

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 369

van **WILLY SEGERS**

datum: 22 januari 2015

aan **LIESBETH HOMANS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Personen van allochtone afkomst - Doelgroepdefinitie

De commissie Diversiteit van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) pleit in haar advies "Advies monitoren van personen van allochtone afkomst op basis van administratieve databanken" van 4 juli 2014 voor een concrete definitie van personen van allochtone afkomst:

"In 2003 legden de sociale partners en de Vlaamse Regering binnen het Vlaams Sociaal Overlegcomité (Vesoc), het driedelig overleg tussen de Vlaamse Regering, de vakbonden en de werkgevers, de definitie van een persoon van allochtone afkomst vast. Deze werd beschreven als een persoon met een nationaliteit van een land buiten de Europese Unie of een persoon van wie minstens één ouder of twee grootouders een nationaliteit heeft van een land buiten de Europese Unie. De Commissie Diversiteit heeft deze 'Vesoc-definitie' altijd als standaard naar voor geschoven in het kader van monitoring van de doelgroep personen van allochtone afkomst op de arbeidsmarkt.

De huidige definitie blijkt echter voor interpretatie vatbaar. Zo is het onduidelijk of de definitie verwijst naar de samenstelling van de EU op het moment dat de definitie werd opgesteld in 2003, namelijk de EU15-landen, dan wel de huidige samenstelling van de EU, zijnde de EU28-landen. Ook 'een nationaliteit' kan begrepen worden als de huidige nationaliteit of de nationaliteit bij geboorte en wordt door de verschillende betrokken actoren anders geïnterpreteerd en gebruikt.

De sociale partners en de kansengroepen stellen daarom een geconcretiseerde definitie voor, zij definiëren een persoon van allochtone afkomst als een persoon met een huidige nationaliteit of een nationaliteit bij geboorte van een land van buiten de EU15-landen of een persoon van wie minstens één ouder of twee grootouders een huidige nationaliteit of nationaliteit van geboorte heeft van een land van buiten de EU15-landen.

Deze definitie moet voor alle arbeidsmarktactoren, over alle beleidsdomeinen heen en voor alle beleidsniveaus het uitgangspunt zijn voor de monitoring van personen van allochtone afkomst. De sociale partners en de kansengroepen willen deze definitie dan ook bevestigd zien binnen het volgende Vesoc-overleg, als engagement van de Vlaamse overheid om daadwerkelijk op basis van deze definitie te monitoren op de arbeidsmarkt."

Ik stelde aan toenmalig bevoegd minister Geert Bourgeois reeds een schriftelijke vraag (nr. 411 van 23 april 2012) over een eenduidige definitie van deze doelgroep. Hierop antwoordde hij het volgende:

"Het is correct dat in de diverse beleidsdomeinen verschillende doelgroepafbakeningen gehanteerd worden, waardoor de gegevens vanuit de beleidsdomeinen niet zomaar met

elkaar kunnen vergeleken worden. Al van bij het aantreden van de Vlaamse regering was in de beleidsnota 'Integratie & Inburgering' ingeschreven dat het de ambitie was dat de doelgroepdefinitie uit het integratiedecreet in de relevante beleidsdomeinen eenduidig gehanteerd zou worden. We beschikken met andere woorden wel over een eenduidige definitie. Het probleem zit in de correcte operationalisering van die definitie. Momenteel wordt er op federaal niveau werk gemaakt van de implementatie van herkomstgegevens, op basis van het Rijksregister, in de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Daarbij wordt voor "Personen van vreemde herkomst" dezelfde definitie als in het integratiedecreet gebruikt. Dit zou het gebruik van de definitie van het integratiedecreet door andere beleidsdomeinen moeten faciliteren. De Studiedienst van de Vlaamse Regering volgt deze ontwikkelingen op.

Het gebruik van deze definitie zal opnieuw worden geagendeerd op de Commissie Integratiebeleid. Deze Commissie ziet toe op de coherentie, synergie en coördinatie van het integratiebeleid.

Het gebruik van de definitie uit het Integratiedecreet sluit weliswaar niet uit dat sommige beleidsdomeinen, aanvullend daarop, voor hun eigen beleidsdomein nog bijkomende doelgroepafbakeningen kunnen maken indien dat voor de operationalisering van hun beleid noodzakelijk is."

1. Hoe staat de minister tegenover het advies van de Commissie Diversiteit?
2. Wat is de stand van zaken op federaal niveau betreffende de implementatie van herkomstgegevens?
3. Wat vormen de meest recente bevindingen van de Commissie Integratiebeleid omtrent het gebruik van de doelgroepdefinitie?
4. Zijn er beleidsdomeinen die bijkomende doelgroepafbakeningen maken? Zo ja, welke concreet en op welke basis?

LIESBETH HOMANS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

ANTWOORD

op vraag nr. 369 van 22 januari 2015

van **WILLY SEGERS**

1. De doelstelling van het advies van de Commissie Diversiteit van de SERV is waardevol en ligt in de lijn met waar ik mij als coördinerend minister voor integratiebeleid voor engageer. Het advies benadrukt immers het belang van een degelijke monitoring van de socio-economische en maatschappelijke positie van personen met een buitenlandse herkomst, op basis van administratieve databanken. Binnen de Vlaamse Overheid wordt de doelgroepdefinitie uit het integratiedecreet gebruikt om deze groep af te bakenen.

Binnen de commissie Integratiebeleid is er sinds eind vorig jaar over de beleidsdomeinen heen overeenstemming bereikt over de operationalisering van deze definitie. De operationalisering sluit aan bij het concept 'origine' dat gehanteerd wordt door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO) en het Interfederaal Gelijkekansencentrum.

