

Vraag nr. 13
van 10 november 1995
van de heer JEAN-MARIE BOGAERT

Platform Opleiding en Tewerkstelling – Financiële middelen

Zowel de federale als de Vlaamse regering noemen werkgelegenheid een topprioriteit.

Het Platform Opleiding en Tewerkstelling (PLOT) levert in dat streven voorbeeldig werk. Het PLOT overkoepelt een 40-tal Westvlaamse opleidings-, werkervarings- en sociale tewerkstellingsinitiatieven voor risicowerklozen. Ernstige problemen met het Europees Sociaal Fonds (ESF) hypothekeren nochtans de toekomst van minstens 25 Westvlaamse projecten.

Onlangs raakte immers bekend dat in het ESF-budget voor 1996 slechts 320 miljoen frank is uitgetrokken in het kader van de nieuwe doelstelling 3. In 1995 bedroeg dit budget nog 550 miljoen. Het PLOT vreest dat de inkrimping van het budget met 240 miljoen de doodsteek voor 2 op 5 projecten zal betekenen. Hierdoor zullen opnieuw enkele honderden werkzoekenden een instap naar de arbeidsmarkt moeten missen.

Een tweede probleem is de enorme vertraging in de indienings- en goedkeuringsprocedure. De erkennings- en financiële criteria zouden besproken zijn geweest op een bijeenkomst van het Comité van Toezicht op 12 oktober 1995. Zelfs indien de modaliteiten-1996 daar werden goedgekeurd, is het voor de promotoren praktisch onmogelijk de aanvragen-1996 tijdig in te dienen. Daardoor zullen zij in januari 1996, wanneer de meeste acties starten, nog geen duidelijkheid hebben of hun project op ESF-middelen zal kunnen rekenen. Er wordt dus afgestevend op dezelfde situatie als in 1995, toen men pas eind september wist of projecten voor ESF-steun in aanmerking kwamen, na reeds negen maanden werking en uitgaven. Op die wijze moeten enorme risico's worden genomen.

1. Kan de minister bovenstaande informatie bevestigen ?
2. Heeft de minister initiatieven genomen om de inkrimping van de ESF-middelen voor het PLOT alsnog te vermijden ? Welke ?
3. Indien de inkrimping onomkeerbaar is, heeft de minister dan maatregelen genomen om met eigen middelen de financiering voort te zetten ?

Antwoord

Het Platform Opleiding en Tewerkstelling (PLOT) wijst op twee problemen : de middelen waarop derden-organisaties in het kader van doelstelling 3 van het Europees Sociaal Fonds een beroep kunnen doen, en de indienings- en goedkeuringsprocedure.

1. Het eerste probleem heeft betrekking op de middelen voor derden-organisaties in het kader van doelstelling 3 (integratie van doelgroepen op de arbeidsmarkt).

Budgettaire problemen binnen het programma ontstonden er toen het Comité van Toezicht, dat ver-

antwoordelijk is voor het beheer van het programma, begin 1995 besliste om restmiddelen van 1994 volledig in te zetten in 1995 in plaats van deze restmiddelen te spreiden over meerdere jaren. Dit leidde tot een situatie waarbij de niet-institutionele opleidingsinitiatieven in 1996 over beduidend minder middelen zouden beschikken in vergelijking met 1995.

Bovendien werden ingevolge de bepalingen van het programma, de projectcriteria voor 1996 gewijzigd, wat een bijkomende hypotheek legde op de bestaanszekerheid van projecten.

Als elementen van oplossing voor de gestelde problematiek voor de derden, geeft de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling volgende bedenkingen.

- Op basis van de benuttingsgraad in vorige jaren is het te verwachten dat een gedeelte van de goedgekeurde budgetten voor de derden niet volledig zal worden opgebruikt. Met deze restmiddelen kan de vermindering van de budgetten dus opnieuw gedeeltelijk worden opgevangen.
 - Anderzijds zal werk moeten worden gemaakt van een efficiëntere en meer resultaatgerichte aanpak bij de goedkeuring van de projecten. De beperkte middelen zullen gaan naar resultaatgerichte, d.w.z. op doorstroming naar de arbeidsmarkt gerichte projecten. De criteria zijn inmiddels aangepast overeenkomstig de trajectbegeleiding.
 - Ten slotte zal, op vraag van de Vlaamse regering, worden onderzocht of een wijziging van de verhouding tussen doelstelling 3 en doelstelling 4 wenselijk en haalbaar is.
2. Het tweede gestelde probleem heeft betrekking op de besluitvormingsprocedure en de criteria met betrekking tot ESF-doelstelling 3.

Om tegemoet te komen aan de noodzaak tot administratieve en procedurele duidelijkheid, heeft het Comité van Toezicht beslist te werken met vaste termijnen voor indiening en goedkeuring.

Hoe dan ook, om de gevolgen van de complexe procedure te versoepelen, zijn er eerder reeds twee stappen gezet, er is beslist om de indieningsprocedure te informatiseren en de Vlaamse regering heeft de mogelijkheid ingesteld voor prefinanciering van ESF-projecten.

Het Comité van Toezicht, dat verantwoordelijk is voor de bepaling van de criteria, heeft op 6 december laatstleden de nieuwe criteria vastgelegd met betrekking tot de in het operationeel programma besliste trajectbegeleiding voor risicogroepen. Deze criteria zijn de vertaling van de principes inzake trajectbegeleiding, zoals beslist door de Vlaamse regering bij de indiening van het operationele programma bij de Europese Commissie en zoals vastgelegd door de Commissie in haar beschikking van 4 december 1994.

De promotoren zullen hierover worden ingelicht via een informatiecampaagne.

Ten slotte besliste de Vlaamse regering dat in 1996 een overgangsfase zal worden ingesteld : tot aan de beslissing op 31 maart 1996 over de goedkeuring en/of afkeuring van projecten, kunnen bestaande projecten worden verlengd. De promotoren dienen hiertoe hun projectaanvraag voor 1996 bij de administratie Werkgelegenheid in te dienen uiterlijk vóór 31 januari 1996.

Met betrekking tot de financiering van PLOT, wordt het volgende gesteld.

Het uitgangspunt van de ESF-programma's en -middelen is het additionele en het projectgebonden karakter ervan. ESF-middelen worden met name niet ingezet voor de financiering van structuren. ESF-middelen worden ingezet voor de financiering van afgebakende projecten die in aanmerking komen voor de vastgelegde criteria. Het additionele karakter van de ESF-middelen heeft tot gevolg dat voor PLOT als structuur geen middelen zijn gereserveerd, zoals er ook niet voor andere structuren ESF-middelen zijn gereserveerd.

Voor het antwoord op de derde vraag, verwijs ik het Vlaams parlementslicd naar deel 1 van dit antwoord, in het bijzonder met betrekking tot de overgangsmaatregelen 1996. De Vlaamse regering heeft beslist dat de financiering hiervan evenwel geen weerslag mag hebben op de Vlaamse begroting en volledig dient te passen binnen de beschikbare ESF-enveloppe.