



Vlaams
Parlement

ingediend op **333** (2014-2015) – Nr. 7
2 juni 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur,
Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn
uitgebracht door Axel Ronse

over het ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de aanpassing van de begroting 2015

(Hoofdstuk 5. Leefmilieu, Natuur en Energie;
hoofdstuk 11. Inwerkingtreding)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Tinne Rombouts.

Vaste leden:

de heren Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bart Nevens, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele;

de heren Robrecht Bothuyne, Lode Ceyskens, de dames Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;

de dames Gwenny De Vroe, Lydia Peeters;

de heer Rob Beenders, mevrouw Ingrid Lieten;

de heer Hermes Sanctorum-Vandevorde.

Plaatsvervangers:

de heer Jelle Engelbosch, mevrouw Sofie Joosen, de heren Jos Lantmeeters, Jan Peumans, de dames Grete Remen, Sabine Vermeulen;

mevrouw Sonja Claes, de heren Jos De Meyer, Bart Dochy, mevrouw Katrien Partyka;

de heren Mathias De Clercq, Willem-Frederik Schiltz;

mevrouw Els Robeyns, de heer Bruno Tobback;

de heer Johan Danen.

Toegevoegde leden:

de heer Stefaan Sintobin.

Documenten in het dossier:

333 (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda

– Nr. 2: Verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

– Nr. 3: Verslag van de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid

– Nr. 4: Verslag van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed

– Nr. 5: Verslag van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

– Nr. 6: Verslag van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid

19-A (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I.	Deel Omgeving en Natuur, bevoegdheden van Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw	4
1.	Toelichting door de minister	4
2.	Bespreking	5
3.	Antwoord van de minister	5
4.	Stemming	5
II.	Deel Energie, bevoegdheid van Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie	5
1.	Toelichting door de minister	5
2.	Bespreking	6
3.	Stemming	6
III.	Deel Dierenwelzijn, bevoegdheid van Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn	6
1.	Toelichting door de minister	6
2.	Bespreking	6
3.	Antwoord van de minister	7
4.	Stemming	7
	Gebruikte afkortingen	8

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 12 en 13 mei 2015 het aan haar toegewezen hoofdstuk van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 333/1*). Op 12 mei werden de artikelen besproken die betrekking hebben op de bevoegdheden Omgeving en Natuur van mevrouw Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw. Op 13 mei werden de artikelen besproken die betrekking hebben op de bevoegdheid Energie van mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie, en op de bevoegdheid Dierenwelzijn van de heer Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn.

Het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 werd samen geagendeerd met de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015 (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 19-A*). Daarover werd een afzonderlijk verslag uitgebracht (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 19-A/2-G*).

I. Deel Omgeving en Natuur, bevoegdheden van Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

1. Toelichting door de minister

Reserves van de beheersorganismen Recupel en Bebat

Minister *Joke Schauvliege* verduidelijkt dat de artikelen 39 en 40 het invoeren van de heffing op de historisch opgebouwde reserves van de beheersorganismen Recupel en Bebat betreffen.

De beheersorganismen Recupel en Bebat hebben in het verleden grote reserves opgebouwd, respectievelijk 245 miljoen en 118 miljoen euro eind 2013. Deze reserves omvatten ook provisies en een zekerheidsfonds om mogelijke toekomstige dalingen van de grondstoffenprijzen op te vangen.

Deze reserves worden nu versneld afgebouwd door gedurende vijf jaar een heffing op het bedrag van 3% op het eigen vermogen, vastgesteld op basis van de jaarrekening 2013, in te voeren.

De Raad van State merkte op dat aangewezen is het begrip 'heffing' te gebruiken in plaats van het begrip 'opcentiemen'. Hieraan wordt tegemoetgekomen.

Vennootschapsbelasting intercommunales/verhoging milieuheffing

Artikel 41 betreft het afschaffen van de fiscale compensatiefactor voor afvalheffingen en de verhoging van de milieuheffingen met 50%.

De afschaffing sluit aan bij de gewijzigde federale vennootschapsbelasting. Ingevolge die wijziging heeft de compensatiefactor geen enkele legitimiteit meer, rekening houdend met het schrappen van het ongelijk speelveld tussen intercommunales en private bedrijven. Bovendien zou het in stand houden van de fiscale compensatie leiden tot een verdere daling van de inkomsten. De betreffende wijziging van de federale wetgeving moet dan ook worden aangegrepen om de compensatiefactor volledig af te schaffen.

Bovenop de afschaffing van de compensatiefactor worden de heffingen met 50% verhoogd in het kader van het principe dat de vervuiler betaalt.

Er wordt tegemoetgekomen aan de opmerking van de Mineraad dat deze verhoging ook moet gelden voor de afvalheffing die van toepassing is op illegale praktijken.

2. Bespreking

Lode Ceyskens merkt op dat de adviesraden vinden dat de middelen die voortvloeien uit de afbouw van de reserves van Recupel en BEBAT naar Onderzoek en Ontwikkeling zouden moeten gaan, bijvoorbeeld voor de verwerking van elektronische apparatuur in het kader van het Materialendecreet. Het lijkt het lid zinvol die opmerking mee te nemen.

In het kader van de vennootschapsbelasting is nog altijd niet duidelijk wat een 'commerciële activiteit' inhoudt. De heer Ceyskens wil daarover graag duidelijkheid.

