



Ontwerp van decreet houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Philippe Muyters

Vlaams minister van Werk, Economie,
Innovatie en Sport



**Vlaamse
Regering**

Inleiding

- Aanleiding ontwerp van decreet
 - Decretale aanpassingen in kader van nieuwe bevoegdheden zesde staatshervorming in het Beleidsdomein WSE
 - Bepalingen inzake controle, handhaving en sanctionering IWSE
 - Bepalingen inzake controle en sanctionering beschikbaarheid
 - Bepaling inzake de erkenning van PWA-vzw's
 - Bepalingen inzake elektronische communicatie ikv werking VDAB
- Timing
 - Effectieve inkanteling bevoegdheden 6^e SHV en overdracht personeel
 - Inwerkingtreding:
 - Bepalingen rond controle, handhaving en sanctionering = 1 mei 2015
 - Wijzigingen aan VDAB-decreet = door VR te bepalen datum (m.u.v. erkenning PWA-vzw's = 1 mei 2015)

Toelichting ontwerpdecreet

1. Bepalingen inzake controle, handhaving en sanctionering

1.1. Algemeen

Doel = formele regeling van de controle, de handhaving en de sanctionering van de nieuwe bevoegdheden

Uitz.: doelgroepkortingen en economische migratie in afzonderlijk decreet

Filosofie = uniformiteit

- Indien mogelijk wordt bestaande federale toezicht- en handhavingskader overgenomen
- Indien noodzakelijk lichte wijzigingen om te integreren in het bestaande Vlaamse toezichts- en handhavingskader voor arbeidsmarktbeleid

Toelichting ontwerpdecreet

1. Bepalingen inzake controle, handhaving en sanctionering

1.2. Toezicht

Principe:

Toezicht zal in toekomst gebeuren in overeenstemming met het decreet van 30 april 2004 tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn (= decreet van 30 april 2004)

In concreto:

- In de betrokken 'materie' regelgeving wordt een bepaling ingevoegd dat het decreet van 30 april 2004 van toepassing is
- Die 'materie' regelgeving wordt opgenomen in artikel 2 van het decreet van 30 april 2004 (= opsomming van de reglementering waarvoor de sociaalrechtelijke inspecteurs bevoegd zijn)

Toelichting ontwerpdecreet

1. Bepalingen inzake controle, handhaving en sanctionering

1.3. Sanctionering

Principe:

Verder bouwen op het kader dat in het Beleidsdomein WSE reeds werd opgebouwd (cfr. decreet private bemiddeling, decreet maatwerk bij collectieve inschakeling)

In concreto:

- De sanctiebepalingen worden (opnieuw) opgenomen in de ‘materie’ regelgeving
- De bepalingen m.b.t. de administratieve geldboeten worden opgenomen in het decreet van 30 april 2004

	materie	Artikelnr. in ontwerpdecreet	Welke tekst wordt gewijzigd	inhoud wijziging
1	PWA	2	Materiewet	Toezichtsbepaling (+ invoeren verjaringstermijn)
		21	Decreet van 30 april 2004	opname materie bij bevoegdheidsafbakening
2	Tewerkstelling rechthebbenden leefloon (art. 60, § 7 OCMW-wet)	3	Materiewet	Toezichtsbepaling
		21	Decreet van 30 april 2004	opname materie bij bevoegdheidsafbakening
3	Industrieel leerlingenwezen (ILW)	4 en 5	Materiewet	Toezichtsbepaling
		21	Decreet van 30 april 2004	opname materie bij bevoegdheidsafbakening
4	Betaald educatief verlof (BEV)	6	Materiewet	Toezichtsbepaling
		42	sociaal strafwetboek	Opheffing bepaling omwille van integratie bepalingen In materiewetgeving
		21,30	Decreet van 30 april 2004	opname materie bij bevoegdheidsafbakening, Opname AG BEV
5	dienstencheques	7 - 16	Materiewet	7 en 8: Opheffing bestaande toezichtsbepaling & opname nieuwe toezichtsbepaling 9 t/m 16: opname sanctionering (incl. herhaling, BA ASH werkgevers, terugvordering en verjaring)
		43	sociaal strafwetboek	Opheffing bepaling omwille van integratie bepalingen In materiewetgeving
		21, 22,23	Decreet van 30 april 2004	opname materie bij bevoegdheidsafbakening, aanpassing definitie, opname AG dienstencheques
6	outplacement	17	Materiewet	Toezichtsbepaling
		21	Decreet van 30 april 2004	opname materie bij bevoegdheidsafbakening
7	ervaringsfonds	18 - 20	Materiewet	Toezichtsbepaling (+ verjaringstermijn en terugvordering))
		21	Decreet van 30 april 2004	opname materie bij bevoegdheidsafbakening
8	Start- en stagebonus	41	Materiewet	Toezichtsbepaling
		21	Decreet van 30 april 2004	opname materie bij bevoegdheidsafbakening
9	Bepalingen administratieve geldboeten	24 – 29 en 31	Decreet van 30 april 2004	Opname AG voor dienstencheques en BEV en actualisering algemene regels AG in Vlaams Inspectiedecreet

