Vlaams
Parlement

260 (2014-2015) – Nr. 1
ingediend op 25 februari 2015 (2014-2015)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van sectorale decreten naar aanleiding van de integratie van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie in het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

verzendcode: WEL

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet..... 9
Advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ... 15
Advies van de Raad van State 19
Ontwerp van decreet..... 27

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemene toelichting

1. Samenvatting

In uitvoering van het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019 'Vertrouwen, verbinden, vooruitgaan' werden door de Vlaamse Regering de nodige stappen gezet voor de integratie van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie in het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met ingang van 1 januari 2015. In een aantal sectorale decreten wordt echter verwezen naar het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie en dus dienen deze decretale teksten te worden aangepast aan de nieuwe realiteit. Dit ontwerp van decreet beoogt deze formele aanpassing van die sectorale decreten.

2. Situering

Het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019 'Vertrouwen, verbinden, vooruitgaan' voorziet in het luik Bestuurszaken in het samenvoegen van een aantal beleidsdomeinen en in het verminderen van het aantal entiteiten en strategische adviesraden. In het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid, dat als bijlage gevoegd is bij het regeerakkoord, wordt zo de fusie in het vooruitzicht gesteld tussen het huidige Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie, om te komen tot een nieuw Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

De Vlaamse Regering geeft hiermee een nieuwe dynamiek aan een beweging die ingezet werd met een conceptnota van 20 september 2013 (VR 2013 2009 DOC. 1013/1), om het aantal entiteiten binnen de Vlaamse administratie te beperken.

Deze conceptnota geeft verschillende doelstellingen weer. Met het oog op beter bestuur is het noodzakelijk om alle taken die inhoudelijk samen horen, ook organisatorisch samen te brengen. De Vlaamse Regering hoopt zo verkokering tegen te gaan en een meer samenhangend beleid te kunnen voeren. Daarnaast zullen fusies ook efficiëntiewinsten mogelijk maken, aangezien grotere entiteiten bepaalde schaalvoordelen opleveren. Door agentschappen bij een andere entiteit onder te brengen, kunnen zaken als boekhouding, personeelsbeleid, accountmanagement en overheidsopdrachten veel efficiënter verlopen. De conceptnota vermeldt nog andere voordelen. Zo moet het voor de burger voortaan duidelijker zijn tot welke entiteit hij zich moet richten, zullen ministers voortaan minder topambtenaren moeten evalueren en kunnen de uitgaven voor bezoldigde raden van bestuur en regeringscommissarissen dalen.

In uitvoering van het regeerakkoord werden door de Vlaamse Regering de nodige stappen gezet voor de integratie van Zorginspectie in het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met ingang van 1 januari 2015. In dit kader wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie uiteindelijk opgeheven en houdt, bijgevolg, dit agentschap dan op te bestaan. In een aantal sectorale decreten wordt echter verwezen naar het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie en dus dienen deze decretale teksten te worden aangepast aan de nieuwe realiteit. Dit ontwerp van decreet beoogt deze formele aanpassing van die sectorale decreten.

3. Inhoud

In de volgende decreten wordt verwezen naar de entiteit het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie:
- het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van het onderwijs (artikel 43bis, §1, derde lid);
- het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen (artikel 26, §2);
- het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters (artikel 2, 13°).

Door de integratie van Zorginspectie in het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin wordt Zorginspectie nu opgenomen in het (nieuwe) Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

De verwijzing in de voormelde decreten moet dus aangepast worden. Het betreffen hier louter vormelijke aanpassingen, ingevolge de gewijzigde interne structuren van de Vlaamse overheid, aan de inhoudelijke aspecten betreffende inspectie wijzigt er niets.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

De te wijzigen decreten betreffen allen gemeenschapsaangelegenheden.

Artikel 2

Artikel 2 wijzigt het artikel 43bis, §1, derde lid, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van het onderwijs, ingevoegd bij het decreet van 21 maart 2014. De zinsnede "het Team Inspectie Personen met een Handicap van de Zorginspectie, zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie" wordt vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt het artikel 26, §2, van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen. De zinsnede "het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004" wordt vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Artikel 4

Artikel 4 wijzigt het artikel 2, 13°, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters. De zinsnede "het intern

verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie" wordt vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Artikel 5

Artikel 5 regelt de inwerkingtreding van dit decreet. De fusie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2015, de vormelijke aanpassingen van de decreten dienen dus ook uitwerking te hebben vanaf 1 januari 2015.

