Vlaams
Parlement

311 (2014-2015) – Nr. 1
ingediend op 2 april 2015 (2014-2015)

Ontwerp van decreet

houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen en wijziging van de opdracht van Jobpunt Vlaanderen

verzendcode: BIN

INHOUD

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet..... 11

Advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken 17

Protocol nr. 340.1106 Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest 23

Advies van de Raad van State 29

Ontwerp van decreet..... 43

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemene toelichting

In het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 besliste de Vlaamse Regering tot hervorming van de Vlaamse overheid. De Vlaamse overheid trekt zich terug als aandeelhouder uit Jobpunt Vlaanderen.

Alle taken en bevoegdheden die Jobpunt Vlaanderen uitvoerde voor de diensten van de Vlaamse overheid die binnen het toepassingsgebied van het Vlaams personeelsstatuut (VPS) vallen, worden overgedragen naar het Agentschap Overheidspersoneel (AgO): begeleiden of uitvoeren van selecties, bijstand leveren bij de evaluatie van het topkader (jaarlijkse evaluatie en mandaatevaluatie), en de organisatie van het herplaatsingsbureau (Werkwijzer).

De uittreding uit Jobpunt Vlaanderen kent volgende deelaspecten:

1° het regelgevend aspect, dit wil zeggen de aanpassing van de huidige decretale onderbouwing van Jobpunt, dat ingevolge de uittreding zijn kwalificatie als privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) onder het Kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) verliest, en de aanpassing van het VPS;

2° het vennootschapsrechtelijke aspect, dit wil zeggen; het doorvoeren van een statutenwijziging, overeenkomstig de artikelen 367, 368 en 369 van het Wetboek van Vennootschappen;

3° het operationele aspect, dit wil zeggen de inrichting van AgO als de nieuwe selector van de Vlaamse overheid en organisator van het herplaatsingsbureau, en de aanpassing van de afspraken met Selor inzake de statutaire selecties voor de Vlaamse ministeries;

4° het personeelsaspect. Een decretale regeling van de mogelijkheid tot overname van contractueel personeel van Jobpunt. Het personeelsplan van AgO wordt uitgebreid. De statutaire personeelsleden komen in het kader van de fusie naar AgO.

Het voorliggend ontwerp van decreet past de in het punt 1 vermelde decretale onderbouw aan en voorziet een mogelijkheid om contractueel personeel van Jobpunt Vlaanderen over te dragen naar AgO (mits het slagen voor een selectie).

Vanaf 1 mei 2015 zal Jobpunt Vlaanderen geen taken meer uitvoeren voor de diensten van de Vlaamse overheid (met uitzondering van de lopende procedures). De Vlaamse overheid zal geen personeel meer ter beschikking stellen.

De regeling van de deelname in Jobpunt Vlaanderen en het verlies van haar kwalificatie als privaatrechtelijk vormgegeven EVA die onder het kaderdecreet valt, treden pas in werking op de datum van effectieve uittreding uit Jobpunt Vlaanderen. Krachtens artikel 367 van het Wetboek van Vennootschappen hebben de vennoten van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid het recht om uit te treden en mag dit recht enkel worden uitgeoefend "tijdens de eerste zes maanden van het boekjaar". Artikel 368 bepaalt voorts dat de uittreding maar eerst geldt "vanaf de datum van inschrijving van de desbetreffende gebeurtenis in het aandelenregister". In artikel 369 wordt nog in een bijzondere procedure voorzien voor het geval dat het bestuursorgaan weigert de uittreding vast te stellen.

2. Uitgebrachte adviezen

2.1. Advies van VLABEST van 16 januari 2015

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) beperkt zich in dit advies tot twee strategische bedenkingen. Dit advies leidt niet tot een tekstwijziging van het ontwerp van decreet. Op de bedenkingen van de adviesraad kan als volgt gerepliceerd worden.

VLABEST is van mening dat de juridische obstakels moeten worden weggewerkt voor het aanwerven van eigen statutair personeel op Vlaams niveau, met name het feit dat de federale overheid (Selor) nog steeds bevoegd is voor de aanwerving van het Vlaamse statutaire overheidspersoneel in de ministeries (artikel 87, §2, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI)).

Repliek: in het kader van de zesde staatshervorming werd het voorstel tot wijziging van artikel 87, §2, van de BWHI niet weerhouden. Bij elke volgende gelegenheid zal de Vlaamse Regering dit terug ter tafel brengen.

VLABEST vraagt dat de gevolgen voor de niet-uittredende vennoten op heel korte termijn worden uitgeklaard.

Repliek: Jobpunt kan haar taken blijven uitoefenen voor de overgebleven aandeelhouders als er een positieve businesscase kan worden voorgelegd en als de overblijvende aandeelhouders hiermee instemmen. Het is evident dat de bestuursorganen van de overblijvende B-vennoten die Jobpunt Vlaanderen verderzetten zich op voorhand, binnen de regels van het eigen organieke kader, zullen moeten uitspreken over de verderzetting en alle modaliteiten van deze doorstart (statutenwijzigingen, mogelijke herkapitalisatie, aandeelhoudersovereenkomst enzovoort).

VLABEST vraagt een duidelijke motivatie voor het installeren van een waarnemend lid van de raad van bestuur en het toezicht door Audit Vlaanderen. Ook pleit VLABEST ervoor om de auditopdracht ten aanzien van Jobpunt Vlaanderen expliciet onder te brengen onder de audit van de lokale besturen.

Repliek: de aanstelling van een waarnemend lid van de raad van bestuur is verantwoord omwille van de volgende punten:

- B-aandeelhouders kunnen deel uitmaken van de Vlaamse overheid in brede zin (bijvoorbeeld de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie (VRT) en De Lijn) en de lokale besturen, waarover de Vlaamse Regering toezicht houdt, kunnen nog een beroep kunnen doen op Jobpunt: een waarnemend lid van de raad van bestuur kan rapporteren aan de Vlaamse Regering zodat, indien nodig, de functioneel bevoegde Vlaamse minister(s) verantwoording kunnen afleggen aan het Vlaams Parlement. Jobpunt is immers opgericht bij decreet;
- het is niet uitgesloten dat de Vlaamse overheid in de beginfase – na de overdracht van taken en personeel van Jobpunt Vlaanderen aan het Agentschap Overheidspersoneel – nog een financieel belang zal hebben in Jobpunt, hetgeen verantwoordt dat een waarnemend lid van de raad van bestuur de belangen van de Vlaamse Regering behartigt;
- het waarnemend lid van de raad van bestuur heeft minder bevoegdheden dan een regeringsafgevaardigde, juist omdat de Vlaamse overheid uit Jobpunt Vlaanderen treedt. Het waarnemend lid van de raad van bestuur kan een beslissing van de raad van bestuur niet schorsen. Hij is wel op de hoogte van beslissingen, en kan dus rapporteren aan de Vlaamse Regering, die op haar beurt kan rapporteren aan het Vlaams Parlement.

Zowel lokale besturen als bepaalde instellingen van de Vlaamse overheid in brede zin kunnen verder een beroep doen op Jobpunt. Op het einde van de vorige Vlaamse regeerperiode verleenden de minister-president, de Vlaamse minister van Bestuurszaken en de Vlaamse minister van Welzijn hun akkoord met het voorstel van de Vlaamse ombudsman om Jobpunt onder het toepassingsgebied te brengen van Audit Vlaanderen. Audit Vlaanderen wordt bevoegd voor audits bij Jobpunt Vlaanderen. Net als bij de VRT wordt niet gesproken over een interne of een externe audit, en gebeurt geen toewijzing aan het ene of het andere auditcomité.

2.2. Advies van de Raad van State van 16 februari 2015

De Raad van State had volgende bemerkingen.

Opschrift: de inhoud van het ontwerp van decreet is ruimer dan hetgeen blijkt uit het huidige opschrift ervan, dat dan ook dient te worden aangepast.

Repliek: alle aspecten opnemen in het opschrift leidt tot een te lang opschrift. Het opschrift wordt beperkt aangepast tot: "Voorontwerp van decreet houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen en wijziging van de opdracht van Jobpunt Vlaanderen".

Artikel 4: het verdient aanbeveling om in de memorie van toelichting op te nemen wat precies wordt bedoeld met "rechtstreeks of onrechtstreeks participeren" in Jobpunt Vlaanderen. Daarnaast dient het woord "participeren" te worden vervangen door het woord "deelnemen".

