

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 86
van **MATTHIAS DIEPENDAELE**
datum: 20 oktober 2014

aan **JOKE SCHAUVLIEGE**
VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

Weekendverblijven Oost-Vlaanderen - Permanente bewoning

De problematiek van de "illegale" permanente bewoning van (vergunde) weekendverblijven is een oud zeer. Reeds sinds 2002 is er een ministerieel beleidsplan dat voorziet in een uitvoerscenario voor deze vorm van bewoning in niet geëigende bestemmingstypes. In september 2009 trad het aangepaste decreet ruimtelijke ordening in werking, waarbij de permanente bewoning van weekendverblijven als een uitdovend principe gehanteerd werd. Aan de provincies werd gevraagd om hiervoor een plan van aanpak uit te werken. De problematiek van de weekendverblijven in Oost-Vlaanderen is het grootst in de gemeenten Stekene en Berlare. Meer bepaald diende voor elke probleemzone nagegaan te worden in hoeverre de woonvorm wenselijk was en in hoeverre deze behouden kon worden mits de nodige planologische wijzingen (via RUP's). Naar timing was het de bedoeling om tegen 2012 alle planologische onderzoeken af te ronden, de RUP's moeten er zijn tegen 2015.

Er zijn bij de aanpak van de problematiek van de weekendverblijven op provinciaal niveau ondertussen al heel wat stappen gezet. In Oost-Vlaanderen worden naast een provinciale verordening "Verordening Weekendverblijven" provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen (PRUP's) opgesteld die in gefaseerde wijze voorzien in een herbestemming van de gebieden voor verblijfsrecreatie op het gewestplan. Tot het planologisch onderzoek en de inwerkingtreding van het RUP geldt een tijdelijk woonrecht. Moest het onderzoek aantonen dat permanente bewoning niet wenselijk is, dan kunnen de huidige bewoners een beroep doen op een aanvullend woonrecht (en dit tot en met 31 december 2029).

1. Wat is de globale stand van zaken van de provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen m.b.t. de permanente bewoning van weekendverblijven in Oost-Vlaanderen? Op welke manier wordt dit nog door de Vlaamse overheid opgevolgd?
2. Wat is het aantal permanent bewoonde weekendverblijven in Oost-Vlaanderen waar vandaag een tijdelijk woonrecht op van toepassing is? Voor hoeveel constructies is dit ondertussen omgezet in een aanvullend woonrecht, dan wel een regularisatie?
3. Er bestaat een attestering van het tijdelijk woonrecht.

Hoeveel vragen zijn hierover gekomen de afgelopen jaren in Oost-Vlaanderen? Werden hierbij attesteringen geweigerd?

4. Voor de permanente bewoners die onder het woonrecht vallen, voorziet de aanpak van het Agentschap Inspectie RWO dat regelmatig wordt nagegaan of de voorwaarden van het woonrecht nog van toepassing zijn. Daarbij moeten we oog hebben voor rechtszekerheid en een menselijke aanpak voor bewoners van weekendverblijven.
 - a) Hoeveel van dergelijke controles werden door het Agentschap Inspectie RWO de afgelopen vijf jaar uitgevoerd in de provincie Oost-Vlaanderen? Graag een opdeling per gemeente indien mogelijk.
 - b) Hoe waakt de minister over de rechtszekerheid en de menselijke aanpak van de betrokkenen? Welke bijkomende initiatieven om aan deze problematiek tegemoet te komen zal zij ondernemen?
 - c) Wat vormt voor de bouwinspectie de aanleiding om controles uit te voeren? Volgens welke prioriteiten handelt Inspectie RWO? Wordt hierbij voorzien in een planmatige aanpak? Gebeurt het optreden in overleg met de provincie en/of de betrokken gemeenten?
5. Hoeveel overtredingen met betrekking tot permanente bewoning in een weekendverblijf werden de afgelopen vijf jaar vastgesteld in Oost-Vlaanderen? Graag een opsplitsing per jaar en per gemeente indien mogelijk.
6. Hoeveel dwangsommen - in het geval van gerechtelijke uitspraken waarin een dwangsom is uitgesproken wegens permanent wonen in weekendverblijven - werden de afgelopen vijf jaar opgelegd in de provincie Oost-Vlaanderen? Graag een opsplitsing per jaar en per gemeente indien mogelijk. Welke dwangsommen werden daarbij telkens gevorderd?