3. Bespreking van de adviezen van de SAR WGG en de Raad van State

Het voorontwerp van decreet werd voor advies voorgelegd aan de Strategische Adviesraad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (SAR WGG) en aan de Raad van State.

Het advies van de SAR WGG werd verleend op 8 januari 2015. Het advies van de Raad van State werd verleend op 16 januari 2015 (advies 56.926/3).

1. Advies van de SAR WGG

De SAR WGG heeft geen opmerkingen bij het voorontwerp van decreet.

Wel stelde de SAR WGG: "De Vlaamse overheid heeft in het verleden bewust gekozen om de inspectiefunctie te scheiden van de vergunnings-, erkennings- en susidiëringsfunctie. Dit zou leiden tot objectiviteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid. De raad onderschrijft de doelstellingen die met het principe van de functiescheiding worden beoogd. We vernemen graag hoe deze functiescheiding gewaarborgd wordt in de nieuwe structuur.".

In antwoord op deze vraag van de SAR WGG wordt het volgende gesteld:
- vooreerst wordt opgemerkt dat wat betreft de inspectiebevoegdheden die door het Agentschap Zorginspectie werden uitgeoefend in het kader van de vergunnings-, erkennings- en subsidiëringsfunctie van de overige agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG), er op zich niets verandert op het vlak van de problematiek van de functiescheiding. Zowel het Agentschap Zorginspectie (agentschap zonder rechtspersoonlijkheid) als het Departement WVG (zonder rechtspersoonlijkheid) waren of zijn functioneel gescheiden van de overige agentschappen;
- enkel op het vlak van de vergunnings-, erkennings- en subsidiëringsfunctie van bepaalde afdelingen van het Departement WVG is er een verandering, waarbij de problematiek van de functiescheiding zich stelt. Deze afdelingen zullen immers samen met Zorginspectie nu behoren tot het Departement WVG;
- om tegemoet te komen aan de bekommernis betreffende de functiescheiding zal uitdrukkelijk in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, worden ingeschreven dat voor de uitoefening van de taken van Zorginspectie gewaakt wordt over de naleving van het beginsel van de functiescheiding tussen enerzijds de agentschappen van

het beleidsdomein WVG en de afdelingen van het Departement WVG, die belast zijn met de aansturing van voorzieningen, en anderzijds Zorginspectie;
- er zal in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 ook worden ingeschreven dat de personeelsleden die de inspectietaken uitvoeren of die de uitvoering van die taken ondersteunen samen Zorginspectie zullen vormen. Binnen het Departement WVG worden twee aparte afdelingen opgericht die samen Zorginspectie vormen: de afdeling Zorginspectie Welzijn, Gezondheid en Financieel en de afdeling Zorginspectie Gehandicaptenzorg en Kinderopvang. Deze afdelingen worden elk geleid door een afdelingshoofd en staan dus onafhankelijk van bepaalde afdelingen van het Departement WVG die een vergunnings-, erkennings- en subsidiëringsfunctie hebben en die geleid worden door een ander afdelingshoofd. Het takenpakket van deze inspectieafdelingen blijft wat het was. Er zijn geen functionele banden (andere dan voorheen: er is informatie-uitwisseling over regelgeving, inspectieconcepten en dergelijke, net zoals dat ook met de andere entiteiten van het beleidsdomein bestond en bestaat) met de afdelingen die een vergunnings-, erkennings- en subsidiëringsfunctie hebben. De overlegfora waar de diverse afdelingen (afdelingshoofden) samenkomen hebben betrekking op het algemene management van het Departement WVG en zijn geenszins organen waar over voorzieningen wordt gedebatteerd en/of beslist of waar inspectieconcepten worden besproken. In principe moet de clustering van managementtaken binnen een ruimere organisatie een grotere focus op de inspectieopdracht binnen de inspectieafdelingen mogelijk maken. Er is ook een zeer frequent formeel overlegmoment tussen exclusief beide inspectieafdelingen en de secretaris-generaal van het Departement WVG met betrekking tot de pure inspectietaak van het Departement WVG. De duidelijke positionering van inspectieafdelingen binnen het Departement WVG is ook een optie die door Audit Vlaanderen destijds werd bestempeld als 'second best';
- deze functiescheiding binnen het Departement WVG zal ook verder benadrukt worden in de aanpassing van het besluit van de secretaris-generaal van het Departement WVG van 26 mei 2006 tot subdelegatie van sommige beslissingsbevoegdheden aan personeelsleden van het departement.