Toelichting ontwerpdecreet

2. Bepalingen inzake controle beschikbaarheid

2.1 activeren en controleren van de beschikbaarheid

Doel: inkantelen bevoegdheid bij VDAB en vastleggen principes.

Filosofie: gezien de bestaande bemiddelingsopdracht van VDAB, is vermenging van bemiddeling, controle en sanctionering bij de bemiddelaar niet aangewezen.

De sanctionering en het verhoren van werkzoekenden zal door een aparte controledienst binnen VDAB gebeuren. De onafhankelijkheid en neutraliteit bij de beslissing is op deze manier gewaarborgd.

Federaal normatief kader: zoals bepaald in BWHI, stelt de federale overheid een normatief kader vast waarbinnen deze bevoegdheid wordt uitgeoefend.

Toelichting ontwerpdecreet

2. Bepalingen inzake controle beschikbaarheid

2.1 activeren en controleren van de beschikbaarheid

Delegaties aan Vlaamse Regering:

- Manier en frequentie van uitnodiging gesprek
- Organisatie en werking van de controledienst
- Verloop controleprocedure, organisatie verhoor en opleggen van eventuele sancties

Uitvoering van deze delegaties zal gebeuren in overeenstemming met het federale normatief kader.

Toelichting ontwerpdecreet

2. Bepalingen inzake controle beschikbaarheid

2.2 Vrijstellingen in geval van studie, beroepsopleiding of stage

Doel: inkantelen bevoegdheid bij VDAB en vastleggen principes.

Filosofie: Vrijstellingen worden toegekend indien deze kaderen in het traject naar werk. De werkzoekende blijft ingeschreven bij VDAB, en dient te handelen overeenkomstig het traject.

Vrijstellingen worden toegekend voor de duur van de opleiding, beperkt tot een maximumduur van in principe 12 maanden (verlengbaar).

Toelichting ontwerpdecreet

3. Bepalingen inzake erkenning pwa vzw's

Erkenning van PWA-vzw's en samenstelling van het overlegcomité.

Loutere inkanteling van de bevoegdheid om continuïteit te behouden.

Toelichting ontwerpdecreet

4. Bepalingen inzake elektronische communicatie

Doel: Mogelijk maken van elektronische communicatie door en aan VDAB.

Filosofie: De mogelijkheid wordt voorzien, zonder aan VDAB of de betrokkene de verplichting op te leggen.

Regeling wordt getroffen inzake:

- Bewijswaarde en rechtsgevolgen
- Toestemming om elektronisch te communiceren
- Veilige, authentieke en integere communicatie

Adviezen

1. Vormvereisten – externe adviezen

1.1. Advies SERV van 26 januari 2015

De SERV verleende een positief advies

1.2. Advies Raad van State 57.037/1 van 3 maart 2015

Er werd aan alle opmerkingen tegemoet gekomen. De opmerkingen hadden betrekking op:

- Verduidelijken opschrift
- Schrapping aanduiding bevoegde rechtscolleges ikv controle beschikbaarheid
- Precisering rechtsgrond (toevoegen paragrafen)
- Aanpassing delegatieregeling ikv controle beschikbaarheid
- Expliciete opname onmiddellijke kennisgeving beroepsprocedures aan RVA