ANTWOORD

op vraag nr. 86 van 20 oktober 2014

van **MATTHIAS DIEPENDAELE**

1. Voor 8-tal PRUP's is intussen de officiële procedure tot opmaak van een RUP gestart.

Volgende PRUP's werden reeds goedgekeurd:

- PRUP 'Reconversie verblijfsrecreatie – Groen Ursel' te Knesselare (MB 26/2/2013)
- PRUP 'Joanna van Parijs' te Moerbeke (MB 27/2/2013)

Volgende PRUP's werden reeds voorlopig vastgesteld of worden binnenkort voorlopig vastgesteld:

- PRUP 'Reconversie verblijfsrecreatie Berlare - fase 2': voorlopig vastgesteld door de provincieraad d.d. 8/10/2014. Het openbaar onderzoek loopt van maandag 10 november 2014 tot en met donderdag 8 januari 2015.
- PRUP's waarvoor de voorlopige vaststelling gepland stond op 12/11/2014.
 - o PRUP 'Reconversie verblijfsrecreatie fase 1 te Stekene'
 - o PRUP 'Reconversie zones voor verblijfsrecreatie naar open ruimtegebied: fase 1 te Aalst, Berlare, Haaltert, Lede, Sint-Niklaas en Stekene'

Voor volgende PRUP's is een plenaire vergadering gehouden of gaat de plenaire vergadering binnenkort door:

- PRUP 'Reconversie verblijfsrecreatie Lede 2': plenaire vergadering werd gehouden op 27/6/2014.
- PRUP 'Reconversie verblijfsrecreatie Fase II Stekene Sint-Gillis-Waas': plenaire vergadering werd gehouden op 24/10/2014.
- PRUP 'Reconversie verblijfsrecreatie Regemstraat Zwalm': plenaire vergadering wordt gehouden op 14/11/2014.

Voor de andere zones voor verblijfsrecreatie is het provinciebestuur Oost-Vlaanderen bezig met de opmaak van voorontwerpen die samen met de betrokken Vlaamse administraties en gemeentebesturen besproken worden.

Omdat deze PRUP's worden opgemaakt in uitvoering van het Vlaams beleidsplan weekendverblijven volgt het departement Ruimte Vlaanderen de opmaak van deze PRUP's op vanaf de start van de planningsfase tot aan de definitieve vaststelling.

2. Mijn administratie beschikt niet over de gegevens om binnen deze tijdsspanne hier een correct beeld over te geven.
3. Onderstaande tabel heeft een overzicht van het aantal afgeleverde attesten per Oost-Vlaamse gemeente uit deze ontvangen vergunningenregisters:

Berlare	19 dossiers geregistreerd in het ingediende vergunningenregister	18 negatieve attesten, 1 attest in aanvraag
Knesselare	2 dossiers geregistreerd in het ingediende vergunningenregister	Geen informatie meegegeven
Sint-Gillis-Waas	23 dossiers geregistreerd in het ingediende vergunningenregister	23 negatieve attesten
Sint-Niklaas	2 dossiers geregistreerd in het ingediende vergunningenregister	2 negatieve attesten

4. a. Cijfers over het aantal uitgevoerde controles inzake het naleven van de voorwaarden van het woonrecht zijn niet beschikbaar.

- b. Het woonrecht houdt in hoofde van de permanente bewoners en hun gezinsleden het recht in om het weekendverblijf permanent te bewonen gedurende de periode dat het woonrecht geldt. Zolang dit geldt kunnen geen sanctionerende maatregelen noch herstelmaatregelen genomen worden. Dat is zo voorzien in de VCRO. Per definitie zijn stakingsbevelen die een voorlopig en bewarend karakter hebben in afwachting van een definitieve herstelmaatregel, ook uitgesloten zolang deze bescherming geldt.