Het ontworpen artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 houdt voor verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid een verbod in om vennoot van Jobpunt Vlaanderen te zijn. Dit impliceert dat zij naderhand ook geen beroep meer kunnen doen op respectievelijk de artikelen 12 en 32 van het kaderdecreet om terug toe te treden tot Jobpunt Vlaanderen. Deze verduidelijking zou het best in de memorie van toelichting worden opgenomen.

In de memorie van toelichting wordt vermeld dat de Vlaamse Regering de voorwaarden en de nadere regels voor die participaties kan vaststellen, maar dit blijkt niet uit de tekst van het decreet.

Repliek: de memorie van toelichting en de tekst worden aangepast. Dat de Vlaamse Regering de voorwaarden en de nadere regels voor de participaties kan vaststellen, wordt geschrapt in de toelichting.

Artikel 6: het verdient aanbeveling om in het ontworpen artikel 4, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 het woord "leden" te vervangen door het woord "vennoten".

Repliek: de tekst wordt aangepast.

Artikel 8: artikel 8 van het ontwerp van decreet dient als volgt te worden aangepast: "Artikel 5bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, vervangen bij het decreet van 12 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2012, wordt opgeheven.".

Repliek: de tekst wordt aangepast.

Artikel 9: de controle door het Rekenhof dient tijdelijk te zijn en zou moeten vervallen op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van

het VPS, effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden (waardoor ze er geen financieel belang als vennoot meer in kunnen hebben).

Repliek: de tekst wordt in die zin aangepast.

Artikel 9: in het ontworpen artikel 5ter, §3, van het decreet van 2 maart 1999 (artikel 9, 2°, van het ontwerp) wordt bepaald dat Audit Vlaanderen bij Jobpunt Vlaanderen audits kan uitvoeren "overeenkomstig artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003". Gelet op de onduidelijke bewoordingen in het ontwerp van decreet en op de toelichting van de gemachtigde, kan het ontworpen artikel 5ter, §3, van het decreet van 2 maart 1999 in dezelfde zin opgesteld worden als artikel 33 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Repliek: de tekst wordt in die zin aangepast.

Artikel 10: zo het inderdaad de bedoeling is van de decreetgever om, in afwijking van artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp van decreet, ervoor te zorgen dat Jobpunt Vlaanderen ook na 1 mei 2015 bevoegd blijft om de op 1 mei 2015 lopende selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures ten behoeve van de in artikel I 2, 1°, van het VPS bedoelde diensten voort te zetten, dan zal de decreetgever zelf op een duidelijke manier in een dergelijke overgangsmaatregel moeten voorzien.

Repliek: artikel 10 wordt in die zin aangepast.

Artikel 11: het verdient aanbeveling om in artikel 11 van het ontwerp van decreet een definitie op te nemen van "het Agentschap Overheidspersoneel".

Repliek: in het eerste lid wordt "het Agentschap Overheidspersoneel" vervangen door "het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Overheidspersoneel, hierna 'Agentschap Overheidspersoneel' genoemd".

Artikel 11: zo het de bedoeling is van de decreetgever om de contractuele personeelsleden een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur met dezelfde voorwaarden als overige AgO-personeelsleden aan te bieden, zou dit duidelijkheidshalve beter in het ontwerp zelf worden opgenomen (in plaats van bij besluit van de Vlaamse Regering).

Repliek: artikel 11 wordt in die zin aangepast.

Artikel 11: de gemachtigde verklaarde dat de Vlaamse Regering in het ontwerpbesluit de taken, samenstelling, vergoedingen van leden enzovoort van een Selectiekwaliteitscomité zal bepalen, alsook het behoud van resultaten van eerdere procedures (aangevat voor 1 mei 2015). Voor deze twee punten worden alleen al omwille van de rechtszekerheid het best uitdrukkelijke delegaties voor de Vlaamse Regering in het ontwerp van decreet opgenomen.

Repliek: wat betreft het Selectiekwaliteitscomité is de Vlaamse Regering bevoegd op basis van artikel 87, §1, van de BWHI, om een adviserend comité op te richten betreffende de kwaliteit van de selecties van het personeel van de Vlaamse overheid. Het behoud van resultaten van eerdere procedures (verworven voor 1 mei 2015), wordt opgenomen in artikel 10.

Artikel 11: in artikel 11, tweede lid, van het ontwerp van decreet dient het woord "Jobpunt" te worden aangevuld met het woord "Vlaanderen".

Repliek: de tekst wordt in die zin aangepast.

Artikel 12: bepaalde artikelen van het aan te nemen decreet kunnen reeds op 1 mei 2015 in werking treden, ook zonder de vennootschapsrechtelijke uittreding uit Jobpunt Vlaanderen. Dit is het geval voor de artikelen 1, 2, 5, 8, 10 en 11 van het ontwerp van decreet en voor het ontworpen artikel 5ter, §3, van het decreet van 2 maart 1999 (onderdeel van artikel 9, 2°, van het ontwerp).

De overige artikelen of artikelonderdelen hangen evenwel nauw samen met het gegeven dat Jobpunt Vlaanderen thans een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap is (waarop de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing zijn). Deze artikelen of artikelonderdelen kunnen pas in werking treden op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden.

Repliek: de artikelen 3, 4, 6, 7 en 9, 1°, zullen in werking treden op de dag waarop de uittreding plaatsvindt.

3. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel zal worden gewijzigd in het decreet van 2 maart 1999 houdende machtiging tot deelneming in een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid bevoegd voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 4

Het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en de diensten van de Vlaamse overheid die onder het toepassingsgebied van het Vlaams personeelsstatuut vallen, treden uit Jobpunt Vlaanderen.

Artikel 12 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid bepaalt dat de extern verzelfstandigde agentschappen – binnen de perken van hun maatschappelijk doel – instellingen, verenigingen en ondernemingen kunnen oprichten, erin kunnen deelnemen of zich erin kunnen laten vertegenwoordigen. Artikel 32 bevat een analoge bepaling voor de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid.

Artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 bepaalt hierop een uitzondering, die primeert op de algemene regel in artikel 12 en 32 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid: de verzelfstandigde agentschappen die vallen onder het Vlaams personeelsstatuut, mogen niet deelnemen in Jobpunt Vlaanderen. Zij kunnen zich niet beroepen op de artikelen 12 en 32 van het kaderdecreet om toe te treden tot Jobpunt Vlaanderen en kunnen dus geen vennoot meer worden van Jobpunt Vlaanderen.

Vlaamse diensten en overheden die niet onder het Vlaams personeelsstatuut vallen, kunnen aandeelhouder van Jobpunt Vlaanderen worden of blijven (gemeenten, De Lijn, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)).

"Rechtstreeks of onrechtstreeks" deelnemen is een standaardbepaling uit het verenigings- en vennootschapsrecht, die toelaat dat entiteiten niet alleen zelf kunnen deelnemen, doch ook middels tussenkomende rechtspersoon (bijvoorbeeld dochteronderneming).

Via rechtstreekse deelname is het bestuur mede-eigenaar en kan zij als aandeelhouder via de algemene vergadering het beleid sturen en mee beslissen. Via onrechtstreekse deelname is het bestuur zelf geen mede-eigenaar.

Het opschrift van hoofdstuk II 'Machtiging tot oprichting' wordt vervangen door 'Machtiging tot deelneming'.

Vanaf de datum van uittreding uit Jobpunt zal Jobpunt Vlaanderen (door de vervanging van paragraaf 2 en 3 van het huidige artikel 2) geen agentschap meer zijn dat onder het kaderdecreet valt, en niet meer tot een beleidsdomein behoren. Vanaf die datum verliest Jobpunt Vlaanderen de hoedanigheid van privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap zoals bedoeld in artikel 29 van het kaderdecreet.

Artikel 5

Jobpunt Vlaanderen kan zijn taken blijven uitoefenen voor overgebleven aandeelhouders. De taak van Jobpunt Vlaanderen wordt algemener omschreven.

De taken die Jobpunt Vlaanderen exclusief voor de diensten van de Vlaamse overheid uitoefent (bijvoorbeeld statutaire aanwervingsexamens en beheer van reserves voor de Vlaamse ministeries, herplaatsing bij de diensten van de Vlaamse overheid), worden geschrapt. Het Agentschap Overheidspersoneel neemt deze taken over vanaf 1 mei 2015.

