

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 284

van **EMMILY TALPE**

datum: 26 januari 2015

aan **PHILIPPE MUYTERS**

VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

Sociale economie - Tewerkstelling via artikel 60, §7 - MMPP's

1. In het kader van het sluitend maatpak is samenwerking tussen OCMW's en de VDAB aangewezen. In dat verband werden de afgelopen jaren enkele initiatieven genomen, waaronder de inmiddels afgelopen proeftuinen en het unieke werkzoekendendossier "Mijn Loopbaan", waarin ook vanuit het OCMW relevante informatie kan worden genoteerd. Inmiddels is door de zesde staatshervorming ook het artikel 60, §7 en artikel 61 van de OCMW-wet overgeheveld, zodat de activering van leefloners nog meer op maat kan gebeuren.
 - a) Hoe verloopt de "warme overdracht" van cliënten door het OCMW naar de VDAB na afronding van artikel 60?
 - b) Hoeveel leefloners werden de afgelopen drie jaar maandelijks overgedragen door het OCMW naar de VDAB? Cijfers graag opgesplitst per geslacht en leeftijdscategorie.
 - c) Bestaan er cijfers over de doorstroom van deze overgedragen leefloners vanuit de VDAB naar een job? Zo ja, wat zijn de resultaten?
 - d) Hoeveel leefloners die in een activeringstraject zitten bij het OCMW zijn momenteel ingeschreven als werkzoekende bij de VDAB?
 - e) Hoeveel van deze mensen zijn alleenstaanden, samenwonend of gehuwd?
 - f) Hoe verliep de evolutie van dit aantal de afgelopen drie jaar?
2. Daarnaast bestaat er ook een begeleiding op maat voor werkzoekenden met een medische, mentale, psychische en psychiatrische problematiek (MMPP's). Voor hen werd onder meer het W²-decreet goedgekeurd, maar dat wacht nog op uitvoering en financiële middelen.
 - a) Hoeveel MMPP's zijn momenteel ingeschreven als werkzoekende?
 - b) Hoe is hun totale aantal de afgelopen drie jaar maandelijks geëvolueerd?
 - c) Hoeveel MMPP's zijn in de periode januari 2012-december 2014 maandelijks ingestroomd respectievelijk uitgestroomd?
 - d) Hoe worden deze mensen concreet opgevolgd door de VDAB?
 - e) Hoe vaak worden zij gemiddeld uitgenodigd voor een gesprek bij de VDAB?
 - f) Hoeveel jobaanbiedingen ontvangen zij gemiddeld?

g) Zullen er al mensen uit deze groep dit jaar worden begeleid via het W²-decreet?

Zo ja, van waar komen de financiële middelen om dit W²-decreet te operationaliseren en over hoeveel middelen gaat het?

Zo neen, wanneer verwacht de minister om deze groep via het W²-decreet te begeleiden?

ANTWOORD

op vraag nr. 284 van 26 januari 2015

van **EMMILY TALPE**

1. a) In de manier waarop OCMW-cliënten, na een artikel 60§7 tewerkstelling, van het OCMW naar de VDAB "overgedragen" worden, zijn er regionale verschillen.

Daar waar het OCMW een samenwerkingsovereenkomst heeft ondertekend met VDAB als Werkwinkelpartner, heeft de OCMW-trajectbegeleider rechtstreeks toegang tot het klantendossier (Mijn Loopbaan). In dit dossier kan zowel kwantitatieve als kwalitatieve informatie geregistreerd worden. Informatie die relevant kan zijn voor de verdere begeleiding van de klant na afloop van de artikel 60§7 tewerkstelling kan bewaard worden en is, na overdracht, makkelijk toegankelijk voor VDAB.

Fysieke aanwezigheid van de OCMW-trajectbegeleider is geen must, maar biedt wel een meerwaarde om de samenwerking en bijgevolg ook de overdracht te faciliteren.

In een aantal werkinkels wordt op regelmatige basis tot op cliëntniveau overleg gepleegd met het OCMW en is er een warme overdracht van de individuele dossiers na afronding van tewerkstelling in het kader van artikel 60§7 voorzien.

Een aantal steden en gemeenten sloten nog een bijkomende samenwerkingsovereenkomst af die in een nog intensievere en ruime samenwerking voorziet tussen OCMW en VDAB (bv. in Gent en Antwerpen). In deze overeenkomsten wordt zeker de nodige aandacht besteed aan de warme overdracht van werkzoekenden van OCMW naar VDAB.

- b) De VDAB kan enkel cijfers leveren m.b.t. het aantal inschrijvingen van werkzoekenden in de categorie "werkzoekenden ten laste van het OCMW", en niet over leefloners. Onderstaande tabellen geven een overzicht van deze cijfers.