2. Advies van de Raad van State

De Raad van State stelt dat het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot aanpassing van drie decreten teneinde rekening te houden met de integratie van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie in het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. In voetnoot 2 merkt de Raad van State op dat in het opschrift van het ontwerp, alsook in de memorie van toelichting erbij, gewag wordt gemaakt van een 'fusie', maar dat de term 'integratie' correcter is. De Raad van State stelt dat – gelet hierop – het opschrift van en de memorie van toelichting bij het ontwerp dienen te worden aangepast. Deze aanpassing werd doorgevoerd.

De Raad van State verzoekt om in de toekomst rekening te houden met de vereiste om te wachten op het advies van de strategische adviesraad alvorens het advies te vragen van de Raad van State (cf. beslissing van de Vlaamse Regering). Hiermee zal in de toekomst rekening worden gehouden.

In artikel 5 van het voorontwerp van decreet werd gesteld dat het decreet uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2015. De Raad van State doet een nader onderzoek om na te gaan of met betrekking tot de artikelen 3 en 4 de terugwerkende kracht verantwoord is. Dienaangaande werd de nodige toelichting bezorgd aan de Raad van State. Op die basis vindt de Raad van State de terugwerkende kracht verantwoord. De Raad van State stelt: "Gelet op het door de gemachtigde aangehaalde gegeven dat het Agentschap Zorginspectie geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft, en bijgevolg deel uitmaakt van het centrale bestuur van de Vlaamse Gemeenschap, en aangezien de genoemde personeelsoverheveling derhalve moet worden beschouwd

als een louter intern-administratieve verschuiving binnen dat centrale bestuur, doet de terugwerkende kracht van de artikelen 3 en 4 van het aan te nemen decreet geen afbreuk aan grondwettelijk of internationaalrechtelijk gewaarborgde rechten en kan ze worden verantwoord vanuit het beginsel van de continuïteit van de openbare dienst. Omwille van de rechtszekerheid verdient het desalniettemin aanbeveling om in de toekomst een dergelijke retroactiviteit te vermijden.”.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van sectorale decreten naar aanleiding van de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 43bis, §1, derde lid, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van het onderwijs, ingevoegd bij het decreet van 21 maart 2014, wordt de zinsnede "het Team Inspectie Personen met een Handicap van de Zorginspectie, zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie" vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Art. 3. In artikel 26, §2, van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen wordt de zinsnede "het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004" vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Art. 4. In artikel 2, 13°, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters wordt de zinsnede "het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie" vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Art. 5. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2015.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

SARWGG
Strategische Adviesraad
WELZIJN • GEZONDHEID • GEZIN

Aan de heer Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Koning Albert II-laan 35 bus 90
B-1030 Brussel

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Gunter Naets gnaets@serv.be	SARWGG_20150108_Zorginspectie_ADV	8 januari 2015

Geachte heer minister Vandeurzen,

De SARWGG ontving uw vraag om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van sectorale decreten naar aanleiding van de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie.

De raad heeft geen opmerkingen over dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse overheid heeft in het verleden bewust gekozen om de inspectiefunctie te scheiden van de vergunnings-, erkennings- en subsidiëringsfunctie. Dit zou leiden tot objectiviteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid. De raad onderschrijft de doelstellingen die met het principe van de functiescheiding worden beoogd.

We vernemen graag hoe deze functiescheiding gewaarborgd wordt in de nieuwe structuur.

Met vriendelijke groeten

Gunter Naets
secretaris

Jan De Maeseneer
voorzitter

Strategische Adviesraad • Welzijn • Gezondheid • Gezin
Wetstraat 34-36 • 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11 • F +32 2 217 70 08 • info@sarwgg.be • www.sarwgg.be

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.926/3
van 16 januari 2015

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van sectorale decreten naar aanleiding van de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie’

Op 18 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van sectorale decreten naar aanleiding van de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 januari 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2015.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot aanpassing van drie decreten[1] teneinde rekening te houden met de integratie van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie (hierna: Agentschap Zorginspectie) in het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin[2]. Zoals blijkt uit het eveneens aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van de sectorale regelgeving naar aanleiding van de overdracht van taken van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie aan het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin' (ontwerp 56.944/3), worden vanaf 1 januari 2015 de opdrachten van het genoemde agentschap immers toevertrouwd aan "Zorginspectie", die vanaf die datum een onderdeel vormt van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (artikel 15, 3°, van ontwerp 56.944/3).

