

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 274
van **KURT DE LOOR**
datum: 17 december 2014

aan **LIESBETH HOMANS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR,
INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Administratie Binnenlands Bestuur - Juridische adviezen

Beleidsvoorbereiding vergt ook dat de politieke ambities om het beleid vorm te geven, getoetst worden aan de geldende wettelijke en decretale kaders. In een aantal gevallen kan het nuttig zijn dat de administratie hiervoor te rade gaat bij gespecialiseerde juristen.

Graag een overzicht van de door de administratie Binnenlands Bestuur ingewonnen juridische adviezen voor de jaren 2010, 2011, 2012, 2013 en 2014.

Bij elk advies graag:

- a) een beschrijving van de opdracht;
- b) de naam van het kantoor aan wie de opdracht werd toevertrouwd;
- c) de kostprijs van het advies;
- d) een samenvatting van de conclusies.

LIESBETH HOMANS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR,
INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

ANTWOORD

op vraag nr. 274 van 17 december 2014
van **KURT DE LOOR**

1. Begeleiding wijziging OCMW-decreet (2010)

a) Beschrijving van de opdracht:

Het technisch-juridisch ondersteunen van het Agentschap Binnenlands Bestuur bij het coördineren en aanpassen van de Vlaamse regelgeving met betrekking tot de verzelfstandiging van de zorgvoorzieningen binnen de OCMW's, zoals geregeld in titel VIII (externe verzelfstandiging en samenwerking) van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn + juridisch uitdiepen van de samenwerking tussen OCMW en gemeente.

b) Naam van het kantoor: GYSEN-DE KEYSER-SWERTS-ADVOCATEN.

c) Kostprijs van het advies: 32.080,00 euro

d) Samenvatting van de conclusies:

Deze technisch-juridische ondersteuning heeft bijgedragen tot het decreet van 29 juni 2012 tot wijziging van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

2. Juridisch advies over de mate waarin de Vlaamse Regering toezicht en controle kan uitoefenen op privaatrechtelijke structuren waarin lokale besturen participeren + de betrokkenheid en controle van de gemeenteraden waarborgen (2011)

a) Beschrijving van de opdracht:

Juridisch advies over de mate waarin de VR toezicht en controle kan uitoefenen op privaatrechtelijke structuren waarin lokale besturen participeren + de betrokkenheid en controle van de gemeenteraden waarborgen.

b) Naam van het kantoor: STIBBE advocatenkantoor

c) Kostprijs van het advies: 18.000,00 euro

d) Samenvatting van de conclusies:

Het van toepassing maken van bestuurlijk toezicht en algemene verplichtingen als openbaarheid van bestuur en formele motivering, op privaatrechtelijke entiteiten, kan voor rechtspersonen waaraan het lokaal bestuur beleidsuitvoerende taken kon - en heeft overgedragen.

3. Werving en selectie van het lokale overheidspersoneel door pooling (2011)

a) Beschrijving van de opdracht:

Juridisch advies over de mogelijkheden inzake samenwerking op het vlak van werving en selectie van het personeel van de gemeenten

b) Naam van het kantoor: EUBELIUS (advocatenkantoor)

c) Kostprijs van het advies: 17.699,89 euro

d) Samenvatting van de conclusies:

Dit juridisch advies heeft geleid tot de invoeging van artikel 116bis in het Gemeentedecreet

4. Onderzoeksopdracht m.b.t. autonome gemeente- en provinciebedrijven (2011)

a) Beschrijving van de opdracht:

- 1) Welke boekhoudkundige verplichtingen uit de vennootschapsboekhouding moet het autonoom gemeente- of provinciebedrijf volgen?
- 2) Verhindert deze verplichtingen de toepassing van de regelgeving betreffende de beleids- en beheerscyclus op het autonoom bedrijf met betrekking tot de jaarrekening en de controles hierop?
- 3) Indien het antwoord op de vorige vraag ja is, op welke wijze kunnen de verplichtingen inzake BBC dan worden ingebouwd in de relatie tussen de gemeente / provincie en het autonoom bedrijf?