De Commissie Diversiteit pleit er in haar advies voor een aangepaste VESOC-definitie te hanteren als basis. Dit staat haaks op de inspanningen en resultaten die geboekt werden binnen de Vlaamse Overheid om te komen tot een uniforme monitoring van de socio-economische en maatschappelijke positie van de doelgroep zoals omschreven in het integratiedecreet. Het hanteren van de VESOC-definitie zou leiden tot een arbitraire opdeling tussen EU15 en niet-EU15. Gezien het huidige decretale kader, dat enkel rekening houdt met de generatie van de ouders, en de huidige beperkingen binnen de administratieve databanken is het bovendien niet haalbaar om een systematische monitoring te voeren tot op de generatie van de grootouders.

Naar aanleiding van het advies van de Commissie Diversiteit vond op 4 november 2014 een overleg plaats tussen de Commissie Diversiteit, de Vlaams Diversiteitsambtenaar, de Studiedienst van de Vlaamse Regering (SVR) en het Agentschap voor Binnenlands Bestuur (ABB). Op dit overleg werd op verschillende punten toenadering gevonden. De Commissie Diversiteit voegde hierop een addendum toe aan het oorspronkelijke advies.

Ik ben dan ook verheugd vast te stellen dat op basis van het advies én het addendum blijkt dat de verschillende vertrekbasis niet problematisch hoeft te zijn. Ik volg dan ook de aanbeveling om in zoveel mogelijk domeinen een monitoring te realiseren op basis van de huidige nationaliteit van de persoon, diens eerste nationaliteit en de eerste nationaliteit van de ouders.

2. Op federaal niveau wordt door de FOD WASO en het Interfederaal Gelijkekansencentrum in samenwerking met de KSZ en het Rijksregister (RR) sinds 2006 werk gemaakt van de implementatie van herkomstgegevens uit het RR in de KSZ. De bedoeling is om zo te komen tot een meetinstrument dat een verfijnd beeld geeft van de arbeidsmarktpositie van personen naar herkomst. Initieel was het de bedoeling om op federaal niveau bij de herkomstbepaling van een persoon te kijken naar de huidige nationaliteit en de geboortenationaliteit van de persoon zelf, diens ouders en grootouders. Uit de eerste resultaten bleek echter dat voor de grote meerderheid van de bevolking geen of onvoldoende informatie beschikbaar is in het RR over de grootouders en hun nationaliteitshistoriek. Daarop werd besloten om de operationalisering van de doelgroep enkel te baseren op de huidige nationaliteit en geboortenationaliteit van de persoon zelf en de geboortenationaliteit van de vader en

de moeder. Hierdoor sluit de op federaal niveau gebruikte herkomstoperationalisering volledig aan bij de definitie zoals gehanteerd in het integratiedecreet. De koppeling van de KSZ-gegevens aan de herkomstgegevens van het RR vormt een grote sprong voorwaarts in de monitoring van de socio-economische positie van personen met een buitenlandse herkomst op basis van administratieve data.

Omwille van deze redenen startte in 2012 ook de SVR in overleg met het departement Werk en Sociale Economie (WSE) en het Steunpunt WSE een procedure op tot verkrijging van KSZ-herkomstgegevens voor het Vlaamse Gewest en de 308 Vlaamse gemeenten. Deze cijfers werden eind 2013 gepubliceerd in de eerste editie van de tweejaarlijkse Vlaamse Migratie- en Integratiemonitor en in de derde editie van de jaarlijkse Lokale Inburgerings- en Integratiemonitor. Via overleg tussen de FOD WASO, het Interfederaal Gelijkekansencentrum, de KSZ en het RR langs federale kant en het departement WSE, het Steunpunt WSE en SVR langs Vlaamse kant, werd ervoor gezorgd dat de gebruikte operationalisering van de doelgroep volledig op elkaar werd afgestemd.

Momenteel loopt ook een samenwerkingsproject met de gemeenschappen om ook onderwijs- en opleidingsgegevens op te nemen in de KSZ.

3. Op 28 november 2014 werd binnen de commissie Integratiebeleid definitief overeenstemming gevonden over de uniforme operationalisering van de doelgroep van het horizontaal integratiebeleid. Voor de operationalisering zal het begrip "personen met een buitenlandse herkomst" gehanteerd worden. Binnen de commissie werden afspraken gemaakt over het gebruik van deze herkomstclassificatie over de verschillende beleidsdomeinen heen. Zo werd bepaald op welke manier herkomstregio's worden bekomen en welke minimale landencategorieën worden gebruikt bij aanvragen over de herkomst bij de KSZ of het RR.

Het is de bedoeling dat binnen de Vlaamse overheid de verschillende entiteiten zo veel als mogelijk deze operationalisering overnemen en hanteren in functie van monitoring.

4. Om te bepalen of een medewerker van de Vlaamse Overheid een migratieachtergrond heeft gebruikt de dienst diversiteitsbeleid nog tot 2016 de definitie zoals omschreven in het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 december 2004. Vanaf 2016 zal in uitvoering van het regeerakkoord ook voor het intern diversiteitsbeleid de definitie uit het integratiedecreet gebruikt worden.

Binnen het beleidsdomein WSE komen momenteel nog verschillende afbakeningen voor. De implementatie van het gebruik van de herkomstclassificatie 'personen met een buitenlandse herkomst' is binnen dit beleidsdomein gestart en zal de huidige herkomstregistratie op basis van nationaliteit (Syntra, VDAB, WSE), eerste en huidige nationaliteit (VDAB, WSE) of geboorteland (WSE) op termijn vervangen. Verder zal binnen de bevolkingsgroep met een buitenlandse herkomst bijzondere aandacht besteed worden aan de groep met een niet-EU-herkomst. Dit is tevens de beoogde doelgroep in de PACT2020-doelstellingen.