Uit de cijfers kan niet afgeleid worden of het hierbij gaat om OCMW-cliënten die zich spontaan bij de VDAB hebben ingeschreven, of om OCMW-cliënten die i.k.v. de afspraken (zoals vermeld in antwoord op vraag 1.a.) tussen OCMW en VDAB over het voorzien in een "warme overdracht na tewerkstelling ikv een art60§7" bij VDAB zijn ingeschreven.

De VDAB kan geen werkzoekenden detecteren op basis van het feit of die werkzoekende al dan niet eerst een tewerkstelling art 60§7 doorlopen hebben. Dergelijke werkzoekenden zijn na hun tewerkstelling uitkeringsgerechtigd en bij werkloosheid niet langer als "werkzoekenden ten laste van het OCMW" ingeschreven, maar wel als uitkeringsgerechtigde werkzoekenden.

Tabel 1: Instroom per maand van werkzoekenden ten laste van het OCMW, opgedeeld naar geslacht en leeftijdscategorie: 2012

	MANNEN				VROUWEN			
	-25 jaar	25 tot -50 jaar	50 en +	Totaal mannen	-25 jaar	25 tot -50 jaar	50 en +	Totaal vrouwen
201201	80	260	33	373	48	190	30	268
201202	82	272	19	373	75	194	27	296
201203	73	258	30	361	55	174	25	254
201204	61	177	26	264	45	120	18	183
201205	98	245	28	371	47	143	24	214
201206	83	239	37	359	58	176	11	245
201207	75	189	26	290	51	147	21	219
201208	58	172	20	250	51	150	18	219
201209	68	196	23	287	47	177	25	249
201210	78	235	30	343	49	178	23	250
201211	55	168	28	251	45	121	20	186
201212	52	154	20	226	30	114	8	152

Tabel 2: Instroom per maand van werkzoekenden ten laste van het OCMW, opgedeeld naar geslacht en leeftijdscategorie: 2013

	MANNEN				VROUWEN			
	-25 jaar	25 tot -50 jaar	50 en +	Totaal mannen	-25 jaar	25 tot -50 jaar	50 en +	Totaal vrouwen
201301	89	247	24	360	65	156	22	243
201302	89	205	33	327	53	151	20	224
201303	91	196	27	314	49	141	22	212
201304	69	203	28	300	50	121	14	185
201305	72	188	32	292	33	125	20	178
201306	80	179	21	280	41	125	24	190
201307	72	152	28	252	47	144	24	215
201308	64	144	14	222	38	120	20	178
201309	92	179	16	287	41	155	35	231
201310	67	206	36	309	47	130	24	201
201311	70	145	24	239	38	116	15	169
201312	61	136	17	214	41	90	11	142

Tabel 3: Instroom per maand van werkzoekenden ten laste van het OCMW, opgedeeld naar geslacht en leeftijdscategorie: 2014

	MANNEN				VROUWEN			
	-25 jaar	25 tot -50 jaar	50 en +	Totaal mannen	-25 jaar	25 tot -50 jaar	50 en +	Totaal vrouwen
201401	92	194	26	312	48	171	15	234
201402	91	211	23	325	48	159	24	231
201403	79	203	33	315	62	140	33	235
201404	73	162	35	270	42	144	27	213
201405	87	167	28	282	55	103	27	185
201406	91	187	28	306	41	155	19	215
201407	60	163	23	246	44	143	23	210
201408	61	156	25	242	56	138	22	216
201409	83	192	29	304	64	196	35	295
201410	77	175	30	282	72	147	25	244
201411	73	151	20	244	46	144	11	201
201412	68	132	26	226	37	133	17	187

c) Hieronder is een overzicht terug te vinden van de uitstroom naar werk van de "werkzoekenden ten laste van het OCMW", gemeten 12 maand na de maand van instroom (dus tewerkstelling binnen het jaar na inschrijving bij VDAB als "werkzoekenden ten laste van het OCMW").

maand instroom	instroom	uitstroom naar werk (12 maand na instroom)	% uitstroom
201201	641	228	36%
201202	669	220	33%
201203	615	198	32%
201204	447	128	29%
201205	585	201	34%
201206	604	187	31%
201207	509	156	31%
201208	469	135	29%
201209	536	189	35%
201210	593	186	31%
201211	437	143	33%
201212	378	120	32%
201301	603	192	32%
201302	551	174	32%
201303	526	157	30%
201304	485	151	31%
201305	470	152	32%
201306	470	145	31%
201307	467	133	28%
201308	400	129	32%
201309	518	152	29%
201310	510	169	33%

201311	408	123	30%
201312	356	105	29%
201401	546	165	30%

- Voor 2014 zijn op dit moment enkel de uitstroomcijfers voor werkzoekenden ingeschreven in januari 2014 beschikbaar.
- De uitstroomcijfers van januari 2014 liggen in de lijn van de cijfers van de voorbije 24 maanden.
- Uitstroom naar werk schommelt – op maandbasis – rond de 30%.