b) Naam van het kantoor: Wim RASSCHAERT (advocatenkantoor)

c) Kostprijs van het advies: 3.500,00 euro

d) Samenvatting van de conclusies:

De autonome gemeente- en provinciebedrijven moeten een boekhouding voeren die voor de omvang en de aard van het bedrijf passend is; ze moeten een jaarrekening opmaken, in bepaalde gevallen ook een jaarverslag, en hun jaarrekening neerleggen bij de balanscentrale.
Het antwoord op de tweede vraag is "neen".

5. Juridische consultatie over de hervorming van de inburgerings- en integratiesector (2012 - 2013)

a) Beschrijving van de opdracht:

De opdracht omvat enerzijds het verstrekken van juridisch advies op vragen in verband met het nog op te richten extern verzelfstandigde agentschap (EVA) en in verband met de overgang van de huidige situatie naar het EVA en anderzijds het bieden van juridische ondersteuning bij het schrijven van het nieuwe decreet en de uitvoering ervan.

b) Naam van het kantoor: Advocatenkantoor STIBBE

c) Kostprijs van het advies: 117.559,00 euro

d) Samenvatting van de conclusies:

Er werd een analyse gemaakt van de geschikte structuur / rechtspersoonlijkheid van het eengemaakte agentschap en van de implicaties van de overdracht van de bestaande werkingen naar het eengemaakte agentschap. Er werd ondersteuning geboden bij het voorbereiden van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en bij de uitvoering ervan.

6. Juridische ondersteuning bij het oprichten van het extern verzelfstandigd agentschap Integratie & Inburgering (2013 - 2014)

a) Beschrijving van de opdracht:

De opdracht betrof het bieden van juridische ondersteuning bij de oprichting van het EVA Integratie & Inburgering en de implementatie ervan

b) Naam van het kantoor: Advocatenkantoor STIBBE

c) Kostprijs van het advies: 37.767,00 euro

d) Samenvatting van de conclusies:

Op 22 november 2013 stemde de Vlaamse Regering in met de oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Integratie en Inburgering (in de vorm van een private stichting). Op 30 december 2013 werd de oprichting van het Agentschap Integratie en Inburgering en de benoeming van de bestuurders bekend gemaakt in de bijlagen van het Belgisch Staatsblad. Advocatenkantoor STIBBE bood hierbij de nodige juridische ondersteuning.

7. Juridische adviezen over een decretale inperking van de provinciale taken en bevoegdheden, inclusief provinciale fiscale bevoegdheid (2010 – 2014)

Deze opdracht betreft een reeks juridisch adviezen over de uitvoering van de Interne Staatshervorming, zoals vastgelegd in het Regeerakkoord 2009-2014 en aansluitend het Regeerakkoord 2014-2019.

Op de eerste adviesvraag uit 2010, volgde een aanvullende verzoek tot advies met betrekking tot een deelaspect van de besproken materie. In 2014 werd het advies uit 2010 geactualiseerd.

7.1. *Advies 10/9/2010*

a) Beschrijving van de opdracht:

Vraag naar de juridische mogelijkheden voor Vlaamse Regering en Vlaamse decreetgever om, binnen de toenmalige constitutionele context, een gesloten taakstelling voor het provinciaal niveau vast te leggen op het vlak van niet-grondgebonden bevoegdheden (cultuur, welzijn, jeugd, sport,...).