De permanente bewoners die over een woonrecht beschikken, wonen al minstens sedert 31 augustus 2008 in het weekendverblijf als hoofdverblijfplaats, maar vaak ook nog veel langer. Het is in die gevallen dat er zeker oog dient te zijn voor rechtszekerheid en menselijke aanpak wanneer wordt vastgesteld dat het tijdelijke woonrecht komt te vervallen. Op 6 juni 2014 werd een Omzendbrief RO/2014/03 over het afwegingskader voor stakingsbevelen bij gebruik uitgebracht. Hierin wordt de focus gelegd op overleg bij lopende planningsinitiatieven. Wanneer de planningsinitiatieven een relevante invloed hebben op de bestemming of het gebruik, is het aangewezen overleg te plegen met de plannende overheid en de betrokken gemeente. Handhaving dient in het geval van lopende planningsinitiatieven afgestemd te worden op de geplande bestemmingswijziging en rekening te houden met begeleidende maatregelen. Er wordt in deze Omzendbrief RO/2014/03 verder ook aangegeven binnen welk redelijk tijdsverloop een stakingsbevel kan worden aangewend, nl. tot verloop van 1 jaar in het algemeen en in ruimtelijk kwetsbaar gebied tot verloop van 2 jaar. Als aanvangspunt van het tijdsverloop geldt de eerste handeling van het gebruik. De principes van deze omzendbrief worden geëvalueerd en meegenomen in het ontwerp van Handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening dat in uitvoering van het Decreet betreffende de handhaving van de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 wordt opgesteld.

- c. Het agentschap Inspectie RWO heeft met de inwerkingtreding van de VCRO een praktisch draaiboek verspreid voor de handhaving van de permanente bewoning van weekendverblijven. Het bevat preventieve en curatieve trajecten en is bedoeld als leidraad voor gemeentebesturen, politiediensten en andere handhavingspartners om de nieuwe regels in verband met de wederrechtelijke permanente bewoning consequent te handhaven.

In dat draaiboek staat vermeld dat de aanpak van weekendverblijven volgens het Handhavingsplan een gezamenlijke prioriteit is en goede afspraken tussen de handhavingspartners vereist. Bovendien wordt benadrukt dat het een leidraad is voor de aanpak van de weekendverblijvenproblematiek, het is niet opgevat als een strak keurslijf waarvan niet kan worden afgeweken. In dat verband wordt gewezen op het nut om met de verschillende partners te overleggen om op maat van de lokale problematiek en/of per cluster tot een specifieke aanpak te komen.

Verschillende overlegmomenten met de provincie- en gemeentebesturen zijn de handhavingsacties van het agentschap Inspectie RWO m.b.t. weekendverblijven dan ook

voorafgegaan. Bij de aanpak wordt immers onder meer uitdrukkelijk rekening gehouden met de planologische vooruitzichten en met de mogelijkheden tot samenwerking met de lokale partners.

De focus van het agentschap Inspectie ligt in de eerste plaats op handhaving van weekendverblijven in de ruimtelijk kwetsbare gebieden en/of op recente inbreuken, maar in samenspraak met de lokale partners kan dat op maat van de lokale problematiek worden gemoduleerd.

5.

Onderstaande cijfers bevatten zowel de aanvankelijke als de navolgende vaststellingen.

2009: 30

Aalst: 1
Berlare: 7
Sint-Gillis-Waas: 1
Stekene: 21

2010: 36

Berlare: 5
Knesselare: 3
Nazareth: 2
Sint-Gillis-Waas: 6
Stekene: 19
Temse: 1

2011: 26

Aalst: 1
Assenede: 1
Berlare: 2
Knesselare: 5
Nazareth: 1
Sint-Gillis-Waas: 12
Sint-Niklaas: 1
Stekene: 2
Zwalm: 1

2012: 75

Berlare: 7
Knesselare: 1
Sint-Gillis-Waas: 10
Sint-Niklaas: 2
Stekene: 50
Waasmunster: 5

2013: 110

Berlare: 6
De Pinte: 1
Destelbergen: 1
Eeklo: 2
Maarkedal: 1
Ninove: 1

Sint-Gillis-Waas: 9
Sint-Niklaas: 8
Stekene: 79
Waasmunster: 1
Zulte: 1

6.
Cijfers m.b.t. het aantal gerechtelijke uitspraken waarin een dwangsom is uitgesproken wegens permanent wonen in weekendverblijven, zijn niet beschikbaar.