



Vlaams
Parlement

ingediend op **460** (2014-2015) – Nr. 1
28 augustus 2015 (2014-2015)

Nota van de Vlaamse Regering

ingediend door minister Philippe Muyters

over een nieuw decreet
voor de georganiseerde sportsector



De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

BISCONCEPTNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Nieuw decreet voor de georganiseerde sportsector.

1. Situering

Met opeenvolgende decreten op erkenning en subsidiëring van de sportfederaties heeft de Vlaamse overheid sinds 1977 getracht om de Vlaamse georganiseerde sportsector financieel te ondersteunen voor het voeren van een kwaliteitsvol gericht sportbeleid.

Het decreet van 13 april 1999 aangepast in het decreet van 13 juli 2001 probeerde om het toenmalig zeer versnipperde sportlandschap af te bouwen door het invoeren van transparantie in de georganiseerde sportsector op basis van een indeling unisportfederaties en recreatieve sportfederaties, het creëren van een opvangnet voor de sportieve vrijetijdsbesteding en het stimuleren van de splitsing van de nog bestaande unitaire sportfederaties. Daarnaast werd vooral gefocust op kwaliteitszorg en effectmeting. Om dit te realiseren werd een niet onbelangrijke verhoging van het sportbudget voorzien.

Een resultaatgerichte analyse toont aan dat het decreet van 13 juli 2001 geresulteerd heeft in de splitsing van de resterende nationale sportfederaties, de kwaliteitsverhoging van de sportclubwerking, maar veel minder in een transparante verdeling en efficiënte besteding van de voorziene budgettaire middelen.

De meerwaarde van het decreet is ook duidelijk vast te stellen in een kwaliteitsverhoging bij de basisopdrachten en bij de facultatieve opdracht jeugdsport, waarbij de kwalitatieve sport omkadering van de sportclubs rechtstreeks gefinancierd wordt en de sportfederaties zelf aanvullend een extra financiële input voorzien voor hun jeugdwerking. Voor een toelichting bij het huidige decreet, zie bijlage.

2. Doelstelling

Het nieuwe decreet heeft als doel de georganiseerde sportwereld te responsabiliseren en op basis van een verhoogde autonomie de Vlaamse sportfederaties te laten uitgroeien tot ambitieuze en dynamische organisaties die in staat zijn te anticiperen op toekomstige

maatschappelijke en sportieve uitdagingen. De klantvriendelijke benadering van de sporter dient hierbij centraal te staan.

De effectiviteit en de efficiëntie van de ingezette Vlaamse middelen verhogen en de kwaliteit van het sportaanbod in de Vlaamse sportclubs verbeteren vertrekkende van een verantwoorde rationalisatie van het Vlaamse sportfederatielandschap. Geen bevoogdende subsidies meer verstrekken maar wel een empowerende inzet van de schaarse Vlaamse middelen vragen.

In het nieuwe decreet dient een afstemming te bestaan tussen de financiële input van de Vlaamse overheid en de output aan resultaten van het georganiseerde sportaanbod en dit rekening houdende met promotionele, sporttechnische, ondersteunende en kwalitatieve aspecten. Daarnaast wordt het afsluiten van een groeitraject in het kader van good governance binnen de sportfederaties een belangrijk beleidsinstrument. De Vlaamse sportfederaties dienen meer dan vandaag hun sportclubs te ondersteunen, stimuleren, inspireren en motiveren om een kwaliteitsvol, gedifferentieerd en indien mogelijk flexibel aanbod te organiseren voor de Vlaamse bevolking.

