



Vlaams
Parlement

ingediend op **393** (2014-2015) – Nr. 1
10 juni 2015 (2014-2015)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het zetelakkoord,
met uitwisseling van brieven,
tussen het Koninkrijk België en
de Internationale Organisatie voor Criminele Politie –
INTERPOL (O.I.C.P. – INTERPOL),
ondertekend te Lyon op 14 oktober 2014
en te Brussel op 24 oktober 2014

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	11
Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen	15
Advies van de Raad van State	19
Ontwerp van decreet.....	27
Bijlagen:	
– Nederlandse tekst van het zetelakkoord.....	31
– Franse tekst van het zetelakkoord	47

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING**1. Samenvatting**

INTERPOL is de grootste internationale politiële organisatie ter wereld. De organisatie heeft twee doelstellingen. Ten eerste tracht zij de wederzijdse bijstand tussen alle criminele politiële autoriteiten binnen de grenzen van de wetten in de verschillende landen en in de geest van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, te verzekeren en te bevorderen. Ten tweede wil INTERPOL bijdragen aan het tot stand brengen en ontwikkelen van instellingen die zich inzetten in de strijd en het voorkomen van gemeenrechtelijke misdaden.

Hoewel INTERPOL formeel geen intergouvernementele organisatie is, aangezien zij niet bij verdrag werd opgericht, wordt deze sinds 1971 wel als zodanig door de Verenigde Naties (VN) beschouwd.

Door middel van een verbindingsbureau in Brussel wenst de organisatie haar relaties met de Europese Unie (EU) verder uit te bouwen. De voorliggende overeenkomst is een klassiek zetelakkoord met uitzondering van een sociale zekerheidsclausule. Deze clausule werd weggelaten op vraag van INTERPOL. In een uitwisseling van brieven die integraal deel uitmaken van het zetelakkoord worden de voorwaarden vastgelegd waaronder de Belgische autoriteiten de door de organisatie ingevoerde afhouding als een interne belasting kunnen erkennen.

2. Situering

Het volkenrecht kent een aantal regimes van voorrechten en immuniteiten, die bedoeld zijn om de autonome uitoefening van de functies van bepaalde categorieën van entiteiten (vreemde staten, internationale organisaties) of personen (diplomatiek en consulaire personeel, vreemde staatshoofden, regeringsleiders en ministers van buitenlandse zaken, officiële delegaties) te vrijwaren. Deze immuniteiten werden gecodificeerd in een aantal verdragen, waarvan het verdrag inzake het diplomatieke verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, wellicht het bekendste is.

Met Brussel als belangrijk diplomatiek centrum, spreekt het voor zich dat België gaststaat is voor vele internationale organisaties die in ons land hetzij hun hoofdzetel, hetzij een vertegenwoordiging hebben. België is gastheer voor een honderdtal internationale organisaties, waarvan de meeste in Brussel zijn gevestigd. In totaal gaat het om 47.000 personen met een bijzonder statuut, alle categorieën samen.

De Belgische rechtspraak aanvaardt niet dat internationale organisaties louter op basis van het internationale gewoonterecht voorrechten en immuniteiten genieten (Cass. 12 maart 2001, Arabische Liga). Dit betekent dat deze voorrechten en immuniteiten enkel worden toegekend als er een specifiek verdrag over werd gesloten en als dat verdrag ook in werking is getreden, wat betekent dat alle bevoegde parlementen hun instemming moeten hebben betuigd.

Het verdrag inzake het diplomatieke verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, vormt een belangrijke inspiratiebron voor de toekenning van voorrechten en immuniteiten aan organisaties met internationale rechtspersoonlijkheid en hun personeel. De beginselen uit dit verdrag worden op die organisaties analoog toegepast. Ons land houdt daarbij vast aan het algemene beginsel dat de voorrechten en immuniteiten die internationale organisaties en hun personeel genieten, functio-

neel dienen te zijn: slechts deze voorrechten en immuniteiten worden toegekend die noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie, eventueel in afwijking van de bestaande regelgeving in België.

De volgende standaardregels inzake immuniteit en voorrechten voor internationale organisaties en hun personeel, werden bij intrafederale consensus aangenomen:

1. de officiële gebouwen, het archief en de briefwisseling van de organisatie en haar goederen en activa met betrekking tot de officiële werking genieten de volledige immuniteit van rechtsmacht en van fiscaliteit;
2. deze jurisdictionele immuniteit geldt ook voor het personeel met het diplomatieke statuut;
3. de andere personeelsleden beschikken over een functionele immuniteit van jurisdictie, dit wil zeggen dat zij geen procespartij kunnen zijn met betrekking tot de handelingen ooit gesteld in het kader van de uitoefening van hun functie;
4. het diplomatieke personeel geniet de ruime immuniteit op fiscaal gebied, zoals bepaald in het verdrag inzake het diplomatiek verkeer;
5. de ambtenaren van de organisaties zonder diplomatiek statuut zijn vrijgesteld van alle belastingen op het loon en de vergoedingen mits de organisatie een eigen belasting heft, alsook van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) en de invoerrechten op huisraad en een wagen bij de eerste indiensttreding;
6. er is geen fiscale vrijstelling voor het in België aangeworven personeel.

Zetelakkoorden voorzien een aantal voorrechten en immuniteiten, die door alle overheden dienen te worden gerespecteerd. Aangezien ze ook een impact (kunnen) hebben op gemeenschaps- of gewestbevoegdheden, behoeven ze ook de instemming van deze overheden. De concreet toegepaste voorrechten en immuniteiten verschillen tussen de zetelakkoorden onderling, maar in de regel gaat het om de volgende aspecten:

- ze beperken de draagwijdte van normen inzake huiszoeking, die door de gemeenschappen en gewesten met toepassing van artikel 11 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI) zouden worden aangenomen;
- ze beperken de toepassing van gewestelijke normen inzake onteigening (artikel 6quater BWHI, zoals van toepassing vanaf 1 juli 2014) en de mogelijkheid van de gemeenschappen en de gewesten om tot onteigening over te gaan (artikel 79 BWHI);
- ze hebben een impact op de gewestelijke normen inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten (artikel 6, §1, IX, 3°, BWHI, zoals van toepassing vanaf 1 juli 2014) of de toepassing door de gewesten van de federale normen betreffende de arbeidskaart afgeleverd in het kader van de specifieke verblijfs-situatie van de betrokken personen (artikel 6, §1, IX, 4°, BWHI, zoals van toepassing vanaf 1 juli 2014);
- eventuele fiscale voorrechten zijn doorgaans ruim gesteld, zodat zij ook betrekking hebben op gewestelijke belastingen als vermeld in artikel 3 van de Bijzondere Financieringswet (bijvoorbeeld onroerende voorheffing, registratierechten);
- het is bovendien geenszins uitgesloten dat directe belastingen, ingesteld door de gemeenschappen of gewesten op grond van artikel 170, §2, eerste lid, van de Grondwet, van toepassing zouden zijn op internationale organisaties (bijvoorbeeld bepaalde wegensheffingen);
- eventuele voorrechten waardoor personeelsleden niet onder de Belgische sociale zekerheid vallen hebben een impact op het toepassingsgebied van de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap inzake de zorgverzekering (artikel 5, §1, II, 2°, BWHI) of de gezinsbijslagen (artikel 5, §1, IV, BWHI, zoals van toepassing vanaf 1 juli 2014). Voor INTERPOL ontbreekt evenwel het luik inzake sociale zekerheid, zodat deze regelgeving onverkort van toepassing blijft.

Hoewel de zetel van internationale organisaties meestal in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (bijvoorbeeld EU, Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) en ook in

het voorliggende geval van INTERPOL) of het Waalse Gewest (bijvoorbeeld SHAPE, ESA) en slechts zelden in het Vlaamse Gewest gelegen is, gelden de zetelakkoorden vrijwel steeds voor het volledige Belgische grondgebied. Het is zeker denkbaar dat deze organisaties in een ander gewest rechtshandelingen stellen die onder de toepassing van het zetelakkoord vallen. Bovendien is het mogelijk dat personeelsleden op wie het zetelakkoord van toepassing is, in een ander gewest wonen dan het gewest waar de zetel van de betrokken organisatie gevestigd is.

3. Inhoud

INTERPOL is de grootste internationale politieke organisatie ter wereld. Deze internationale organisatie, opgericht in 1923, houdt zich voornamelijk bezig met het ondersteunen van politieorganisaties bij het voorkomen en bestrijden van criminaliteit. INTERPOL beschikt over een hoogtechnologische infrastructuur waardoor zij technische en operationele ondersteuning kan leveren. Zo'n 190 landen zijn lid waardoor het de tweede grootste organisatie is na de Verenigde Naties.

Hoewel INTERPOL formeel geen intergouvernementele organisatie is, aangezien zij niet bij verdrag werd opgericht, wordt deze sinds 1971 wel als zodanig door de Verenigde Naties beschouwd. Net als bij de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) is INTERPOL een voorbeeld van een oorspronkelijk informeel forum dat geleidelijk tot een internationale organisatie evolueerde. Inmiddels voldoet het, met uitzondering van de oprichting bij verdrag, aan alle karakteristieken van internationale organisaties: INTERPOL bestaat uit gouvernementele organen, met gemeenschappelijke doelstellingen voor zijn leden, het functioneert met organen die zorgen voor de nodige autonomie ten overstaan van zijn leden en het bezit een externe vertegenwoordigingsbevoegdheid.

INTERPOL heeft zijn hoofdkantoor in Lyon (Frankrijk). Tevens beschikt elk aangesloten land over een eigen Nationaal Centraal Bureau dat de communicatie met het hoofdkantoor en de andere bureaus verzorgt. INTERPOL fungeert als verbindingsbureau tussen de lidstaten. Zo worden problemen inzake taal-, culturele en bureaucratische verschillen wegwerkt.

De organisatie heeft twee doelstellingen. Ten eerste tracht zij de wederzijdse bijstand tussen alle criminele politieke autoriteiten binnen de grenzen van de wetten in de verschillende landen en in de geest van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, te verzekeren en te bevorderen. Ten tweede wil INTERPOL bijdragen aan het tot stand brengen en ontwikkelen van instellingen die zich inzetten in de strijd en het voorkomen van gemeenschappelijke misdaden.

De belangrijkste taak van INTERPOL bestaat uit het faciliteren van het uitwisselen van informatie tussen de politiediensten van de aangesloten landen. Dit gebeurt aan de hand van databases betreffende gezochte personen, gestolen voorwerpen en allerlei opsporingsinformatie. Daarnaast biedt INTERPOL ook hulp aan de politiediensten bij het analyseren van informatie.

De secretaris-generaal van INTERPOL, Richard Noble, verzocht de federale minister van Buitenlandse Zaken op 20 maart 2009 om onderhandelingen op te starten met het oog op het sluiten van een zetelakkoord. Door middel van een verbindingsbureau in Brussel wenst de organisatie haar relaties met de Europese Unie verder uit te bouwen.

De voorliggende overeenkomst is een klassiek zetelakkoord met uitzondering van een socialezekerheidsclausule. Deze clausule werd weggelaten op vraag van INTERPOL. In een uitwisseling van brieven die integraal deel uitmaken van het zetelakkoord worden de voorwaarden vastgelegd waaronder de Belgische autori-

teiten de door de organisatie ingevoerde afhouding als een interne belasting kunnen erkennen.

4. Procedureverloop

4.1. Gemengd karakter en ondertekening

In zijn vergadering van 20 mei 2009 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV) het gemengde karakter van het zetelakkoord met INTERPOL vast. Zowel de federale overheid als de gewesten en de gemeenschappen zijn bevoegd verklaard. In een brief van 5 oktober 2009 deelde de voorzitter van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) mee dat de ICBB deze beslissing heeft goedgekeurd overeenkomstig de stilzwijgende schriftelijke instemmingsprocedure, vastgesteld door de ICBB op 9 juli 2008.

In toepassing van artikel 167 van de Grondwet betekent dit dat alle regeringen die naar intern recht mede bevoegd zijn, dus ook de Vlaamse Regering, de onderhandelde verdragstekst moeten goedkeuren vooraleer het zetelakkoord kan worden ondertekend. De bevoegde parlementen dienen hun instemming met dit zetelakkoord te verlenen, vooraleer de federale overheid het internationaal kan ratificeren.