VORMVEREISTEN

2. Uit de notulen van de vergadering van de Vlaamse Regering van 12 december 2014 blijkt dat de Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid slechts werd gemachtigd om het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, in te winnen op voorwaarde dat het eveneens in te winnen advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin geen aanleiding geeft tot wijziging van de door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst,[3] wat uiteraard impliceert dat de genoemde minister dat advies moet hebben bekomen vooraleer het ontwerp aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, om advies kan worden voorgelegd.

De adviesaanvraag is in dit geval evenwel ingediend vooraleer de genoemde minister het advies van de genoemde adviesraad had ontvangen, zodat bij de indiening van de adviesaanvraag niet kon zijn voldaan aan de door de Vlaamse Regering gestelde voorwaarde. Aangezien het niet aan een afzonderlijk optredende minister staat om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 'over de Vlaamse instellingen' collegiaal beslist, zou zulks normalerwijze tot de niet-ontvankelijkheid van de adviesaanvraag moeten leiden. Nu evenwel blijkt dat in het advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin geen opmerkingen worden

---

[1] Het betreft het decreet van 8 mei 2009 'betreffende de kwaliteit van het onderwijs', het decreet van 20 januari 2012 'houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen' en het decreet van 20 april 2012 'houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters'.

[2] In het opschrift van het ontwerp, alsook in de memorie van toelichting erbij, wordt gewag gemaakt van een "fusie", maar de term "integratie" is correcter. Het opschrift van en de memorie van toelichting bij het ontwerp dienen gelet hierop te worden aangepast.

[3] Zie over de moeilijkheden die dit procedé doet rijzen, adv.RvS 49.269/3 van 8 maart 2011 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 8 juli 2011 'tot wijziging van verschillende decreten in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen', *Parl.St.* Vl.Parl. 2010-11, nr. 1093/1, 52-54, en over het vereiste dat de aan de Raad van State voorgelegde ontwerpen een definitief karakter dienen te hebben, wat impliceert dat het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten, adv.RvS 41.417/AV tot 41.420/AV van 6 oktober 2006 over een voorontwerp dat o.m. heeft geleid tot de wet van 10 mei 2007 'tot wijziging van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden', *Parl.St.* Kamer 2006-07, nr. 51-2720/001, 130-131.

gemaakt die kunnen leiden tot een aanpassing van de tekst van het ontwerp, zodat er – achteraf beschouwd – geen aanleiding toe kan zijn om het ontwerp daarom terug aan de Vlaamse Regering voor te leggen, zal de Raad van State het ontwerp uitzonderlijk toch onderzoeken. De adviesaanvrager wordt evenwel verzocht zich in de toekomst aan de beslissingen van de Vlaamse Regering te conformeren.

ALGEMENE OPMERKING

3. Luidens artikel 5 van het ontwerp heeft het te nemen decreet uitwerking met ingang van 1 januari 2015.

Er dient evenwel aan te worden herinnerd dat de niet-retroactiviteit van decreten een waarborg is ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.[4] Indien bovendien blijkt dat de terugwerkende kracht tot doel heeft de afloop van een gerechtelijke procedure in een welbepaalde zin te beïnvloeden of de rechtscolleges te verhinderen zich uit te spreken over een welbepaalde rechtsvraag, vergt de aard van het in het geding zijnde beginsel dat uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang een verantwoording bieden voor het optreden van de wetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers afbreuk doet aan de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden.[5]

In dit verband dient de terugwerkende kracht die aan de artikelen 3 en 4 van het aan te nemen decreet wordt verleend, aan een nader onderzoek te worden onderworpen. De erbij beoogde wijzigingen strekken er immers toe te bepalen welke ambtenaren (mede) belast zijn met (bepaalde aspecten van) het toezicht op de naleving van de betrokken sectorale regelgeving door de betrokken welzijnsvoorzieningen, wat onder meer tot gevolg heeft dat aan de ambtenaren van Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin een inzage- en toegangsrecht wordt toegekend. Aangezien de rechtssubjecten in dit geval dienen te weten of zij zich kunnen verzetten tegen de gevraagde inzage of toegang, moeten zij op het ogenblik waarop de betrokken ambtenaren het inzage- of toegangsrecht wensen uit te oefenen, zich ervan kunnen vergewissen of laatstgenoemden hiertoe daadwerkelijk zijn gemachtigd. Dit klemt des te meer daar de bevoegdheden die worden toegekend aan Zorginspectie van het Departement een inmenging in het privéleven met zich meebrengen, en bij artikel 22 van de Grondwet precies wordt gewaarborgd dat enkel krachtens een wettelijke bepaling, en onder de daarin bepaalde voorwaarden, inbreuk kan worden gepleegd op de eerbiediging van het privéleven, zodat eenieder

[4] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1.