3. Methodiek

Op vraag van de minister van Sport werd in december 2012 een eerste evaluatie van het decreet van 13 juli 2001 door Bloso samen met de Vlaamse Sportfederatie (VSF) uitgevoerd, waarbij per soort sportfederatie een SWOT-analyse gemaakt werd, wat uiteindelijk resulteerde in een rapport. Dit werd gevolgd door een breder overleg met de georganiseerde sportsector op het kabinet Sport in juni 2013. Tenslotte werd in december 2013 tijdens een Ronde tafel met als thema “de Vlaamse sportfederatie in 2020” gebrainstormd met de ruime sportsector over negen belangrijke thema's voor de toekomst van de sportfederaties. Daarna werden twee studieopdrachten uitgevoerd om over gefundeerde informatie en onafhankelijke beleidsaanbevelingen te beschikken vooraleer over te gaan tot de aanpassing van het decreet van 2001 op de subsidiëring van de georganiseerde sportsector. In april 2014 werd aan Prof. A. Willem en Prof. J. Scheerder de vraag gesteld om een internationale benchmark studie m.b.t. de sportfederaties uit te voeren en in mei 2014 werd aan Deloitte de onderzoeksopdracht toegekend m.b.t. de outputanalyse van de Vlaamse sportfederaties. Beide onderzoeken werden afgerond eind december 2014 zodat, om te komen tot de wijziging van het decreet van 13 juli 2001, er rekening kan gehouden worden met enerzijds het resultaat van de studieopdrachten en anderzijds de evaluatie door en het overleg met de sector van de georganiseerde sport zelf. Bloso bereidt in nauw overleg met het kabinet en VSF het nieuwe decreet voor en maakt daarbij een inschatting van de impact van de nieuwe regelgeving op basis van simulaties op de huidige gesubsidieerde Vlaamse sportfederaties.

4. Uitgangspunten en basisprincipes

Dat het huidige gesubsidieerde sportfederatielandschap zal dienen te wijzigen om tot een rationalisatie te komen zoals beoogd wordt in het huidige regeerakkoord is duidelijk. Hierbij zal tevens rekening dienen gehouden te worden met de nationale en internationale sportstructuren. Zo zullen de Vlaamse sporters binnen hun Vlaamse sportfederatie van een divers aanbod kunnen gebruik maken van de basis- tot de topsportwerking en met de garantie om zowel aan lokale als internationale sportbeoefening te kunnen participeren.

In voorliggende nota wordt enerzijds rekening gehouden met de positieve aspecten van het huidige decreet op de Vlaamse sportfederaties, maar anderzijds worden er noodzakelijke wijzigingen voorgesteld, gebaseerd op een kritische evaluatie en de financiële impact van de huidige regelgeving.

- subsidiëren van één sportfederatie per sporttak (een voorstel dat reeds in Nederland van toepassing is), met de opdracht dat deze unisportfederatie een volledig (a tot z) aanbod heeft, dus zowel voor de recreant als de sporter van hoog niveau;
- schaalvergroting bij recreatieve sportfederaties: clustering in multisportfederaties;
- subsidiëren op basis van aantal parameters (zie verder);
- extra impulsen geven om in te zetten op kwaliteitsverhoging en kwaliteitsvolle omkadering van de sportclubs via de facultatieve opdrachten;
- een grotere autonomie geven aan de Vlaamse sportfederaties om hun werking uit te bouwen;
- samenwerking met de Vlaamse overheid op basis van een beheersovereenkomst.

Voorstel is om:

- a) het principe dat een sportfederatie een werking heeft via de sportclubs (sportaanbod van X weken) op het grondgebied van minimum vier provincies en een minimum aantal leden te behouden in het kader van de spreiding van een aanbod over Vlaanderen;
- b) de erkenning van sportfederaties laagdrempelig te houden, niet gekoppeld aan de sporttakkenlijst, om op deze manier een garantie te hebben dat een basiskwaliteit (verzekering, GES-decreet, mensenrechten) van het sportaanbod gegarandeerd wordt voor de sporters;
- c) de indeling van de sport te behouden en te spreken van unisportfederaties en multisportfederaties, aangezien dit een duidelijk afgelijnde indeling van de georganiseerde sport is die ook internationale doorstroming mogelijk maakt. Beide soorten sportfederaties hebben decretaal andere opdrachten in te vullen, maar passen wel voor dezelfde aangeboden sporttak dezelfde leerlijn (per leeftijd, niveau, en doelgroep) toe die in samenspraak opgesteld wordt. In tegenstelling tot het bestaande decreet, zal voor de subsidie van de basisopdrachten eenzelfde subsidiemechanisme toegepast worden voor zowel de unisportfederaties als de multisportfederaties (zie verder punten m, n, o);
- d) unisportfederaties dienen een aanbod te hebben van a tot z, met andere woorden voor alle leeftijdsgroepen en voor zowel de recreatieve en competitieve sporter als voor de sporter van hoog niveau;
- e) in beginsel één Vlaamse unisportfederatie UNI A1 (IOC-lijst) en UNI A2 (Sportaccord-lijst) per sporttak te subsidiëren en dit zowel voor wat de internationaal erkende als de recreatieve unisportfederaties betreft, m.a.w. er wordt vertrokken van het principe om één unisportfederatie per sporttak te subsidiëren. Decretaal zullen er overgangsmaatregelen en incentives voorzien worden om fusies tussen de huidige recreatieve unisportfederaties en IOC of Sportaccord unisportfederaties te faciliteren en te realiseren. Met de sector, in het bijzonder VSF en de Vlaamse sportraad, zal er overleg

