

Vraag nr. 228
van 25 juni 1997
van de heer MICHEL DOOMST

Adviezen Raad van State – Spoedprocedure

De laatste jaren is de onderwijswetgeving op bepaalde vlakken fundamenteel gewijzigd en op andere vlakken minder fundamenteel. Als fundamentele wijzigingen kunnen zeker het hogescholedecreet en het decreet op het basisonderwijs worden beschouwd. Ook de verschillende onderwijsdecreten hebben fundamentele en minder fundamentele wijzigingen aan de regelgeving aangebracht.

Naast de decreten zijn er ook tal van besluiten van de Vlaamse regering. Vooraleer decreten worden bekrachtigd en besluiten definitief worden goedgekeurd door de Vlaamse regering, dient hierover het advies van de Raad van State te worden ingewonnen. Een constant weerkerend fenomeen is dat de Vlaamse regering steeds advies vraagt van de Raad van State bij "hoogdringendheid".

1. Waarom volgt de Vlaamse regering steeds de weg van de spoedprocedure ?

Zou het voor de rechtszekerheid van al degenen die bij het onderwijs betrokken zijn wenselijker zijn dat de Vlaamse regering minstens voor haar fundamentele hervormingsplannen niet de spoedbehandeling zou vragen ?

2. Kan de minister mij meedelen voor hoeveel besluiten en decreten hij in deze regeerperiode niet de "hoogdringendheid" heeft ingeroepen ?

Antwoord

1. Artikel 84, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bepaalt dat de overheid in spoedeisende gevallen kan vragen dat het advies van de Raad van State wordt meegedeeld binnen een termijn van ten hoogste 3 dagen. De adviesaanvrager moet in de aanvraag het spoedeisend karakter met bijzondere redenen omkleden. Sedert de inwerkingtreding op 1 oktober 1996 van de wet van 4 augustus 1996 tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet deze motivering in de aanhef van de verordening worden overgenomen, zodat dit kan worden getoetst door de afdeling Algemene Administratieve Diensten.

Wanneer ik van deze wettelijke mogelijkheid gebruikmaak, respecteer ik de bijhorende verplichtingen. Ik wijs er de Vlaamse volksvertegenwoordiger op dat in het gerechtelijk jaar 1994-1995, blijkens het meest recente openbaar verslag van de Raad van State, alle overheden samen 339 adviesaanvragen binnen een termijn van 3 dagen hebben aangevraagd (of ruim 40 % van het totaal aantal aanvragen).

Verder kan ik meedelen dat wanneer de administratie in het kader van haar beleidsvoorbereidende rol voorstellen voor nieuwe wetgeving of wijziging aan de bestaande onderwijswetgeving uitwerkt, er meestal juristen worden ingeschakeld om de kwaliteit van de teksten te bewaken. De voorontwerpen van decreten en ontwerpbesluiten moeten voor de principiële goedkeuring door de regering ook aan het taaladvies en het legistieke advies worden voorgelegd. Verder heeft in de meeste gevallen een uitgebreide overleg- en consultatieronde met de verschillende betrokken actoren plaats, soms via een maatschappelijk debat. De geëigende adviesinstanties en de overleg- en onderhandelingsorganen worden hierbij uiteraard ook betrokken. Ten slotte wordt in bepaalde punctuele dossiers een beroep gedaan op hooggekwalificeerde externe juridische expertise. Al deze elementen moeten toelaten om eventuele lacunes of ongerijmdheden te detecteren, en zo de rechtszekerheid ten volle te waarborgen.

2. In 21 gevallen werd bij een aanvraag tot advies van de Raad van State over een ontwerp van besluit de "hoogdringendheid" niet ingeroepen :

besluit van de Vlaamse regering van 5 juli 1995 betreffende het personeelskader van de diensten van het college van commissarissen van de Vlaamse regering bij de hogescholen ;

besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 1995 betreffende de omvorming van opleidingen en opties van de hogescholen van de Vlaamse Gemeenschap ;

besluit van de Vlaamse regering van 28 juli 1995 betreffende de organisatie van de examens in de hogescholen van de Vlaamse Gemeenschap ;

besluit van de Vlaamse regering van 28 juli 1995 betreffende het verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet door personeelsleden van het onderwijs en van de psychomedisch-sociale centra ;

besluit van de Vlaamse regering van 6 september 1995 betreffende de organisatie van een onthaaljaar voor anderstalige nieuwkomers in het voltijds secundair onderwijs ;

besluit van de Vlaamse regering van 15 november 1995 betreffende de beleidsboekhouding, de jaarrekening en het rekeningenstelsel voor de hogescholen en de VZW's sociale voorzieningen ;

besluit van de Vlaamse regering van 15 november 1995 betreffende de begroting en de personeelsformatie voor de hogescholen en de VZW's sociale voorzieningen in de Vlaamse Gemeenschap ;

besluit van de Vlaamse regering van 30 mei 1996 betreffende de organisatie van de vierde graad van het voltijds secundair onderwijs ;

besluit van de Vlaamse regering van 16 juli 1996 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1991 tot uitvoering van het decreet van 17 juli 1991 betreffende inspectie en pedagogische begeleidingsdiensten : wederwerkstelling van inspectie ;

besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1996 betreffende de taalexamens voor de leraars artistieke vakken in het kunstonderwijs ;

besluit van de Vlaamse regering van 11 september 1996 tot opheffing van het koninklijk besluit van 13 januari 1965 betreffende de toelagen verleend aan de personeelsleden van de rijksonderwijsinrichtingen en van het gemeentelijk lyceum "Leonie de Waha" te Luik, die medewerken aan de pedagogische vorming van de toekomstige leerkrachten ;

besluit van de Vlaamse regering van 15 oktober 1996 houdende procedure en de vorm voor de gelijkstelling van de diploma's van een wetenschappelijke graad met de diploma's van een academische graad ;

besluit van de Vlaamse regering van 22 oktober 1996 tot regeling van de procedure voor de toewijzing van nascholingsprojecten op initiatief van de Vlaamse regering ;

besluit van de Vlaamse regering van 15 april 1997 tot bepaling van de voorwaarden en de vorm van het conformiteitsattest voor wervingsambten in het onderwijs ter uitvoering van de

Europese richtlijnen 89/48/EEG en 92/51/EEG) ;

besluit van de Vlaamse regering van 3 juni 1997 betreffende de toekenning van een vergoeding voor begrafeniskosten in geval van overlijden van personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra ;

besluit van de Vlaamse regering van 10 juni 1997 houdende de vaststelling van de voorwaarden voor en de procedure tot individuele erkenning van de volledige gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's of studiegetuigschriften met de diploma's uitgereikt door de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap ;

besluit van de Vlaamse regering van 8 juli 1997 betreffende de omvang van de voortgezette lerarenopleidingen in de hogescholen van de Vlaamse Gemeenschap ;

besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 1997 betreffende de omvorming van de lerarenopleidingen van de hogescholen van de Vlaamse Gemeenschap ;

ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de nuttige ervaring als bekwaamheidsbewijs voor personeelsleden van het onderwijs ;

ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het ministerie van Openbaar Onderwijs ;

ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de controle op de inschrijvingen ;