

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 79
van **LORIN PARYS**
datum: 17 oktober 2014

aan **JO VANDEURZEN**
VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

Justitiehuizen - Elektronisch toezicht

Sinds de Zesde Staatshervorming is Vlaanderen bevoegd voor de justitiehuizen.

De justitiehuizen zijn belast met de begeleiding van en het toezicht op daders van misdrijven. In totaal zijn er op federaal niveau meer dan 1700 mensen die op elk ogenblik onder elektronisch toezicht staan.

1. Welke schikkingen moeten nog worden getroffen met de federale overheid m.b.t. de operationalisering op Vlaams niveau van de justitiehuizen?
2. Wat zal er gebeuren met de Globaal Plan-projecten en de bijbehorende budgetten?
3. Is de toegang tot de federale databanken zoals strafregister, bevolkingsregister, detentiegegevens en parketgegevens definitief geregeld?
4. In 2015 is er in totaal in 51.737.934 euro voorzien voor de Vlaamse Gemeenschap als middelen voor de werking van de justitiehuizen. Er is sprake van een "veiligheidsnet" in artikel 47/10 van de Bijzondere Financieringswet die de dotatie regelt, zodat de toegekende middelen worden aangepast in functie van de groei van het aantal opdrachten voor het geval het aantal opdrachten sneller zou toenemen dan de evolutie van de algemene middelen.

Wordt onder "opdracht" ook elektronisch toezicht verstaan? Betekent dit dat de minister over voldoende budget zal beschikken om bijkomende enkelbanden aan te schaffen indien er onvoldoende voorhanden blijken te zijn?

5. In de Bijzondere Financieringswet wordt het basisbedrag voor de Vlaamse en Franstalige Gemeenschap vastgelegd en is er verder sprake van "de gemeenschappen".

Waar zit het aandeel van de Duitstalige Gemeenschap?

6. Is er voldoende budget om de nodige investeringen te doen opdat het elektronisch toezicht te allen tijde verzekerd is, zoals de installatie van een back-upsysteem?
7. Het contract met de leverancier van het materiaal voor elektronisch toezicht, 3M Electronic Monitoring, liep voor vijf jaar en loopt in april 2015 af.

Is er reeds een nieuwe aanbesteding opgestart zodat er geen hiaten in het elektronisch toezicht zullen zijn? Zo ja, welke voorwaarden en eisen worden daarin gesteld die verschillen van de huidige apparatuur?

ANTWOORD

op vraag nr. 79 van 17 oktober 2014

van **LORIN PARYS**

1. Inzake de overdracht van het personeel wordt thans de laatste hand gelegd aan de opmaak van de nominatieve koninklijke besluiten en de advisering daaromtrent door de Vlaamse regering.

De IT-migratie vereist schikkingen met de federale overheid, maar ook met de overige Gemeenschappen. Die schikkingen worden getroffen op het periodieke overleg tussen de secretarissen-generaal van de Gemeenschappen en de voorzitter van het directiecomité van de FOD Justitie. Kort samengevat zullen de personeelsleden van het huidige DG Justitiehuisen het grootste deel van 2015 blijven werken in de IT-omgeving van de FOD Justitie. Dat is nodig om de volgende redenen:

- de kerntoepassingen van de medewerkers van het huidige DG Justitiehuisen (SIPAR, SOSIP, Siset, ...) zijn vooralsnog niet bereikbaar vanuit de Gemeenschappen;
- de federale databanken en toepassingen (REA, Strafrechtregister, ...) zijn vooralsnog niet bereikbaar vanuit de Gemeenschappen.

Tegen eind 2015 zullen de kerntoepassingen ofwel vernieuwd ofwel overgedragen zijn. De federale databanken zullen tegen dan ook bereikbaar moeten zijn vanuit de Gemeenschappen. Op dat moment kan er gemigreerd worden naar de IT-omgevingen van de Gemeenschappen.

2. De bijzondere wetten inzake de zesde staatshervorming voorzien niet in de overdracht van de middelen van het globaal plan. De Federale overheid blijft dus bevoegd voor de uitbetaling van de financiële tegemoetkomingen aan de gemeenten voor de omkadering van de alternatieve gerechtelijke maatregelen.