plaatsvinden om de haalbaarheid van dat beginsel te toetsen. De kwaliteit van het aanbod en de meerwaarde inzake efficiëntie en effectiviteit vormen hierbij het uitgangspunt;

- f) indien er geen internationaal erkende unisportfederatie bestaat (bv wandelen) slechts één Vlaamse unisportfederatie (UNI B) per sporttak te subsidiëren als deze sportfederatie een minimaal aantal leden telt;
- g) een recreatieve sportfederatie kan zich ook herorganiseren en aldus deel uitmaken van een multisportfederatie (MULTI). Een multisportfederatie moet verschillende sporttakken aanbieden voor een minimum aantal leden per sporttak;
- h) conform e), één Vlaamse sportfederatie G-sport te subsidiëren (eventueel gradueel invoeren) en daarnaast of geïntegreerd een organisatie te subsidiëren die als aanspreekpunt, beleidsondersteuner en beleidsdomein overkoepelend orgaan voor G-sport functioneert (cfr. ISB, ICES);
- i) risicovechtsporten nog te bekijken;
- j) slechts één koepelorganisatie te subsidiëren met duidelijke geformuleerde opdrachten inzake de ondersteuning, begeleiding en integrale kwaliteitszorg van de Vlaamse sportfederaties en hun aangesloten sportclubs;
- k) de clusters van organisaties voor sportieve vrijetijdsbesteding (OSV) conform de huidige regelgeving verder te ondersteunen, maar de definitie van een OSV te verduidelijken en te herformuleren;
- l) een aanpasbare lijst van sporttakken die de Vlaamse overheid wenst te subsidiëren op te stellen zonder opsomming van de disciplines, behalve indien om ethische redenen er een beperking dient te gebeuren. Dit zal erin resulteren dat indien er internationaal wijzigingen in disciplines komen dit in Vlaanderen automatisch toegepast wordt;
- m) in de toekomst de Vlaamse sportfederaties te subsidiëren op basis van een korf van indicatoren die naast kwantiteits- ook kwaliteitsnormen bevatten.
Enkele voorbeelden van mogelijke parameters: aantal aangesloten leden; aantal personeelsleden (die niet elders gesubsidieerd worden); aantal sportgekwalificeerde lesgevers in de sportclubs actief, aantal jaarlijks opgeleide sportlesgevers binnen de VTS; jaarlijks aantal bijgeschoolde lesgevers van de sportclubs; aanbod van de sportfederatie (bv. aangeboden kwaliteit van de competities, de opleiding van de scheidsrechters, en aantal omnisportclubs, ...); good governance (bv. sportclubondersteuning, IKZ, long term athlete development plan, jeugdopleiding, doelgroepen, bestuurdersondersteuning vrijwilligersbeleid, infrastructurele ondersteuning, HRM beleid, financieel beleid ...). Planlastverlaging is hierbij een uitgangspunt;
- n) de personeelsvoorwaarden te beperken tot de verplichting om één sporttechnisch personeelslid op master LO niveau in dienst te hebben (en personeelsvoorwaarden inzake administratief personeel te laten vallen):
 - waardoor de sporttechnische kwaliteit van het sportaanbod gewaarborgd blijft;
 - waarbij dit personeelslid over sporttechnische competenties in de sporttak dient te beschikken;
 - omdat dit voorstel een grotere flexibiliteit (meer autonomie) qua invulling van het personeel geeft aan de sportfederaties en tevens shared services mogelijk maakt;
 - omdat hierdoor de werkingsnorm en de omkaderingsnorm dichter bij de realiteit aanleunen;