Artikel 6

Van het huidige artikel 4, §1bis, wordt de verplichting behouden om de voorwaarden en modaliteiten over de uitvoering van taken op te nemen in een beheersreglement, alsook de berekeningsmethode voor de verdeling van de werkings- en personeelskosten over de deelnemende vennoten.

Vanaf de datum van uittreding uit Jobpunt moet dit beheersreglement niet meer voor goedkeuring overgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

Aangezien Jobpunt Vlaanderen vanaf de uittreding uit Jobpunt geen agentschap meer zal zijn dat onder het kaderdecreet valt, moet Jobpunt Vlaanderen ook geen samenwerkingsovereenkomst meer afsluiten met de Vlaamse Regering overeenkomstig het kaderdecreet, zoals uitgewerkt was in artikel 4, §1.

De statuten (en wijzigingen daarvan) moeten niet meer goedgekeurd worden door de Vlaamse Regering, zoals bepaald was in artikel 4, §2.

Artikel 7

Artikel 5 regelde de financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap en van het Vlaamse Gewest, met het oog op de financiering van de activiteiten van Jobpunt Vlaanderen.

Artikel 8

Artikel 5bis voorzag in de mogelijkheid dat de Vlaamse Regering statutair personeel, gebouwen en infrastructuur ter beschikking stelde aan Jobpunt Vlaanderen (voor de dienstverlening aan de diensten van de Vlaamse overheid). Dit wordt geschrapt vanaf 1 mei 2015.

Artikel 9

§1 en §2. Artikel 5ter voorziet in de controle door het Rekenhof en het Vlaams Parlement ten aanzien van Jobpunt Vlaanderen, onverminderd specifieke wettelijke of decretale regelingen. Deze controle verdwijnt op datum van uittreding uit Jobpunt.

§3. De ombudsdienst deed een aanbeveling om Jobpunt Vlaanderen onder het toepassingsgebied te brengen van het werkingsgebied van Audit Vlaanderen. Dit is enkel nog nuttig voor de besturen die niet onder het toepassingsgebied van het Vlaams personeelsstatuut vallen (gemeenten, bepaalde agentschappen enzovoort).

Audit Vlaanderen wordt vanaf 1 mei 2015 bevoegd voor audits bij Jobpunt Vlaanderen (gelijkaardige regeling als voor de VRT die – net als Jobpunt Vlaanderen – niet behoort tot het werkterrein van Audit Vlaanderen, zoals dit omschreven wordt in artikel 34 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid). Net als bij de VRT wordt niet gesproken over een interne of een externe audit. De term 'interne' of 'externe' audit is in de praktijk niet relevant, omdat deze audits gebeuren op basis van een en hetzelfde normenkader, met name dit van het wereldwijde IIA (Institute of Internal Audit).

§4. De Vlaamse Regering duidt een waarnemend lid van de raad van bestuur aan bij Jobpunt Vlaanderen zodat enige controle mogelijk is voor de Vlaamse Regering, in het belang van de overblijvende aandeelhouders en om te kunnen antwoorden op vragen van bijvoorbeeld het Vlaams Parlement.

Bovendien heeft de Vlaamse Regering ook een verantwoordelijkheid naar de lokale besturen toe en behoudt de Vlaamse overheid – zolang de uittreding nog niet in werking is getreden – nog een financieel belang als vennoot in Jobpunt Vlaanderen (ook na de overdracht van taken en personeel aan AgO).

Het is dan ook logisch dat een waarnemend lid van de raad van bestuur de belangen behartigt van de Vlaamse Regering.

Artikel 10

Jobpunt Vlaanderen maakt de taken die het voor de diensten van de Vlaamse overheid aanvatte vóór 1 mei 2015 af (selectieprocedures, evaluatieprocedures en herplaatsingsprocedures). AgO neemt de nieuwe procedures voor haar rekening.

Vanaf 1 mei 2015 wordt er niet meer afgenomen van raamcontracten met Jobpunt Vlaanderen.

Jobpunt Vlaanderen blijft na 1 mei 2015 wel nog bevoegd om de op 1 mei 2015 lopende selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures voort te zetten.

Artikel 11

Dit artikel creëert een decretale grondslag waardoor de contractuele personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen die dit wensen door het Agentschap Overheidspersoneel kunnen worden overgenomen.

Dit voorkomt naakte ontslagen bij Jobpunt Vlaanderen door de aanzienlijke vermindering van taken, en maakt het tegelijkertijd mogelijk voor het Agentschap Overheidspersoneel om mensen met de juiste kennis en ervaring binnen te halen, om de stijging van taken op te vangen.

De kennis en ervaring die door de jaren werd opgebouwd binnen Jobpunt Vlaanderen, zal worden overgedragen aan de Vlaamse overheid. Dit is essentieel om enerzijds een deskundige ondersteuning te kunnen garanderen, anderzijds om de continuïteit van de ondersteuning te kunnen waarborgen. Om dit te realiseren moeten de personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen de overstap kunnen maken naar het Agentschap Overheidspersoneel.

Hoeveel personeelsleden kunnen overgenomen worden, hangt af van de personeelsbehoefte van AgO. Alle contractuele personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen krijgen wel de kans om deel te nemen aan de procedure om over te komen.

De personeelsleden zullen in dienst genomen worden met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur en overeenkomstig de arbeidsvoorwaarden die gelden voor het contractuele personeel van de diensten van de Vlaamse overheid.

De specifieke voorwaarden voor de overname zullen bepaald worden door de Vlaamse Regering.

Artikel 12

Vanaf 1 mei 2015 zal Jobpunt Vlaanderen geen taken meer uitvoeren voor de diensten van de Vlaamse overheid (met uitzondering van de lopende procedures) en de Vlaamse overheid zal geen personeel meer ter beschikking stellen. Hierdoor veranderen ook de taken van Jobpunt Vlaanderen. AgO kan vanaf 1 mei 2015 contractuele personeelsleden overnemen.

De artikelen die dit regelen, treden in werking op 1 mei 2015, ongeacht de vennootschapsrechtelijke datum van uittreding uit Jobpunt Vlaanderen.

De overige artikelen, die de deelname in Jobpunt Vlaanderen betreffen en het verlies van haar kwalificatie als privaatrechtelijk vormgegeven EVA die onder het kaderdecreet valt, treden pas in werking op de datum van effectieve uittreding uit Jobpunt Vlaanderen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Aan het opschrift van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "tot machtiging van de Vlaamse regering om" worden vervangen door de woorden "houdende machtiging tot deelneming in";
2° de woorden "op te richten" worden vervangen door de woorden "bevoegd".

Art. 3. Artikel 1bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en gewijzigd bij het decreet van 12 december 2008, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 1bis. In dit decreet wordt verstaan onder Jobpunt Vlaanderen: de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Vlaams Selectiecentrum voor het overheidspersoneel – Jobpunt Vlaanderen, ingeschreven in de Kruispuntbank voor Ondernemingen onder nummer 0466.540.504.".

Art. 4. In hetzelfde decreet, wordt hoofdstuk II, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 12 december 2008, dat bestaat uit artikel 2, vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk II. Machtiging tot deelneming

Art. 2. De instellingen, verenigingen of bedrijven die afhangen van of gecontroleerd worden door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, maar die niet behoren tot de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, alsook het Vlaams Parlement, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, een of meer provincies, een of meer gemeenten, een of meer OCMW's, een of meer intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, een of meer

instellingen, verenigingen of bedrijven die van de voormelde overheden afhangen of door minstens één van hen gecontroleerd worden, kunnen rechtstreeks of onrechtstreeks participeren in Jobpunt Vlaanderen.”.

Art. 5. Artikel 3 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 12 december 2008, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. §1. Jobpunt Vlaanderen heeft de taak om zijn vennoten en derden bij te staan in hun personeelsbeleid en organisatiebeleid, met uitzondering van de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006.

§2. Jobpunt Vlaanderen kan alle handelingen stellen die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de realisatie van zijn taak.”.

Art. 6. Artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 12 december 2008, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4. Jobpunt Vlaanderen zal de door zijn leden toevertrouwde opdrachten uitvoeren overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten die worden bepaald in een beheersreglement, vastgesteld door zijn raad van bestuur.

In het beheersreglement zal ook worden bepaald op welke wijze en met behulp van welke berekeningsmethode de werkings- en personeelskosten over de deelnemende vennoten worden verdeeld.”.