Vraag naar de mogelijkheden voor de Vlaamse decreetgever om, met een herziening van enkele grondwetartikels in het vooruitzicht, een aantal ingrepen met betrekking tot het provinciaal (bestuurs)niveau te realiseren:

- afschaffing van de provincies;
- afschaffing van de provincies als politiek niveau (afschaffing van de rechtstreeks verkozen raad en de deputatie);
- omvorming van de provincies tot een intermediair niveau met louter toegewezen bevoegdheden;
- beperking van het provinciaal belang;
- beperking van de provinciale fiscale autonomie.

b) Naam van het kantoor: Advocatenassociatie STORME

c) Kostprijs van het advies: 1.600,00 euro

d) Samenvatting van de conclusies:

- Het Vlaams gewest kan de provinciale bevoegdheden beperken mits de beperkingen niet kennelijk onredelijk zijn, d.w.z. dat zij aan de provincies niet het geheel of de essentie van hun bevoegdheden ontzeggen, en dat de overdracht van bevoegdheden naar een ander beleidsniveau verantwoord kan worden.

Meest voor de hand liggende piste, is te werken met een (negatieve of eventueel positieve) inperking van de materies van provinciaal belang in het provinciedecreet, met een verwijzing naar de zelfstandige bevoegdheid van de provincies in de grondwet en de bevoegdheidsverdeling in de BWHI.

- Op basis van vooropgestelde grondwetswijzigingen, kunnen de provincies als territoriale omschrijving niet door de decreetgever afgeschaft worden en kan de decreetgever het aantal provincies niet wijzigen. De provincies als politiek niveau afschaffen, stuit zelfs met de grondwetswijzigingen nog op een aantal problemen met betrekking tot politieke (rechtstreeks en onrechtstreeks verkozen en benoemde) vertegenwoordiging. De decretale omvorming van de provincies tot een intermediair niveau met louter toegewezen taken/bevoegdheden wordt daarentegen wel mogelijk gemaakt door de grondwetswijzigingen.

Inperking van de provinciale bevoegdheden is reeds zonder de grondwetswijzigingen bij decreet mogelijk (zie hierboven) en ook de fiscale bevoegdheid van de provincies kan reeds zonder grondwetswijzigingen bij decreet ingeperkt en zelfs afgeschaft worden.

7.2. Advies 18/10/2010

a) Beschrijving van de opdracht:

Vraag naar de mogelijkheid voor het Vlaams Gewest om de provinciale belastingbevoegdheid (geheel of gedeeltelijk) af te schaffen, bij voorkeur vanuit de directe bevoegdheden van het Gewest, eventueel via impliciete bevoegdheden.

b) Naam van het kantoor: Advocatenassociatie STORME

c) Kostprijs van het advies: 480,00 euro

d) Samenvatting van de conclusies:

- Het Gewest is bevoegd om de fiscale bevoegdheid van de provincies (geheel of gedeeltelijk) af te schaffen. Het ontleent die bevoegdheid aan artikel 19, §1 BWHI, in samenhang met artikel 6, §1, VIII BWHI.
- Mocht het Vlaams Gewest de bovenstaande bevoegdheid ontbreken, zou haar nog een beroep op artikel 10 BWHI openstaan, mits motivering van de noodzakelijkheid van die ingreep voor de uitoefening van de eigen bevoegdheden.

7.3. Advies 23/12/2014

a) Beschrijving van de opdracht:

Update van het verleend advies van 18/10/2010.

b) Naam van het kantoor: Advocatenassociatie STORME

c) Kostprijs van het advies: nog niet gefactureerd

d) Samenvatting van de conclusies:

- Het Gewest is bevoegd om de fiscale bevoegdheid van de provincies (geheel of gedeeltelijk) af te schaffen. Het ontleende die bevoegdheid reeds aan artikel 19, §1 BWHI in samenhang met artikel 6, §1, VIII BWHI, en ontleent die bevoegdheid recent ook aan de wijzigingen van 6 januari 2014 aan de Grondwet en de BWHI (die de Gewesten de ruime bevoegdheid verlenen om de provincies zelfs als bestuursniveau af te schaffen).
- Mocht het Vlaams Gewest de bovenstaande bevoegdheid ontbreken, zou haar nog een beroep op artikel 10 BWHI openstaan, mits motivering van de noodzakelijkheid van die ingreep voor de uitoefening van de eigen bevoegdheden.