- o) te werken met een enveloppe waarin enerzijds de personeelskosten zitten en anderzijds de werkingskosten kunnen gesubsidieerd worden. De grootte van de enveloppe wordt bepaald op basis van een korf van indicatoren. Elke sportfederatie zal tevens een basisbedrag ontvangen om de opgelegde personeelsvoorwaarde financieel te ondersteunen. Bijkomend kunnen sportfederaties afhankelijk van hun aantal leden aanvullend extra forfaitaire middelen ontvangen;
- p) te werken met een beheersovereenkomst (4-jaarlijks) per gesubsidieerde sportfederatie met een tussentijdse evaluatie waarbij concrete en federatiespecifieke doelstellingen en afspraken vastgelegd worden en waarbij de realisatie en evaluatie van deze uitdagingen, opgenomen in het sportbeleidsplan van de desbetreffende sportfederatie, door Bloso begeleid en opgevolgd worden;
- q) de keuze om te participeren in facultatieve opdrachten slechts mogelijk te maken indien er een kwaliteitsvolle basiswerking in de sportfederatie aanwezig is, inzonderheid met het oog op een zo ruim mogelijke gezondheids- en gemeenschapsbevorderende samenleving en een zo ruim mogelijke sportparticipatie.
- Voorstel facultatieve opdrachten: projecten voor jeugdsport, topsport, sportkampen, laagdrempelige sporttrajecten en innovatie (differentiatie zie hierna).

Mogelijke taakverdeling/rol sportfederaties:

Opdrachten		unisportfederatie	multisportfederatie	organisatie sportieve vrijetijdsbesteding
BASIS-OPDRACHTEN	sportkaderopleiding	x		
	competitieve sportbeoefening	x		
	recreatieve sportbeoefening	x	x	
	begeleiding sportclubs	x	x	
	sportpromotie	x	x	
FACULTATIEVE OPDRACHTEN	jeugdsport	x	x	
	sportkampen ¹		x	
	Laagdrempelig sporttraject	x	x	x
	topsport	x		
	innovatieve projecten	x	x	

5. Timing

Het nieuwe decreet zal in voege treden op 1 januari 2017.

Er wordt een transitieperiode van 3 jaar voorzien, waarbij de financiering op basis van het nieuwe decreet in 2020 op kruissnelheid komt:

In 2017: 75% op basis van het decreet van 2001 en 25% op basis van het nieuwe decreet

In 2018: 50% op basis van het decreet van 2001 en 50% op basis van het nieuwe decreet

In 2019: 25% op basis van het decreet 2001 en 75% op basis van het nieuwe decreet.

¹ Samenwerking met USF mogelijk.

6. Voorstel van beslissing.

De Vlaamse Regering:

- 1) gaat akkoord met de algemene inhoudelijke uitgangspunten zoals die in voorliggende conceptnota worden uitgewerkt;
- 2) gaat akkoord dat deze conceptnota de basis vormt voor het nieuwe decreet voor de georganiseerde sportsector;
- 3) bevestigt dat de minister voor Werk, Economie, Innovatie en Sport over de conceptnota het advies vraagt van de SARC.

Deze conceptnota houdt geen financieel of budgettair engagement in vanwege het Vlaams Gewest of de Vlaamse Gemeenschap.

Philippe MUYTERS

Vlaams minister voor Werk, Economie, Innovatie en Sport

Bijlage: Decreet Sportfederaties 13 juli 2001 – overzicht

Basisopdrachten**Unisportfederaties**

- organiseren van competitieve sportbeoefening
- organiseren van recreatieve sportbeoefening
- organiseren van kaderopleiding en bijscholing
- begeleiden van de aangesloten sportclubs en uitvoeren van een informatieplicht t.a.v. de aangesloten sportclubs en leden en van een informatieopdracht ten behoeve van de Vlaamse overheid
- promoten van de eigen sporttak

Recreatieve sportfederaties

- organiseren van zuiver recreatieve of competitiegerichte recreatieve sportbeoefening
- organiseren van kaderopleiding en bijscholing
- begeleiden van de aangesloten sportclubs
- uitvoeren van een informatieplicht t.a.v. de aangesloten sportclubs en leden en van een informatieopdracht ten behoeve van de Vlaamse overheid
- promoten van de eigen sporttak(ken)