Art. 7. Artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 12 december 2008, wordt opgeheven.

Art. 8. Artikel 5bis van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 12 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 12 december 2012, wordt opgeheven.

Art. 9. In artikel 5ter van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 en 2 worden de woorden “het Agentschap” telkens vervangen door de woorden “Jobpunt Vlaanderen”;
2° een paragraaf 3 en 4 worden toegevoegd, die luiden als volgt:

“§3. Audit Vlaanderen kan bij Jobpunt Vlaanderen audits uitvoeren overeenkomstig artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

§4. De Vlaamse Regering stelt bij Jobpunt Vlaanderen een waarnemend lid van de raad van bestuur aan.

Het waarnemend lid van de raad van bestuur heeft met raadgevende stem zitting in de raad van bestuur van Jobpunt Vlaanderen. Ten minste vijf werkdagen voor de datum van de vergaderingen ontvangt het waarnemend lid van de raad van bestuur de volledige agenda van de vergaderingen van de raad van bestuur, alsook alle documenten ter zake. In gemotiveerde gevallen van hoogdringendheid kan van die bepaling worden afgeweken.

Het waarnemend lid van de raad van bestuur kan op elk moment ter plaatse alle documenten en geschriften van Jobpunt Vlaanderen inzien. Het waarnemend lid van de raad van bestuur kan van de bestuurders alle inlichtingen en ophelderingen vorderen, en hij kan alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

De kosten die verbonden zijn aan de uitoefening van het ambt van waarnemend lid van de raad van bestuur zijn ten laste van Jobpunt Vlaanderen. De Vlaamse Regering bepaalt de vergoedingen voor het waarnemend lid van de raad van bestuur.”.

Art. 10. In dit artikel wordt verstaan onder de uittredende A- en B-vennoten: het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, alsook de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, voor zover zij aandeelhouder zijn in Jobpunt Vlaanderen op het ogenblik van de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

Jobpunt Vlaanderen blijft tot op de datum van inwerkingtreding van dit decreet de verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van zijn decretale, statutaire en contractuele opdrachten en taken lastens de uittredende A- en B-vennoten, met inbegrip van de rechtsgevolgen die deze vennoten hebben na de datum van inwerkingtreding van dit decreet. Vanaf de datum van inwerkingtreding van dit decreet worden er geen overeenkomsten meer gesloten door Jobpunt Vlaanderen of opdrachten en taken uitgevoerd voor de uittredende A- en B-vennoten.

De Vlaamse Regering bepaalt hoe de selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures en taken voor de uittredende A- en B-vennoten die op 1 mei 2015 lopen, worden voortgezet.

Art. 11. Ten belope van de personeelsbehoeften van het Agentschap Overheidspersoneel kunnen contractuele personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen door het Agentschap Overheidspersoneel worden overgenomen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de overgenomen contractuele personeelsleden, op basis van de functie en het salaris bij Jobpunt, de salarisschaal en de geldelijke anciënniteit bij het Agentschap Overheidspersoneel.

Als bij de overname van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid, blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor dezelfde functie bij het Agentschap Overheidspersoneel van toepassing is, dan behouden de betrokken personeelsleden de verloning die op het moment van de overname geldt, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen voor de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen, tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor eenzelfde functie bij het Agentschap Overheidspersoneel. Als er bij het Agentschap Overheidspersoneel geen personeelsleden met dezelfde zijn, bepaalt de Vlaamse Regering de salarisschalen van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid.

De personeelsleden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen door het Agentschap Overheidspersoneel worden overgenomen als ze slagen voor een objectieve selectieproef, waarvan de voorwaarden door de Vlaamse Regering worden vastgelegd.

Art.12. Dit decreet treedt in werking op 1 mei 2015.

Brussel, …

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

ADVIES VAN DE VLAAMSE ADVIESRAAD VOOR BESTUURSZAKEN

vlabest
vlaamse adviesraad voor bestuurszaken

Aan mevrouw Liesbeth Homans
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding
Arenbergstraat 7
1000 Brussel

vragen naar / e-mail	**telefoonnummer**	**datum**	**kenmerk**
Bram Opsomer bram.opsomer@bz.vlaanderen.be	02 553 40 15	16 januari '15	2015/03

Betreft: voorontwerp decreet Jobpunt Vlaanderen

Mevrouw de Viceminister-president,

Op vrijdag 19 december 2014 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen. Hierover vroeg u het advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST).

Situering

Het voorontwerp concretiseert de beslissing van de Vlaamse Regering om de taken rond werving en selectie, die Jobpunt Vlaanderen uitoefent voor entiteiten van de Vlaamse overheid die onder het Vlaams Personeelsstatuut (VPS) vallen, toe te vertrouwen aan het Agentschap Overheidspersoneel met ingang van 1 mei 2015.

De taken worden in de eerste fase van de overdracht ongewijzigd overgenomen door het Agentschap Overheidspersoneel. Nieuw is dat een onafhankelijk kwaliteitscomité wordt opgericht dat zal toezien op de integriteit en deontologie van het selectiebeleid binnen de Vlaamse overheid. Deze oprichting kadert ook in de uitvoering van de omzendbrief kwaliteitscriteria selecties en selectoren binnen de Vlaamse overheid.

Jobpunt Vlaanderen kan nog wel dienstverlening aanbieden aan de andere vennoten zoals De Lijn, de SERV, Vlaamse openbare instellingen (VRT, UZ Gent, de Watergroep …), privaatrechtelijke EVA's (Muntpunt …), lokale besturen (gemeenten, provincies, OCMW's …) en de onderwijsinstellingen.

Advies

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken beperkt zich in dit advies tot twee strategische bedenkingen:

1. De Raad is van mening dat **de juridische obstakels moeten worden weggewerkt voor het aanwerven van eigen statutair personeel op Vlaams niveau**.[1] Het is de logica zelf dat elk bestuur instaat voor de aanwerving van zijn eigen personeel, volgens de regels die ze zelf vastlegt. Echter, op dit moment is de federale overheid (Selor) nog steeds bevoegd voor de aanwerving van het Vlaamse statutaire overheidspersoneel (artikel 87, §2 van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen). De huidige tussenoplossing, waarbij Selor via een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering deze bevoegdheid 'delegeert' aan de Vlaamse overheid (op dit moment dus Jobpunt Vlaanderen, vanaf 1 mei wordt dat het Agentschap Overheidspersoneel), is suboptimaal. Selor blijft de jure de eindverantwoordelijke. De Raad betreurt dat dit niet geregeld is tijdens de vorige staatshervorming en herhaalt daarom zijn pleidooi om deze anomalie zo spoedig mogelijk uit te klaren.

2. De Raad vraagt meer aandacht voor **de impact van deze hervorming voor de overgebleven vennoten**, waaronder meer dan 100 lokale besturen:

   - In de repliek op het advies van de Inspectie van Financiën, die ook aandacht vraagt voor de lokale impact, wordt verwezen naar een afzonderlijke nog op te maken nota voor de Vlaamse Regering waarin de gevolgen voor de niet-uittredende vennoten in kaart worden gebracht. Nu al zondermeer stellen dat de uittreding van de Vlaamse overheid geen impact heeft op de lokale besturen (zie punt 5 van de nota Vlaamse Regering) is dus voorbarig. De Raad vraagt dat dit op heel korte termijn wordt uitgeklaard (bijvoorbeeld ook rond de benodigde capaciteit) in nauwe samenspraak met de betrokken actoren. Het is namelijk aangewezen dat Jobpunt een doorstart kan nemen en dat deze doorstart door de Vlaamse overheid mee wordt gefaciliteerd. De Raad vraagt om op de hoogte te worden gebracht van de timing voor het opstellen van de aangekondigde nota.

   - Ondanks de bijna volledige uittreding vergroot de Vlaamse overheid zijn controlerende bevoegdheid ten aanzien van Jobpunt Vlaanderen. Zo is er sprake van een waarnemend lid van de raad van bestuur dat rapporteert aan de Vlaamse Regering, en valt Jobpunt Vlaanderen onder het toepassingsgebied van Audit Vlaanderen. Het is onduidelijk hoe dit te rijmen valt met de autonomie van de resterende vennoten bij het aansturen van Jobpunt Vlaanderen. De Vlaamse overheid kan reeds toezicht uitoefenen op de beslissingen van lokale besturen (ook als het over deelname aan Jobpunt gaat), dus vraagt de Raad om een duidelijke

[1] Zie ook het VLABEST-advies van 15 april 2008 over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vernnootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel (http://www.vlabest.be/advies/jobpunt-vlaanderen).

motivatie voor het installeren van een bijkomende specifieke toezichtsvorm (dit gaat trouwens in tegen de doelstellingen uit het regeerakkoord). Ook pleit de Raad ervoor om de auditopdracht ten aanzien van Jobpunt Vlaanderen dan expliciet onder te brengen onder de audit van de lokale besturen, en niet onder het auditcomité van de Vlaamse administratie.

We hopen, mevrouw de Viceminister-president, u hiermee van dienst te zijn geweest.
Voor bijkomende vragen of toelichting kan u steeds contact opnemen met het secretariaat van VLABEST.

Hoogachtend,

Prof. dr. Herman MATTHIJS
Voorzitter

Bram OPSOMER
Secretaris

PROTOCOL NR. 340.1106 SECTORCOMITÉ XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Vlaamse overheid

Agentschap voor Overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 340.1106

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 12 JANUARI 2015 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

ontwerp van decreet houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen (art 11)

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit :

1. de heer Geert Bourgeois , minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed, voorzitter;

2. mevrouw Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

3. mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting, Financiën, en Energie;

4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :

  de heer Jan Van Wesemael
  de heer Chris Moortgat

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door :

  mevrouw Ilse Remy

- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door :

  de heer Francis Van Lindt

anderzijds,

Werd een eenparig akkoord afgesloten over artikel 11 van bijgaand ontwerp van decreet houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen.

Bijgaand document maakt integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, 30-01-2015

DE AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der Openbare Diensten:

Jan Van Wesemael

Voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten

Jesse Remy

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,

Geert Bourgeois
Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt

Annemie Turtelboom
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie

Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Onderwijs

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.024/3
van 16 februari 2015

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen’

Op 23 januari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 februari 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 'tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel' en tot het invoeren van overgangsmaatregelen in verband met de beoogde wijzigingen. De Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 (hierna "VPS") zullen als vennoten uit de met toepassing van het decreet van 2 maart 1999 opgerichte coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid "Jobpunt Vlaanderen" treden en kunnen vanaf 1 mei 2015 voor de uitvoering van taken en opdrachten betreffende personeel en organisatie niet langer een beroep doen op Jobpunt Vlaanderen. Die taken worden voortaan opgenomen door het Agentschap voor Overheidspersoneel (hierna "AgO"), dit is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid.

De taken en de opdrachten van Jobpunt Vlaanderen inzake personeel en organisatie worden dan ook, naast opdrachten ten behoeve van derden, beperkt tot taken en opdrachten ten behoeve van haar overgebleven en eventueel nieuw toe te treden vennoten, namelijk de instellingen, de verenigingen of de bedrijven die afhangen van of gecontroleerd worden door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, maar die niet behoren tot de diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS, alsook het Vlaams Parlement, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, één of meer provincies, één of meer gemeenten, één of meer openbare centra voor maatschappelijk welzijn, één of meer intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, en één of meer instellingen, verenigingen of bedrijven die van de voormelde overheden afhangen of door minstens één van hen gecontroleerd worden. Deze taken en opdrachten worden voortaan algemener omschreven.

Gelet op de vermelde uittreding verliest Jobpunt Vlaanderen haar kwalificatie als privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, zodat het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna "het kaderdecreet") niet langer erop van toepassing zal zijn. Het decreet van 2 maart 1999 wordt gelet hierop grondig gewijzigd. Zo dient Jobpunt Vlaanderen niet langer een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering te sluiten en moet een wijziging aan de statuten of aan het beheersreglement niet langer door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd.

[1] Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

De controle door het Rekenhof en het Vlaams Parlement ten aanzien van Jobpunt Vlaanderen blijft behouden. Daarnaast wordt aan Audit Vlaanderen de bevoegdheid toegekend om bij Jobpunt Vlaanderen audits uit te voeren. Ook wijst de Vlaamse Regering een "waarnemend lid" van de raad van bestuur aan. Dit waarnemend lid kan evenwel geen beslissingen schorsen, maar enkel rapporteren aan de Vlaamse Regering, die op haar beurt kan rapporteren aan het Vlaams Parlement.

Voorts wordt erin voorzien dat Jobpunt Vlaanderen tot 1 mei 2015 verantwoordelijk blijft voor de uitvoering van taken en opdrachten voor de uittredende vennoten en "voor de rechtsgevolgen die deze vennoten hebben vanaf de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet"[2] (1 mei 2015). De Vlaamse Regering dient te bepalen hoe de lopende selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures en taken vanaf 1 mei 2015 zullen worden voortgezet. Vanaf 1 mei 2015 zal Jobpunt Vlaanderen in ieder geval geen nieuwe overeenkomsten meer kunnen sluiten of nieuwe[3] opdrachten en taken kunnen uitvoeren voor de uittredende vennoten.

Daarnaast wordt decretaal ook in de mogelijkheid voorzien voor het AgO om contractuele personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen over te nemen op voorwaarde dat zij slagen voor een objectieve selectieproef.

Het aan te nemen decreet treedt in zijn geheel in werking op 1 mei 2015.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. De inhoud van het ontwerp is ruimer dan hetgeen blijkt uit het huidige opschrift ervan, dat dan ook dient te worden aangepast.

Artikel 4

4. Op de vraag wat in het ontworpen artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 precies wordt bedoeld met "rechtstreeks of onrechtstreeks participeren", antwoordde de gemachtigde het volgende:

> "Dit is een standaardbepaling uit het verenigings- en vennootschapsrecht, die toelaat dat de genoemde entiteiten niet alleen zelf kunnen deelnemen, doch ook middels tussenkomende rechtspersoon (bv. dochteronderneming).
>
> Via rechtstreekse participatie is het bestuur mede-eigenaar en kan zij als aandeelhouder via de algemene vergadering het beleid sturen en mee beslissen.
>
> Via onrechtstreekse participatie is het bestuur zelf geen mede-eigenaar. Concreet betekent dit o.m. dat een intergemeentelijk samenwerkingsverband via een

[2] Zie voetnoot 4.

[3] Zie opmerking 11.

dochtervennootschap (opgericht in toepassing van art. 78 Decreet Intergemeentelijke Samenwerking) kan deelnemen in Jobpunt Vlaanderen."

Het verdient aanbeveling om deze verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen.

Daarnaast dient in hetzelfde ontworpen artikel het woord "participeren" te worden vervangen door het woord "deelnemen" (zie het ontworpen opschrift van hoofdstuk II van het decreet van 2 maart 1999, waarin gewag gemaakt wordt van "machtiging tot deelneming").

5. Het ontworpen artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 houdt voor verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid een verbod in om vennoot van Jobpunt Vlaanderen te zijn. Dit impliceert dat zij naderhand ook geen beroep meer kunnen doen op respectievelijk de artikelen 12 en 32 van het kaderdecreet om terug toe te treden tot Jobpunt Vlaanderen. Deze verduidelijking zou het best in de memorie van toelichting worden opgenomen.

6. In de memorie van toelichting wordt betreffende artikel 4 van het ontwerp vermeld dat "[d]e Vlaamse Regering (…) de voorwaarden en de nadere regels voor die participaties [kan] vaststellen". Op de vraag uit welke bepaling(en) van de tekst van het decreet dit blijkt, antwoordde de gemachtigde het volgende:

"Dit werd geschrapt in het decreet, maar per vergissing niet in de MvT. Dit zal ook in de MvT geschrapt worden."

Artikel 6

7. Het verdient aanbeveling om in het ontworpen artikel 4, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 het woord "leden" te vervangen door het woord "vennoten" (zie ook de ontworpen artikelen 3, § 1, en 4, tweede lid, van het decreet van 2 maart 1999).

Artikel 8

8. Artikel 8 van het ontwerp dient als volgt te worden aangepast:

"Artikel 5*bis* van hetzelfde decreet, *ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004*, vervangen bij het decreet van 12 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van *21* december 2012, wordt opgeheven."

Artikel 9

9. Wat artikel 9, 1°, van het ontwerp betreft, verklaarde de gemachtigde dat de controle door het Rekenhof wordt behouden "omdat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest mogelijks nog enige tijd [na 1 mei 2015] een financieel belang in Jobpunt Vlaanderen behouden" en dat "[z]olang de uittreding nog niet in werking is getreden, (…) de Vlaamse

overheid als vennoot nog een financieel belang [zal] houden in Jobpunt (ook na de overdracht van taken en personeel) – zie ook […] de datum van inwerkingtreding van artikel 4".

Als dit inderdaad de enige verantwoording is voor het behoud van de controle door het Rekenhof, dan dient erop te worden gewezen dat deze controle tijdelijk dient te zijn en zou moeten vervallen op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS, effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden (waardoor ze erin geen financieel belang als vennoot meer kunnen hebben).

Zo dit inderdaad de bedoeling van de decreetgever is, dient artikel 9, 1°, van het ontwerp als volgt te worden herwerkt:

"Art. 9. In artikel 5*ter* van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de paragrafen 1 en 2 worden opgeheven;".

Het (aangepaste) artikel 9, 1°, van het ontwerp dient dan in werking te treden op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden.

In de memorie van toelichting lijkt er – in tegenstelling tot wat de gemachtigde hierover heeft verklaard – te worden van uitgegaan dat de controle door het Rekenhof ook wordt behouden na de effectieve uittreding (en derhalve ook nadat Jobpunt Vlaanderen niet langer een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap zal zijn).

Zo dit effectief de bedoeling is, dient erop te worden gewezen dat krachtens artikel 180, vijfde lid, van de Grondwet bij decreet weliswaar bijkomende taken dan dewelke zijn vermeld in artikel 180, vierde lid, van de Grondwet aan het Rekenhof kunnen worden toegekend, maar dat daarvoor bij decreet een vergoeding dient te worden vastgesteld op eensluidend advies van dat Hof. Artikel 5*ter* van het decreet van 2 maart 1999 dient dan daartoe te worden aangevuld mits inachtneming van het genoemde vormvereiste. Artikel 9, 1°, van het aan te nemen decreet dient dan ook hier in werking te treden op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS, effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden.

10. In het ontworpen artikel 5*ter*, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 (artikel 9, 2°, van het ontwerp) wordt bepaald dat Audit Vlaanderen bij Jobpunt Vlaanderen audits kan uitvoeren "overeenkomstig artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003". In de memorie van toelichting wordt vooropgesteld dat deze audits "op dezelfde manier als bij de diensten van de Vlaamse overheid" zullen worden uitgevoerd.

Hierover door de auditeur-rapporteur ondervraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

> "Het is de bedoeling om voor Jobpunt Vlaanderen een gelijkaardige regeling te creëren als voor de VRT. De VRT behoort immers – net als Jobpunt Vlaanderen – niet tot

het werkterrein van Audit Vlaanderen, zoals dit omschreven wordt in artikel 34 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

Daarom bepaalt artikel 33 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio- omroep en televisie in de eigen regeling van de VRT dat Audit Vlaanderen bevoegd is voor audits bij de VRT. De eigen regeling van de VRT is quasi identiek als de regeling van artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

De eigen regeling voor Jobpunt Vlaanderen neemt dit artikel niet over, maar verwijst naar artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

Net als bij de VRT wordt niet gesproken over een interne of een externe audit. De term 'interne' of 'externe' audit is in de praktijk niet relevant, omdat deze audits gebeuren op basis van een en hetzelfde normenkader met name dit van het wereldwijde IIA (Insitute of Internal Audit). De term 'externe' is ten onrechte in het gemeente-, OCMW- en provinciedecreet opgenomen, maar heeft eigenlijk eerder betrekking op de positionering van de audit (extern aan de lokale besturen) dan met de inhoud van het auditwerk, dat enkel slaat op interne audit activiteiten."

Gelet op de onduidelijke bewoordingen in het ontwerp en op de toelichting van de gemachtigde, kan worden voorgesteld om het ontworpen artikel 5*ter*, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 in dezelfde zin te concipiëren als artikel 33 van het decreet van 27 maart 2009 'betreffende radio-omroep en televisie'.

Artikel 10

11. Artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp bepaalt dat Jobpunt Vlaanderen vanaf 1 mei 2015 geen overeenkomsten meer kan sluiten of opdrachten en taken kan uitvoeren voor de uittredende vennoten. In artikel 10, derde lid, van het ontwerp wordt de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd te bepalen hoe de voor de uittredende vennoten op 1 mei 2015 lopende selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures en taken worden voortgezet. Uit de toelichting bij die laatste bepaling blijkt dat de decreetgever ervan uitgaat dat deze procedures in principe door Jobpunt Vlaanderen zullen worden voortgezet. Dit druist evenwel in tegen artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp, naar luid waarvan vanaf de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet geen opdrachten of taken meer kunnen worden uitgevoerd voor de uittredende vennoten. De Vlaamse Regering kan derhalve gelet op de huidige formulering van artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp niet bepalen dat de op 1 mei 2015 lopende selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures voor de uittredende vennoten door Jobpunt Vlaanderen kunnen worden voortgezet.[4]

Zo het inderdaad de bedoeling is van de decreetgever om, in afwijking van artikel 10, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp, ervoor te zorgen dat Jobpunt Vlaanderen ook na 1 mei 2015 bevoegd blijft om de op 1 mei 2015 lopende selectie-, evaluatie- en

[4] In dit verband kan worden opgemerkt dat het volstrekt onduidelijk is wat wordt bedoeld met de passus "met inbegrip van de rechtsgevolgen die deze vennoten hebben na de datum van inwerkingtreding van dit decreet". Zo hiermee zou worden beoogd te bepalen dat Jobpunt Vlaanderen de op de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet lopende opdrachten of taken ten behoeve van de in artikel I 2, 1°, van het VPS bedoelde diensten dient voort te zetten of de lopende procedures bij de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak, verder op te volgen, wordt die bedoeling geenszins met die passus vertolkt.

herplaatsingsprocedures ten behoeve van de in artikel I 2, 1°, van het VPS bedoelde diensten voort te zetten, dan zal de decreetgever zelf op een duidelijke manier in een dergelijke overgangsmaatregel moeten voorzien.

Hierover ondervraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

"Het derde lid, betreffende de lopende procedures, is een overgangsbepaling.

Artikel 10 wordt als volgt geherformuleerd:

(…)

Jobpunt Vlaanderen blijft tot 1 mei 2015 de verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van zijn decretale, statutaire en contractuele opdrachten en taken lastens het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, met inbegrip van de rechtsgevolgen (…) na 1 mei 2015. Vanaf 1 mei 2015 worden er geen nieuwe overeenkomsten meer gesloten door Jobpunt Vlaanderen of nieuwe opdrachten of taken uitgevoerd voor het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006.

(…)

In afwijking van artikel 3, voert Jobpunt Vlaanderen de vóór 1 mei 2015 voor het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en voor de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, [gesloten] overeenkomsten of aangevatte opdrachten of taken verder uit overeenkomstig de reglementering die van kracht was bij de aanvang ervan. De kandidaten of personeelsleden behouden de rechtsgevolgen van selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures die aangevat werden vóór 1 mei 2015."

Er kan worden ingestemd met het tekstvoorstel van de gemachtigde, met dien verstande dat in de door de gemachtigde voorgestelde bepaling:

- telkens de woorden "het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en (voor)" worden weggelaten;[5]

- in het eerste lid de woorden "die eruit voortvloeien" worden toegevoegd na het woord "rechtsgevolgen";

- in het tweede lid wordt geschreven "In afwijking van artikel 3, § 1, van het decreet van 2 maart 1999 (opschrift)".

[5] Zoals in het ontworpen artikel 2 van het decreet van 2 maart 1999 ("maar die niet behoren tot de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006"). Het zijn immers enkel de in artikel I 2, 1°, van het VPS bedoelde diensten die men beoogt uit te sluiten van het werkingsgebied van Jobpunt Vlaanderen, niet andere (eventueel nog op te richten) instanties die behoren tot de rechtspersonen Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest.

Artikel 11

12. Het verdient aanbeveling om in artikel 11 van het ontwerp een definitie op te nemen van "het Agentschap voor Overheidspersoneel". Deze bepaling zou kunnen luiden:

"In dit artikel wordt verstaan onder het Agentschap voor Overheidspersoneel: het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap 'Agentschap voor Overheidspersoneel'."

