



Vlaams
Parlement

ingediend op **448** (2014-2015) – Nr. 3
12 oktober 2015 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Emmily Talpe

over het ontwerp van decreet

houdende de wijziging
van het decreet van 8 november 2002 houdende
de oprichting van de v.z.w. ESF-Agentschap

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Axel Ronse.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, Sonja Claes, Martine Fournier, Peter Van Rompuy;

Willem-Frederik Schiltz, Emmily Talpe;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Jan Hofkens, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Paul Van Miert, Peter Wouters;

An Christiaens, Jenne De Potter, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;

Lionel Bajart, Martine Taelman;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

448 (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

– Nr. 2: Amendement

INHOUD

1. Toelichting.....	4
2. Algemene bespreking.....	5
3. Artikelsgewijze bespreking.....	6
4. Eindstemming.....	6
Tekst aangenomen door de commissie.....	7

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid besprak tijdens haar vergadering van donderdag 1 oktober 2015 het ontwerp van decreet houdende de wijziging van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de v.z.w. ESF-Agentschap.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, licht toe dat dit ontwerp van decreet past in het streven van de Vlaamse Regering naar een efficiënte werking door agentschappen en departementen die kunnen samengaan, ook te laten samenvloeien. De beslissing dateert van 20 september 2013 en is bijgevolg nog genomen door de vorige Vlaamse Regering. Het uitgangspunt is dat een inkanteling van het subsidieagentschap in het Departement Werk en Sociale Economie (WSE) nuttig is. De inkanteling moet gerealiseerd zijn tegen 1 januari 2016.

De inkanteling gaat gepaard met een aantal bewegingen. Een nieuwe entiteit binnen het departement krijgt de managementautoriteit over de taken van het Europees Sociaal Fonds (ESF), het Europees Globalisatiefonds (EGF) en het Asiel-, Migratie- en Integratiefonds (AMIF). Voorts wordt de certificeringsautoriteit overgenomen door de afdeling Algemene Diensten van het departement, die al over de nodige expertise beschikt. Een derde onderdeel van de inkanteling betreft het afwickelen van alle lopende verplichtingen. De vzw ESF-Agentschap blijft verantwoordelijk voor de afhandeling van de lopende projecten in het operationeel programma, zowel van ESF, EGF als van het toenmalige Europees Integratiefonds. De eindafrekening zou voor 31 maart 2017 moeten gebeuren.

Juridisch gezien wijzigt dit ontwerp van decreet het oprichtingsdecreet van de vzw ESF-Agentschap van 8 november 2002. Het personeel van de vzw ESF-Agentschap wordt aan het departement overgedragen. De middelen van de vzw ESF-Agentschap worden overgedragen aan het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontwerp van decreet heeft als doel de opdrachten van de vzw ESF-Agentschap over te brengen naar het departement. Eenmaal alle lopende engagementen zijn afgehandeld, volgt de opheffing van de vzw ESF-Agentschap vanaf ten laatste 1 april 2017.

De minister overloopt tot slot de artikelen van het ontwerp van decreet. Artikel 1 vermeldt dat het om een gewest- en gemeenschapsbevoegdheid gaat.

Artikel 2 beperkt de taken van de vzw tot de afhandeling van de bestaande opdrachten en houdt in dat er geen nieuwe opdrachten kunnen worden toegekend.

Artikel 3 bepaalt hoe de financiering van de werking en de toekenning van de cofinanciering verder worden behandeld.

Artikel 4 bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de datum van opheffing van het decreet van 8 november 2002 te bepalen en expliciteert dat die pas kan plaatsvinden nadat de lopende opdrachten zijn afgehandeld.

Artikel 5 bevat de inwerkingtredingsbepaling.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) verstrekke een positief advies over het ontwerp van decreet. Aan de opmerkingen van de Raad van State is volgens de minister tegemoetgekomen.

De minister legt aan de commissie nog een voorstel tot amendering voor, na een legistieke opmerking van de diensten van het Vlaams Parlement. Het behelst een verbetering van de leesbaarheid voor de toekomst. Het voorliggende ontwerp van decreet is een wijzigingsdecreet, wat betekent dat de meeste artikelen in het oorspronkelijke decreet worden ingebed. Artikel 4 bevat echter een zelfstandige bepaling en zou bijgevolg als enig artikel van het ontwerp van decreet blijven bestaan. Het voorstel is om de tekst van artikel 4 in het basisdecreet van 8 november 2002 op te nemen.

2. Algemene bespreking

Matthias Diependaele acht het evident dat een amendement ten behoeve van de leesbaarheid wordt gesteund.

Emmily Talpe stelt geen moeite te hebben met de inkanteling omdat ze ertoe strekt een efficiëntere beleidsvoering te realiseren en een sanering van overheidsstructuren. Waar zit precies de efficiëntiewinst en wat zijn de budgettaire voordelen?