4.2. Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV)

De SARiV bracht een briefadvies uit op 2 juli 2014 en legt daarin net als in eerdere adviezen over zetelakkoorden de nadruk op het strategisch belang van de aanwezigheid van internationale organisaties en verbindingsbureaus op ons grondgebied en op de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden in het kader van het zetelbeleid.

4.3. Advies Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State, afdeling Wetgeving, bracht advies uit op 27 april 2015 met kenmerk 57.095/VR. De Vlaamse Regering reageert als volgt op de opmerkingen van de Raad.

4.3.1. Vermelding van de Franse Gemeenschapscommissie

De Raad van State verwijst naar zijn eerdere opmerkingen dat de verwijzing in de aanhef naar de gemeenschappen en gewesten zo zou moeten worden opgevat dat ze ook slaat op de Franse Gemeenschapscommissie (FGC), aangezien die ter uitvoering van artikel 138 van de Grondwet bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefent, en dat het met het oog op de rechtszekerheid het beter was geweest dat dit uitdrukkelijk in de aangehaalde formule was vermeld.

Zoals de Vlaamse Regering reeds eerder als reactie op soortgelijke opmerkingen stelde, berust de opvatting van de Raad van State dat de FGC bij de ondertekening van gemengde verdragen zou moeten worden vermeld, niet op een juridische grond maar op een opportuniteitsoverweging. De grondslag van de vermelding van de gemeenschappen en de gewesten is immers het samenwerkingsakkoord 'gemengde verdragen' van 8 maart 1994 en de op grond daarvan in de ICBB uitgewerkte ondertekeningsformules. De FGC is echter geen partij bij dit samenwerkingsakkoord, en er is geen juridische verplichting om de FGC op dezelfde manier bij de totstandkoming van gemengde verdragen te betrekken als de gemeenschappen en de gewesten.

Artikel 167 van de Grondwet, dat bij de totstandkoming van verdragen het beginsel 'in foro interno, in foro externo' huldigt en gelijktijdig met artikel 138 van de

Grondwet over de overdracht van bevoegdheden door de Franse Gemeenschap aan de FGC werd aangenomen, voorziet niet in een internationale bevoegdheid van de FGC, en de FGC is ook geen partij bij de samenwerkingsakkoorden rond buitenlands beleid. In een deel van de Franstalige rechtsleer stelt men dat dit 'een loutere vergetelheid' zou zijn van de grondwetgever (R. Witmeur, *La Commission Communautaire Française: une copie à revoir pour un État fédéral achevé?*, Brussel, Bruylant, 1995, 62). Een deel van de rechtsleer analyseert het feit dat in artikel 167 van de Grondwet geen sprake is van verdragsluitende bevoegdheden voor de FGC dan ook terecht als een verschil in behandeling gestoeld op de Grondwet zelf, die dus geen ontoelaatbare discriminatie uitmaakt in vergelijking met de gemeenschappen en gewesten (M. Leroy & A. Schaus; "Les relations internationales", in X, *Les réformes institutionnelles de 1993. Vers un fédéralisme achevé?*, Brussel, Bruylant, 1994, 40 en verder).

De Vlaamse Regering is inderdaad van oordeel dat er geen principieel bezwaar bestaat tegen een verschillende benadering door de grondwetgever van de gemeenschappen en de gewesten, die op grond van artikel 1 van de Grondwet de constituerende delen zijn van de federale staat, en een afgeleide instantie zoals de FGC, net zoals dat verschil overigens gemaakt wordt voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Zij ziet dus ook geen noodzaak om de bestaande verdragspraktijk aan te passen.

4.3.2. *Legaliteitsbeginsel in belastingzaken*

De Raad wijst op een mogelijk probleem met artikel 23, tweede lid, van het zetelakkoord, dat bepaalt dat de minister van Financiën van de Federale Regering de grenzen en de toepassingsvoorwaarden vastlegt voor het recht van bepaalde ambtenaren van het Verbindingsbureau om tijdens een periode van twaalf maanden na de eerste opname van hun functie hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen. De Vlaamse Regering onderschrijft de visie van de Raad dat de aan de minister bevoegd voor Financiën toegekende delegatie enkel toelaatbaar is zo ze betrekking heeft op het bepalen van praktische regels voor de toepassing van de genoemde verdragsbepaling, en niet zo ze betrekking heeft op de essentiële elementen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald.

4.3.3. *Terugwerkende kracht*

De Raad wijst erop dat het zetelakkoord terugwerkende kracht heeft tot op de datum van vestiging in België, met uitzondering van de immuniteiten uit artikel 3 en 20.4. Dit is logisch aangezien hierdoor de rechtsgeldigheid van reeds ingestelde vervolgingen of van andere jurisdictionele handelingen, bedoeld in die verdragsbepalingen, behouden blijft. De Raad merkt evenwel op dat ook in andere artikelen (meer bepaald artikel 18, 19 en 21) jurisdictionele immuniteiten worden toegekend, waar wel terugwerkende kracht aan wordt toegekend. Dit is problematisch aangezien rechters zich niet onbevoegd kunnen verklaren wegens een immuniteit die is bepaald in een verdrag dat reeds is gesloten, maar waarmee de bevoegde parlementen nog niet hebben ingestemd.

De Vlaamse Regering erkent het probleem, en is van oordeel dat de enige oplossing erin bestaat dat het zetelakkoord zo snel mogelijk geratificeerd wordt, zodat de periode waarin aan verdragsbepalingen terugwerkende kracht wordt toegekend, zo beperkt mogelijk wordt gehouden. Het is ook van belang dat bij toekomstige verdragsonderhandelingen door het Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid aandacht wordt besteed aan de correcte redactie van de verdragstekst.

Daarnaast merkt de Raad ook op dat artikel 3 van het voorontwerp van instemmingsdecreet in overeenstemming dient te worden gebracht met de uiteindelijke ondertekende tekst van het zetelakkoord. In plaats van de oorspronkelijke terugwerking tot op de datum van de vestiging in België van het Bureau van INTERPOL dient melding te worden gemaakt van terugwerking tot 1 januari 2012.

4.4.4. *Nederlandse taalversie*

De Raad is van oordeel dat de vermelding in het zetelakkoord van het feit dat het in het in de Nederlandse, Engelse en Franse taal gesteld is maar dat de Franse en Engelse teksten rechtsgeldig zijn, moet worden gelezen conform artikel 33.1 van het Weens Verdragenverdrag, met andere woorden in de zin dat de Nederlandse taalversie bij geschillen niet gehanteerd wordt voor de uitlegging van het akkoord.

4.4.5. *Uitwisseling van brieven*

De Raad merkt tot slot op dat ook de uitwisseling van brieven die met het akkoord gepaard is gegaan, aan het Vlaams Parlement moet worden voorgelegd.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het akkoord telt 34 artikelen, verdeeld over vier hoofdstukken.

Hoofdstuk I. Rechtspersoonlijkheid, voorrechten en immuniteiten van de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL (artikel 1 tot en met 17)

Artikel 1 geeft een aantal standaarddefinities, vergelijkbaar met andere zetelakkoorden.

Artikel 2 stelt dat de internationale rechtspersoonlijkheid en rechtsmacht van de Organisatie worden erkend. Artikel 3 verleent immuniteit van rechtsmacht aan de Organisatie. Artikel 4 stelt dat de goederen en bezittingen van INTERPOL die worden gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau, niet het voorwerp kunnen uitmaken van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang. In geval van onteigening moet België zijn medewerking verlenen aan de herinstallatie van het Bureau. Het archief en de gebouwen van het Bureau zijn onschendbaar (artikel 5 en 6). De Organisatie mag in het kader van haar officiële werkzaamheden communicatiemiddelen gebruiken en zijn officiële briefwisseling is onschendbaar (artikel 7). De Organisatie mag om het even welke valuta bezitten en rekeningen hebben in functie van haar opdracht (artikel 8).

Artikel 9 bepaalt dat de Organisatie, haar bezittingen, inkomsten en andere goederen bestemd voor officieel gebruik, zijn vrijgesteld van directe belastingen, maar er is geen vrijstelling van directe belasting voor inkomsten uit een industriële of commerciële activiteit. In geval van aanzienlijke aankopen van roerende of onroerende goederen of externe dienstverlening waarvan de prijs indirecte rechten of btw bevat, worden, zo mogelijk, regelingen getroffen met het oog op de kwijtschelding of terugbetaling van die rechten of belastingen (artikel 10). De Organisatie mag goederen en publicaties voor officieel gebruik vrij invoeren (artikel 11). De Organisatie is vrijgesteld van indirecte belastingen op goederen die het invoert, verwerft of uitvoert voor officieel gebruik (artikel 12) en op officiële publicaties (artikel 13). In een aantal gevallen wordt geen vrijstelling van rechten of indirecte belastingen toegekend (artikel 14). Goederen die eigendom zijn van de Organisatie kunnen in België slechts worden vervreemd in overeenstemming met de in de Belgische wet- en regelgeving bepaalde voorwaarden (artikel 15). De Organisatie is niet vrijgesteld van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding

van diensten van openbaar nut (retributies) betreffen (artikel 16). De voorwaarden en toepassingsregels van de voorgaande artikelen worden vastgelegd door de bevoegde Belgische overheid.

Hoofdstuk II. Statuut van het personeel (artikel 18 tot en met 25)

Artikel 18 verleent de vertegenwoordigers van de lidstaten, het personeel van het Secretariaat-generaal, de leden van het Uitvoerend Comité en hun delegatie, evenals de leden en personen die functies uitoefenen bij de Commissie van Toezicht, voorrechten en immuniteiten tijdens vergaderingen, bij de uitoefening van hun taken en tijdens hun verplaatsingen van en naar de vergaderplaats. Het betreft immuniteit van arrestatie of gevangenhouding, immuniteit van rechtsvervolging met betrekking tot woorden en daden, onschendbaarheid van officiële papieren en documenten. Het hoofd van het Bureau en diens adjunct genieten dezelfde voorrechten, immuniteiten en faciliteiten als diplomaten. Hun samenwonende wettige partner en inwonende minderjarige kinderen ten laste, genieten dezelfde voordelen als de echtgenoot of echtgenote en kinderen van diplomaten. De secretaris-generaal evenals zijn partner en kinderen, genieten de voorrechten toegekend aan diplomatieke vertegenwoordigers (artikel 19).

De ambtenaren van het Bureau genieten vrijstelling van belastingen op salarissen, emolumenten en vergoedingen. De Belgische autoriteiten kunnen de door de organisatie ingevoerde afhouding als een interne belasting erkennen. De voorwaarden werden vastgelegd in een uitwisseling van brieven die integraal deel uitmaken van het zetelakkoord. Verder genieten deze ambtenaren vrijstelling van rechtsvervolging en onschendbaarheid voor officiële papieren en documenten. Wat munt- en wisselreglementeringen betreft, genieten zij de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties. Zij zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of vreemdelingenregistratie. Deze afwijking wordt toegekend in overeenstemming met de wetgeving in België. De personeelsleden zijn evenmin onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake tewerkstelling van buitenlanders. Het Bureau deelt gegevens over zijn personeelsleden mee aan de protocoldienst van de FOD Buitenlandse Zaken (artikel 20).

Artikel 21 verleent voorrechten en immuniteiten aan de experts, ook tijdens hun officiële verplaatsingen. De voorrechten en immuniteiten worden niet voor het persoonlijk voordeel toegekend.

Artikel 22 stelt dat de verleende vrijstellingen in artikel 20.1 niet van toepassing zijn op de pensioenen en rentes die de Organisatie betaalt aan haar vroegere personeelsleden in België of aan hun rechthebbenden, noch op uitkeringen aan personeelsleden die werden aangeworven voor minder dan een jaar of geen vaste betrekking bekleden. De bevoegde minister van Financiën legt de voorwaarden en toepassingsmodaliteiten vast.

De ambtenaren van het Bureau hebben het recht binnen het jaar na hun indiensttreding hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en btw in te voeren of aan te kopen. De bevoegde minister van Financiën legt de grenzen en toepassingsvoorwaarden van het artikel vast (artikel 23).