[5] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie bv.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1. Vgl. GwH 13 juni 2013, nr. 87/2013, B.7 (waar de term “buitengewone” in plaats van “uitzonderlijke” is gehanteerd).

"te allen tijde kan weten onder welke voorwaarden en in welke omstandigheden de overheden zich zouden kunnen inmengen in dat recht."[6]

Wanneer zij te maken krijgen met een verzoek tot toegang of inzage, kunnen de rechtssubjecten niet anders dan zich te baseren op de regeling zoals zij bestaat op het ogenblik van de controle. Opdat een toezichtregeling door de betrokken ambtenaren kan worden ingeroepen, dient zij derhalve te bestaan en te zijn bekendgemaakt op het moment van die controle, en moeten de betrokken ambtenaren effectief met de in die regeling opgenomen toezichtbevoegdheden zijn belast.

Om nadere toelichting gevraagd omtrent de artikelen 3 en 4 van het ontwerp, verklaarde de gemachtigde het volgende:

> "Bij besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 houdende de overdracht van de personeelsleden van het agentschap Zorginspectie naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid (...) werden de statutaire personeelsleden en de contractuele personeelsleden van het agentschap Zorginspectie met ingang van 1 januari 2015 overgedragen naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Departement WVG) (met uitzondering van de administrateur-generaal, mevrouw Kristel Gevaert).
>
> Vanaf 1 januari 2015 zullen dus inspectieopdrachten uitgevoerd worden door deze personeelsleden, die vanaf die datum behoren tot het Departement WVG. De kans is dus inderdaad reëel dat vóór de publicatie van de betrokken teksten reeds inspectieopdrachten worden uitgevoerd.
>
> Door de ontwerpteksten van decreet en besluit worden geen nieuwe rechten van de inspectiedienst inzake toegangsrecht en/of inzagerecht vastgelegd. Het gaat louter om technische wijzigingen waarbij de entiteit Agentschap Zorginspectie vervangen wordt door de entiteit Departement WVG. Belangrijk om daarbij te vermelden is dat zowel het Agentschap Zorginspectie als het Departement WVG geen eigen rechtspersoonlijkheid hebben, het gaat zowel bij het Agentschap Zorginspectie als bij het Departement WVG om onderdelen van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap. Het gaat dan ook enkel om een interne, louter vormelijke verschuiving binnen een overheidsdienst, die geen enkele invloed heeft op de rechten van de te inspecteren voorzieningen of personen. Aangezien de personeelsleden die inspecteren op 1 januari 2015 zijn overgegaan naar het Departement WVG, dienen de ontwerpteksten dan ook uitwerking te krijgen op 1 januari 2015.
>
> De inwerkingtreding op 1 januari 2015 is dan ook verantwoord door de noodzakelijkheid voor de goede werking en de continuïteit van de openbare dienst."

[6] GwH 21 december 2004, nr. 202/2004, B.4.3; GwH 14 juni 2006, nr. 94/2006, B.18.

Gelet op het door de gemachtigde aangehaalde gegeven dat het Agentschap Zorginspectie geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft, en bijgevolg deel uitmaakt van het centrale bestuur van de Vlaamse Gemeenschap, en aangezien de genoemde personeelsoverheveling derhalve moet worden beschouwd als een louter intern-administratieve verschuiving binnen dat centrale bestuur, doet de terugwerkende kracht van de artikelen 3 en 4 van het aan te nemen decreet geen afbreuk aan grondwettelijk of internationaalrechtelijk gewaarborgde rechten en kan ze worden verantwoord vanuit het beginsel van de continuïteit van de openbare dienst. Omwille van de rechtszekerheid verdient het desalniettemin aanbeveling om in de toekomst een dergelijke retroactiviteit te vermijden.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 43bis, §1, derde lid, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van het onderwijs, ingevoegd bij het decreet van 21 maart 2014, wordt de zinsnede "het Team Inspectie Personen met een Handicap van de Zorginspectie, zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie" vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Art. 3. In artikel 26, §2, van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen wordt de zinsnede "het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004" vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Art. 4. In artikel 2, 13°, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters wordt de zinsnede "het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie" vervangen door de zinsnede "Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein".

Art. 5. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2015.

Brussel, 6 februari 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN