

CULTUURRAAD
VOOR DE
NEDERLANDSE CULTUURGEMEENSCHAP

ZITTING 1973-1974

7 DECEMBER 1973

ONTWERP VAN DECREET
tot regeling van de erkenning en subsidiëring
van de jeugdgroeperingen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavig ontwerp van decreet strekt ertoe een regeling van de erkenning en van de subsidiëring van de jeugdgroeperingen uit te werken.

Totnogtoe wordt de erkenning en de subsidiëring van de jeugdgroeperingen geregeld door criteria uitgewerkt door de Nederlandstalige Jeugdraad en bekrachtigd door de Minister van Nederlandse Cultuur. Sinds 1969 worden zij, reeds enkele kleine wijzigingen, door het Bestuur Jeugdvorming toegepast. Het ontbreken van elk wettelijk karakter komt echter de zekerheid en de waarborg van een continuïteit in de subsidiëring niet ten goede.

Dit ontwerp van decreet heeft tot doel de erkenning, de subsidiëring van de werkingskosten en van de leidersvorming langs wettelijke weg te regelen.

Het richt zich uitsluitend tot de jeugdsector omdat de organisatievormen, noden en behoeften in deze sector specifiek zijn en zeker anders liggen dan bij de volwassenorganisaties.

Dit ontwerp van decreet regelt in de eerste plaats de **erkenning** van de jeugdgroeperingen. De erkenning is de basisvoorwaarde om voor subsidiëring in aanmerking te komen, en is derhalve een belangrijk onderdeel van dit ontwerp van decreet. De evolutie in de jeugdsector tijdens de laatste jaren stelt vereisten van hergroepering en selectie naargelang van de aard en de specifieke kenmerken van de bestaande jeugdvormen. De feitelijke verscheidenheid inzake doel en werkingsmethode laat immers niet toe dat dezelfde normen worden gebruikt om de verschillende jeugdvormen te erkennen. Er werden dus bijzondere ver-

eisten opgesteld voor de verschillende categorieën **jeugd-**groeperingen naast algemene vereisten waaraan iedere groepering moet voldoen. Hierbij werd gebruik gemaakt van de gangbare classificatie uitgewerkt door de Nederlandstalige Jeugdraad en bekrachtigd door de Minister van Nederlandse Cultuur.

In dit ontwerp van decreet onderscheidt men de volgende groeperingen :

1. Jeugdorganisaties.

A. Jeugdbewegingen.

- B. a) Jongerenbewegingen.
 b) Politieke jongerenbewegingen.
 c) Studentenbewegingen.

C. Gespecialiseerde Jeugdgroeperingen.

II. Jeugddiensten.

III. Coördinatieorganismen.

De hoofdkenmerken van deze groeperingen kunnen als volgt worden omschreven :

1. A. Jeugdbewegingen :

Bewegingen die hun werking richten op de algemene opvoeding en vorming van hun leden, geïnspireerd door en gericht op bepaalde levensvoorwaarden. De leden worden gerekruteerd uit de leeftijdscategorie van 5 - 20 jaar.

Het zwaartepunt van de geprogrammeerde werking ligt op de regelmatige en de gevarieerde activiteiten in de lokale afdelingen.

1. B. a) Jongerenbewegingen :

De werking van de Jongerenbeweging is in hoofdzaak gericht naar de jongeren vanaf de adolescentie tot 35 jaar. De geplande activiteiten kunnen openstaan voor eventuele belangstellenden.

Binnen de groep Jongerenbewegingen wordt omwille van hun specifiek werkterrein nog onderscheid gemaakt tussen politieke jongerenbewegingen en studentenbewegingen.

1. B. b) Politieke Jongerenbewegingen :

Deze bewegingen staan in voor de politieke vorming van de jongeren.

1. B. c) Studentenbewegingen.

Het eigene van deze beweging is dat ze hoofdzakelijk werkzaam zijn aan instellingen van universitair en niet-universitair hoger onderwijs.

I. C. Gespecialiseerde Jeugdgroeperingen :

Deze bewegingen rekruteren hun leden in de leeftijdscategorie van 6 tot 35 jaar.

Ze leggen zich toe op een of ander aspect en onderdeel van het vormingswerk.

II. Jeugddiensten :

De jeugddienst is een organisatie, die met een opvoedend doel ter beschikking stelt van de jeugd of organisaties : personen, materiële instellingen, opvoedend apparaat, elementen van opvoedende technieken. De jeugddienst dient erover te waken zijn eigen opvoedende werking niet te scheiden van alle andere factoren, die bijdragen tot de harmonische opvoeding der jongeren. Hiertoe zal hij de jongeren, die van zijn diensten gebruik maken, aanmoedigen om de opvoeding, die in de jeugddienst verkregen wordt, aan te vullen door actief belang te stellen in de werking van andere diensten, of door deel te nemen aan het leven der jeugdorganisaties.

Anderzijds moet de jeugddienst bij de opvoeding, die hij verstrekt, rekening houden met de noodzakelijkheid der opvoedende factoren, waarvoor hij niet rechtstreeks bevoegd is.

III. Coördinatieorganismen :

Een coördinatieorganisme is een koepelorgaan voor gemeenschappelijk overleg en samenwerking van jeugdorganisaties en jeugddiensten die op het nationaal vlak erkend zijn.

Zij vinden hun basis van samenwerking in een gemeenschappelijke wereldbeschouwing, godsdienstige of filosofische overtuiging, sociale of politieke tendens of op het terrein van de methodes of technieken. Het wordt door de aangesloten jeugdorganisaties en diensten gemeenschappelijk geleid. Elke aangesloten organisatie behoudt haar autonomie.

Het heeft als opdracht gezamenlijk overleg en studie, het terbeschikkingstellen van informatie, het innemen van gemeenschappelijke standpunten en het nemen van gemeenschappelijke initiatieven. Deze organismen hebben een algemene coördinerende opdracht en beperken zich niet tot het nastreven van een welomschreven gemeenschappelijk objectief.

De grondprincipes waarop de erkenning als **jeugdgroepering** gesteund is, zijn ingegeven door de volgende bekommernissen :

— de groeperingen moeten **vóóraf** het bewijs leveren een planmatige werking te ontplooien gespreid in het Nederlandstalig taalgebied. Alleen deze groeperingen die reeds gedurende 1 jaar aan voornoemde eis voldoen, komen voor erkenning in aanmerking.

Voor nieuwe initiatieven zal een ander ontwerp van decreet worden uitgewerkt;

— de groeperingen moeten onafhankelijk hun beleid kunnen voeren. Dit betekent dat de steun van de overheid in geen geval deze onafhankelijkheid in het gedrang mag brengen en dat de groeperingen hun zelfstandigheid inzake programmatie en financieel beheer moeten kunnen bewijzen.

De taak van de jeugdgroeperingen sluit aan bij de vormingsopdracht van het gezin en de school. Elk op hun terrein en met hun eigen werkmethode staan de **jeugdgroeperingen** in voor de begeleiding van de jongeren naar het volwassen zijn. In onze snel evoluerende samenleving vergt deze opdracht meer en meer professionaliteit en moeten ook de jeugdgroeperingen gebruik maken van aangepaste technische middelen. Die taak heeft een **dwin-**

gend karakter en kan niet alleen berusten op de goede wil en steun van derden. De inzet en ijver van de verantwoordelijken van de jeugdgroeperingen moeten ten volle kunnen benut worden voor de fundamentele opgave; dit wordt mogelijk gemaakt door de steeds groter wordende materiële zorgen te verlichten. Dit is de zin van de subsidiëring van de werkingskosten. Naast de blijvende verplichting om voor de werking gedeeltelijk zelf financiële middelen te vinden worden hen een aantal toelagen verzekerd.

De subsidiëring van de werkingskosten omvat drie elementen : basistoelage, toelage voor personeelsleden en de eigenlijke werkingskosten.

Tenslotte gaat de aandacht naar de vorming van verantwoordelijken, die een zeer voorname rol speelt in het kader van de voortdurende vorming. Het is immers het geheel der verantwoordelijken di:: in de eerste plaats de voortdurende vorming zullen moeten waar maken via het kanaal van hun organisaties. Een dergelijke opdracht roept de noodzaak op van een degelijke opleiding van de leiders en de leidsters. Het is de plicht van de overheid hiervoor de nodige middelen ter beschikking te stellen.

Commentaar bij de artikelen.

Artikel 1.

Bepaalt de inhoudelijke functie van het decreet inzake erkenning en subsidiëring van jeugdgroeperingen op nationaal vlak.

Art. 2.

In dit artikel worden geregeld onder § 1 : de algemene vereisten; onder § 2 : de bijzondere vereisten per verschijningsvorm waaraan de jeugdgroeperingen moeten beantwoorden om erkend te worden.

Artt. 3 en 4.

Regelt de procedure voor aanvraag en begeleiding, de periode voor erkenning en de continuïteit wat het beantwoorden aan de erkenningscriteria betreft.

Art. 6.

Deze bepaling wordt voorzien in toepassing van de in artikel 11 van het geparafeerde cultuurpact vermelde bijzondere waarborgen voor organisaties. Daarenboven dient hier aan toegevoegd dat de in artikel 9 opgesomde werkingskosten limitatief zijn. Onderhavige basistoelage komt aldus tegemoet aan een aantal algemene kosten, zoals b.v. : de huur, die onder genoemd artikel niet voorkomen.

Art. 7.

Onder deze bepalingen wordt een rem geplaatst op een te snelle uitbreiding van de personeelsbezetting, die noch voor de organisaties wenselijk wordt geacht, noch aanvaardbaar is vanuit het standpunt van een gezond begrotingsbeleid. Door de beperking van de uitbreiding van

het 'aantal personeelsleden kan normaal ook een beperking van de uitbreiding van de overige onkosten worden verwacht.

Art. 8.

Dit artikel regelt de subsidiëring van de personeelsleden. Het draagt in zich een rem voor onverantwoorde personeelsuitgaven door het feit dat de organisatie voor de tweede medewerker reeds zelf dient in te staan voor 25 % van het salaris en voor de derde medewerker voor 50 %.

Art. 9.

De opsomming betreft activiteiten die wezenlijk worden geacht voor het vormingswerk in de jeugdgroeperingen. Het is de bedoeling dat zou worden aangetoond dat deze activiteiten een voldoende kwaliteit en frequentie hebben bereikt op het ogenblik van de erkenningsaanvraag. Vanuit het standpunt van een gezond begrotingsbeleid worden sommige remmen voorzien op een te snel opdrijven van de subsidieerbare kosten.

Art. 10.

Dit artikel wenst de eigenlijke werking te stimuleren. Het maakt het onmogelijk subsidies te blijven ontvangen zonder een volgehouden werking.

Art. 11.

Ten einde een zeker evenwicht tot stand te brengen tussen de personeelskosten enerzijds en de werkingskosten anderzijds worden de centrale leidingen en secretariaten verplicht een vierde van hun uitgaven te besteden aan de indirecte of directe uitgaven voor vormingswerk. Hierbij mag evenwel niet uit het oog worden verloren dat de activiteit van de personeelsleden als dusdanig een essentiële bijdrage blijft tot het vormingswerk.

Artt. 13, 14, 15.

Deze artikelen worden opgenomen om de uitgaven voor opleiding van verantwoordelijken door de jeugdgroeperingen te stimuleren en tevens de subsidiëring van de opleiding in het algemeen te preciseren.

De opgesomde werkingskosten beantwoorden aan reële uitgaven die veroorzaakt worden door het programmeren en uitvoeren van cursussen of cyclussen die de verdere opleiding van beroepskrachten en vrijwilligers in het vormingswerk op het oog hebben.

Art. 17.

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en de overgangsmaatregel.

***De Minister van Nederlandse Cultuur
en Vlaamse Aangelegenheden,***

J. CHABERT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 15^e juni 1973 door de Minister van Nederlandse Cultuur en Vlaamse Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet « tot regeling van de erkenning en subsidiëring van de jeugdgroeperingen », heeft de 12^e juli 1973 het volgende advies gegeven :

Het ontwerp strekt tot regeling van de subsidiëring van jeugdgroeperingen met betrekking tot de algemene werking ervan en tot de opleiding van verantwoordelijken voor jeugdvormingswerk.

« Tot nog toe — aldus de memorie van toelichting — wordt de erkenning en de subsidiëring van de jeugdgroeperingen geregeld door criteria uitgewerkt door de Nederlandstalige Jeugdraad en bekrachtigd door de Minister van Nederlandse Cultuur ».

* * *

Het ontwerp geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen :

Het opschrift zou best als volgt luiden : « Ontwerp van decreet tot regeling van de subsidiëring van de jeugdgroeperingen ».

De erkenning van de jeugdgroeperingen maakt immers slechts een onderdeel uit van de regeling der subsidiëring.

De aanhef dient te worden aangevuld met de vermelding van het akkoord, met zijn datum, van de Staatssecretaris voor Begroting en van het advies van de Raad van State.

Artikel 1 van het ontwerp.

Luidens artikel 1 van het ontwerp wordt, onder bepaalde voorwaarden, een recht op toelagen toegekend « aan de erkende groeperingen zoals bedoeld in artikel twee, elf en twaalf voor hun algemene werking en de vorming van leiders en leidsters ». Duidelijkheidshalve zou de tekst best als volgt gesteld worden :

« ... aan de erkende groeperingen zoals bedoeld in artikel 2, voor hun algemene werking en voor de vorming van leiders als bedoeld in de artikelen 11 en ... ».

Artikel 2 van het ontwerp.

Luidens artikel 2 is één van de algemene vereisten waaraan de jeugdgroeperingen moeten voldoen om erkend te worden en te blijven :

« 8. Een boekhouding bezitten, die de financiële controle in verband met de aanwending van de Rijkstoelage mogelijk maakt ».

De controle op de toekenning en op de aanwending van de Rijkstoelagen wordt geregeld bij het koninklijk besluit nr. 5 van 18 april 1967 en het koninklijk besluit van 26 april 1968. Het is dus vanzelfsprekend dat de Koning met die bepalingen rekening moet houden voor het bepalen van de modaliteiten van de boekhouding. De zinsnede : « die de financiële controle in verband met de aan-

wending van de Rijkstoelage mogelijk maakt » is dus overbodig.

Voor artikel 2 wordt de volgende tekst voorgesteld welke met hoger vermelde opmerking en met een zeker aantal vormopmerkingen rekening houdt :

« **Artikel 2.** — § 1. Om erkend te kunnen worden en blijven moeten de jeugdgroeperingen aan de volgende algemene vereisten voldoen :

1. een werking hebben in minstens drie provincies van het Nederlandse taalgebied. Worden voor de toepassing van dit decreet met een provincie gelijkgesteld de bestuurlijke arrondissementen Halle-Vilvoorde, Leuven en Brussel-Hoofdstad samen;

2. in het raam van de voortdurende vorming, op onbaatzuchtige wijze de vorming en ontspanning van de jeugd nastreven;

3. opgericht zijn op privé-initiatief, in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk of van een instelling van openbaar nut overeenkomstig de wet van 27 juni 1921;

4. hun zetel in het Nederlands taalgebied of te Brussel-Hoofdstad hebben; op de zetel moeten de gegevens in verband met werking, leden, leidersvorming en financieel beheer voorhanden zijn;

5. geleid worden door een bestuur, waarvan de leden van Belgische nationaliteit zijn en dat ten minste uit vijf leden bestaat;

6. op alle niveaus geleid worden door verantwoordelijken die voor hun taak een aangepaste opleiding genoten welke geheel of gedeeltelijk door de eigen beweging verstrekt werd;

7. gedurende ten minste één jaar, op de datum van de aanvraag, een werking gehad hebben die beantwoordt aan de in dit artikel gestelde algemene en bijzondere vereisten;

8. een boekhouding voeren overeenkomstig door de Koning te bepalen regelen;

9. op zelfstandige wijze hun beleid en programmatie bepalen en hun financiën beheren.

§ 2. Om erkend te kunnen worden en blijven moeten de jeugdgroeperingen, naargelang het gaat om jeugdbewegingen, algemene jongerenbewegingen, studentenbewegingen, gespecialiseerde jeugdgroeperingen, jeugddiensten of coördinatieorganismen, bovendien aan de volgende bijzondere vereisten voldoen :

A. — *Jeugdbewegingen.*

1. een werking hebben die gericht is op de algehele en harmonische ontwikkeling van de leden, zowel op fysisch en intellectueel, als op sociaal en ethisch gebied;

2. om haar leden te informeren en te vormen, beschikken over een tijdschrift, dat minstens viermaal per jaar verschijnt;

3. minstens 40 afdelingen tellen met in het totaal 1 500 leden, die gerekruteerd worden in de leeftijdscategorie van 5 tot 20 jaar;

4. per afdeling minstens twee activiteiten per maand, gedurende ten minste 9 maanden per jaar, op lokaal of regionaal vlak organiseren;

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;

6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

**B. — Algemene jongerenbewegingen
en politieke jongerenbewegingen.**

1. een werking hebben, die niet alleen voor de eigen leden maar ook voor buitenstaanders openstaat en verschillende domeinen van het vormingswerk omvat;

Wanneer het politieke jongerenbewegingen betreft, zich in het bijzonder toeleggen op de politieke vorming;

2. om haar leden te vormen en te informeren en om haar algemene doelstellingen te realiseren, over periodiek verschijnende publikaties beschikken;

3. minstens 35 afdelingen tellen met in totaal 1 000 leden die gerekruteerd worden in de leeftijdscategorie van 16 tot 35 jaar.

4. per afdeling minstens tien activiteiten per jaar organiseren op lokaal of regionaal vlak, ten behoeve van de eigen leden en eventueel van buitenstaanders;

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;

6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

C. — Studentenbewegingen.

1. blijf geven van regelmatige activiteiten die de verschillende facetten van de studentenproblematiek en het maatschappelijk gebeuren bestrijken en per jaar en per centrum minstens tien van deze activiteiten ontplooiën;

2. over eigen en periodiek verschijnende publikaties beschikken;

3. minstens in vier instellingen van hoger onderwijs (universitair en niet-universitair hoger onderwijs), gespreid over drie provincies, autonoom werkzaam zijn;

4. jaarlijks minimum drie gezamenlijke initiatieven nemen waaruit de samenwerking van de aangesloten centra blijkt;

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;

6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

D. — Gespecialiseerde jeugdgroeperingen.

1. een werking hebben voor eigen leden en eventuele belangstellenden, die beperkt kan blijven, binnen het raam van de voortdurende vorming, tot een of ander aspect en onderdeel van de vorming;

2. om haar leden en belangstellenden te informeren en te vormen, over periodiek verschijnende publikaties beschikken;

3. minstens 35 afdelingen tellen met in totaal 1 000 leden die gerekruteerd worden in de leeftijdscategorie van 6 tot 35 jaar;

4. per afdeling minstens tien activiteiten per jaar organiseren op lokaal of regionaal vlak, ten behoeve van de eigen leden en eventuele belangstellenden;

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de groepering;

6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

E. — *Jeugddiensten.*

1. om de jeugd of de jeugdgroepen tegemoet te komen in sociale, culturele of recreatieve behoeften, hun de medewerking van deskundige personen verlenen en hun materiële infrastructuur, een opvoedend apparaat of elementen van opvoedendz technieken ter beschikking stellen;
2. zich richten tot de jeugd van 6 tot 35 jaar, zonder onderscheid te maken tussen herkomst, ideologie, organisatie of plaats van afkomst van de personen die op hen beroep doen;
3. zich onthouden lidmaatschapsgeld te vorderen en enkel een vergoeding vragen voor gepresteerde diensten;
4. geleid worden door een bestuur dat uit minstens één derde jongeren beneden de 35 jaar bestaat, en dat minstens viermaal per jaar vergadert;
5. minstens twee vormingscursussen per jaar voor de leidinggevende personen organiseren;
6. om de jeugd te informeren, over periodiek verschijnende publikaties beschikken;
7. minstens op tien verschillende plaatsen inrichtingen ten dienste stellen van de jeugd en de jeugdgroepen of minstens tien initiatieven per jaar nemen ten bate van de jeugd of de jeugdgroepen;
8. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

F. — *Coördinatie-organismen.*

1. gevormd zijn op basis van eenzelfde wereldbeschouwing, godsdienstige of filosofische overtuiging, sociale of politieke gezindheid of dezelfde pedagogische, methodologische of functionele opstelling;
2. om hun doelstellingen te realiseren, in eigen schoot regelmatig overleg plegen, informatie verstrekken, problemen bestuderen, gemeenschappelijke initiatieven nemen en, zo nodig, ook naar buiten standpunten innemen;
3. bestuurd worden door personen die de aangesloten zelfstandige organisaties vertegenwoordigen en minstens zesmaal per jaar samenkomen;
4. om haar leden en haar ruimer publiek te informeren, over regelmatig verschijnende publikaties beschikken;
5. minstens vier erkende jeugdorganisaties groeperen en minstens vier initiatieven per jaar voor de aangeslotenen organiseren ».

Artikel 3 van het ontwerp.

Aangezien artikel 59*bis*, § 5, van de Grondwet de Koning belast met de uitvoering van de decreten, komt het de Koning en niet de Minister toe de bij het eerste lid van artikel 3 bedoelde punten te regelen.

Verder zou duidelijkheidshalve de inhoud van dit artikel in twee artikelen moeten gesplitst worden, hetgeen een vernummering van de volgende artikelen zou tot gevolg hebben.

Ter vervanging van artikel 3 wordt volgende tekst voorgesteld :

« **Artikel 3.** — De regelen voor het indienen van de aanvraag tot erkenning, de geldigheidsduur van deze erkenning alsook de modaliteiten van de inspectie en de begeleiding worden door de Koning bepaald, na advies van de Nederlandstalige Jeugdraad.

Artikel 4. — De erkenning wordt verleend en ingetrokken door de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, na advies van de Nederlandstalige Jeugdraad. »

Artikel 4 van het ontwerp.

Vermits ook andere personeel sleden dan « vrijgestelden » voor subsidiëring in aanmerking komen, hoort het de term « vrijgestelden » te vervangen door « personeelsleden ». Deze opmerking geldt ook voor artikel 6 van het ontwerp.

Artikel 5 van het ontwerp.

In dit artikel moet de uitdrukking « 100 000 BF » vervangen worden door « 100 000 F P ».

Artikelen 6 en 7 van het ontwerp.

In artikel 6 is sprake van « vaste medewerker ». Deze term wordt niet nader gedefinieerd. Wil men deze uitdrukking in het besluit behouden dan zou hiervan in het ontwerp een definitie moeten worden gegeven.

in hetzelfde artikel wordt het bedrag van de tussenkomst in de bezoldiging bepaald enkel voor wat drie personeelsleden betreft. Artikel 7 bepaalt het bedrag van de tussenkomst in de bezoldiging van nieuwe personeelsleden, aangeworven ingevolge de uitbreiding van de personeelsbezetting. Volgens de gemachtigde ambtenaar wil zulks beduiden dat, buiten de personeelsleden bedoeld bij artikel 7, die zullen worden aangeworven ingevolge de latere groei van de groepering, ten hoogste drie personeelsleden in aanmerking kunnen komen voor de betoelaging; zulks zou evenwel duidelijk uit de tekst moeten blijken.

De betrokken bepalingen zouden verder aan duidelijkheid winnen door in een artikel de bepalingen te groeperen, waarbij de personeelsleden worden aangeduid, wier salaris voor subsidiëring in aanmerking komt, en in een ander artikel de bepalingen betreffende de berekening van de toelagen.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

« **Artikel** — Komen voor subsidiëring in aanmerking, binnen de hierna vermelde perken, de salarissen van de personeelsleden met beleids-, opvoedings- en bestuursverantwoordelijkheid :

1^o die op het ogenblik van de erkenning in dienst zijn of die ter vervanging van deze personeelsleden zijn aangeworven, met een maximum van drie;

2^o die zijn aangeworven ingevolge een uitbreiding van de personeelsbezetting, met een maximum van één per jaar voor groeperingen met minder dan 3 personeelsleden, 2 per jaar voor groeperingen met 3 tot 6 personeelsleden en 3 per jaar voor groeperingen met 6 en meer personeelsleden.

In geen geval komen de salarissen van meer dan 10 personeelsleden in aanmerking.

Artikel . — De toelage voor salarissen wordt berekend op het brutosalaris van het personeelslid vermeerderd met de bijdrage welke de werkgever dient te storten

in toepassing van het wettelijk stelsel van de sociale voorzieningen. Het in aanmerking komende salaris mag evenwel niet hoger zijn dan de eindwedde van een bestuurssecretaris.

De toelage bedraagt :

1° wat betreft de personeelsleden bedoeld in artikel . . . eerste lid, 1° :

- a) voor het eerste personeelslid, **90 %** van het bedrag bepaald in het eerste lid van onderhavig artikel;
- b) voor het tweede personeelslid, **75 %** van bedoeld bedrag;
- c) voor het derde personeelslid, **50 %** van bedoeld bedrag;

2° wat betreft de personeelsleden bedoeld in artikel . . . eerste lid, 2°, **50 %** van het bedrag bepaald in het eerste lid van onderhavig artikel ».

Er dient evenwel opgemerkt te worden dat het stelsel, zoals het is opgevat, voor gevolg zal hebben dat, voor wat betreft groeperingen, die, wegens de omvang van hun activiteiten, reeds op het ogenblik van de erkenning méér dan drie personeelsleden met beleids-, opvoedings- en bestuursverantwoordelijkheid in dienst hebben, steeds het salaris van slechts een gedeelte van hun personeelsleden voor betoelaging in aanmerking zal kunnen komen terwijl, voor wat betreft bij de aanvang minder belangrijke groeperingen, die, wegens hun latere groei, gaandeweg dezelfde personeelsbezetting zouden bereiken, op een bepaald ogenblik het salaris van al hun personeelsleden in aanmerking zal worden genomen, zolang hun aantal niet de tien overschrijdt.

Daarentegen zal, wanneer een groepering bij de erkenning minstens twee personeelsleden in dienst heeft, deze groepering steeds voor haar tweede personeelslid **75 %** van het salaris ontvangen, terwijl een groepering die haar tweede personeelslid later, ingevolge een uitbreiding van de personeelsbezetting zal aanwerven, voor haar tweede personeelslid nooit meer dan **50 %** zal kunnen bekomen.

Men kan zich afvragen of zulks niet kan leiden tot ongerijmde toestanden.

Artikel 8 van het ontwerp.

Bij de in dit artikel vermelde werkingskosten komen onder nr. **6** « Buitenlandse reizen met een verplichtend karakter. . . » voor. Wat door « verplichtend » bedoeld wordt is niet duidelijk. De gemachtigde ambtenaar heeft hieromtrent geen bescheid kunnen geven.

Dit artikel geeft bovendien aanleiding tot vormwijzigingen welke in de volgende tekst tot uiting komen :

« Volgende werkingskosten komen tot beloop van **75 %** in aanmerking voor een toelage, na aftrek van de eventueel ermede verbonden inkomsten :

- 1. uitgaven met betrekking tot de publikatie van tijdschriften, . . . ;
- 2. uitgaven welke voortvloeien uit de aanmaak van drukwerken, . . . ;

4. reiskosten voortvloeiend uit opdrachten uitgevoerd namens de organisatie door personeelsleden of nationale bestuursleden;

5. kosten van aankoop van kantoormeubelen, didactisch materiaal, . . . ;

6. uitgaven voortvloeiend uit buitenlandse reizen.. . ;

7.

Artikel 9 van het ontwerp.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

« Indien de uitgaven bedoeld in de artikelen . . . en.. , het bedrag van de in artikel . . . gestelde basistoelage niet overtreffen, wordt deze niet toegekend ».

Artikel 10 van het ontwerp.

Die bepaling zou best als volgt gesteld worden :

« Indien de uitgaven bedoeld in artikel . . . meer dan 75 % uitmaken van de totale uitgaven, wordt de Rijks-toelage voor eerstvermelde uitgaven berekend op het bedrag dat 75 % van de totale uitgaven niet overschrijdt »,

Artikelen 11, 12 en 13 van het ontwerp.

Voor het bepaalde bij deze artikelen wordt volgende tekst voorgesteld :

« **Artikel . . .** — Onder leidersvorming wordt verstaan de georganiseerde opleiding en begeleiding van personen belast met de animatie van jeugdgroeperingen op de verschillende niveaus.

Artikel . . . — De leidersvorming georganiseerd door erkende jeugdgroeperingen moet, om gesubsidieerd te worden, aan volgende vereisten voldoen :

1. bestemd zijn voor leiders werkzaam in minstens één arrondissement van het Nederlands taalgebied of van het arrondissement Brussel-Hoofdstad;

2. gevolgd zijn door een aantal deelnemers waarvan het minimum en het maximum overeenkomen met het aantal dat de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt, na advies ingewonnen te hebben van de Nederlandstalige Jeugdraad;

3. een minimumduur in acht nemen welke de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt, na advies ingewonnen te hebben van de Nederlandse Jeugdraad.

Artikel . . . — Volgende uitgaven komen tot beloop van 75 % in aanmerking voor subsidiëring :

1. . . . ;

2. . . . ;

3. . . .

4.

5. verblijfkosten van de leidinggevende personen en deelnemers met een maximum van 150 F per dag ».

Artikel 14 van het ontwerp.

Dit artikel bepaalt :

« De Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt de sancties in geval van onjuiste of onvolledige aanvragen en verslagen ».

Dit artikel dient geschrapt te worden.

In zover het sancties betreft in geval van onjuiste of onvolledige aanvragen tot erkenning, dient te worden aangestipt dat deze materie in artikel 3 van het ontwerp wordt geregeld.

In zover het sancties betreft in geval van onjuiste aanvragen om subsidies, dient te worden opgemerkt dat het toezicht op de toekenning en op de aanwending van Rijkstoelagen en de maatregelen ter beteugeling van misbruiken terzake geregeld worden door het koninklijk besluit nr. 5 van 18 april 1967, door het koninklijk besluit van 26 april 1968 en door het koninklijk besluit van 31 mei 1933 betreffende de verklaringen te doen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen van elke aard. Deze wettelijke regelingen kunnen niet bij of krachtens een decreet worden aangevuld.

Artikel 1.5 van het ontwerp.

Dit artikel bepaalt :

« De Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt de procedure voor de aanvraag van de subsidies, de wijze van verslaggeven en het toezicht door de administratie, na advies te hebben ingewonnen van de Nederlandstalige Jeugdraad ».

Daar artikel 59bis, § 5, van de Grondwet de Koning belast met de uitvoering van de decreten komt het de Koning en niet de Minister toe de regelen te bepalen in verband met het indienen van de aanvragen om subsidies, met de wijze waarop door de betrokken groeperingen verslag wordt uitgebracht omtrent hun werkzaamheden en met de wijze waarop de administratie toezicht zal uitoefenen op die werkzaamheden. Verder dient opgemerkt te worden dat, voor wat betreft het toezicht op de aanwending der subsidies, deze aangelegenheid geregeld is door de bepalingen waarnaar reeds werd verwezen in verband met artikel 14 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld door :

De Heren : F. Lepage, eerste voorzitter;
Ch. Smolders en H. Coremans, Staatsraden;
J. Limpens en J. De Meyer, bijzitters van de afdeling wetgeving;
E. Van Vyve, afdelingsgriffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. De Coene, adjunct-auditeur.

De Griffier,
E. VAN VYVE.

De Voorzitter,
F. LEPAGE.

ONTWERP VAN DECREET

BOUDEWIJN,**Koning** der Belgen,*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*
ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State van 12 juli 1973;

Op de voordracht van Onze Minister van Nederlandse Cultuur en Vlaamse Aangelegenheden en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Nederlandse Cultuur en Vlaamse Aangelegenheden is gelast in Onze naam bij de Cultuuraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Ten laste van het bij de wet ter beschikking van de Cultuuraad gesteld globale krediet, verleent de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, onder de bij of krachtens dit decreet bepaalde voorwaarden, Rijkstoelagen aan de erkende groeperingen zoals bedoeld in artikel 2 voor hun algemene werking en voor de vorming van verantwoordelijken als bedoeld in de artikelen 5 tot en met 1.5.

HOOFDSTUK I.

Erkenningscriteria van de jeugdgroeperingen.**Art. 2.**

§ 1. Om erkend te kunnen worden en blijven moeten de jeugdgroeperingen aan de volgende algemene vereisten voldoen :

1. een werking hebben in minstens drie provincies van het Nederlandse taalgebied. Worden voor de toepassing van dit decreet met een provincie gelijkgesteld de bestuurlijke arrondissementen Halle-Vilvoorde, Leuven en Brussel-Hoofdstad samen;

2. in het raam van de voortdurende vorming, op onbaatzuchtige wijze de vorming en ontspanning van de jeugd nastreven;

3. opgericht zijn op privé-initiatief, in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk of van een instelling van openbaar nut overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend;

4. hun zetel in het Nederlands taalgebied of te Brussel-Hoofdstad hebben; op de zetel moeten de gegevens in verband met werking, leden, vorming van verantwoordelijken en financieel beheer voorhanden zijn;

5. geleid worden door een bestuur, waarvan de leden van Belgische nationaliteit zijn en dat ten minste uit vijf leden bestaat;

6. op alle niveaus geleid worden door verantwoordelijken die voor hun taak een aangepaste opleiding genoten welke geheel of gedeeltelijk door de eigen beweging verstrekt werd;

7. gedurende ten minste één jaar, op de datum van de aanvraag een werking gehad hebben die beantwoordt aan de in dit artikel gestelde algemene en bijzondere vereisten;

8. een boekhouding voeren overeenkomstig door de Koning te bepalen regelen;

9. op zelfstandige wijze hun beleid en programmatie bepalen en hun financiën beheren.

§ 2. Om erkend te kunnen worden en blijven moeten de jeugdgroeperingen, naargelang het gaat om jeugdbewegingen, jongerenbewegingen, studentenbewegingen, gespecialiseerde jeugdgroeperingen, jeugddiensten of coördinatieorganismen, bovendien aan de volgende vereisten voldoen :

A. — *Jeugdbewegingen.*

1. een werking hebben die gericht is op de algehele en harmonische ontwikkeling van de leden, zowel op fysisch en intellectueel, als op sociaal en ethisch gebied;

2. om haar leden te informeren en te vormen, beschikken over een tijdschrift, dat minstens viermaal per jaar verschijnt;

3. minstens **40** afdelingen tellen met in het totaal **1500** leden, die gerekruteerd worden in de leeftijdscategorie van 5 tot **20** jaar;

4. per afdeling minstens twee activiteiten per maand, gedurende ten minste 9 maanden per jaar, op lokaal of regionaal vlak organiseren;

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;

6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

B. — *Jongerenbewegingen en politieke jongerenbewegingen.*

1. een werking hebben die niet alleen voor de eigen leden maar ook voor buitenstaanders openstaat en verschillende domeinen van het vormingswerk omvat;

wanneer het politieke jongerenbewegingen betreft, zich in het bijzonder toeleggen op de politieke vorming;

2. om haar leden te vormen en te informeren en om haar algemene doelstellingen te realiseren, over periodiek verschijnende publikaties beschikken;

3. minstens **35** afdelingen tellen met in totaal **1 000** leden die gerekruteerd worden in de leeftijdscategorie van **16** tot 35 jaar;

4. per afdeling minstens tien activiteiten per jaar organiseren op lokaal of regionaal vlak, ten behoeve van de eigen leden en eventueel van buitenstaanders;

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;

6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

C. — *Studentenbewegingen.*

1. blijk geven van regelmatige activiteiten die de verschillende facetten van de studentenproblematiek en het

maatschappelijk gebeuren bestrijken en per jaar en per centrum minstens tien van deze activiteiten ontplooiën;

2. over eigen en periodiek verschijnende publikaties beschikken;

3. minstens in vier instellingen van hoger onderwijs (universitair en niet-universitair hoger onderwijs), gespreid over drie provincies, autonoom werkzaam zijn;

4. jaarlijks minimum drie gezamenlijke initiatieven nemen waaruit de samenwerking van de aangesloten centra blijkt;

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de beweging;

6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

D. — *Gespecialiseerde jeugdgroeperingen.*

1. een werking hebben voor eigen leden en eventuele belangstellenden die beperkt kan blijven, binnen het raam van de voortdurende vorming, tot een of ander aspect en onderdeel van de vorming;

2. om haar leden en belangstellenden te informeren en te vormen, over periodiek verschijnende publikaties beschikken;

3. minstens 35 afdelingen tellen met in totaal 1 000 leden die gerekruteerd worden in de leeftijdscategorie van 6 tot 35 jaar;

4. per afdeling minstens tien activiteiten per jaar organiseren op lokaal of regionaal vlak, ten behoeve van de eigen leden en eventuele belangstellenden;

5. de leden vrij laten toetreden, mits betaling van een jaarlijkse rechtstreekse bijdrage en regelmatige deelneming aan de activiteiten van de groepering;

6. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken

E. — *Jeugddiensten.*

1. om de jeugd of de jeugdgroepen tegemoet te komen in sociale culturele of recreatieve behoeften, hun de medewerking van deskundige personen verlenen en hun materiële infrastructuur, een opvoedend apparaat of elementen van opvoedende technieken ter beschikking stellen;

2. zich richten tot de jeugd van 6 tot 35 jaar, zonder onderscheid te maken tussen herkomst, ideologie, organisatie of plaats van afkomst van de personen die op hen een beroep doen;

3. zich onthouden lidmaatschapsgeld te vorderen en enkel een vergoeding vragen voor gepresteerde diensten;

4. geleid worden door een bestuur dat uit minstens één derde jongeren beneden de 35 jaar bestaat, en dat minstens viermaal per jaar vergadert;

5. minstens twee vormingscursussen per jaar voor de leidinggevende personen organiseren;

6. om de jeugd te informeren, over periodiek verschijnende publikaties beschikken;

7. minstens op tien verschillende plaatsen inrichtingen ten dienste stellen van de jeugd en de jeugdgroepen of minstens tien initiatieven per jaar nemen ten bate van de jeugd of de jeugdgroepen;

8. door een verzekering hun aansprakelijkheid dekken.

F. — *Coördinatie-organismen.*

1. gevormd zijn op basis van eenzelfde wereldbeschouwing, godsdienstige of filosofische overtuiging, sociale of politieke gezindheid of dezelfde pedagogische, methodologische of functionele opstelling;

2. om hun doelstellingen te realiseren, in eigen schoot regelmatig overleg plegen, informatie verstrekken, problemen bestuderen, gemeenschappelijke initiatieven nemen en, zo nodig, ook naar buiten standpunten innemen;

3. bestuurd worden door personen die de aangesloten zelfstandige organisaties vertegenwoordigen en minstens zesmaal per jaar samenkomen;

4. om haar leden en haar ruimer publiek te informeren, over regelmatig verschijnende publikaties beschikken;

5. minstens vier erkende jeugdorganisaties groeperen en minstens vier initiatieven per jaar voor de aangesloten organisaties organiseren.

Art. 3.

De regelen voor het indienen van de aanvraag tot erkenning, de geldigheidsduur van deze erkenning alsook de modaliteiten van de inspectie en de begeleiding worden door de Koning bepaald, na advies van de Nederlandstalige Jeugdraad.

Art. 4.

De erkenning wordt verleend en ingetrokken door de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, na gemotiveerd advies van de Nederlandstalige Jeugdraad.

HOOFDSTUK II.

Subsidiëringscriteria voor de algemene werking van de jeugdgroeperingen.

Art. 5.

De globale toelage voor elke erkende groepering bestaat uit :

- een basistoelage;
- een toelage voor personeelsleden;
- een toelage voor de werking.

De organisaties leggen jaarlijks een raming met verantwoording van de in artikelen 7, 8, 9 en 15 bedoelde uitgaven voor aan de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft.

Binnen de dotatie aan de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft toegekend, bepaalt de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, de Nederlandstalige Jeugdraad en de Inspectie van Financiën gehoord, het bedrag tot beloop waarvan de uitgaven voor subsidiëring in aanmerking komen.

Art. 6.

De basistoelage bedraagt **100 000** frank. De Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, kan dit bedrag aanpassen aan de schommelingen van het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen.