Artikel 24 verplicht België niet voorrechten en immuniteiten toe te kennen aan eigen onderdanen of vaste ingezetenen, behalve die waarin artikel 20.1, 20.4 en 21.1, b), c) en d), voorziet.

Het Bureau zal elk jaar vóór 1 maart een fiche overhandigen aan de begunstigten waarop de naam en adres, het bedrag van de salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes staan vermeld die gedurende het voorgaande jaar

door de Organisatie of door het Bureau werden gestort. Een dubbel wordt naar de Belgische fiscale administraties doorgestuurd (artikel 25).

Hoofdstuk III. Algemene bepalingen (artikel 26 tot en met 32)

Artikel 26 herhaalt dat de voorrechten en immuniteiten niet tot persoonlijk voordeel worden toegekend. De Secretaris-generaal van de Organisatie moet de immuniteiten opheffen indien zij een belemmering vormen voor de rechtsbedeling.

België heeft het recht om voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid en van de openbare orde (artikel 27) en draagt geen aansprakelijkheid voor daden of nalatigheden van de Organisatie of haar personeelsleden (artikel 31). Artikel 28 bepaalt dat geen enkele immuniteit van rechtsmacht geldt in geval van inbreuk op het verkeersreglement of van schade berokkend door een motorvoertuig. De Organisatie en haar ambtenaren moeten zich houden aan de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen.

De Organisatie werkt samen met de bevoegde Belgische autoriteiten om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en misbruiken te vermijden (artikel 29). Zij moet zich houden aan de Belgische wet- en regelgeving, alsook aan rechterlijke uitspraken die te zijnen opzichte worden gedaan (artikel 30).

Artikel 32 beschrijft de geschillenregeling.

Hoofdstuk IV. Slotbepalingen (artikel 33 en 34)

Artikel 33 betreft de informatieplicht van de Organisatie in geval van wijziging van haar statuten of de sluiting van het Bureau.

Het zetelakkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand volgend op de datum van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot 1 januari 2012, uitgezonderd de artikelen 3 en 20.4 (artikel 34). Daarom wordt deze terugwerking ook ingeschreven in artikel 3 van het instemmingsdecreet.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET



**Voorontwerp van decreet tot instemming met
het zetelakkoord, met uitwisseling van brieven, tussen
het Koninkrijk België en de Internationale Organisatie voor Criminele
Politie – INTERPOL (O.I.C.P. – INTERPOL),
ondertekend te _____ op _____.**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord, met uitwisseling van brieven, tussen het Koninkrijk België en de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL (O.I.C.P. – INTERPOL), ondertekend te _____ op _____, zal volkomen gevolg hebben.

Art. 3. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van de datum van de vestiging in België van het Bureau van INTERPOL.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
INTERNATIONAAL VLAANDEREN

STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

Boudewijnlaan 30 bus 81, 1000 Brussel
T: +32 2 553 01 81
F: + 32 2 553 50 76
sariv@iv.vlaanderen.be
<http://www.sariv.be>

Aan de heer Kris Peeters
Minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

uw bericht van 16 mei 2014	uw kenmerk KP/RS/LDb	ons kenmerk Advies 2014/9	bijlagen /
vragen naar / e-mail Freddy.Evens@iv.vlaanderen.be	telefoonnummer 02/553 01 11	datum 2 juli 2014	

Betreft: Briefadvies over het zetelakkoord INTERPOL

Mijnheer de minister-president,

De Vlaamse regering hechtte tijdens haar vergadering van 9 mei 2013 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het zetelakkoord, met uitwisseling van brieven, tussen het Koninkrijk België en de Internationale Organisatie voor Criminele Politie (hierna: “het zetelakkoord”). Zij verzocht u het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: “de Raad”) in te winnen. Na bespreking op zijn vergadering van 26 juni 2014 en een schriftelijke procedure keurde de Raad onderhavig advies goed.

De Internationale Organisatie voor Criminele Politie (hierna: “INTERPOL”) is een wereldwijde politieke organisatie die politieorganisaties ondersteunt bij het voorkomen en bestrijden van criminaliteit. De organisatie is in 1923 opgericht en bestaat ondertussen uit 190 lidstaten. Een bijzonder kenmerk van INTERPOL als internationale organisatie is dat zij niet bij verdrag is opgericht. Een jaarlijkse algemene vergadering samengesteld uit de lidstaten legt het algemeen beleid vast en benoemt het uitvoerend comité. Het hoofdkwartier is gevestigd in Lyon en er zijn zeven regionale bureaus. In elke lidstaat verzorgt een Nationaal Centraal Bureau de communicatie met het hoofdkwartier. Tot slot heeft INTERPOL een verbindingsbureau met de Verenigde Naties in New York en in 2009 opende ze ook in Brussel een bureau om haar relaties met de Europese Unie verder uit te bouwen.

Het zetelakkoord verleent het verbindingsbureau in Brussel de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten, enkel de sociale zekerheidsclausule is op vraag van INTERPOL weggelaten. Het erkent de internationale rechtspersoonlijkheid van INTERPOL, bepaalt de voorrechten en immuniteiten van de organisatie, en beschrijft het statuut van het personeel.

Het instemmingsdecreet met het zetelakkoord is door de Werkgroep Gemengde Verdragen gemengd verklaard op zijn vergadering van 20 mei 2009. De Interministeriële conferentie Buitenlands Beleid

deelde per brief mee dat het hierbij geen bezwaren heeft. Het is een klassiek zetelakkoord en heeft betrekking op Vlaamse bevoegdheden zoals huiszoekingen, onteigening, de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en eventuele gewestelijke belastingen. De Raad stelt vast dat de impact van het zetelakkoord op de Vlaamse bevoegdheden zeer beperkt is gezien het verbindingsbureau zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevindt.

De Raad legt net als in eerdere adviezen over zetelakkoorden de nadruk op het strategisch belang van de aanwezigheid van internationale organisaties en verbindingsbureaus op ons grondgebied en op de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. De Raad merkt op dat het zetelakkoord werkt met terugwerkende kracht gezien het verbindingsbureau in Brussel reeds in september 2009 de deuren opende. Hij betreurt dat het zetelakkoord pas vijf jaar na de gemengd verklaring kan goedgekeurd worden. Dit strookt niet met de gastvrije wijze waarmee België op dergelijke vestigingsverzoeken wil ingaan.

Gezien het strategisch belang van de aanwezigheid van internationale organisaties op ons grondgebied en de geringe weerslag die het zetelakkoord heeft op de Vlaamse bevoegdheden, sluit de Raad zich aan bij het voorontwerp van decreet.

Hoogachtend,

(getekend)

Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter

(getekend)

Freddy Evens
Secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.095/VR
van 27 april 2015

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het zetelakkoord, met uitwisseling van brieven, tussen het Koninkrijk België en de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL (O.I.C.P. – INTERPOL), ondertekend te Lyon op 14 oktober 2014 en te Brussel op 24 oktober 2014’

Op 9 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van zestig dagen, verlengd tot vijfenzeventig dagen ^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het zetelakkoord, met uitwisseling van brieven, tussen het Koninkrijk België en de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL (O.I.C.P. – INTERPOL), ondertekend te Lyon op 14 oktober 2014 en te Brussel op 24 oktober 2014’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 21 april 2015. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Jan SMETS, Martine BAGUET, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Luc DETROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Johan PUT, assessoren, en Bernadette VIGNERON en Annemie GOOSSENS, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE en Véronique SCHMITZ, auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van zestig dagen verlengd wordt tot vijfenzeventig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het ‘Zetelakkoord, met uitwisseling van brieven, tussen het Koninkrijk België en de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL (O.I.C.P. – INTERPOL)’, ondertekend te Lyon op 14 oktober 2014 en te Brussel op 24 oktober 2014 (hierna: het Akkoord).

In het Akkoord worden de internationale rechtspersoonlijkheid en de rechtsmacht van INTERPOL erkend en worden de voorrechten en de immuniteiten van die organisatie in België omschreven. Het Akkoord bevat tevens diverse bepalingen betreffende het statuut van het personeel van het Verbindingsbureau van INTERPOL te Brussel, alsmede een aantal algemene en slotbepalingen.

BEVOEGDHEID

3. De werkgroep Gemengde Verdragen stelde op zijn vergadering van 20 mei 2009 het gemengde karakter van het Akkoord vast, wat vervolgens via een schriftelijke procedure door de Interministeriële Conferentie voor het Buitenlands Beleid werd bevestigd. Met deze bevoegdheidsrechtelijke kwalificatie kan worden ingestemd.

ONDERZOEK VAN HET AKKOORD

Aanhef

4. In de aanhef van het Akkoord wordt vermeld dat het Koninkrijk België wordt vertegenwoordigd door de federale Regering, de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsregering, de Waalse Regering, de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Regering van de Duitstalige Gemeenschap.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft al bij herhaling opgemerkt dat zulke formuleringen zo moeten worden opgevat dat ze ook slaan op de Franse Gemeenschapscommissie, aangezien die ter uitvoering van artikel 138 van de Grondwet

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefent.² Met het oog op de rechtszekerheid was het echter beter geweest dat dit uitdrukkelijk in de aangehaalde formule was vermeld.³

Artikel 23

5. In artikel 23, lid 2, van het Akkoord wordt bepaald dat de Minister van Financiën van de Belgische Regering (lees: van de federale Regering) de grenzen en de toepassingsvoorwaarden vastlegt van die bepaling (recht van bepaalde ambtenaren van het Verbindingsbureau om tijdens een periode van twaalf maanden na de eerste opname van hun functie hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen).

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft er in dit verband in het verleden aan herinnerd dat uit het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de wetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingsschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet, en de eventuele vrijstellingen of verminderingen, en dat derhalve een delegatie van bevoegdheid aan de Regering – *a fortiori* aan een minister – die betrekking heeft op het bepalen van één of meer van die elementen, in beginsel ongrondwettig is.⁴ De aan de minister bevoegd voor Financiën toegekende delegatie is derhalve enkel toelaatbaar zo ze betrekking heeft op het bepalen van praktische regels voor de toepassing van de genoemde verdragsbepaling, en niet zo ze betrekking heeft op de genoemde essentiële elementen.

Artikel 34

6. Artikel 34, tweede alinea, van het Akkoord luidt:

“Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot de datum van de vestiging in België van het Bureau van INTERPOL op 1 januari 2012, tenzij voor wat betreft de artikels 3 en 20.4.”

In zoverre de artikelen 3 en 20, lid 4, van het Akkoord, die betrekking hebben op de immuniteiten die worden verleend, van die terugwerkende kracht worden uitgesloten, rijzen

² Zie bijvoorbeeld adv.RvS 54.747/VR van 27 januari 2014 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de ordonnantie van 3 april 2014 ‘houdende instemming met : het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Wereldorganisatie voor Dierengezondheid, ondertekend te Brussel, op 14 maart 2013’, opmerking 3 (*Parl.St.* B.H.Parl. 2013-14, nr. A-509/1, 7) en adv.RvS. 56.731/VR van 19 november 2014 over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Zustimmung zu dem Sitzabkommen zwischen dem Königreich Belgien und dem Internationalen Institut für Demokratie und Wahlhilfe, geschehen zu Brüssel am 15. Mai 2014’, opmerking 2.

³ De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van haar kant behoort niet uitdrukkelijk te worden vermeld, aangezien ze slechts beperkte bevoegdheden heeft op internationaal gebied en ze met name niet bevoegd is om verdragen te sluiten (zie artikel 135 van de Grondwet, artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’ en artikel 16, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’).

⁴ Zo bijvoorbeeld adv.RvS 56.731/VR, opmerking 3.

uiteraard geen juridische bezwaren. De rechtsgeldigheid van reeds ingestelde vervolgingen of van andere jurisdictionele handelingen, bedoeld in die verdragsbepalingen, blijft immers behouden.