Echter, in de geest van de zesde staatshervorming en de overheveling van de bevoegdheden van de justitiehuisen naar de Gemeenschappen, bleek het opportuun om de Gemeenschappen ook een rol te geven in dit subsidiemechanisme. Hiertoe werd artikel 69 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen (globaal plan) gewijzigd door de wet van 12 mei 2014 (B.S. 2/7/2014). Concreet zal over het geheel van de subsidies voortaan jaarlijks overleg gepleegd worden in de Interministeriële Conferentie voor de Justitiehuisen. De wet tot wijziging van artikel 69 treedt in werking op 1 januari 2015.

3. De toegang tot de federale databanken is nog niet definitief geregeld. De federale databanken zijn op dit moment niet bereikbaar vanuit de netwerken van de Gemeenschappen. Dit is één van de redenen waarom er voor gekozen werd om de justitiehuisen het grootste deel van 2015 nog te laten werken in de IT-omgeving van de FOD Justitie. Tegen eind 2015 zouden de federale databanken bereikbaar moeten zijn vanuit de Gemeenschappen. Dat vereist ofwel aanpassingen aan de ontsluiting van die databanken, ofwel de (bij voorkeur tijdelijke) koppeling van de netwerken van de FOD Justitie en de Vlaamse overheid. Eerlang zullen de betrokken secretarissen-generaal en de voorzitter van het directiecomité van de FOD Justitie hieromtrent de nodige samenwerkingsafspraken maken.

4. Artikel 47/10 van de bijzondere financieringswet voorziet vanaf het begrotingsjaar 2019 in een berekening door het Rekenhof van de evolutie van de laatste drie voorbije

jaren van het aantal opdrachten in uitvoering van de federale wetgeving. Indien de evolutie hoger is dan de toename van de dotatie wordt rekening gehouden met deze hogere stijging bij de vaststelling van de dotatie voor het volgende begrotingsjaar en voor elk van de daarop volgende begrotingsjaren.

Aangezien alle bevoegdheden van het huidige directoraat-generaal Justitiehuisen worden overgeheveld, vallen hieronder ook de opdrachten inzake het elektronisch toezicht.

5. Het aandeel van de Duitstalige Gemeenschap werd bepaald in artikel 58 octodecies van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, gewijzigd bij de wet van 19 april 2014.
6. Op dit ogenblik wordt een analyse gemaakt van de noodzakelijke investeringen voor het elektronisch toezicht. Aangezien deze analyse nog niet afgerond is, kan geen uitspraak worden gedaan over de vereiste financiële middelen.
7. De huidige opdracht loopt af in maart 2015. Er werd voor gekozen inzake de nieuwe overheidsopdracht samen te werken met de andere gemeenschappen teneinde maximaal gewicht in de schaal te kunnen werpen om goede voorwaarden te bedingen. Gelet op de complexiteit van de materie, heeft het opstellen van het bestek vertraging opgelopen. Om de continuïteit van dienstverlening in het elektronisch toezicht te garanderen, werd daarom met de huidige aanbieder onderhandeld om de bestaande overeenkomst met een half jaar te verlengen.
De nieuwe opdracht verschilt op een aantal punten van de vorige. Vooreerst is de opdracht aangepast aan de nieuwe realiteit van de staatshervorming. Zo werd onder de vorige opdracht de applicatie voor het beheer van het elektronisch toezicht (ABET) geïnstalleerd op servers van het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht (NCET). Om op een eenvoudige manier een zelfde ABET door drie (de facto twee) gemeenschappen te laten gebruiken en tevens een hogere beschikbaarheidsgraad te bereiken (door snellere interventiemogelijkheden), maakt de hosting van de ABET nu deel uit van de opdracht.
Vervolgens zijn er in de opdracht een aantal technische verbeteringen aangebracht. Deze zijn enerzijds ingegeven door de ervaringen uit het verleden en anderzijds door het grotere aantal personen dat bij de totstandkoming van de opdracht betrokken is.