4 van het decreet van [...] betreffende het toeristische logies".

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Art. 15. Het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, gewijzigd bij de decreten van 23 december 2010, 8 juli 2011 en 25 april 2014, wordt opgeheven.

Art. 16. §1. Uitbaters van een toeristisch logies dat op de datum van de inwerking-treding van dit decreet vergund is op grond van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, worden binnen een jaar na de inwerking-treding van dit decreet met een brief gecontacteerd door Toerisme Vlaanderen met de vraag of zij voor het toeristische logies een erkenning, al dan niet met een comfort-classificatie, willen verkrijgen op grond van dit decreet.

De erkenning van het toeristische logies, de indeling van het toeristische logies in een comfortclassificatie en het beroep tegen de beslissing tot weigering van de erkenning of comfortclassificatie of tegen de verkregen comfortclassificatie verlo-

pen, in voorkomend geval, op dezelfde wijze en worden volgens dezelfde procedure afgehandeld als vermeld in artikel 5 tot en met 7.

De vergunning en comfortclassificatie die aan het toeristische logies werd toegekend op grond van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, blijft geldig tot de datum waartegen Toerisme Vlaanderen in de brief, vermeld in het eerste lid, vraagt om te reageren. Toerisme Vlaanderen geeft de uitbater maximaal twee jaar de tijd om te reageren op zijn vraag.

Uiterlijk zestig kalenderdagen na dezelfde datum, vermeld in het derde lid, bezorgt de exploitant het erkenningsteken dat hij voor het toeristische logies heeft gekregen op grond van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies, terug aan Toerisme Vlaanderen.

§2. Toeristische logiezen die op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet in het kader van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen', als verblijf erkend zijn, moeten binnen drie jaar na de inwerkingtreding van dit decreet voldoen aan de bepalingen ervan.

De overgangsbepaling, vermeld in het eerste lid, geldt niet voor toeristische logiezen die op grond van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies vergund of vergunningsplichtig waren als een toeristisch logies van de categorie Openluchtrecreatief terrein.

Art. 17. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Cathy COUDYSER
Karin BROUWERS
Marnic DE MEULEMEESTER
Jan VAN ESBROECK
Johan VERSTREKEN
Ann SOETE