- d) Conform de Omzendbrief van 7 februari 2014 betreffende de verplichting voor de OCMW's om hun gerechtigden in te schrijven bij de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdienst, zijn in principe alle gerechtigden (leefloon en equivalente maatschappelijke hulp) ingeschreven als werkzoekende bij de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdienst, met uitzondering van de gerechtigden die niet arbeidsgeschikt zijn wegens gezondheids- of billijkheidsredenen.

De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie legt immers de bijzondere voorwaarden vast waaraan een persoon tegelijkertijd moet voldoen om het recht op maatschappelijke integratie te kunnen genieten. Eén van die voorwaarden is "werkbereid zijn, tenzij dit om gezondheids- of billijkheidsredenen niet mogelijk is."

[1] De inschrijving als werkzoekende bij de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdienst is een eerste

De inspectiedienst van de POD Maatschappelijke Integratie kijkt toe op de naleving van deze verplichting.

De POD MI beschikt niet over kwantitatieve gegevens m.b.t. het aantal leefloners die in een activeringstraject zitten en ingeschreven zijn bij de VDAB.

- e) De POD MI beschikt niet over kwantitatieve gegevens m.b.t. het aantal leefloners die in een activeringstraject zitten en ingeschreven zijn bij de VDAB.
- f) De POD MI beschikt niet over kwantitatieve gegevens m.b.t. het aantal leefloners die in een activeringstraject zitten en ingeschreven zijn bij de VDAB.
2. a-b) Op 31/12/2014 zijn 10.046 niet-werkende werkzoekenden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt ingeschreven.
In 2012 kende de VDAB 8.212 niet werkende werkzoekenden met een MMPP-profiel. Einde 2013 is het totaal aantal gestegen met 971 tot 9.183 niet werkende werkzoekenden met een MMPP-profiel. Het afgelopen werkjaar is de totale MMPP-doelgroep gestegen met 863 tot een totaal aantal van 10.046.
- c) In 2012 liepen 4127 begeleidingstrajecten waarbinnen een MMPP-screeningsadvies gegeven werd. Deze MMPP-screening is een voorwaarde om als MMPP-werkzoekende erkend te worden. Het is dus niet zo dat iemand als MMPP-werkzoekende 'instroomt'. Vaak is de werkzoekende al in traject op het moment waarop er meerdere medische, mentale, psychische of psychiatrische drempels worden vastgesteld en hierdoor als MMPP-werkzoekende gelabeld wordt.
In 2013 liepen 4442 begeleidingstrajecten waarbinnen een MMPP-screeningsadvies gegeven werd.
In 2014 liepen 3876 begeleidingstrajecten waarbinnen een MMPP-screeningsadvies gegeven werd.

[1] Artikel 3, 5°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie

jaar_Screeningsadvies	maand_advies	AANTAL begeleidingstrajecten
TOTAAL <2012		6886
2012	201201	313
	201202	348
	201203	398
	201204	277
	201205	322
	201206	361
	201207	321
	201208	285
	201209	342
	201210	408
	201211	361
	201212	391
Totaal 2012		4127
2013	201301	290
	201302	372
	201303	440
	201304	396
	201305	396
	201306	459
	201307	316
	201308	244
	201309	326
	201310	357
	201311	380
	201312	466
Totaal 2013		4442
2014	201401	328
	201402	375
	201403	365
	201404	408
	201405	377
	201406	342
	201407	308
	201408	197
	201409	289
	201410	279
	201411	266
	201412	342
Totaal 2014		3876
Eindtotaal		19331

d) Het MMPP-screeningsproces geeft een zicht op de potentiële arbeidscapaciteiten en de ondersteuningsbehoeften van de werkzoekende en deelt de gescreende

werkzoekenden op basis van de afstand tot de arbeidsmarkt in, in één van de volgende vijf categorieën. Dit moet aanzien worden als een toestand in het proces naar werk, een MMPP-advies is dus tijdelijk en wijzigt doorheen het traject.

