

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 695
van **MARTINE FOURNIER**
datum: 29 april 2015

aan **LIESBETH HOMANS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR,
INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Vlaamse overheid - Raamcontracten voor lokale besturen - Instapmogelijkheid brandweezerzones

Sinds 1 januari 2015 zijn de lokale brandweerteams opgenomen in de zonewerking. De zone heeft een eigen rechtspersoonlijkheid los van het gemeentelijke niveau.

Vroeger konden brandweerkorpsen gebruikmaken van de raamcontracten van de Vlaamse overheid via hun gemeente. Dat werd gebruikt voor onder andere telefonie of Jobpunt Vlaanderen.

Ondertussen zien we dat enkele brandweezerzones lid geworden zijn van Jobpunt Vlaanderen en op die manier gebruik kunnen maken van de diensten van de site. Voor de raamcontracten voor de lokale overheid is het onduidelijk of alle raamcontracten voor de lokale overheden ook openstaan voor de brandweezerzones.

1. Kunnen brandweezerzones instappen in de raamcontracten van de Vlaamse overheid voor lokale besturen? Zo ja, in welke? Zo neen, waarom niet?
2. Welke organisaties en overheden kunnen gebruikmaken van de raamcontracten van de Vlaamse overheid? Is hier een verschil per contract?

LIESBETH HOMANS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR,
INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

ANTWOORD

op vraag nr. 695 van 29 april 2015

van **MARTINE FOURNIER**

1. Of brandweerzones kunnen afnemen van een raamovereenkomst, hangt af van hoe het "klantenbereik" voor die raamovereenkomst door de aanbestedende overheid in de opdrachtdocumenten werd gedefinieerd en meegedeeld aan potentiële opdrachtnemers.

Zo staan de ICT contracten 2015 open voor "lokale en provinciale besturen" waarmee bedoeld wordt:

- de gemeenten en de districten;
- de provincies;
- de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;
- de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
- de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in Titel VIII van het decreet betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 19 december 2008.

Tenzij waar samenwerkingsovereenkomsten anders voorzien, kunnen brandweerzones - wellicht wordt "hulpverleningszone" bedoeld - niet afnemen van de ICT-contracten 2015. De hulpverleningszones werden opgericht door de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Zoals u zelf reeds stelde, werden de taken (personeel en kazernes) van de gemeentelijke brandweer krachtens deze wet overgedragen aan de hulpverleningszones.

Op basis van onze interpretatie van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid zijn er verschillende motieven om deze hulpverleningszones niet te beschouwen als een "lokaal bestuur":

- De hulpverleningszones hebben een eigen rechtspersoonlijkheid afgescheiden van de gemeenten die deel uitmaken van een hulpverleningszone;
- De organisatie en het (toezicht op het) beleid van de hulpverleningszones komt toe aan de federale overheid;
- Elke hulpverleningszone staat onder de (operationele) leiding van de zonecommandant; hij is verantwoordelijk voor de leiding, de organisatie en het beheer evenals de verdeling van de taken binnen de zone.
- De hulpverleningszone wordt gedeeltelijk gefinancierd met dotaties van alle gemeenten die deel uitmaken van die hulpverleningszone;
- Bovendien voorziet art.117 van de voormelde wet van 15 mei 2007 dat de zones, (en ook de gemeenten) voor de organisatie en de gunning van overheidsopdrachten en raamovereenkomsten voor de verwerving van het materieel en de uitrusting die nodig zijn voor de goede uitvoering van hun

opdrachten, beroep doen kunnen op de aankoopcentrale opgericht bij de Algemene Directie Civiele Veiligheid bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

Hetzelfde besluit geldt ook voor de andere raamovereenkomsten die zijn gegund door het Facilitair Bedrijf en waarvan het klantenbereik in de meeste gevallen als volgt wordt omschreven:

"De aanbestedende overheid treedt voor deze opdracht op als opdrachtcentrale in de zin van art. 2, 4° van de Wet Overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006, en dit ten aanzien van lokale overheden gesitueerd in het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en alle entiteiten met afzonderlijke rechtspersoonlijkheid die door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest zijn of zullen worden opgericht. Onder 'lokale overheden' worden deze overheden verstaan zoals deze gedefinieerd zijn in artikel 4 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur."