Wilfried Vandaele stelt dat er een regeling is voor afvalverwerkers – privébedrijven en intercommunales – met een heffing. Voor privébedrijven stijgt die heffing van 0,7 naar een factor 1,5. Die grote prijsverhoging wordt zeer voelbaar, vooral voor het storten van brandbaar materiaal. Er is een discrepantie tussen privébedrijven en intercommunales. De eerste betalen de heffing én de vennootschapsbelasting. De intercommunales vooralsnog enkel de heffing. De factor 0,7 voor privébedrijven moest die situatie enigszins compenseren. De intercommunales zullen enkel de vennootschapsbelasting betalen als ze winstgevend zijn. In die zin kunnen ze vele creatieve wegen bewandelen, meent de sector. Het lijkt het lid bijzonder aangewezen om hiervoor waakzaam te zijn en te zorgen voor een level playing field tussen zuiver privésector en intercommunales.

3. Antwoord van de minister

Ook de minister vindt dat er een gelijk speelveld moet zijn voor privébedrijven en intercommunales inzake afvalverwerking. Ze begrijpt de bezorgdheid over de compensatiefactor. De regeling inzake de vennootschapsbelasting is federaal goedgekeurd en moet derhalve betaald worden. Als dat niet zou gebeuren of er zich andere feiten voordoen, moet dat opnieuw worden bekeken. Met de factor probeert men dat gelijk speelveld toch te garanderen.

4. Stemming

De artikelen 39, 40 en 41 en hun respectievelijke inwerkingtreding, zoals bepaald in artikel 61, worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1.

II. Deel Energie, bevoegdheid van Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

1. Toelichting door de minister

Voor de toelichting van de artikelen 36 en 37 kan worden verwezen naar de toelichting bij het ontwerp van decreet.

Minister *Annemie Turtelboom* stelt, wat de toelichting van artikel 38 betreft, dat ze groene warmte als een volwaardig onderdeel van de Vlaamse energie wil zien.

Om het potentieel in Vlaanderen te benutten, de ambities waar te maken en de achterstand met andere (hoofdzakelijk Scandinavische) landen voor een stuk te verkleinen, is het noodzakelijk om groene warmte als een volwaardige energiebron te aanzien, met de nodige ondersteuning.

De minister heeft de ambitie om in Vlaanderen tegen 2020 22 procent meer groene warmte te hebben dan vandaag. Door de overheveling van de groene warmte naar het Energiefonds, wordt met artikel 38 de heffing aangepast die per afnamepunt wordt ingevoerd. Vanaf 1 juli 2015 stijgt deze heffing tot 34 eurocent per maand, om vanaf 1 januari 2016 gereduceerd te worden tot 25 eurocent per maand. Zo wil de minister jaarlijks voldoende middelen hebben om de calls groene warmte te organiseren.

2. Bespreking

De opmerking van *Johan Danen* bij de bespreking van de aanpassing van de begroting kan worden vermeld, dat het toch een vreemd principe is dat heel wat aspecten van het beleid toch weer in de energiefactuur van de gebruiker belanden. Hij ziet die liever ingecalculeerd in de algemene middelen. Zoals vermeld bij de bespreking van de aanpassing van de begroting verdedigt de minister deze keuze vanuit haar wens voor een transparantie ten aanzien van de klant wat de kosten van het beleid betreft.

3. Stemming

De artikelen 36, 37 en 38 en hun respectievelijke inwerkingtreding, zoals bepaald in artikel 61, worden aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

III. Deel Dierenwelzijn, bevoegdheid van Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

1. Toelichting door de minister

Minister *Ben Weyts* licht toe dat er in artikel 35 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 een bepaling is opgenomen met betrekking tot de inkomsten en de uitgaven van het Dierenwelzijnsfonds. Aan inkomstzijde wordt geanticipeerd op mogelijke schenkingen, legaten en sponsoring. Aan uitgavenzijde is er sprake van verstrekken van subsidies voor het dekken van de kosten voortvloeiend uit gesubsidieerd wetenschappelijk onderzoek in het kader van dierenwelzijn, toegekend vóór 1 juli 2014 door de FOD Volksgezondheid. Die bepaling wordt toegevoegd omdat bij de overdracht het budget voor wetenschappelijk onderzoek verdeeld is op basis van de verdeelsleutel 60/40. In de praktijk blijkt dat van de lopende projecten er 13 van de 14 aan Vlaanderen zijn toegewezen. Het overgehevelde budget voor 2015 is derhalve ontoereikend en wordt zo opgevangen.

2. Bespreking

Hermes Sanctorum-Vandevoorde herinnert eraan dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij een advies heeft verstrekt over het Dierenwelzijnsfonds, waarbij het volgens hen nog aan een kader ontbreekt om de middelen te spenderen. Kan de minister daarop ingaan? *Sofie Joosen* sluit zich bij die vraag aan.

3. Antwoord van de minister

Minister *Ben Weyts* legt uit dat het advies van de adviesraden werd aangevraagd op hetzelfde ogenblik als dat van de Raad van State. Er is evenwel achteraf een aanpassing gebeurd. De strategische adviesraden hebben dus enkel het oorspronkelijke ontwerp gekregen. Daarin was qua uitgaven voorzien in de algemene mogelijkheid tot het verlenen van subsidies, dus ook coachsubsidies. De Raad van State vroeg om de aard van de subsidies te specificeren. Het kon bijvoorbeeld niet alleen gaan om subsidies voor verdere betaling van lopende onderzoeken, uitgeschreven door de FOD. De aanpassing behelst deze beperking die het onmogelijk maakt om organisaties te subsidiëren vanuit het fonds.

4. Stemming

Artikel 35 en de inwerkingtreding ervan, zoals bepaald in artikel 61, wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Tinne ROMBOUTS,
voorzitter

Axel RONSE,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

BEBAT	beheersorganisme voor batterijen
FOD	federale overheidsdienst
Minaraad	Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
Recupel	beheersorganisme voor afgedankte elektrische en elektronische apparaten