

Vraag nr. 7
van 6 november 1995
van de heer PETER DESMET

Intercommunales afvalverwerking – Facturering

In Vlaanderen zijn er intercommunales die actief zijn op het vlak van afvalverwerking. Die zijn verplicht hun activiteiten enorm te diversifiëren in het kader van een steeds selectiever wordende ophaling en verwerking. Deze intercommunales voelen daardoor meer en meer de nood om voor bepaalde prestaties rechtstreeks aan de burgers te factureren.

Kunnen intercommunales rechtstreeks factureren aan burgers ? Zo ja, in welke mate zijn ze daartoe gerechtigd ?

Of moeten al hun prestaties door de individuele gemeenten, behorend tot de intercommunales, aan de burgers worden gefactureerd ?

N.B. : Deze vraag werd eveneens gesteld aan de heer Theo Kelchtermans, Vlaams minister van Leefmilieu en Tewerkstelling.

Antwoord

Het ophalen en verwerken van huishoudelijk afval maakt deel uit van de gemeentelijke taken in het kader van de plicht van de gemeente tot handhaving van de openbare hygiëne en gezondheid.

De gemeenten zijn rechtstreeks verantwoordelijk voor de toepassing van de bestaande reglementeringen betreffende huishoudelijk afval. De tenlastelegging van de hiermee verband houdende kosten behoort tot het belastingdomein.

Indien de zorg voor het ophalen en verwerken van het huishoudelijk afval, zoals vaak gebeurt, wordt toevertrouwd aan intercommunale verenigingen, kan de vraag worden gesteld of een intercommunale vereniging ten persoonlijke titel, in eigen naam en voor eigen rekening huisvuilbelasting en/of retributies kan opleggen en innen ten laste van de personen gedomiciëerd binnen het ambtsgebied van de intercommunale.

Uit lezing van de artikelen 170 en 173 van de grondwet (de vroegere artikelen 110 en 113) blijkt dat het recht om belastingen en retributies in te voeren beperkt is tot een aantal openbare rechtspersonen die nominatim zijn vermeld. De intercommunale verenigingen komen niet voor in deze opsomming.

Op gemeentelijk niveau is het de gemeenteraad die krachtens artikel 170 van de grondwet de bevoegdheid heeft om in het voordeel van de gemeente belastingen te heffen. Een intercommunale vereniging kan dus niet zonder meer als zodanig een belasting heffen : de bevoegdheid belasting te heffen kan niet door de gemeente worden overgedragen aan een intercommunale vereniging.

Verder blijkt uit artikel 173 van de grondwet dat retributies zoals de belastingen moeten worden geheven ; dezelfde grondwettelijke waarborg moet worden nageleefd.