De SERV haalt vier aandachtspunten aan in het advies. Een daarvan betreft een spoedige aanpassing van het samenwerkingsprotocol tussen de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) en het agentschap. Er is sprake van een globale subsidie aan de VDAB-regie voor de operationalisering van een deel van het programma. Is de omvang daarvan al bekend?

De VDAB heeft bij de Europese Commissie een aanvraag ingediend om voor zijn opdrachten als actor met standaardkosten te werken. Dat drukt de administratieve lasten. Is er al een respons en om welke standaardkosten gaat het?

Een ander aandachtspunt is de overeenstemming over minimale kwaliteitsnormen waaraan dienstverleners moeten voldoen en labels om die te operationaliseren. Er zou aan een juridische vertaling gewerkt worden om de kwaliteitsnormen eenduidig voor alle dienstverleners vast te leggen. Hoever staat het daarmee? Wordt er met labels gewerkt en zijn die dan kosteloos, zoals de SERV ook vraagt?

Tot slot wil het lid weten wat er bij de ontbinding van het agentschap met de drie resterende personeelsleden ervan zal gebeuren. Uit hoeveel medewerkers zal de nieuwe afdeling binnen het Departement WSE bestaan?

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat van de drie personeelsleden die nog blijven op het agentschap tot de ontbinding ervan, er een in april 2016 met pensioen gaat. De andere twee worden overgeheveld. Samen handelen ze het oude programma af en nadien blijven ze de taken ten aanzien van Europa opnemen binnen de afdeling. Er blijft een partnerschap bestaan om het oude programma af te sluiten en het nieuwe op te starten. Alle andere personeelsleden gaan naar de afdeling ESF over of naar de Algemene Diensten, waarmee nog efficiëntiewinst kan worden geboekt, bijvoorbeeld op het vlak van human resources.

Over de VDAB-standaardkosten lopen de onderhandelingen met Europa nog. De minister kan er nog geen informatie over geven. Wat betreft kwaliteit, wordt binnen het beleidsdomein voortgewerkt aan een kwaliteitsstelsel. Dat is al enkele keren besproken op de beleidsraad. De minister hoopt tegen september 2016 het decreet te kunnen wijzigen voor de invoering van kwaliteitslabels.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 tot en met 3

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 4

Amendement nr. 1 van Axel Ronse, Güler Turan, Peter Van Rompuy, Grete Remen en Matthias Diependaele strekt ertoe artikel 4 te vervangen (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 448/2). Het amendement komt tegemoet aan een legistieke opmerking over de leesbaarheid van het ontwerp van decreet (zie *supra*).

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen.

Door de goedkeuring van dit amendement vervalt de indeling in hoofdstukken.

Artikel 5

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

4. Eindstemming

Het geamendeerde ontwerp van decreet wordt aangenomen met 11 stemmen.

Axel RONSE,
voorzitter

Emmily TALPE,
verslaggever

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, §3, van het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de v.z.w. ESF-Agentschap, vervangen bij het decreet van 16 juli 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, worden de woorden “de bijsturing van het Europees Sociaal Fonds” vervangen door de zinsnede “de bijsturing van de operationele programma’s tot en met de periode 2007-2013 van het Europees Sociaal Fonds en het Europees Integratie Fonds”;

2° in het eerste lid, 1°, worden tussen de woorden “De VZW ESF-Agentschap treedt” en de woorden “op als managementautoriteit” de woorden “voor deze operationele programma’s” ingevoegd;

3° aan het eerste lid, 2°, wordt de zinsnede “aan de programma’s, vermeld in punt 1°” toegevoegd;

4° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 3. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 29 juni 2007 en 16 juli 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt tussen de woorden “v.z.w. ESF-Agentschap” en de woorden “door middel van een jaarlijkse subsidie” de zinsnede “voor de opdrachten, vermeld in artikel 2, §3,” ingevoegd;

2° in paragraaf 2 wordt tussen de woorden “v.z.w. ESF-Agentschap” en de woorden “door middel van overdracht” de zinsnede “voor de opdrachten, vermeld in artikel 2, §3,” ingevoegd;

3° in paragraaf 3, tweede lid, wordt tussen de woorden “gemachtigd om” en het woord “personeelsleden” de zinsnede “voor de opdrachten, vermeld in artikel 2, §3,” ingevoegd.

Art. 4. Aan artikel 6 van hetzelfde decreet worden een tweede en derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Dit decreet, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2006, 29 juni 2007, 16 juli 2010 en [...], wordt opgeheven op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Deze opheffing kan slechts plaatsvinden nadat de v.z.w. ESF-Agentschap de in artikel 2, §3, vermelde opdrachten volledig heeft uitgevoerd.”

Art. 5. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2016.