Een andere mogelijkheid bestaat erin om bij de eerste vermelding van dit agentschap in artikel 11 van het ontwerp te schrijven "intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Overheidspersoneel, hierna 'Agentschap voor Overheidspersoneel' genoemd".

13. Op de vraag welke aspecten van de overname van contractuele personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen door de Vlaamse Regering kunnen of moeten worden geregeld, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

"Het is de bedoeling dat de Vlaamse Regering het volgende bepaalt wat betreft de overname van het contractueel personeel:

1. Voorwaarden van de objectieve selectieproef (selectieonderdelen, functieprofiel, selectiereglement, beslissing door lijnmanager AgO)

2. Inschaling van de contractuele personeelsleden (functie, salarisschaal en geldelijke anciënniteit)

3. Aanbod van een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur met dezelfde voorwaarden als overige AgO-personeelsleden."

Deze aangelegenheden lijken effectief op grond van de in het eerste en het vierde lid van artikel 11 van het ontwerp opgenomen delegaties aan de Vlaamse Regering te kunnen worden geregeld, al zou het laatste punt duidelijkheidshalve beter in het ontwerp zelf worden opgenomen.

Tevens verklaarde zij het volgende:

"Daarnaast bepaalt de Vlaamse Regering:

- Taken, samenstelling, vergoedingen leden, enz. van een Selectiekwaliteitscomité
- Behoud resultaten van eerdere procedures (verworven voor 1 mei)
- Vervanging van Jobpunt Vlaanderen door Agentschap Overheidspersoneel in VPS (Vlaams Personeelsstatuut) en andere besluiten van de Vlaamse Regering
- Vergoeding van het waarnemend lid van de raad van bestuur."

Wat betreft de eerste twee punten worden alleen al omwille van de rechtszekerheid het best uitdrukkelijke delegaties in het ontwerp opgenomen.[6] Wat het laatste punt betreft is dat

[6] Wat betreft het "Selectiekwaliteitscomité" is het de Raad van State overigens niet duidelijk om welke instantie het gaat en wat haar taak is.

reeds het geval (zie het ontworpen artikel 5*ter*, § 4, laatste lid, tweede zin, van het decreet van 2 maart 1999). Wat betreft de vervanging van de verwijzingen naar Jobpunt Vlaanderen door verwijzingen naar het AgO, zou een algemene machtiging aan de Vlaamse Regering om die vervanging door te voeren, nuttig zijn ten aanzien van besluiten die steunen op een decretale rechtsgrond (en derhalve niet op artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen').[7]

14. In artikel 11, tweede lid, van het ontwerp dient het woord "Jobpunt" te worden aangevuld met het woord "Vlaanderen".

Artikel 12

15.1. Luidens artikel 12 van het ontwerp treedt het aan te nemen decreet in werking op 1 mei 2015. Deze datum van inwerkingtreding zal wellicht niet dezelfde zijn als de datum waarop de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS effectief uit Jobpunt Vlaanderen zullen treden.[8] In de memorie van toelichting wordt vooropgesteld dat het aan te nemen decreet op 1 mei 2015 in werking zal treden "aangezien (…) een buffer nodig is om te zorgen voor de continuïteit in de uitvoering van de over te dragen taken en bevoegdheden".

Hierover om nadere toelichting gevraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende:

> "De aanleiding van dit decreet is de vennootschapsrechtelijke uittreding uit Jobpunt. De meeste bepalingen van dit decreet kunnen echter juridisch gezien in werking treden los van de uittreding: artikel 2 (wijziging opschrift decreet), art. 3 (definitie Jobpunt), art. 5 (omschrijving taken Jobpunt), art. 6 (beheersreglement), art. 7 (financiering), art. 8 (terbeschikkingstelling personeel), art. 9 (controle/toezicht), art. 10 (op 1 mei lopende procedures), art. 11 (overnamemogelijkheid personeel).
>
> Artikel 10 zal anders geformuleerd worden, zodat de term 'uittredende vennoten' wordt vermeden. MvT bij artikel 10 zal worden aangepast: geen verwijzing naar datum van uittreding, maar naar datum van inwerkingtreding (1 mei 2015).
>
> Enkel voor artikel 4 is er een verband met de datum van uittreding. Artikel 4 bepaalt wie nog mag participeren in Jobpunt.

[7] In die gevallen zou dan op die machtiging kunnen worden gesteund om de vervanging door te voeren, zodat niet langer een beroep zou dienen te worden gedaan op de (mogelijk talrijke) specifieke rechtsgronden van de bepalingen waarin de te vervangen verwijzing voorkomt.

[8] Krachtens artikel 367 van het Wetboek van Vennootschappen hebben de vennoten van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid het recht om uit te treden en mag dit recht enkel worden uitgeoefend "tijdens de eerste zes maanden van het boekjaar". Artikel 368 van het Wetboek van Vennootschappen bepaalt voorts dat de uittreding maar eerst geldt "vanaf de datum van inschrijving van de desbetreffende gebeurtenis in het aandelenregister overeenkomstig artikel 357". In artikel 369 van dat wetboek wordt nog in een bijzondere procedure voorzien voor het geval dat het bestuursorgaan weigert de uittreding vast te stellen. De gemachtigde verklaarde dat de passus in de memorie van toelichting dat de effectieve uittreding van de betrokken vennoten in werking zal treden op het ogenblik dat de algemene vergadering van Jobpunt Vlaanderen zich erover heeft uitgesproken, zal worden vervangen door een verwijzing naar deze artikelen.

Ik zal voor artikel 4 de datum van inwerkingtreding veranderen in 'treedt in werking op de dag vanaf wanneer[9] de uittreding van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, en de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006'.

Door de wijziging van de datum van inwerkingtreding van artikel 4 in de datum van uittreding, zal het verlies van de kwalificatie als privaatrechtelijk vormgegeven EVA samengaan met de uittreding van de Vlaamse overheid."

De gemachtigde verklaarde voorts nog het volgende:

"De onderhandelingen over de vennootschapsrechtelijke uittreding lopen nog; op dit moment is de datum van uittreding nog niet gekend (bij de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering was het idee ten vroegste 1 mei 2015, maar uiterlijk 30 juni 2015 – vandaar de 'buffer').

Logischerwijs treden de andere aspecten van het decreet (overdracht taken aan AgO, overname personeel, terugname ter beschikking gesteld personeel, continuïteit procedures, enz.) daarom in werking op 1 mei 2015.

Voor de praktische voorbereidingen/uitwerking en duidelijke (deels voorafgaande) communicatie is ervoor gekozen om te werken met een duidelijke datum van inwerkingtreding, en niet met een datum die afhankelijk is van verschillende factoren.

Hoogstwaarschijnlijk zal de uittreding later in werking treden dan de overige artikelen van het ontwerp van decreet."

Ten slotte, op de vraag vanwege de auditeur-rapporteur wat er precies moet worden verstaan onder de passus uit de memorie van toelichting bij artikel 9 van het ontwerp van decreet dat "de Vlaamse overheid mogelijks nog enige tijd na de uittreding een financieel belang [behoudt] in Jobpunt Vlaanderen" en of hiervoor nog een voldoende decretale grondslag bestaat, gelet op de toekomstige opheffing van artikel 5 van het decreet van 2 maart 1999, antwoordde de gemachtigde het volgende:

"De MvT zal aangepast worden, want de formulering is niet correct.

De onderhandelingen over de vennootschapsrechtelijke uittreding lopen nog; op dit moment is de datum van uittreding nog niet gekend. Wel vastgelegd is de datum voor de overdracht van taken en personeel.

Zolang de uittreding nog niet in werking is getreden, zal de Vlaamse overheid als vennoot nog een financieel belang houden in Jobpunt (ook na de overdracht van taken en personeel) – zie ook […] de datum van inwerkingtreding van artikel 4."

15.2. Het is inderdaad niet onmogelijk dat bepaalde artikelen van het aan te nemen decreet reeds op 1 mei 2015 in werking treden, ook al zijn het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS op dat ogenblik nog niet effectief uit Jobpunt Vlaanderen getreden.