Dit is evenwel anders voor de immuniteiten die niet zijn vervat in de zo-even genoemde bepalingen (namelijk de immuniteiten bedoeld in de artikelen 18, 19 en 21 van het Akkoord). De terugwerkende kracht zou immers de regelmatigheid van vervolgingen of procedures die reeds zouden zijn aangevat, kunnen aantasten en aldus de rechtszekerheid en inzonderheid de rechten van de betrokken derden in het gedrang kunnen brengen.⁵ Om die redenen dienen alle immuniteiten te worden uitgesloten van het toepassingsgebied van de terugwerkende kracht die wordt verleend bij artikel 34, tweede alinea, van het Akkoord.

Door het verlenen van terugwerkende kracht wordt overigens ook niet het oogmerk bereikt dat bepaalde bij het Akkoord verleende immuniteiten vanaf de datum van vestiging van het Verbindingsbureau toepassing zouden kunnen vinden. Overeenkomstig het arrest van het Hof van Cassatie van 12 maart 2001 inzake de *Liga van Arabische Staten*⁶ mag de Belgische rechter zich immers niet onbevoegd verklaren wegens een immuniteit die is bepaald in een verdrag dat reeds is gesloten, maar waarmee de bevoegde parlementen nog niet hebben ingestemd. Bovendien moet worden opgemerkt dat net zoals het verlenen van terugwerkende kracht aan immuniteiten het niet steeds mogelijk maakt om bepaalde handelingen te regulariseren, de terugwerkende kracht het evenmin mogelijk maakt dat handelingen ongedaan worden gemaakt: daarbij kan onder meer worden gedacht aan de onmogelijkheid om een aanhouding of een inbeslagname van officiële documenten met terugwerkende kracht ongedaan te maken (zie bijvoorbeeld artikel 18, a) en c), van het Akkoord).⁷

Slotbepaling

7. Op het einde van de Nederlandse versie van het Akkoord, na artikel 34 ervan, wordt vermeld dat het Akkoord is opgemaakt “in tweevoud, in de Nederlandse, Engelse en Franse taal, zijnde de Franse en de Engelse teksten rechtsgeldig”.⁸

Gevraagd om te preciseren wat het statuut is van de Nederlandse taalversie van het Akkoord, antwoordde de gemachtigde:

“Overeenkomstig artikel 33.1 Weens Verdragenverdrag is het zetelakkoord weliswaar geauthentiseerd in het Frans, Engels en Nederlands, maar heeft het slechts rechtskracht in de twee eerste talen (officiële werktalen van Interpol). De Nederlandse taalversie wordt dus niet gehanteerd voor de uitlegging van het verdrag.”

De Nederlandse tekst van de genoemde formule dient in het licht van deze verklaring te worden aangepast of te worden gelezen.

⁵ Adv.RvS 56.731/VR, opmerking 4.3.

⁶ Cass. 12 maart 2001, S.99.0103.F, *Liga van Arabische Staten*.

⁷ Adv.RvS 56.731/VR, opmerking 4.4.

⁸ In de Franse taalversie “en deux exemplaires, en langues française, anglaise et néerlandaise, les textes anglais et français faisant foi”, en in de Engelse taalversie “in duplicate, in the English, French and Dutch languages, the French and English texts being equally authentic”.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREETAlgemene opmerking

8. De instemming met het Akkoord slaat gelet op het opschrift ervan ook op de uitwisseling van brieven die met het Akkoord is gepaard gegaan. De uitwisseling van brieven en de Nederlandse vertaling ervan (voorafgegaan door het woord “VERTALING”) dienen te worden toegevoegd aan het ontwerp dat bij het Vlaams Parlement zal worden ingediend. Deze brieven zullen eveneens, samen met het Akkoord zelf, in het Belgisch Staatsblad dienen te worden bekendgemaakt.

Artikel 3

9. Luidens artikel 3 van het ontwerp heeft het aan te nemen decreet “uitwerking met ingang van de datum van de vestiging in België van het Bureau van INTERPOL”.

Om nadere toelichting gevraagd over de datum van vestiging (in het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) wordt gewag gemaakt van “september 2009”, terwijl in artikel 34 van het Akkoord gewag wordt gemaakt van 1 januari 2012), antwoordde de gemachtigde:

“De werkelijke datum van vestiging is, volgens een persbericht van Interpol, september 2009 (<http://www.interpol.int/en/News-and-media/News/2009/PR086/>), maar de partijen zijn onderling overeengekomen om 1 januari 2012 als datum voor de terugwerkende kracht te hanteren. Het feit dat de begeleidende stukken hier geen melding van maken komt doordat deze datum in de geparafeerde versie nog niet was opgenomen.”

Daargelaten dat de datum van inwerkingtreding van een norm niet mag worden afhankelijk gesteld van een voor de burger niet gekende gebeurtenis, blijkt de werkelijke datum van de vestiging waaraan wordt gerefereerd in artikel 3 van het ontwerp, niet overeen te stemmen met de tussen de partijen overeengekomen datum die is vermeld in artikel 34, tweede alinea, van het Akkoord. Artikel 3 van het ontwerp dient ofwel te worden afgestemd op de in artikel 34, tweede alinea, van het Akkoord opgenomen bepaling inzake de temporele werking ervan⁹, ofwel te worden weggelaten nu de in artikel 34 van het Akkoord opgenomen regeling op zich volstaat.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁹ Zie hierover evenwel het voorbehoud dat is gemaakt in opmerking 6.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord, met uitwisseling van brieven, tussen het Koninkrijk België en de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL (O.I.C.P. – INTERPOL), ondertekend te Lyon op 14 oktober 2014 en te Brussel op 24 oktober 2014, zal volkomen gevolg hebben.

Art. 3. Dit decreet heeft uitwerking op 1 januari 2012.

Brussel, 5 juni 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

BIJLAGEN:

- Nederlandse tekst van het zetelakkoord
- Franse tekst van het zetelakkoord

ZETELAKKOORD MET UITWISSELING VAN BRIEVEN

TUSSEN

HET KONINKRIJK BELGIË

EN

DE INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR CRIMINELE POLITIE –

INTERPOL

(O.I.C.P. – INTERPOL)

Het Koninkrijk België, hierna genoemd "België" vertegenwoordigd door:

- de federale Regering,
- de Vlaamse Regering,
- de Franse Gemeenschapsregering,
- de Waalse Regering,
- de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
- de Duitstalige Gemeenschapsregering;

en

De Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL, hierna genoemd "de Organisatie";

Overwegend dat de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL een erkende internationale intergouvernementele organisatie is;

Tegemoet komend aan de wens van de Organisatie om in Brussel een Verbindingsbureau te vestigen, hierna genoemd "het Bureau";

Overwegend dat het wenselijk is dat INTERPOL in België kan genieten van de voorrechten en immuniteiten die gewoonlijk worden toegekend aan internationale organisaties die op het Belgisch grondgebied een bureau hebben gevestigd;

Verlangend een overeenkomst te sluiten teneinde de voorrechten en immuniteiten, die vereist zijn voor het functioneren van het Bureau en voor de goede uitvoering door het personeel van zijn opdracht, nader te bepalen.

Zijn overeengekomen als volgt:

HOOFDSTUK I

RECHTSPERSOONLIJKHEID, VOORRECHTEN EN IMMUNITEITEN VAN DE INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR CRIMINELE POLITIE – INTERPOL

Artikel 1

In dit Akkoord wordt verstaan onder:

- a) "het Bureau": het verbindingsbureau van de Organisatie, officieel in België gevestigd;
- b) "de officiële werkzaamheden van het Bureau": de werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de uitoefening in België door het Bureau van de doelstellingen en de statutaire opdrachten van algemeen belang die door de Organisatie aan het Bureau werden opgedragen;
- c) "het officieel gebruik": de activiteiten evenals de verwerving van goederen of diensten die onontbeerlijk zijn voor de uitoefening door het Bureau van zijn officiële werkzaamheden in België, of die noodzakelijk zijn voor zijn goede werking, en waarvan de kosten in laatste instantie worden gedragen door de Organisatie;
- d) "het archief": alle dossiers, correspondentie, documenten, manuscripten, computer- en mediagegevens, databanken, foto's, films, video- en geluidsopnamen die het Bureau of zijn personeel in het kader van zijn officiële werkzaamheden in België bezit of bewaart;
- e) "de gebouwen van het Bureau": het terrein en de gebouwen of delen van gebouwen die uitsluitend worden gebruikt voor de officiële werkzaamheden van het Bureau;
- f) "het Hoofd van het Bureau": de ambtenaar met de hoogste rang van het Bureau;
- g) "de ambtenaren " worden ingedeeld in de volgende categorieën:
 - i. De Secretaris-generaal, de hoogste ambtenaar van de Organisatie;
 - ii. De ambtenaren, ter beschikking gesteld van de Organisatie door hun nationale administratie, en die werden aangeworven en benoemd door INTERPOL in overeenstemming met de bepalingen van het personeelsreglement van INTERPOL;
 - iii. De ambtenaren van de Organisatie, rechtstreeks aangeworven en betaald door INTERPOL, die een permanente of tijdelijke functie op het kader van de Organisatie uitoefenen en worden aangeduid als "contractuele ambtenaren".

Artikel 2

De internationale rechtspersoonlijkheid en rechtsmacht van de Organisatie worden erkend.

Artikel 3

In het kader van zijn officiële werkzaamheden geniet de Organisatie immuniteit van rechtsmacht en van executie behoudens:

- a) voor zover de Organisatie in een bijzonder geval uitdrukkelijk afstand heeft gedaan van deze immuniteit;
- b) met betrekking tot een door derden ingediende rechtsvordering betreffende personen of goederen, voor zover die rechtsvordering niet rechtstreeks samenhangt met de officiële werkzaamheden van de Organisatie;

- c) met betrekking tot een door derden ingediende rechtsvordering betreffende schade veroorzaakt door een motorvoertuig dat toebehoort aan de Organisatie of namens deze wordt gebruikt, of in geval van een met voormeld voertuig begane verkeersovertreding;
- d) voor beslag, in uitvoering van een rechterlijke beslissing, op salarissen en emolumenten verschuldigd door de Organisatie aan een personeelslid;
- e) met betrekking tot een tegenvordering rechtstreeks verbonden aan een hoofdvordering ingeleid door de Organisatie;
- f) voor de uitvoering van een arbitrale uitspraak uitgesproken krachtens artikel 32 van dit Akkoord.

Artikel 4

- 1. De goederen en bezittingen van de Organisatie, gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau kunnen niet het voorwerp uitmaken van enige vorm van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang.
- 2. Indien een onteigening mocht nodig zijn, worden alle gepaste schikkingen getroffen om te verhinderen dat de uitoefening van de werkzaamheden van het Bureau in het gedrang komt. In zodanig geval zou België zijn medewerking verlenen aan de wederinstallatie van het Bureau.

Artikel 5

Het archief van de Organisatie is onschendbaar.

Artikel 6

- 1. De gebouwen van het Bureau zijn onschendbaar. De instemming van het Hoofd van het Bureau is vereist voor de toegang tot deze gebouwen.
- 2. Deze toestemming wordt evenwel geacht verkregen te zijn in geval van schade die onmiddellijke beschermingsmaatregelen vergt.
- 3. België zal alle gepaste maatregelen nemen om de gebouwen van het Bureau te beschermen tegen indringers of tegen het toebrengen van schade en om te vermijden dat de rust van het Bureau wordt verstoord of zijn waardigheid wordt aangetast.

Artikel 7

Het recht van de Organisatie om binnen het kader van haar officiële werkzaamheden communicatiemiddelen te gebruiken is gewaarborgd. De officiële briefwisseling van de Organisatie is onschendbaar en kan niet worden gecensureerd. De Organisatie mag codes gebruiken.

Artikel 8

Onverminderd de toepasselijke internationale en Europeesrechtelijke bepalingen mag de Organisatie:

- a. om het even welke fondsen en valuta ontvangen en in bezit hebben en rekeningen hebben in welke munteenheid ook;
- b. vrij zijn fondsen en valuta overmaken binnen het Belgisch grondgebied, van België naar een ander land en omgekeerd.

Artikel 9

1. De Organisatie, haar bezittingen, inkomsten en andere goederen, die bestemd zijn voor haar officieel gebruik, zijn vrijgesteld van alle directe belastingen.
2. Geen enkele vrijstelling van directe belasting wordt verleend voor de inkomsten van de Organisatie die afkomstig zijn van een economische, industriële of handelsactiviteit, die wordt uitgeoefend door het Bureau of door een van de leden van het Bureau voor rekening van de Organisatie.

