



Vlaams
Parlement

ingediend op **415** (2014-2015) – Nr. 1
30 juni 2015 (2014-2015)

Voorstel van resolutie

van Jan Hofkens, Sonja Claes, Emmily Talpe,
Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne en Miranda Van Eetvelde

betreffende sensibilisering, preventie en handhaving
inzake discriminatie op de arbeidsmarkt
van personen met een migratieachtergrond

TOELICHTING

Een lage werkzaamheidsgraad en een hoog werkloosheidsrisico tonen aan dat personen met een migratieachtergrond het nog steeds moeilijk hebben op de Vlaamse arbeidsmarkt. In 2014 was de totale werkzaamheidsgraad (20-64 jaar) in het Vlaamse Gewest 71,9 procent. De werkzaamheidsgraad van personen, geboren buiten EU28, en personen met een niet-EU28-nationaliteit bedroeg respectievelijk slechts 53,3 procent en 44,6 procent¹.

Discriminatie van personen met een migratieachtergrond is een breed maatschappelijk probleem; het doet zich ook op de arbeidsmarkt voor. Dit voorstel van resolutie spitst zich bijgevolg toe op de arbeidsmarktpositie van personen met een migratieachtergrond.

Verscheidene studies hebben de factoren van die moeilijke situatie in kaart gebracht. Behalve de conclusie dat personen met een migratieachtergrond zich proportioneel minder aanbieden op de arbeidsmarkt, is het voor degenen die op zoek gaan naar vast werk, niet altijd evident om een plaats op de Vlaamse arbeidsmarkt te verwerven. Diverse oorzaken liggen daaraan ten grondslag, zoals taal- en onderwijsachterstand, culturele en andere factoren. Bovendien bemoeilijkt de rigide Vlaamse arbeidsmarkt de tewerkstelling van migranten.

Aan de vraagzijde speelt ook discriminatie bij aanwerving mee als een van de verklaringen van de lage werkzaamheidsgraad. Het meest recente onderzoek dat in die context ter sprake kwam, is het rapport 'Dienstencheques: subsidiëren om te discrimineren?'² van het Minderhedenforum, dat op 23 februari 2015 bekendgemaakt werd. Uit dat onderzoek bleek dat twee op de drie dienstenchequebedrijven ingaat op de vraag van klanten om "liefst geen allochtone poetshulp" te sturen.

In navolging van dat rapport werd op 25 februari 2015 in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement een actualiteitsdebat gehouden om de problematiek van discriminatie in de dienstenchequesector te bespreken.

Aangezien discriminatie niet enkel in de dienstenchequesector maar ook op de ruimere arbeidsmarkt moet worden aangepakt, werden op 30 april en 28 mei hoorzittingen gehouden in het Vlaams Parlement, waarbij de sociale partners, het middenveld en deskundigen werden gehoord.

Alhoewel er in het verleden door de rechtstreeks betrokken sociale partners al initiatieven werden genomen, kan er op het vlak van sensibilisering en preventie nog heel wat ondernomen worden om bij te dragen tot een noodzakelijke mentaliteitswijziging op de arbeidsmarkt. Op die manier wordt het thema discriminatie onder de aandacht gebracht, waardoor de bewustwording en kennis bij alle betrokkenen (werkgevers, werknemers en gebruikers) zal toenemen. In de eerste plaats is het dan ook gepast de sociale partners op te roepen om ten aanzien van sectoren waar de problematiek van discriminatie zich voordoet, verdere initiatieven te nemen om de participatiegraad van allochtone werknemers te verhogen. Diversiteit op de werkvloer moet in het kader van de sectorconvenanten, als aanvulling op het federaal sociaal overleg, een prominente plaats krijgen.

Ook moeten de al bestaande actieplannen – zowel inzake discriminatie in de dienstenchequesector als inzake arbeidsmarktgerelateerde discriminatie – verder worden uitgewerkt in samenwerking met de (sectorale) sociale partners.

¹ FOD Economie – ADSEI – EAK, Eurostat LFS (Bewerking Departement WSE/Steunpunt WSE).

² Minderhedenforum, 'Dienstencheques: subsidiëren om te discrimineren?', p. 22
<http://www.minderhedenforum.be/download/media/370/rapport-dienstencheques.pdf>.

Tegelijkertijd moet het systeem van zelfregulering, dat de uitzendsector al jaren toepast, een inspiratie zijn om ook in andere (risico)sectoren de aanpak van discriminatie gestalte te geven. Daarbij moet wel voor ogen worden gehouden dat de aanpak van discriminatie in elke sector maatwerk vereist.

Verder moet de bestrijding van wettelijk verboden discriminatie prioritair worden gesteld binnen het Vlaamse handhavings- en vervolgingsbeleid.

Jan HOFKENS
Sonja CLAES
Emmily TALPE
Andries GRYFFROY
Robrecht BOTHUYNE
Miranda VAN EETVELDE

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

- gelet op:
 - 1° de hoorzittingen, gehouden in de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid van het Vlaams Parlement, waarbij vertegenwoordigers van de sociale partners, het middenveld en deskundigen werden gehoord;
 - 2° het Vlaamse regeerakkoord (*Parl.St.* VI.Parl. 2014, nr. 31/1); het deel over het verbeteren van de arbeidsmarktpositie van allochtone werkzoekenden en het bestrijden van alle vormen van discriminatie op de arbeidsmarkt;
 - 3° de beleidsnota Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie 2014-2019 (*Parl. St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 144/1) over het bestrijden van discriminatie op de arbeidsmarkt via onder meer het Actieplan Bestrijding Arbeidsgerelateerde Discriminatie (ABAD);
 - 4° de door het Vlaams Parlement goedgekeurde motie tot besluit van het op 25 februari 2015 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over discriminatie bij dienstenchequebedrijven;
- vraagt de Vlaamse Regering:
 - 1° krachtdadig op te treden tegen discriminatie van personen met een migratieachtergrond op de arbeidsmarkt, en in te zetten op een ruime mentaliteitswijziging bij werkgevers, werknemers en gebruikers; daartoe samen met de sociale partners informatiecampagnes te starten die slachtoffers en getuigen informeren over hun rechten, en hen sensibiliseren om melding te maken bij de bevoegde instanties – dat kan onder meer door een meldpunt voor discriminatie meer bekend te maken bij het brede publiek; en bovendien versterkt in te zetten op preventie van discriminatie, onder meer door een integratiepact en de opencoördinatiemethode;
 - 2° het Actieplan Bestrijding Arbeidsgerelateerde Discriminatie te actualiseren om bij te dragen tot een verbeterde participatie van personen met een migratieachtergrond op de arbeidsmarkt, met engagementen van alle betrokken partners;
 - 3° de sociale partners op te roepen initiatieven te nemen om discriminatie op de arbeidsmarkt te bestrijden, aanvullend op het federaal sociaal overleg in het kader van het Vlaams sociaal overleg en met name de sectorconvenanten. Daarbij moet een systeem van zelfregulering uitgewerkt worden, waarvan gerichte steekproeven als sensibiliserend instrument deel uitmaken, vooral wanneer die aanpak aangewezen is in de sector;
 - 4° jaarlijks aan het Vlaams Parlement te rapporteren over de evolutie van de beleidsmaatregelen en na twee jaar het beleid inzake de bestrijding van de discriminatie op de arbeidsmarkt te evalueren;
 - 5° meer in het bijzonder wat de sector van de dienstenchequebedrijven betreft, in navolging van de motie van het Vlaams Parlement van 25 februari 2015, samen te zitten met de dienstenchequesector, het Minderhedenforum en de federale minister van Werk, Economie en Consumenten met de bedoeling een actieplan op te stellen in verband met de bestrijding van discriminatie, met engagementen van alle partners;
 - 6° inzonderheid inzake discriminatie van personen met een migratieachtergrond, in blijvend overleg te gaan met de andere overheden, zowel federale als lokale, om gerichte acties te coördineren, ook ruimer dan louter gericht op de dienstenchequesector;

- 7° in de erkenningscriteria van uitzendkantoren en in het bestek voor de uitgiftemaatschappijen voor dienstenchequebedrijven aandacht te besteden aan afdwingbare regels inzake de strijd tegen discriminatie;
- 8° erop toe te zien dat de Afdeling Toezicht en Handhaving van het Departement Werk en Sociale Economie prioritaire aandacht zal geven aan het vermijden van alle vormen van wettelijk verboden discriminatie, voornamelijk in de risicovolle sectoren. Dat moet vertaald worden in versterkte controles;
- 9° bestrijding van ernstige vormen van opzettelijke discriminatie prioritair te stellen binnen het Vlaamse vervolgingsbeleid, en daartoe, gebruikmakend van het positief injunctierecht, inzonderheid inzake alle vormen van wettelijk verboden discriminatie op de arbeidsmarkt, in overleg te treden met het comité van procureurs-generaal om erop aan te dringen dat de strijd tegen discriminatie, ook wat de Vlaamse bevoegdheidssfeer betreft, de nodige prioritaire aandacht van de parketten krijgt;
- 10° als overheid een voorbeeldfunctie op te nemen inzake personeelsbeleid, met voldoende aandacht voor de kansengroepen in onze maatschappij.

Jan HOFKENS
Sonja CLAES
Emmily TALPE
Andries GRYFFROY
Robrecht BOTHUYNE
Miranda VAN EETVELDE