Art. 7.

Komen voor subsidiëring in aanmerking, binnen de hierna vermelde perken, de salarissen van de personeelsleden met beleids-, opvoedings- en bestuursverantwoordelijkheid :

- 1^o die op het ogenblik van de erkenning in dienst zijn of die ter vervanging van deze personeelsleden zijn aangeworven, met een maximum van drie;
- 2^o die zijn aangeworven ingevolge een uitbreiding van de personeelsbezetting, met een maximum van één per jaar voor groeperingen met minder dan 5 personeelsleden en twee per jaar voor groeperingen met 5 en meer personeelsleden.

In geen geval komen de salarissen van meer dan 10 personeelsleden in aanmerking. ,

Art. 8.

De toelage voor salarissen wordt berekend op het brutosalaris van het personeelslid vermeerderd met de bijdrage welke de werkgever dient te storten in toepassing van het wettelijk stelsel van de sociale voorzieningen. Het in aanmerking komende salaris mag evenwel niet hoger zijn dan de wedde zoals bepaald in de weddeschaal van een bestuurssecretaris bij het Rijk.

De toelage bedraagt : wat betreft de personeelsleden bedoeld in artikel 7, eerste lid :

- a) voor het eerste personeelslid, 90 % van het bedrag bepaald in het eerste lid van onderhavig artikel;
- b) voor het tweede personeelslid, 75 % van bedoeld bedrag;
- c) voor het derde personeelslid en volgende personeelsleden, 50 % van bedoeld bedrag.

Art. 9.

De volgende werkingskosten komen tot beloop van 75 % in aanmerking voor een toelage, na aftrek van de eventueel ermede verbonden inkomsten :

- 1^o uitgaven met betrekking tot de publikaties van tijdschriften, die minstens viermaal per jaar verschijnen;
- 2^o uitgaven welke voortvloeien uit de aanmaak van drukwerken, met name circulaires, brochures, rapporten, nota's, briefomslagen en briefpapier;
- 3^o secretariaatskosten, met name : verwarming, verlichting, water, telefoon, briefport en verzending;
- 4^o reiskosten, voortvloeiend uit opdrachten uitgevoerd namens de organisatie door personeelsleden of nationale bestuursleden;

- 5° kosten van aankoop van kantoormeubelen, didactisch materieel, boeken, tijdschriften en documentatie uitsluitend bestemd voor het algemeen secretariaat;
- 6° uitgaven voortvloeiend uit buitenlandse reizen met een verplichtend karakter zoals internationale congressen, studiedagen en studiereizen. Voor de berekening van de subsidie komen per reis alleen de verplaatsingskosten in aanmerking en dit voor maximum 3 personen.
- 7° kosten verbonden aan het ontvangen van buitenlandse delegaties.

Art. 10.

Indien de uitgaven bedoeld in artikelen 7, 8 en 9 het bedrag van de in artikel 6 gestelde basistoelage niet overtreffen, wordt deze niet toegekend.

Art. 11.

Indien de uitgaven bedoeld in artikel 7 en 8 meer dan 75 % uitmaken van de totale uitgaven, wordt de Rijkstoelage voor eerstvermelde uitgaven berekend op het bedrag dat 75 % van de totale uitgaven niet overschrijdt.

Art. 12.

Het is de jeugdgroeperingen die ingevolge dit decreet voor betoelaging in aanmerking komen, toegelaten een reserve aan financiële middelen aan te leggen voor zover deze reserves niet hoger liggen dan 25 % van het laatst ontvangen subsidiebedrag en besteed worden voor de feitelijke doeleinden van de jeugdgroepering.

HOOFDSTUK III.

**Subsidiëeringscriteria van de vorming
van verantwoordelijken in jeugdgroeperingen.**

Art. 13.

Onder vorming van verantwoordelijken wordt verstaan de georganiseerde opleiding en begeleiding van personen belast met de animatie van jeugdgroeperingen op de verschillende niveaus.

Art. 14.

De vorming van verantwoordelijken georganiseerd door erkende jeugdgroeperingen moet, om gesubsidieerd te worden, aan de volgende vereisten voldoen :

- 1° bestemd zijn voor verantwoordelijken en toekomstige verantwoordelijken werkzaam in minstens één arrondissement van het Nederlands taalgebied of van het arrondissement Brussel-Hoofdstad;
- 2° gevolgd zijn door een aantal deelnemers waarvan het minimum en het maximum overeenkomen met het aantal dat de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt, na advies ingewonnen te hebben van de Nederlandstalige Jeugdraad;

3° een minimumduur in acht nemen welke de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft bepaalt, na advies ingewonnen te hebben van de Nederlandstalige Jeugdraad.

Art. 15.

De volgende uitgaven komen tot beloop van 75 % in aanmerking voor subsidiëring :

- 1° honoraria en reiskosten van lesgevers en medewerkers;
- 2° huur en gebruik van lokalen en apparaten;
- 3° drukwerken, documentatie en didactisch materieel;
- 4° voorbereidings- en organisatiekosten;
- 5° verblijfskosten van de leidinggevende personen en deelnemers met een maximum van 150 frank per etmaal.

HOOFDSTUK IV.

Algemene- en overgangsbepalingen.

Art. 16.

De Koning bepaalt, na het advies van de Nederlandstalige Jeugdraad te hebben ingewonnen, de regelen in verband met het indienen van de aanvragen om subsidies en met de wijze waarop door de betrokken groeperingen verslag wordt uitgebracht omtrent hun werkzaamheden.

Art. 17.

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1975. Bij overgangsmaatregel blijven de thans vigerende criteria, goedgekeurd door de Minister die de Nederlandse Cultuur in zijn bevoegdheid heeft, op advies van de Nederlandstalige Jeugdraad, van toepassing.

Gegeven te Brussel, 29 november 1973.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

***De Minister Nederlandse Cultuur
 en Vlaamse Aangelegenheden,***

J. CHABERT.