1. Werkzoekenden die in een traject naar werk in het normaal economisch circuit kunnen stappen

Na het screeningsproces wordt vastgesteld dat de werkzoekende mogelijkheden heeft op de normale arbeidsmarkt, mits het inzetten van bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen (BTOM). De werkzoekende start, met ondersteuning van de trajectbegeleider, de aanvraagprocedure BTOM op en wordt via trajectbegeleiding, opleiding, jobcoaching, enz. begeleid naar een job op de reguliere arbeidsmarkt. Op het moment dat men vaststelt dat de MMPP-werkzoekende kan toegeleid worden naar een job in het normaal economisch circuit, vervalt de status MMPP aangezien de grote afstand tot de arbeidsmarkt niet meer aanwezig is (vb. naar aanleiding van het volgen van activeringsbegeleiding of arbeidszorg doorstroom).

2. werkzoekenden die rechtstreeks of via een trajectbegeleiding tewerkstelling in de sociale economie aankunnen, nl. in een maatwerkbedrijf of maatwerkafdeling

Na het screeningsproces wordt vastgesteld dat de afstand tot de normale arbeidsmarkt te groot is en tewerkstelling in het NEC niet mogelijk is. De werkzoekende blijkt echter wel over voldoende mogelijkheden te beschikken om betaalde tewerkstelling in een beschutte of sociale werkplaats aan te kunnen. De consulent rondt de indiceringsprocedure voor maatwerk af en leidt toe naar vacatures in een maatwerkbedrijf of -afdeling. Op het moment dat men vaststelt dat de MMPP-werkzoekende kan toegeleid worden naar een job in het normaal economisch circuit, vervalt de status MMPP aangezien de grote afstand tot de arbeidsmarkt niet meer aanwezig is aangezien betaalde tewerkstelling mogelijk is.

3. werkzoekenden die rechtstreeks of via een trajectbegeleiding naar arbeidszorg toegeleid kunnen worden.

Als het screeningsproces resulteert in de vaststelling dat betaalde tewerkstelling in het NEC of het SEC niet mogelijk is, wordt onderzocht of het 'minimale arbeidszorgniveau' aanwezig is. De werkzoekende wordt dan toegeleid naar arbeidszorg. Op het moment dat de arbeidsvaardigheden en arbeidsattitudes alsook het arbeidsvolume voldoende opgebouwd werd, kan de werkzoekende via een 'doorstroomtraject uit arbeidszorg' begeleid worden naar betaalde tewerkstelling in het normaal of sociaal economisch circuit.

Arbeidszorg is gesubsidieerd door het Vlaams Subsidie Agentschap voor Sociale Economie. Op dit moment zijn er wachtlijsten voor het aanbod van arbeidszorg, waardoor niet elke werkzoekende met een advies arbeidszorg hierin terecht kan.

4. werkzoekenden die een activeringsbegeleiding nodig hebben als eerste fase van één van de hiervoor vermelde trajecten

Een activeringsbegeleiding is het geheel van stappen en acties die zowel door de dienst voor trajectbegeleiding, externe partners uit de gezondheidszorg én externe partners empowerment gedaan worden met de werkzoekende om zijn of haar medische, mentale, psychische en/of psychiatrische en eventuele sociaaleconomische, sociale en/of psychosociale (rand)problemen zodanig te remediëren of te neutraliseren dat een traject naar tewerkstelling of arbeidszorg opnieuw mogelijk wordt.

5. werkzoekenden die als gevolg van hun ernstig MMPP-probleem (zelfs op langere termijn of na een activeringsbegeleiding) over onvoldoende arbeidscapaciteiten beschikken om in arbeidszorg, de sociale economie of het NEC terecht te kunnen.

Het uitgebreide screeningsproces en begeleidende acties op maat, die voorafgaan aan het advies niet-toeleidbaar, leiden bij de klant tot een aanvaardingsproces dat werk op korte en middellange termijn niet haalbaar

is. Deze klanten hebben vaak ondersteuningsvragen die niet gerelateerd zijn aan werk en die enkel het OCMW of organisaties binnen de sector welzijn/volksgezondheid kunnen opvangen.

Op het moment dat de gezondheidssituatie verbeterd is, kan deze klant zich altijd opnieuw aanmelden bij de lokale werkwinkel en een traject naar werk opstarten.

Indien de niet-toeleidbare klant na twee jaar nog niet klaar is voor een traject naar werk voert de VDAB een uitleidgesprek waarbij informatie wordt gegeven over een beter passend uitkeringsstelsel en wordt hij/zij doorverwezen naar organisaties die een passend begeleidingsaanbod hebben binnen de sector welzijn/volksgezondheid.

e-f) Dit is afhankelijk van de aard van het MMPP-traject en de gemaakte afspraken in het trajectplan.

g) In deze legislatuur zullen de uitvoeringsbesluiten van het w²-decreet uitgewerkt worden.