Artikel 10

Wanneer de Organisatie aanzienlijke aankopen van roerend of onroerend goed doet of belangrijke diensten laat uitvoeren die strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van haar officiële werkzaamheden en waarvan de prijs indirecte rechten of BTW bevat, worden, telkens wanneer mogelijk de nodige schikkingen getroffen met het oog op de kwijtschelding of terugbetaling van het bedrag van deze rechten en belastingen.

Artikel 11

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en uit de toepassing van de Belgische wetgeving en regelgeving betreffende de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid of openbare zeden, kan de Organisatie alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor haar officieel gebruik in België.

Artikel 12

De Organisatie is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op goederen die door haar of in haar naam worden ingevoerd, verworven of uitgevoerd voor officieel gebruik.

Artikel 13

De Organisatie is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op de officiële publicaties die voor haar bestemd zijn of die zij naar het buitenland verstuurt.

Artikel 14

Om te vermijden dat de toepassing van de vrijstellingen oorzaak zou zijn van concurrentievervalsing wordt geen vrijstelling van rechten of van indirecte belastingen toegekend voor activiteiten of voor verwerving van goederen of diensten, indien zij bestemd zijn:

- hetzij voor een andere beroepsactiviteit dan het officieel gebruik van het Bureau;
- hetzij voor een economische, industriële of handelsactiviteit, uitgeoefend door het Bureau of door een van zijn ambtenaren voor rekening van het Bureau, voor rekening van de Organisatie of voor een Lidstaat van de Organisatie;
- hetzij voor een activiteit uitgevoerd in het kader van een programma van een andere internationale organisatie;
- hetzij voor de persoonlijke belangen van de ambtenaren van het Bureau.

Artikel 15

De goederen die eigendom zijn van de Organisatie kunnen in België slechts worden vervreemd in overeenstemming met de in de Belgische wetgeving en regelgeving bepaalde voorwaarden.

Artikel 16

De Organisatie is niet vrijgesteld van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut betreffen.

Artikel 17

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de Belgische wetgeving en de regelgeving, worden de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 9, 10, 11, 12, 13, 14 en 15 vastgelegd door de overheden die bevoegd zijn voor deze fiscale aangelegenheden.

HOOFDSTUK II

STATUUT VAN HET PERSONEEL

Artikel 18

1. De vertegenwoordigers van de Lidstaten, het personeel van het Secretariaat-generaal van de Organisatie, de leden van het Uitvoerend Comité van de Organisatie en hun delegatie, evenals de leden en personen die officiële functies uitoefenen bij de Commissie van Toezicht op de dossiers van INTERPOL genieten op het Belgisch grondgebied, bij de uitoefening van hun taken of de uitvoering van hun zending en tijdens de reizen van en naar de vergaderplaats de volgende voorrechten en immuniteiten:
 - a) immuniteit van arrestatie of gevangenhouding en van in beslag name van hun persoonlijke bezittingen, tenzij in geval van betrapting op heterdaad;
 - b) immuniteit van rechtsvervolging met betrekking tot de door hen verrichte handelingen, met inbegrip van hun woorden en geschriften;
 - c) onschendbaarheid van alle officiële papieren en documenten;
 - d) dezelfde faciliteiten met betrekking tot wisselbeperkingen als degene die worden toegekend aan personen op tijdelijke zending.

Artikel 19

1. Het Hoofd van het Bureau en diens adjunct genieten dezelfde voorrechten, immuniteiten en faciliteiten als de diplomatieke personeelsleden van de diplomatieke missies. Hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, genieten dezelfde voordelen als de wettige partner en de minderjarige kinderen van de leden van het diplomatiek personeel.
2. Naast de voorrechten voorzien in artikel 18 genieten de Secretaris-generaal van INTERPOL evenals zijn partner en zijn kinderen de voordelen toegekend aan diplomatieke vertegenwoordigers.

Artikel 20

1. Alle ambtenaren van het Bureau, met inbegrip van de ambtenaren vermeld in artikel 19 van dit Akkoord, genieten vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door de organisatie worden overgemaakt; België behoudt zich het recht voor deze salarissen, emolumenten en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten;

De voorwaarden en toepassingsregelingen van deze paragraaf worden vastgelegd door de Minister van Financiën van de Belgische regering.

2. Voor wat betreft de ambtenaren die werden ter beschikking gesteld van de Organisatie door hun nationale administratie, en die werden aangeworven door INTERPOL in overeenstemming met de artikels 2.1 en volgende van het Personeelsstatuut van INTERPOL, zal de Belgische fiscale administratie, onverminderd de toepassing van de door België gesloten overeenkomsten ter vermindering van dubbele belasting en de bestaande wederkerigheidsovereenkomsten tussen België en bepaalde Staten, zich inspannen om, op voorwaarde van wederkerigheid en onder de voorwaarden voorzien door de artikels 4 en 231 van het wetboek van de inkomstenbelastingen, de gevallen te regelen van dubbele belasting op de salarissen en emolumenten die door de Staten, politieke onderverdelingen of lokale overheden aan deze personen worden uitbetaald.
3. Alle ambtenaren van het Bureau genieten wat de munt- of wisselreglementeringen betreft, de faciliteiten die worden toegekend aan de ambtenaren van internationale organisaties.
4. Alle ambtenaren van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van rechtsvervolging voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht, met inbegrip van hun woorden en geschriften; deze immuniteit blijft van kracht na de beëindiging van hun functies;
 - b) onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.
5. Alle ambtenaren van het Bureau genieten voor henzelf en hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, dezelfde repatriëringfaciliteiten als leden van diplomatieke zendingen bij internationale crisissen.
6. Alle ambtenaren van het Bureau, hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Deze afwijking wordt toegekend in overeenstemming met de Belgische wetgeving ter zake.
7. Voor de uitoefening van hun officiële functies bij het Bureau zijn de ambtenaren van het Bureau niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en zelfstandigen.
8. Het Bureau stelt de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van de aankomst en het vertrek van haar ambtenaren en doet mededeling van alle hierna nader omschreven gegevens omtrent haar ambtenaren en personeelsleden:
 - a) naam en voornaam
 - b) geboorteplaats en -datum
 - c) geslacht
 - d) nationaliteit
 - e) hoofdverblijfplaats (land, gemeente, straat, nummer)
 - f) burgerlijke staat
 - g) samenstelling van het gezin
 - h) het stelsel van sociale zekerheid gekozen door het personeelslidElke wijziging van de bovenstaande gegevens moet binnen twee weken ter kennis worden gebracht van de directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken.

Artikel 21

1. De experts op zending voor de Organisatie genieten voor de duur van de zending, met inbegrip van de reizen, de onderstaande voorrechten en immuniteiten voor zover deze nodig zijn voor de goede uitoefening, in volle onafhankelijkheid, van hun functies. In het bijzonder genieten zij de volgende voorrechten en immuniteiten:
 - a) immuniteit van arrestatie of gevangenhouding of van inbeslagname van hun persoonlijke bezittingen;
 - b) immuniteit van enige rechtsvervolging met betrekking tot alle door hen tijdens de vervulling van hun officiële functies gesproken of geschreven woorden en verrichte handelingen; deze immuniteit blijft ook gelden na het uitdoven van hun officiële functies voor de Organisatie;
 - c) onschendbaarheid van alle papieren en documenten;
 - d) het recht om in de communicatie met de Organisatie codes te gebruiken en papieren of correspondentie te ontvangen per koerier of in verzegelde tassen;
 - e) dezelfde faciliteiten met betrekking tot valuta- en wisselbeperkingen als die worden toegekend aan vertegenwoordigers van buitenlandse regeringen op tijdelijke officiële zending;
 - f) dezelfde immuniteiten en faciliteiten met betrekking tot hun persoonlijke bezittingen als degene die worden toegekend aan de leden van diplomatieke zendingen van een vergelijkbare rang.
2. De voorrechten en immuniteiten worden aan experts toegekend in het belang van de Organisatie en niet voor hun persoonlijk voordeel. Alle personen die de voormelde voorrechten en immuniteiten genieten, hebben de plicht de Belgische wetten en reglementen na te komen. De Organisatie kan en moet de immuniteit van een van haar experts opheffen, in alle gevallen waarin zij van oordeel is dat de immuniteit het uitoefenen van rechtsmacht in de weg staat en waarin de immuniteit kan worden opgeheven zonder de belangen van de Organisatie te schaden.

Artikel 22

Het bepaalde in artikel 20.1 is niet van toepassing op de pensioenen en rentes die de Organisatie betaalt aan haar vroegere personeelsleden in België of aan hun rechthebbenden, noch op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die de Organisatie of het Bureau betaald heeft aan haar personeelsleden die werden aangeworven voor de duur van minder dan een jaar, of die geen vaste of tijdelijke betrekking bekleden op het kader van de Organisatie gelet op de opdracht en de statutaire regels van deze Organisatie.

Artikel 23

1. Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, genieten de ambtenaren van het Bureau, behalve die als vermeld in artikel 19, het recht om tijdens een periode van twaalf maanden volgend op het tijdstip waarop zij voor de eerste maal hun functie hebben opgenomen, hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen.

2. De Minister van Financiën van de Belgische regering legt de grenzen en toepassingsvoorwaarden van dit artikel vast.

Artikel 24

1. België is niet verplicht de in artikel 20 van dit Akkoord opgenomen voorrechten en immuniteiten, behalve deze waarin artikel 20.1, 20.4 en 21.1 b), c) en d) van dit Akkoord voorzien, aan eigen staatsburgers of vaste ingezetenen toe te kennen.
2. Onverminderd artikel 20.2 is België niet verplicht het voorrecht voorzien door artikel 20.1 toe te kennen aan de ambtenaren die door INTERPOL werden benoemd of aangeworven voor een periode van minder dan een jaar; artikel 20.4 is daarentegen van toepassing op alle ambtenaren.
3. België is niet verplicht de voordelen van artikel 23 toe te kennen aan contractuele ambtenaren aangesteld door INTERPOL voor een duur van minder dan een jaar, noch aan ter beschikking gestelde ambtenaren, andere dan deze bedoeld door artikel 1, noch aan experts.

Artikel 25

1. Voor 1 maart van elk jaar zal het Bureau aan alle begunstigden een fiche overhandigen waarop hun naam en adres, het bedrag van de salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes staan vermeld die hen gedurende het voorgaande jaar door de Organisatie of door het Bureau werden gestort.
2. Het dubbel van de fiches zal door de Organisatie vóór voornoemde datum rechtstreeks aan de bevoegde Belgische fiscale administratie worden doorgestuurd.

HOOFDSTUK III

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 26

De voorrechten en immuniteiten worden uitsluitend toegekend aan de ambtenaren van het Bureau in het belang van de Organisatie en niet tot hun persoonlijk voordeel. De Secretaris-generaal van de Organisatie dient de immuniteit op te heffen in alle gevallen waarin ze een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling en voor zover ze kan worden opgeheven zonder de goede werking van het Bureau in gevaar te brengen.

Artikel 27

Onverminderd de aan de Organisatie en aan haar ambtenaren verleende rechten, behoudt België het recht om alle nuttige voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid en van de openbare orde.

Artikel 28

1. De personen vermeld in de artikelen 19, 20 en 21 van dit Akkoord genieten geen enkele immuniteit van rechtsmacht voor de gevallen van inbreuk op de reglementering inzake het zich in het verkeer begeven van voertuigen of schade berokkend door een motorvoertuig.
2. De Organisatie, haar ambtenaren en haar experts dienen zich te houden aan alle verplichtingen die de Belgische wetgeving betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen oplegt

Artikel 29

De Organisatie, haar ambtenaren en haar experts werken te allen tijde samen met de bevoegde Belgische autoriteiten om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en elk misbruik te vermijden waartoe de voorrechten, immuniteiten en faciliteiten waarin dit Akkoord voorziet, kunnen aanleiding geven.

Artikel 30

De organisatie en al haar ambtenaren dienen zich te houden aan de Belgische wetten en voorschriften en aan de te hunnen opzichte gedane uitspraken.