Ook van deze raamovereenkomsten kunnen de brandweertzones niet afnemen.

2. Algemeen biedt de Vlaamse overheid een overzicht van haar raamcontracten op: www.bestuurszaken.be/dienstencatalogus. Per raamcontract wordt aangegeven welke organisaties en overheden diensten of goederen via het raamcontract kan afnemen (entiteiten, lokale besturen...). Deze dienstencatalogus zal nog verder aangevuld worden met raamcontracten.

Er kunnen verschillen optreden per contract. Op dit moment wordt in de meeste lopende raamovereenkomsten van het Facilitair Bedrijf volgend toepassingsgebied vermeld in de opdrachtdocumenten: De aanbestedende overheid treedt voor deze opdracht op als opdrachtcentrale in de zin van art. 2, 4° van de Wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15.6.2006, ten aanzien van het Vlaams Gewest, van alle entiteiten met afzonderlijke rechtspersoonlijkheid die door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest zijn of zullen worden opgericht.

Dit kan aangevuld worden met de lokale overheden. In dat geval wordt volgende formulering toegevoegd: (...) lokale overheden gesitueerd in het Vlaamse Gewest. Onder 'lokale overheden' worden deze overheden verstaan zoals deze gedefinieerd zijn in artikel 4 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur.

Het toepassingsgebied kan ook verruimd worden met de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

De aankoopcentrale van Het Facilitair Bedrijf bepaalt per overeenkomst welke entiteiten of overheden in het toepassingsgebied zullen worden opgenomen. Hiervoor wordt een richtinggevend kader uitgewerkt waarbij rekening gehouden wordt met juridische, praktische en opportuniteitsoverwegingen.

De ICT-contracten 2015 staan open voor:

- alle entiteiten die deel uitmaken van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap en/of Vlaamse Gewest: dit zijn de 13 Vlaamse ministeries (departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid), de kabinetten van de Vlaamse ministers en het Vlaams Parlement;
- alle entiteiten die onder één van de 13 beleidsdomeinen van de Vlaamse administratie vallen doch een van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest onderscheiden rechtspersoonlijkheid hebben (Extern of Intern Verzelfstandigde Agentschappen, Strategische Adviesraden);

- alle Vlaamse openbare instellingen (VOI's): dit zijn entiteiten met eigen rechtspersoonlijkheid die niet onder één van de 13 beleidsdomeinen van de Vlaamse administratie vallen maar krachtens oprichtingsdecreet/ -besluit:
 - hetzij werden ingedeeld in één van de categorieën bedoeld in de Wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut (VOI type A of VOI type B),
 - hetzij onder een andere vorm van controle of beheer van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest vallen (VOI type sui generis).
- de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- de lokale en provinciale besturen, zoals hierna omschreven:
 - de gemeenten en de districten;
 - de provincies;
 - de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, inclusief de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;
 - de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
 - de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna OCMW's te noemen, en de verenigingen, bedoeld in Titel VIII van het decreet betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 19 december 2008.

Het contract telecommunicatie staat open voor:

- de administratieve diensten van de Vlaamse overheid zijnde de 13 Vlaamse ministeries, de Strategische Adviesraden, Intern en Extern Verzelfstandigde Agentschappen van de Vlaamse Gemeenschap/het Vlaamse Gewest en de VOI's;
- de verenigingen zonder winstoogmerk waarin de Vlaamse overheid minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft;
- de Vlaamse Regering (de kabinetsleden);
- het Vlaamse Parlement;
- de lokale en provinciale besturen zoals omschreven in artikel 4 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. Inzonderheid gaat het om de volgende besturen:
 - de gemeenten en de districten;
 - de provincies;
 - de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;
 - de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
 - de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in Titel VIII van het decreet betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 19 december 2008 (voorheen hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s);
 - de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen;

- o de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten.

De voormelde entiteiten zijn niet verplicht tot afname van diensten.