Beide types van sportfederaties kunnen in Facultatieve Opdrachten participeren (recreatieve enkel niet voor FO Topsport)

Personeel (gesubsidieerd)**Uni**

- Minimum 2,5 VTE
 - 1 administratieve coördinator (minimum hoger onderwijs 1 cyclus) (S = 90%)
 - 1 sporttechnische coördinator (minimum master LO) (S = 90%)
 - 0,5 of 1 sporttechnische coördinator voor recreatieve sportbeoefening (minimum bachelor LO) (S = 90%)
- Indien FO Topsport
 - 1 VTE topsportcoördinator (minimum master LO + trainer A) (S = 90%)
- Supplementair nog maximum 4 extra gesubsidieerde personeelsleden mogelijk (< 25.000 leden) (S = 75% voor 1st, overige = 50%, maar % niet gegarandeerd)
 - Indien sporttechnisch: minimum hoger secundair + trainer B (ba/ma LO vrijgesteld)
 - Indien administratief: hoger secundair
- Bij +25.000, +50.000, +75.000 en +100.000 leden heeft een unisportfederaties respectievelijk recht op 1, 2, 3 en 4 extra gesubsidieerde VTE (S = 50%, maar % niet gegarandeerd)

Recrea

- Minimum 2 VTE
 - 1 administratieve coördinator (minimum hoger onderwijs 1 cyclus) (S = 90%)
 - 1 sporttechnische voor recreatieve sportbeoefening (minimum bach LO) (S = 90%)
- Supplementair nog maximum 4 extra gesubsidieerde personeelsleden mogelijk (S = 75% voor 1st, overige = 50%, maar % niet gegarandeerd)

Algemeen: minimum 50% van gesubsidieerd personeel moet sporttechnisch geschoold zijn en sporttechnische job uitoefenen

OSV: minimum 1 VTE in dienst

Vereiste ledenaantallen

Minimum aantal leden voor:

- Erkenning als sportfederatie: 500
- Unisportfederatie A (Olympisch): 500
- Unisportfederatie B en C (niet Olympisch/paralympisch): 1500
- Recreatieve sportfederatie: 5000
- Recreatieve G-sportfederatie: 2500
- OSV: 1000

Subsidiëeringsmechanisme

Het begrotingskrediet waarop de middelen voor de basisopdrachten staat moet voldoen aan volgende bepalingen:

- Minimaal 30% (uni) en 25% (recrea) werkingsmiddelen en maximaal 70% (uni) en 75% (recrea) personeelssubsidies
- Werkingsubsidies: 50% op basis van leden en 50% op basis van aantal gesubsidieerde VTE
 - Per basisopdracht minimum 10% en maximum 40% van de werkingsmiddelen
 - Subsidie mag maximum 75% bedragen van de totale subsidieerbare uitgaven voor basisopdrachten
- Zie artikel 53 en 54 voor bepalingen over verhoudingen van subsidies tussen uni en recrea

OSV worden via een enveloppe gefinancierd (vast bedrag per jaar vastgelegd op max. 450.000 euro).

- Minimaal 37.200 euro per OSV
- Max. supplement op basis van ledenaantal
 - 24.800 euro indien minder dan 2000 leden
 - 37.200 euro tussen 2000 en 4999 leden
 - 62.000 euro indien tussen de 5000 en 9999 leden
 - 74.400 euro indien tussen 10000 en 14999 leden
 - 86.800 euro indien meer dan 15000 leden

Fusie

Art. 25: Indien een uni- of recreatieve sportfederatie een fusie aangaat met één of meer recreatieve sportfederaties behoudt de fusiefederatie nominatief alle gesubsidieerde personeelsleden die op het ogenblik van de fusie in dienst zijn van deze sportfederaties. Deze maatregel is uitdovend wat het aantal personeelsleden betreft tot het maximale aantal subsidieerbare VTE waarop deze unisportfederatie recht heeft maar niet uitdovend wat het subsidiëeringspercentage betreft; de fusiefederatie behoudt het aantal gesubsidieerde equivalenten aan 90%

V5F

- Moet minstens 2/3 van de gesubsidieerde Vlaamse sportfederaties als leden hebben
- 4 gesubsidieerde personeelsleden: S= 2x 90%, 1x 75% en 1x50%