

**SCHRIFTELIJKE VRAAG**

nr. 183  
van **EMMILY TALPE**  
datum: 19 december 2014

---

aan **PHILIPPE MUYTERS**  
VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

---

*Inspectie Werk en Sociale Economie - Controle werknemers zonder wettig verblijf*

Blijkens de gemeenschappelijke omzendbrief van de federale minister van Justitie en het College van Procureurs-Generaal over het strafrechtelijk beleid van de auditoraten van 2007 rond de schending van arbeidsrechten waarin werknemers zonder wettig verblijf betrokken zijn, zou vervolging enkel verplicht zijn in een dossier met minstens vier werknemers zonder wettig verblijf.

Naar verluidt zou deze bepaling een aantal malafide werkgevers inspireren tot seriële overtredingen door het illegaal tewerkstellen van telkens minder dan vier werknemers zonder wettig verblijf omdat ze er toch van uitgaan dat overtredingen zonder gevolg worden gelaten, ongeacht de elementen in het dossier.

1. Wijst de praktijk uit dat het opnemen van een minimaal aantal betrokken werknemers zonder wettig verblijf heeft geleid tot een aantal seriële overtredingen door malafide werkgevers in Vlaanderen?
2. Beschikt de minister over cijfermateriaal van het aantal vastgestelde overtredingen in de periode 2008 tot heden? Cijfers graag per jaar.
3. Hindert deze bepaling de werking van de Vlaamse inspectie in haar strijd tegen misbruiken van het arbeidsrecht bij de tewerkstelling van werknemers zonder wettig verblijf?
4. Zal de minister met de federale minister van Justitie overleg plegen om deze regeling eventueel bij te sturen zodat de arbeidsauditeurs in zaken van schending van arbeidsrechten waarin werknemers zonder wettig verblijf betrokken zijn niet gehinderd worden door het getal om over te gaan tot vervolging?
5. Heeft er überhaupt al overleg plaatsgevonden met het federale niveau rond het bestrijden van misbruiken bij de tewerkstelling van werknemers zonder wettig verblijf?
6. Zo ja, welke aandachtspunten werden besproken en op welke manier werden of worden ze aangepakt?

**ANTWOORD**

op vraag nr. 183 van 19 december 2014

van **EMMILY TALPE**

Ik wens vooraf een opmerking te maken met betrekking tot mijn bevoegdheid inzake de controle en handhaving van tewerkstelling van werknemers zonder wettig verblijf. Sedert de bevoegdheidsoverdracht van de zesde staatshervorming op 1 juli 2014 hebben de gewesten de bevoegdheid verkregen om inbreuken op de reglementering tewerkstelling buitenlandse arbeidskrachten te sanctioneren. Deze sanctioneringsbevoegdheid is subsidiair en staat los van het strafrechtelijk vervolgingsbeleid van de gerechtelijke instanties: vastgestelde inbreuken die niet strafrechtelijk vervolgd worden, kunnen met een administratieve geldboete gesanctioneerd worden.

De bevoegdheidsoverdracht van de zesde staatshervorming gaat gepaard met een overgangperiode. Tijdens deze periode zullen de federale instanties blijvend instaan voor het opleggen van administratieve geldboeten inzake inbreuken buitenlandse werknemers. Deze overgangsfase loopt wat handhaving betreft nog tot 31/12/2015.

De gewestelijke inspectiediensten waren reeds vóór de zesde staatshervorming bevoegd om inbreuken op de reglementering buitenlandse arbeidskrachten vast te stellen. Deze vaststellingen worden voor verdere opvolging naar de gerechtelijke instanties gestuurd, en naar FOD WASO voor een eventuele administratieve geldboete.

Ik beantwoord uw vragen vanuit dit kader.

1. Het is niet mogelijk om aan de hand van statistische informatie hierover uitspraken te doen. Er worden in deze geen gegevens bijgehouden.

De Vlaamse inspectie treedt op telkens wanneer een werknemer niet is tewerkgesteld conform de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Wij stellen een inbreuk vast van zodra 1 werknemer in overtreding is.

2. Tabel 1 geeft een overzicht van het aantal inbreuken op de reglementering tewerkstelling buitenlandse werknemers, vastgesteld door de Vlaamse inspectie in de periode 2008–2014.

|                                | 2014 | 2013 | 2012 | 2011 | 2010 | 2009 | 2008 |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Pro Justitia                   | 103  | 98   | 109  | 152  | 234  | 152  | 132  |
| Inbreuken<br>(opgenomen in PJ) | 323  | 163  | 232  | 207  | 310  | 179  | 147  |
| Waarschuwing                   | 68   | 54   | 48   | 59   | 62   | 53   | 68   |
| PV van<br>Inlichtingen         | 105  | 82   | 130  | 149  | 141  | 53   | 62   |

3. Een rondzendbrief betreffende het strafrechtelijk beleid van de auditoraten hindert de werking van de Vlaamse inspectiedienst niet. Zoals gezegd stellen wij een inbreuk vast van zodra 1 werknemer in overtreding is. Onze controles gebeuren vooreerst op vraag van de Dienst Economische Migratie van het Departement Werk en Sociale Economie, in het kader van het al dan niet toekennen of verlengen van arbeidskaarten. Een tweede luik bestaat uit spontane controles, met de focus op resultaatgerichte opsporing. Ten slotte zijn er de controles binnen de arrondissementele cellen, waarbij samengewerkt wordt met andere (federale) inspectiediensten.

De Vlaamse inspectie is bevoegd voor de controle op de naleving van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Controles inzake arbeidsrecht (i.c. verloning, werkomstandigheden...) en sociale zekerheid behoren niet tot mijn bevoegdheid. Wanneer de Vlaamse inspectie kennis neemt van eventuele inbreuken, wordt een PV van inlichting naar de bevoegde federale inspectiedienst gestuurd.

4. Een dergelijk overleg is niet gepland. Een rondzendbrief betreffende het strafrechtelijk beleid van de auditoraten hindert de werking van de Vlaamse inspectiedienst niet. De zesde staatshervorming heeft daarenboven de bestuurlijke sanctionering van inbreuken op de reglementering buitenlandse arbeidskrachten overgeheveld van de federale overheid naar de gewesten. Deze sanctioneringsbevoegdheid is subsidiair en staat los van het strafrechtelijk vervolgingsbeleid van de gerechtelijke instanties: vastgestelde inbreuken die niet strafrechtelijk vervolgd worden, kunnen met een administratieve geldboete gesanctioneerd worden.
5. Er is een werkgroep opgericht die zich buigt over de gevolgen van de zesde staatshervorming op controle en handhaving. Binnen deze werkgroep vindt overleg plaats tussen de Directie van de administratieve geldboeten van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de betrokken diensten van de Gewesten en Gemeenschappen.
6. De werkgroep bespreekt de noodzakelijke (wetgevende) initiatieven inzake controle en handhaving ten gevolge van de zesde staatshervorming. Economische migratie blijft een gedeelde bevoegdheid, ook na de staatshervorming. Er worden onder andere afspraken gemaakt rond concrete toepassingsgevallen van non bis in idem, samenloop en herhaling. De arbeidsauditoraten zullen hierbij betrokken worden.