Artikel 31

België draagt ten aanzien van de werkzaamheden van de Organisatie op zijn grondgebied generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van Organisatie dan wel voor een daad of nalatigheid van de Organisatie of van haar ambtenaren of haar experts die in het kader van hun functie een daad stellen of nalaten te stellen.

Artikel 32

1. Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie van dit Akkoord die niet geregeld konden worden middels rechtstreeks overleg tussen de Partijen, kunnen door één van de Partijen worden voorgelegd aan een scheidsgerecht, bestaande uit drie leden.
2. De Partijen benoemen elk een lid van het scheidsgerecht.
3. Het derde lid van het scheidsgerecht wordt benoemd door beide Partijen na overleg.
4. Het derde lid wordt Voorzitter van het scheidsgerecht.
5. Ingeval geen overeenstemming kan worden bereikt aangaande de persoon van het derde lid van het scheidsgerecht, wordt deze laatste op verzoek van de Partijen benoemd door de Voorzitter van het Internationaal Gerechtshof.
6. Een Partij maakt een zaak bij het scheidsgerecht aanhangig door middel van een verzoekschrift.
7. Het scheidsgerecht legt zijn eigen procedure vast.

HOOFDSTUK IVSLOTBEPALINGEN**Artikel 33**

In geval van wijziging van haar statuten of van de sluiting van het Bureau, brengt de Organisatie de bevoegde autoriteiten van de Gaststaat hiervan op de hoogte.

Artikel 34

Elke partij stelt de andere partij ervan in kennis dat aan de voor de inwerkingtreding van dit Akkoord vereiste interne grondwettelijke en wettelijke procedures is voldaan.

Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot de datum van de vestiging in België van het Bureau van INTERPOL op 1 januari 2012, tenzij voor wat betreft de artikels 3 en 20.4.

Dit Akkoord kan op verzoek van een partij worden herzien.

TEN BLIJKE WAARVAN de vertegenwoordigers van het Koninkrijk België en van de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL dit Akkoord met uitwisseling van brieven hebben ondertekend.

Gedaan in tweevoud, in de Nederlandse, Engelse en Franse taal, zijnde de Franse en Engelse teksten rechtsgeldig.

Voor het Koninkrijk België, vertegenwoordigd door:

de federale Regering,
de Vlaamse Regering,
de Franse Gemeenschapsregering,
de Waalse Regering,
de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
de Duitstalige Gemeenschapsregering,

Voor de Internationale Organisatie voor Criminele Politie – INTERPOL:



Peter MARTIN
President CIPS-ICZ



Ronald K. NOBLE
Secretaris-generaal

In Brussel, op 24/10/2014

In Lyon, op 14/10/2014

INTERPOL BRIEVEN NEDERLANDS

Brief NOBLE aan REYNDERS

Mijnheer de Minister,

(Inhoud tussen aanhalingstekens van de brief hieronder overnemen aub)

.....

Met de meeste hoogachting,

Ronald K. NOBLE
Secretaris-generaal

Brief REYNDERS aan NOBLE

Mijnheer de Secretaris-generaal,

Ik heb de eer goede ontvangst te melden van uw brief dd. 14 januari 2014 waarvan de inhoud luidt als volgt:

“Ik heb de eer U volgende verduidelijking te geven aangaande de draagwijdte van de artikelen 20(1) en 22 van het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en INTERPOL waarvan de ondertekeningprocedure nu werd aangevat:

INTERPOL verzekert dat het een netto-salaris uitbetaalt aan zijn personeel en zulks sedert de invoering van een administratieve afhouding genaamd interne belasting door de organisatie, in toepassing van een resolutie van de Algemene Vergadering van de OIPC -INTERPOL ter gelegenheid van zijn 53ste zitting in Luxemburg van 4 tot 11 september 1984 die aan de Secretaris-generaal vroeg de uitwerking verder te zetten van een reglement desbetreffende volgens de richtlijnen van het uitvoerend comité. Dit werd geconcretiseerd in het hieronder vermelde artikel 5.7 van het personeelsstatuut en in een specifiek intern reglement.

“Artikel 5.7 : belastingstelsel van de ambtenaren van de Organisatie

1. De ambtenaren onder contract betalen een interne belasting op hun wedden en bijkomende wedden waarvan het niveau en de voorwaarden bepaald worden door het personeelsreglement.

2. Wanneer de akkoorden tussen de Organisatie en de staat van de affectatieplaats of de geldende plaatselijke wetten zulks toelaten, teneinde een dubbele belasting te vermijden, worden de ambtenaren van de Organisatie vrijgesteld van de interne belasting die door de Organisatie geïnd wordt in de mate date en andere staat dan deze van hun affectatieplaats hun wedden en bijkomende wedden onderwerpt aan de inkomstenbelasting.”

Vermits deze afhouding niet beantwoordt, met name aan de grondwettelijke criteria voor de instelling van een belasting door België, en teneinde moeilijkheden te vermijden voor de INTERPOL-ambtenaren ingevolge een samenvoeging van deze, te goeder trouw onder deze vorm ingevoerde, afhouding en de nationale belasting en rekening houdend met de moeilijkheden en de nodige termijnen voor het afsluiten van een protocol inzake voorrechten en immuniteiten voor een organisatie met 190 lidstaten, verbindt de Organisatie zich ertoe aan de Belgische regering de aan zijn ambtenaren uitbetaalde wedden mede te delen en vraagt zij de zuivere vrijstelling van de wedden en vergoedingen die aan zijn in België belastbare personeelsleden worden uitbetaald.

Indien dit voorstel aanvaardbaar is voor U, zullen deze brief en uw antwoord integrerend deel uitmaken van het Zetelakkoord”

Rekening houdend met het feit dat Interpol niet werd opgericht door middel van een oprichtingsverdrag maar door een internationaal instrument onder vereenvoudigde vorm en dat de Organisatie niet beschikt over een verdrag aangaande de voorrechten en immuniteiten is het niet mogelijk de door Interpol ingestelde afhouding te erkennen als een echte interne belasting, bij ontstentenis van een bestaande bepaling opgenomen in een geratificeerd en in voege getreden multilateraal verdrag dat de Organisatie toelaat een dergelijke belasting in te voeren.

Desniettegenstaande, rekening houdend met de historiek van de oprichting van Interpol en met het feit dat deze afhouding werd ingesteld ingevolge artikel 19 van het zetelakkoord tussen de Regering van de Franse Republiek en Interpol ten titel van interne belasting, gaat de Belgische Staat akkoord met de instelling van een dergelijke interne belasting door de Organisatie op de wedden en toelagen aan zijn personeel uitbetaald. In afwachting van een multilaterale verdragsrechtelijke erkenning van een dergelijke interne belasting, aanvaardt de Belgische regering, zonder afbreuk te doen aan de conventies ter vermijding van dubbele belasting en van eventuele wederkerigheidsakkoorden van toepassing op gedetacheerde ambtenaren van andere staten, dat de ambtenaren die normaliter in België belastbaar zijn worden vrijgesteld van de Belgische belasting op wedden en vergoedingen die hun effectief door de Organisatie worden uitbetaald na toepassing van de afhouding hierna genoemd “interne belasting”, op voorwaarde evenwel dat deze desbetreffende wedden en vergoedingen effectief onderworpen werden aan deze afhouding genoemd “interne belasting” en onder voorbehoud van de toepassing van een progressiviteitsclausule.

Met de meeste hoogachting,

De Minister van Buitenlandse Zaken ,

Didier Reynders

ACCORD DE SIEGE AVEC ECHANGE DE LETTRES

ENTRE

LE ROYAUME DE BELGIQUE

ET

L'ORGANISATION INTERNATIONALE DE POLICE

CRIMINELLE – INTERPOL (O.I.P.C. - INTERPOL)

Le Royaume de Belgique, dénommé ci-après « la Belgique », représenté par :

- le Gouvernement fédéral,
- le Gouvernement flamand,
- le Gouvernement de la Communauté française,
- le Gouvernement wallon,
- le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
- le Gouvernement de la Communauté germanophone ;

et

L'Organisation Internationale de Police Criminelle – INTERPOL, dénommée ci-après « l'Organisation » ;

Considérant que l'Organisation Internationale de Police Criminelle - INTERPOL constitue une organisation Internationale intergouvernementale reconnue ;

Répondant au désir de l'Organisation d'installer un Bureau de liaison en Belgique, ci-après dénommé « le Bureau » ;

Considérant qu'il est souhaitable qu'INTERPOL jouisse en Belgique des privilèges et immunités généralement reconnus aux organisations internationales ayant un Bureau sur le territoire belge ;

Désireux de conclure un accord en vue de déterminer les privilèges et immunités nécessaires au fonctionnement du Bureau et au bon accomplissement de la mission de son personnel ;

Sont convenus de ce qui suit :

CHAPITRE I**PERSONNALITE, PRIVILEGES ET IMMUNITES**
DE L'ORGANISATION INTERNATIONALE DE POLICE CRIMINELLE - INTERPOL**Article 1**

Au sens du présent Accord,

- a) « le Bureau » est le bureau de liaison de l'Organisation, établi officiellement en Belgique ;
- b) « les activités officielles du Bureau » sont celles qui sont nécessaires à l'accomplissement en Belgique par le Bureau des buts et des missions statutaires d'intérêt général dont il a été chargé par l'Organisation ;
- c) « l'usage officiel » signifie les actions et acquisitions de biens ou de prestations de services indispensables à l'exercice par le Bureau en Belgique de ses activités officielles ou nécessaires pour son bon fonctionnement, et dont le coût est pris en charge définitivement par « l'Organisation » ;
- d) « les archives » sont tous les dossiers, documents, manuscrits, documents électroniques, banques de données, photos, films, et enregistrements audio et vidéo appartenant à ou détenus par le Bureau ou son personnel pour l'exercice de leurs activités officielles en Belgique ;
- e) « les locaux du Bureau » sont le terrain et les bâtiments ou parties de bâtiments utilisés par le Bureau uniquement pour l'exercice de ses activités officielles en Belgique ;
- f) « le Chef du Bureau » est le fonctionnaire de plus haut rang du Bureau ;
- g) « les fonctionnaires » se répartissent entre les catégories suivantes :
 - I. Le Secrétaire général, plus haut fonctionnaire de l'organisation.
 - II. Les fonctionnaires mis à disposition de l'organisation par leur administration nationale qui sont recrutés et nommés par INTERPOL, conformément aux dispositions du Statut du personnel d'INTERPOL.
 - III. Les fonctionnaires de l'organisation directement engagés et rémunérés par INTERPOL et occupant un emploi permanent ou temporaire du cadre de l'organisation, dénommés « fonctionnaires sous contrat ».

Article 2

La personnalité et la capacité juridiques internationales sont reconnues à l'Organisation.

Article 3

Dans le cadre de ses activités officielles, l'Organisation bénéficie de l'immunité de juridiction et d'exécution sauf :

- a) dans la mesure où l'Organisation aurait expressément renoncé à une telle immunité dans un cas particulier ;

- b) en cas d'action civile intentée par un tiers concernant des personnes et/ou des biens, pour autant que cette action civile n'ait pas de lien direct avec le fonctionnement officiel de l'Organisation ;
- c) en cas d'action civile intentée par un tiers pour les dommages résultant d'un accident causé par un véhicule automoteur appartenant à l'Organisation ou circulant pour son compte ou en cas d'infraction à la réglementation de la circulation automobile intéressant le véhicule précité ;
- d) pour la saisie, en exécution d'une décision juridictionnelle, du traitement et des émoluments dus par l'Organisation à un membre du personnel ;
- e) en cas d'une demande reconventionnelle directement liée à une procédure entamée à titre principal par l'Organisation ;
- f) pour l'exécution d'une sentence arbitrale rendue en vertu de l'article 32 du présent Accord.

Article 4

1. Les biens et avoirs de l'Organisation utilisés pour l'exercice des fonctions officielles du Bureau ne peuvent faire l'objet d'aucune forme de réquisition, confiscation, séquestre ni autre forme de saisie ou de contrainte.
2. Si une expropriation était nécessaire, toutes dispositions appropriées seraient prises afin d'empêcher qu'il soit fait obstacle à l'exercice des fonctions du Bureau. En ce cas la Belgique accorderait son assistance pour permettre la réinstallation du Bureau.

Article 5

Les archives de l'Organisation sont inviolables.

Article 6

1. Les locaux du Bureau sont inviolables. Le consentement du Chef du Bureau est requis pour l'accès à ses locaux.
2. Toutefois, ce consentement est présumé acquis en cas de sinistre exigeant des mesures de protection immédiates.
3. La Belgique prendra toute mesure appropriée afin d'empêcher que les locaux du Bureau soient envahis ou endommagés, la paix du Bureau troublée ou sa dignité amoindrie.

Article 7

La liberté de communication de l'Organisation pour ses fins officielles est garantie. Sa correspondance officielle est inviolable et ne peut être censurée. L'Organisation peut employer ses codes.

Article 8

Sans préjudice des dispositions internationales et des dispositions communautaires européennes en la matière, l'Organisation peut :

- a. Recevoir et détenir des fonds et des devises de toute nature et avoir des comptes en toutes monnaies ;
- b. Transférer librement ses fonds et ses devises à l'intérieur du territoire belge, de la Belgique vers un autre pays et inversement.

Article 9

1. L'Organisation, ses avoirs, revenus et autres biens affectés à son usage officiel sont exonérés de tous impôts directs.
2. Aucune exonération d'impôt direct n'est accordée pour les revenus de l'Organisation qui proviennent d'une activité économique, industrielle ou commerciale qui serait exercée par le Bureau ou par un de ses membres pour le compte de l'Organisation.

Article 10

Lorsque l'Organisation effectue des achats importants de biens immobiliers ou mobiliers ou fait exécuter des prestations de service importantes, strictement nécessaires pour l'exercice de ses activités officielles et dont le prix comprend des droits indirects ou de la TVA, des dispositions appropriées sont prises chaque fois qu'il est possible en vue de la remise ou du remboursement du montant de ces droits et taxes.

Article 11

Sans préjudice des obligations qui découlent pour la Belgique des traités relatifs à l'Union européenne et de l'application des dispositions légales et réglementaires concernant l'ordre, la sécurité, la santé ou la moralité publiques, l'Organisation peut importer tous biens et publications destinés à son usage officiel.

Article 12

L'Organisation est exonérée de tous impôts indirects à l'égard des biens importés, acquis ou exportés par elle ou en son nom pour son usage officiel.

Article 13

L'Organisation est exonérée de tous impôts indirects à l'égard des publications officielles qui lui sont destinées ou qu'elle envoie à l'étranger.

Article 14

Afin d'éviter que l'application des exonérations ne puisse avoir pour effet de fausser la concurrence, aucune exonération de droits et taxes indirects n'est accordée pour les actions et acquisitions de biens ou de prestations de services destinées :

- soit à une activité professionnelle autre que l'usage officiel du Bureau ;
- soit à une activité économique, industrielle ou commerciale qui serait exercée par le Bureau ou par un de ses membres pour le compte du Bureau ou pour le compte de l'Organisation ou d'un Etat membre de l'Organisation ;
- soit à une activité exercée dans le cadre d'un programme d'une autre organisation internationale ;
- soit à servir les intérêts personnels des membres du personnel du Bureau.

Article 15

Les biens appartenant à l'Organisation ne peuvent être cédés en Belgique, que selon les conditions prescrites par les lois et règlements belges.

Article 16

L'Organisation n'est pas exonérée des impôts, taxes ou droits qui ne constituent que la simple rémunération de services d'utilité publique.

Article 17

Sans préjudice des obligations qui découlent pour la Belgique des traités relatifs à l'Union européenne et de l'application des dispositions légales et réglementaires, les conditions et modalités d'application des articles 9, 10, 11, 12, 13, 14 et 15 sont déterminées par les autorités compétentes pour ces matières fiscales.

CHAPITRE II

STATUT DU PERSONNEL

Article 18

Les représentants des Etats Membres, le personnel du Secrétariat général de l'Organisation, les membres du Comité exécutif de l'Organisation et leur délégation ainsi que des membres et personnes exerçant des fonctions officielles pour la Commission de contrôle des fichiers d'INTERPOL jouissent, sur le territoire du Royaume de Belgique, pendant l'exercice de leurs fonctions ou l'accomplissement de leur mission comme au cours de leurs voyages à destination ou en provenance du lieu de la réunion, des privilèges et immunités suivants :

- a) Immunité d'arrestation ou de détention et de saisie de leurs bagages personnels sauf en cas de flagrant délit ;
- b) Immunité de juridiction en ce qui concerne les actes accomplis par eux y compris leurs paroles et écrits ;
- c) inviolabilité de tous papiers et documents officiels ;
- d) facilités en ce qui concerne la réglementation des changes identiques à celles octroyées aux personnes en mission temporaire.

Article 19

1. Le Chef du Bureau et son adjoint bénéficient des immunités, privilèges et facilités reconnus aux membres du personnel diplomatique des missions diplomatiques. Leur partenaire légal, n'exerçant en Belgique aucune occupation privée de caractère lucratif, et leurs enfants mineurs, à charge et vivant à leur foyer, bénéficient des avantages reconnus au conjoint et aux enfants mineurs du personnel diplomatique.
2. Outre les privilèges prévus à l'article 18, le Secrétaire général d'INTERPOL ainsi que son conjoint et ses enfants bénéficieront des facilités accordées aux envoyés diplomatiques.

Article 20

1. Tous les fonctionnaires du Bureau, y inclus les fonctionnaires visés à l'article 19 du présent accord, bénéficient de l'exonération de tout impôt sur les traitements, émoluments et indemnités qui leur sont versés par l'Organisation ; la Belgique se réserve la possibilité de tenir compte de ces traitements, émoluments et indemnités pour le calcul du montant de l'impôt à percevoir sur les revenus imposables provenant d'autres sources.

Les conditions et modalités d'application de ce paragraphe sont déterminées par le Ministre des Finances du Gouvernement belge.

2. En ce qui concerne les fonctionnaires mis à disposition de l'organisation par leur administration nationale qui sont recrutés et nommés par INTERPOL, conformément aux articles 2.1 et suivants du Statut du personnel d'INTERPOL, sans préjudice de l'application des conventions préventives de double imposition conclues par la Belgique et des accords de réciprocité existants entre la Belgique et certains Etats, les autorités fiscales belges s'efforceront de régler sous condition de réciprocité et dans les conditions des articles 4 et 231 du code des impôts sur les revenus, les cas de double imposition des traitements et émoluments versés à ceux-ci par ces Etats, subdivisions politiques ou collectivités locales.
3. Tous les fonctionnaires du Bureau bénéficient des facilités reconnues aux fonctionnaires des organisations internationales en ce qui concerne les réglementations monétaires ou de change.
4. Tous les fonctionnaires du Bureau bénéficient de :
 - a) l'immunité de juridiction pour les actes accomplis en leur qualité officielle, y compris leurs paroles et écrits, cette immunité persistant après cessation de leurs fonctions ;
 - b) l'inviolabilité pour tous leurs papiers et documents officiels.
5. Tous les fonctionnaires du Bureau bénéficient, en période de tension internationale, des facilités de rapatriement accordées aux membres des missions diplomatiques. Leurs partenaires légaux ainsi que les membres de leurs familles vivant à leur charge bénéficieront des mêmes facilités.
6. Tous les fonctionnaires du Bureau, ainsi que leur partenaire légal et leurs enfants mineurs, à charge et vivant à leur foyer, ne sont pas soumis aux dispositions limitant l'immigration ni aux formalités d'enregistrement des étrangers. Cette dérogation est accordée conformément à la législation belge en la matière.
7. Pour l'exercice de leurs fonctions officielles auprès du Bureau, les fonctionnaires du Bureau ne sont pas soumis à la législation belge en matière d'emploi de la main d'œuvre étrangère et en matière d'exercice par les étrangers des activités professionnelles indépendantes.
8. L'Organisation notifie l'arrivée et le départ de ses fonctionnaires du Bureau à la Direction du Protocole du Service public fédéral Affaires étrangères et notifie également les renseignements spécifiés ci après au sujet de tous ses fonctionnaires :
 - a) nom et prénom
 - b) lieu et date de naissance
 - c) sexe
 - d) nationalité
 - e) résidence principale (commune, rue, numéro)
 - f) état civil
 - g) composition du ménage
 - h) le choix du système de sécurité sociale

Tout changement des données spécifiées ci avant doit être signalé dans les deux semaines à la Direction du Protocole du Service public fédéral Affaires étrangères.

Article 21

1. Les experts lorsqu'ils accomplissent des missions pour l'Organisation, jouissent, pendant la durée de cette mission, y compris le temps du voyage, des privilèges et immunités nécessaires pour exercer leurs fonctions en toute indépendance. Ils jouissent en particulier des privilèges et immunités suivants :
 - a) immunité d'arrestation personnelle ou de détention et de saisie de leurs bagages personnels ;
 - b) immunité de toute juridiction en ce qui concerne les actes accomplis par eux au cours de leurs missions (y compris leurs paroles et écrits). Cette immunité continuera à leur être accordée même après que ces personnes auront cessé de remplir des missions pour l'Organisation ;
 - c) inviolabilité de tous papiers et documents ;
 - d) droit de faire usage de codes et de recevoir des documents et de la correspondance par courrier ou par valises scellées, pour leurs communications avec l'Organisation ;
 - e) les mêmes facilités, en ce qui concerne les réglementations monétaires ou de change que celles qui sont accordées aux représentants des gouvernements étrangers en mission officielle temporaire ;
 - f) les mêmes immunités et facilités en ce qui concerne leurs bagages personnels que celles qui sont accordées aux agents diplomatiques.
2. Les privilèges et immunités sont accordés aux experts dans l'intérêt de l'Organisation, et non à leur avantage personnel. Toute personne jouissant de ces privilèges et immunités a le devoir de respecter les lois et les règlements belges. L'Organisation pourra et devra lever l'immunité accordée à un expert, dans tous les cas où, à son avis, cette immunité empêcherait que justice soit faite et où elle peut être levée sans porter préjudice aux intérêts de l'Organisation.

Article 22

Les dispositions de l'article 20.1 ne s'appliquent ni aux pensions et rentes versées par l'Organisation à ses anciens fonctionnaires en Belgique ou à leurs ayant droits, ni aux traitements, émoluments et indemnités versés par l'Organisation ou par le Bureau à ses fonctionnaires engagés pour une durée de moins d'un an ou aux membres du personnel qui n'occupent pas un emploi permanent ou temporaire du cadre de l'Organisation eu égard à la mission et aux règles statutaires de cette Organisation.

Article 23

1. Sans préjudice des obligations qui découlent pour la Belgique des traités relatifs à l'Union européenne et de l'application des dispositions légales et réglementaires, les fonctionnaires du Bureau, hormis ceux mentionnés à l'article 19, jouissent du droit pendant la période de douze mois suivant leur première prise de fonctions d'importer ou d'acquérir, en franchise des droits de douane et de la Taxe sur la valeur ajoutée, les meubles meublants et une voiture automobile destinée à leur usage personnel.
2. Le Ministre des Finances du Gouvernement belge fixe les limites et les conditions d'application du présent article.

Article 24

1. La Belgique n'est pas tenue d'accorder à ses propres ressortissants ou résidents permanents les avantages, privilèges et immunités prévus à l'article 20, à l'exception de ceux mentionnés à l'article 20.1, 20.4 et 21.1 b), c), et d) du présent accord.
2. Sans préjudice de l'article 20.2, la Belgique n'est pas tenue d'accorder le bénéfice de l'article 20.1 aux fonctionnaires nommés ou engagés par INTERPOL pour une durée inférieure à un an, à l'exception de l'article 20. 4 dont le bénéfice est applicable à tous les fonctionnaires.
3. La Belgique n'est pas tenue d'accorder le bénéfice de l'article 23 aux fonctionnaires sous contrat nommés par INTERPOL pour une durée inférieure à un an, ni aux fonctionnaires mis à disposition autres que ceux visés à l'article 1, ni aux experts.

Article 25

Le Bureau remettra avant le 1 mars de chaque année à tous les bénéficiaires une fiche spécifiant outre leur nom et adresse, le montant des traitements, émoluments, indemnités, pensions ou rentes que l'Organisation ou le Bureau leur a versés au cours de l'année précédente.

De même, le double des fiches sera transmis directement par l'Organisation avant la même date à l'administration fiscale belge compétente.

CHAPITRE III

DISPOSITIONS GENERALES

Article 26

Les privilèges et immunités sont accordés aux fonctionnaires de l'Organisation uniquement dans l'intérêt de l'Organisation et non à leur avantage personnel. Le Secrétaire général de l'Organisation doit lever l'immunité dans tous les cas où cette immunité entraverait l'action de la justice et où elle peut être levée sans porter préjudice au bon fonctionnement du Bureau.

Article 27

Sans préjudice des droits conférés à l'Organisation et à ses fonctionnaires par le présent Accord, la Belgique conserve le droit de prendre toutes les précautions utiles dans l'intérêt de sa sécurité et d'ordre public.

Article 28

1. Les personnes mentionnées aux articles 19, 20 et 21 ne jouissent d'aucune immunité de juridiction et d'exécution en ce qui concerne les cas d'infractions à la réglementation sur la circulation des véhicules automobiles ou de dommages causés par un véhicule automobile.
2. L'Organisation, ses fonctionnaires et experts doivent se conformer à toutes les obligations imposées par la législation belge en matière d'assurance de responsabilité civile pour l'utilisation de tout véhicule automobile.

Article 29

L'Organisation, tous ses fonctionnaires et experts collaboreront en tout temps avec les autorités belges compétentes en vue de faciliter la bonne administration de la justice, d'assurer l'observation des règlements de police et d'éviter tout abus de privilèges, immunités et facilités prévus dans le présent Accord.

Article 30

L'Organisation ainsi que ses fonctionnaires sont tenus de respecter les lois et les règlements belges ainsi que les décisions de justice rendues à leur égard.

Article 31

La Belgique n'encourt du fait de l'activité de l'Organisation sur son territoire aucune responsabilité internationale quelconque pour les actes et omissions de l'Organisation ou pour ceux de ses fonctionnaires et experts agissant ou s'abstenant dans le cadre de leurs fonctions.

Article 32

1. Toute divergence de vues concernant l'application ou l'interprétation du présent Accord, qui n'a pas pu être réglée par des pourparlers directs entre les Parties, peut être soumise, par l'une des Parties, à l'appréciation d'un tribunal d'arbitrage composé de trois membres.
2. Les Parties désignent chacun un membre du tribunal d'arbitrage.
3. Le troisième membre du tribunal d'arbitrage est désigné par les deux Parties après consultation.
4. Le troisième membre sera le Président du tribunal d'arbitrage.
5. En cas de désaccord au sujet de la personne du troisième membre du tribunal d'arbitrage, ce dernier est désigné par le Président de la Cour Internationale de Justice à la requête des Parties.
6. Le tribunal d'arbitrage est saisi par l'une ou l'autre Partie par voie de requête.
7. Le tribunal d'arbitrage fixe sa propre procédure.

CHAPITRE IV**DISPOSITIONS FINALES****Article 33**

En cas de modification de ses statuts ou de fermeture du Bureau, l'Organisation s'engage à avertir les autorités compétentes de l'Etat hôte.

Article 34

Chacune des Parties notifie à l'autre l'accomplissement des procédures constitutionnelles et légales internes requises pour la mise en vigueur du présent Accord.

L'Accord entrera en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit la date d'échange de la dernière notification avec effet à la date d'installation du bureau d'INTERPOL en Belgique au 1^{er} janvier 2012, sauf pour ce qui concerne les articles 3 et 20.4.

Le présent accord peut faire l'objet de révision à la demande d'une des Parties.

EN FOI DE QUOI, les Représentants du Royaume de Belgique et de l'Organisation Internationale de Police Criminelle - INTERPOL ont signé le présent Accord avec échange de lettres.

Fait en deux exemplaires, en langues française, anglaise et néerlandaise, les textes anglais et français faisant foi,

Pour le Royaume de Belgique représenté par :
le Gouvernement fédéral,
le Gouvernement flamand,
le Gouvernement de la Communauté française,
le Gouvernement wallon,
le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
le Gouvernement de la Communauté germanophone ;



Peter MARTIN
Président CIPS-ICZ

À Bruxelles

Le 24/10/2014

Pour l'Organisation Internationale de Police Criminelle – INTERPOL :



Ronald K. NOBLE
Secrétaire Général

À LYON

Le 14/10/2014

INTERNATIONAL CRIMINAL POLICE ORGANIZATION
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE POLICÍA CRIMINAL



ORGANISATION INTERNATIONALE DE POLICE CRIMINELLE
المنظمة الدولية للشرطة الجنائية

INTERPOL

Ronald K. Noble

The Secretary General | Le Secrétaire Général | El Secretario General | الأمين العام

Date Lyon, le 14 janvier 2014

Notre Réf. LA/36201-13/4.1/IGN/II

**Monsieur le Vice-Premier Ministre et Ministre des
Affaires Etrangères, du Commerce Extérieur et des
Affaires Européennes**

Service public fédéral Affaires Etrangères,
Commerce Extérieur et Coopération au
Développement
Rue des Petits Carmes 15
1000 BRUXELLES
Belgique

A l'attention de Monsieur Didier REYNERS

Contact M. Joël SOLLIER, Directeur des Affaires
juridiques

Objet Accord de siège entre le Royaume de Belgique et INTERPOL

Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous adresser les précisions suivantes, relatives à la portée des articles 20 (1) et 22 de l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et INTERPOL et dont la procédure de signature est à présent entamée.

INTERPOL certifie qu'il verse aux membres de son personnel un salaire net, et ce, depuis l'instauration d'une retenue administrative dénommée impôt interne par l'Organisation en application d'une résolution de l'Assemblée générale de l'O.I.P.C.- INTERPOL réunie en sa 53^{ème} session à Luxembourg du 4 au 11 septembre 1984 qui demandait au Secrétaire Général de poursuivre l'élaboration d'un règlement y relatif selon les directives du Comité exécutif, ce qui a été traduit dans l'article 5.7 du statut du personnel repris ci-après et dans un règlement interne particulier :

« Article 5.7 : Régime d'imposition des fonctionnaires de l'Organisation »

1. Les fonctionnaires sous contrat s'acquittent d'un impôt interne sur leurs traitements et suppléments de traitement, aux taux et dans les conditions fixées par le Règlement du personnel.

2. Lorsque les accords conclus entre l'Organisation et l'Etat du lieu d'affectation ou la loi locale applicable le permettent, en vue d'éviter une double imposition, les fonctionnaires de l'Organisation sont exonérés de l'impôt interne perçu par l'Organisation dans la mesure où un Etat autre que celui de leur lieu d'affectation soumet leur traitement et leurs suppléments de traitement à l'impôt sur le revenu. »



Etant donné que cette retenue ne répond pas notamment aux critères constitutionnels de création d'un impôt pour la Belgique, et afin d'éviter les désagréments pour les fonctionnaires d'INTERPOL du cumul de cette retenue établie de bonne foi sous cette forme et de la taxation nationale et compte tenu des difficultés et des délais liés à la conclusion d'un protocole de privilèges et d'immunités pour une organisation représentant 190 pays membres, l'Organisation s'engage à communiquer au gouvernement belge les traitements payés à ses fonctionnaires afin de permettre l'application d'une clause de progressivité sur les autres revenus de ses fonctionnaires et demande l'exemption pure et simple des rémunérations et allocations versées aux membres de son personnel taxables en Belgique.

Si cette proposition vous agré, la présente lettre et votre réponse feront partie intégrante de l'Accord de siège.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'assurance de ma très haute considération.



Ronald K. NOBLE
Secrétaire Général



ROYAUME DE BELGIQUE

Le Vice-Premier Ministre
Ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur
et des Affaires européennes

Organisation Internationale
de Police Criminelle
Monsieur Ronald K. Noble
Secrétaire général
Quai Charles de Gaulle, 200
69006 Lyon
France

votre courrier du	vos références	nos références	date
14/01/2014	LA/36201-13/4.1/IGN/II	DR/FdK/FD/cm/2014/ 3204	29/01/2014
		à mentionner dans toute correspondance	

Monsieur le Secrétaire général,

J'ai l'honneur d'accuser réception de votre lettre du 14 janvier 2014, dont la teneur suit :

« J'ai l'honneur de vous adresser les précisions suivantes, relatives à la portée des articles 20 (1) et 22 de l'Accord de siège entre le Royaume de la Belgique et INTERPOL et dont la procédure de signature est à présent entamée:

INTERPOL certifie qu'il verse aux membres de son personnel un salaire net, et ce, depuis l'instauration d'une retenue administrative dénommée impôt interne par l'organisation en application d'une résolution de l'Assemblée générale de l'OIPC INTERPOL réunie en sa 53^{ème} session à Luxembourg du 4 au 11 septembre 1984 qui demandait au Secrétaire général de poursuivre l'élaboration d'un règlement y relatif selon les directives du comité exécutif, ce qui a été traduit dans l'article 5.7 du statut du personnel repris ci-après et dans un règlement interne particulier

« Article 5.7 : Régime d'imposition des fonctionnaires de l'Organisation

1. Les fonctionnaires sous contrat s'acquittent d'un impôt interne sur leurs traitements et suppléments de traitement, aux taux et dans les conditions fixées par le Règlement du personnel.

2. Lorsque les accords conclus entre l'Organisation et l'Etat du lieu d'affectation ou la loi locale applicable le permettent, en vue d'éviter une double imposition, les fonctionnaires de l'Organisation sont exonérés de l'impôt interne perçu par l'Organisation dans la mesure où un Etat autre que celui de leur lieu d'affectation soumet leur traitement et leurs suppléments de traitement à l'impôt sur le revenu. »

Etant donné que cette retenue ne répond pas notamment aux critères constitutionnels de création d'un impôt pour la Belgique, et afin d'éviter les désagréments pour les fonctionnaires d'INTERPOL du cumul de cette retenue établie de bonne foi sous cette

forme et de la taxation nationale et compte tenu des difficultés et des délais liés à la conclusion d'un protocole de privilèges et d'immunités pour une organisation reprenant 190 Pays membres, l'Organisation s'engage à communiquer au Gouvernement belge les traitements payés à ses fonctionnaires afin de permettre l'application d'une clause de progressivité sur les autres revenus de ses fonctionnaires et demande l'exemption pure et simple des rémunérations et allocations versées aux membres de son personnel taxables en Belgique.

Si cette proposition vous agréée, la présente lettre et votre réponse feront partie intégrante de l'Accord de siège. »

Compte tenu du fait qu'Interpol n'a pas été créée par voie de traité constitutif mais par un instrument international en forme simplifiée et que l'Organisation ne dispose pas d'un traité sur les privilèges et immunités, il n'est pas possible de reconnaître la retenue instaurée par Interpol comme un réel impôt interne, faute d'une disposition existante reprise dans un traité multilatéral ratifié et entrée en vigueur permettant à l'Organisation de créer un tel impôt.

Toutefois, compte tenu de l'historique de la création d'Interpol et du fait que cette retenue a été créée suite à l'article 19 de l'Accord de siège entre le Gouvernement de la République française et Interpol au titre d'impôt interne, l'Etat Belge marque accord sur la création d'un tel impôt interne par l'Organisation sur les rémunérations et allocations versées à son personnel. Dans l'attente d'une reconnaissance multilatérale par traité d'un tel impôt interne, le gouvernement belge accepte, sans préjudice des conventions préventives de double imposition et des accords de réciprocité éventuels applicables aux fonctionnaires détachés d'autres Etats, que les fonctionnaires normalement taxables en Belgique soient exemptés d'impôt belge sur les rémunérations et allocations qui leur sont effectivement versées par l'Organisation après application de la retenue dénommée « impôt interne », à condition toutefois que ces rémunérations et allocations prises en considération aient été effectivement soumises à cette retenue dénommée « impôt interne » et sous réserve de l'application d'une clause de progressivité.

Vous souhaitant bonne réception de la présente, je vous prie d'agréer, Monsieur le Secrétaire général, l'expression de ma parfaite considération.



Didier REYNDERS