Dit is het geval voor de artikelen 1, 2, 5, 8, 10 en 11 van het ontwerp en voor het ontworpen artikel 5*ter*, § 3, van het decreet van 2 maart 1999 (onderdeel van artikel 9, 2°, van het ontwerp). De overige artikelen of artikelonderdelen hangen evenwel nauw samen met het

[9] Bedoeld wordt wellicht te verwijzen naar de dag *waarop* de bedoelde uittreding *plaatsvindt*.

gegeven dat Jobpunt Vlaanderen thans een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap is (waarop de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing zijn). Aangezien er volgens de gemachtigde wordt van uitgegaan dat Jobpunt Vlaanderen pas na de uittreding van het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS geen privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap meer zal zijn, kunnen deze overige artikelen of onderdelen ervan pas in werking treden op de datum waarop het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de betrokken diensten van de Vlaamse overheid vermeld in artikel I 2, 1°, van het VPS effectief uit Jobpunt Vlaanderen treden.

15.3. De conclusie is dan ook dat artikel 12 van het ontwerp dient te worden aangepast gelet op hetgeen hiervoor is opgemerkt.

DE GRIFFIER	DE VOORZITTER
Annemie GOOSSENS	Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Aan het opschrift van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "tot machtiging van de Vlaamse regering om" worden vervangen door de woorden "houdende machtiging tot deelneming in";

2° de woorden "op te richten" worden vervangen door de woorden "bevoegd".

Art. 3. Artikel 1bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en gewijzigd bij het decreet van 12 december 2008, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 1bis. In dit decreet wordt verstaan onder Jobpunt Vlaanderen: de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Vlaams Selectiecentrum voor het overheidspersoneel – Jobpunt Vlaanderen, ingeschreven in de Kruispuntbank voor Ondernemingen onder nummer 0466.540.504.".

Art. 4. In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk II, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 12 december 2008, dat bestaat uit artikel 2, vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk II. Machtiging tot deelneming

Art. 2. De instellingen, verenigingen of bedrijven die afhangen van of gecontroleerd worden door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, maar die niet behoren tot de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, alsook het Vlaams Parlement, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, een of meer provincies, een of meer gemeenten, een of meer OCMW's, een of meer intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, een of meer instellingen, verenigingen of bedrijven die van de voormelde overheden afhangen of door minstens één van hen gecontroleerd worden, kunnen rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemen in Jobpunt Vlaanderen.".

Art. 5. Artikel 3 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 12 december 2008, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 3. §1. Jobpunt Vlaanderen heeft de taak om zijn vennoten en derden bij te staan in hun personeelsbeleid en organisatiebeleid, met uitzondering van de dien-

sten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006.

§2. Jobpunt Vlaanderen kan alle handelingen stellen die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de realisatie van zijn taak.".

Art. 6. Artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 12 december 2008, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 4. Jobpunt Vlaanderen zal de door zijn vennoten toevertrouwde opdrachten uitvoeren overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten die worden bepaald in een beheersreglement, vastgesteld door zijn raad van bestuur.

In het beheersreglement zal ook worden bepaald op welke wijze en met behulp van welke berekeningsmethode de werkings- en personeelskosten over de deelnemende vennoten worden verdeeld.".

Art. 7. Artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 12 december 2008, wordt opgeheven.

Art. 8. Artikel 5bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, vervangen bij het decreet van 12 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2012, wordt opgeheven.

Art. 9. In artikel 5ter van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de paragrafen 1 en 2 worden opgeheven;

2° een paragraaf 3 en 4 worden toegevoegd, die luiden als volgt:

"§3. Audit Vlaanderen, vermeld in artikel 34 van het kaderdecreet van 18 juli 2003, evalueert de interne controlesystemen van Jobpunt Vlaanderen, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering ervan. Ze voert daartoe financiële audits, overeenstemmingsaudits en operationele audits uit en is gemachtigd alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken.

Audit Vlaanderen is ook bevoegd voor de uitvoering van forensische audits bij Jobpunt Vlaanderen. De vertrouwelijkheid van commerciële en industriële informatie, gewaarborgd volgens artikel 14, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 inzake openbaarheid van bestuur, geldt onverkort.

Om zijn bevoegdheid te kunnen uitoefenen, heeft Audit Vlaanderen toegang tot alle informatie en documenten van Jobpunt Vlaanderen, ongeacht de drager ervan, en tot alle gebouwen, ruimtes en installaties waar taken van Jobpunt Vlaanderen worden uitgevoerd. Audit Vlaanderen kan aan ieder personeelslid van Jobpunt Vlaanderen de inlichtingen vragen die voor de uitvoering van zijn opdrachten nodig worden geacht. Ieder personeelslid van Jobpunt Vlaanderen is ertoe gehouden zo snel mogelijk en zonder voorafgaande machtiging op een volledige wijze te antwoorden en alle relevante informatie en documenten te verstrekken.

§4. De Vlaamse Regering stelt bij Jobpunt Vlaanderen een waarnemend lid van de raad van bestuur aan.

Het waarnemend lid van de raad van bestuur heeft met raadgevende stem zitting in de raad van bestuur van Jobpunt Vlaanderen. Ten minste vijf werkdagen voor de datum van de vergaderingen ontvangt het waarnemend lid van de

raad van bestuur de volledige agenda van de vergaderingen van de raad van bestuur, alsook alle documenten ter zake. In gemotiveerde gevallen van hoogdringendheid kan van die bepaling worden afgeweken.

Het waarnemend lid van de raad van bestuur kan op elk moment ter plaatse alle documenten en geschriften van Jobpunt Vlaanderen inzien. Het waarnemend lid van de raad van bestuur kan van de bestuurders alle inlichtingen en ophelderingen vorderen, en hij kan alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

De kosten die verbonden zijn aan de uitoefening van het ambt van waarnemend lid van de raad van bestuur zijn ten laste van Jobpunt Vlaanderen. De Vlaamse Regering bepaalt de vergoedingen voor het waarnemend lid van de raad van bestuur.".

Art. 10. Jobpunt Vlaanderen blijft tot 1 mei 2015 de verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van zijn decretale, statutaire en contractuele opdrachten en taken lastens de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, met inbegrip van de rechtsgevolgen die eruit voortvloeien na 1 mei 2015. Vanaf 1 mei 2015 worden er voor de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, geen nieuwe overeenkomsten meer gesloten door Jobpunt Vlaanderen of nieuwe opdrachten of taken uitgevoerd.

In afwijking van artikel 3, §1, van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, voert Jobpunt Vlaanderen de vóór 1 mei 2015 voor de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, gesloten overeenkomsten of aangevatte opdrachten of taken verder uit overeenkomstig de reglementering die van kracht was bij de aanvang ervan. De kandidaten of personeelsleden behouden de resultaten van selectie-, evaluatie- en herplaatsingsprocedures die aangevat werden vóór 1 mei 2015.

Art. 11. Ten belope van de personeelsbehoeften van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Overheidspersoneel, hierna 'Agentschap Overheidspersoneel' genoemd, kunnen contractuele personeelsleden van Jobpunt Vlaanderen door het Agentschap Overheidspersoneel worden overgenomen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

Als bij de overname van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid, blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor dezelfde functie bij het Agentschap Overheidspersoneel van toepassing is, dan behouden de betrokken personeelsleden de verloning die op het moment van de overname geldt, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen voor de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen, tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor eenzelfde functie bij het Agentschap Overheidspersoneel. Als er bij het Agentschap Overheidspersoneel geen personeelsleden met dezelfde functie zijn, bepaalt de Vlaamse Regering de salarisschalen van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid.

De personeelsleden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen door het Agentschap Overheidspersoneel worden overgenomen als ze slagen voor een objectieve selectieproef, waarvan de voorwaarden door de Vlaamse Regering worden vastgelegd. Het Agentschap Overheidspersoneel biedt de personeelsleden die op 30 april 2015 met een arbeidsovereenkomst zijn aangeworven bij Jobpunt Vlaanderen en die slagen voor deze objectieve selectieproef, een arbeidsovereenkomst van onbepaalde

duur aan met een tewerkstelling overeenkomstig de arbeidsvoorwaarden die gelden voor het contractuele personeel van het Agentschap Overheidspersoneel.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de overgenomen contractuele personeelsleden, op basis van de functie en het salaris bij Jobpunt Vlaanderen, de salarisschaal en de geldelijke anciënniteit bij het Agentschap Overheidspersoneel.

Art. 12. Dit decreet treedt in werking op 1 mei 2015, met uitzondering van de artikelen 3, 4, 6, 7 en artikel 9, 1°, die in werking treden op de dag waarop de uittreding van de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I 2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, plaatsvindt.

Brussel, 6 maart 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS