



Vlaams
Parlement

ingediend op **36** (2014-2015) – Nr. 3
24 maart 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door Herman Wynants

over het Rekeningenboek van het Rekenhof
over 2013

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Bart Caron

Vaste leden:

mevrouw Cathy Coudyser, de heer Marius Meremans, mevrouw Ann Soete, de heer Wilfried Vandaele, mevrouw Miranda Van Eetvelde, de heer Herman Wynants;
de dames Caroline Bastiaens, Karin Brouwers, Sabine de Bethune, de heer Joris Poschet;
de heren Lionel Bajart, Jean-Jacques De Gucht;
de dames Yamila Idrissi, Katia Segers;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Kathleen Krekels, de heren Bart Nevens, Ludo Van Campenhout, Karl Vanlouwe, mevrouw Manuela Van Werde, de heer Peter Wouters;
de dames Cindy Franssen, Tinne Rombouts, de heren Koen Van den Heuvel, Johan Verstreken;
de heren Rik Daems, Francesco Vanderjeugd;
de dames Tine Soens, Freya Van den Bossche;
de heer Imade Annouri.

Documenten in het dossier:

- 36** (2014-2015) – Nr. 1: Rekeningenboek van het Rekenhof
– Nr. 2: Verslag

INHOUD

1. Toelichting	4
2. Bespreking.....	6
Gebruikte afkortingen	7

Op donderdag 29 januari 2015 besprak de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media het Rekeningenboek van het Rekenhof over 2013.

1. Toelichting

Mevrouw *Hilde François*, eerste auditeur bij het Rekenhof, geeft duiding bij de nieuwe financiële controlestrategie van het Rekenhof, die op vijf principes stoelt.

Een eerste principe is de sturende rol van het begrotingsonderzoek en de begrotingsanalyse. Het Rekenhof besteedt bij de controle op de uitvoering van de begroting maximale aandacht aan de begrotingsaccenten van de Vlaamse Regering, zoals nieuw beleid, besparingsmaatregelen en eenmalige operaties. Het houdt ook rekening met de geformuleerde opmerkingen bij de begrotingen. De strategie is gericht op de geconsolideerde benadering van de Vlaamse overheid. Het verstrengde Europese begrotingstoezicht zorgde voor een stijgend aantal entiteiten binnen de consolidatieperimeter. De universiteiten, hogescholen en de erkende kredietmaatschappijen zijn er nog niet in opgenomen. In het Reken-decreet werden de deadlines voor rapportering en controle vervroegd. Het Rekenhof streeft bij de entiteiten naar een volledige en grondige controle op het niveau van de geconsolideerde Vlaamse overheid. De controles worden gestuurd vanuit een geïntegreerd financieel operationeel risicomodel. Zowel bij het ministerie als bij de agentschappen ligt de focus op de wettigheid en de financiële controle.

De integratie van het single-auditconcept in de controles van het Rekenhof is nieuw. Het Rekenhof wenst bij zijn controles maximaal gebruik te maken van de controles van andere controleactoren. Het houdt rekening met de informatiebehoefte van het Vlaams Parlement. Bij het begrotingsonderzoek wordt er prioritair aandacht gegeven aan de vertaling van de beleidsdoelstellingen in de begroting. Voor de financiële audit zal in het Rekeningenboek de terugkoppeling worden gemaakt tussen de begrotingsuitvoering en de beleidsprioriteiten van de begroting.

Bij de financiële controle en analyse zijn er drie doelstellingen. De controle van het getrouwe beeld, de duiding bij de uitvoering van de begroting en de diepteonderzoeken van bijzondere aandachtspunten.

Bij de controle van het getrouwe beeld gaat het Rekenhof na of de Vlaamse Regering correcte informatie geeft aan het Vlaams Parlement en of de cijfers een getrouw beeld geven. Enkel als er materiële fouten worden ontdekt, zullen die aan het Vlaams Parlement worden gerapporteerd omdat de rekeningen dan een vertekend beeld geven en het Vlaams Parlement foute conclusies zou kunnen trekken.

Bij de duiding en analyse van de uitvoering van de begroting zal het Rekenhof materiële afwijkingen tussen de begroting en de uitvoeringsrekening verklaren en beoordelen. Het Rekenhof rapporteert hierover in het beleidsdomeinhoofdstuk van het Rekeningenboek.

Onderwerpen met relevantie voor het Vlaams Parlement kunnen verder worden uitgediept. De resultaten van een diepteonderzoek worden gerapporteerd in een apart artikel van het Rekeningenboek. Het Rekenhof zal bij de controle van de uitvoeringsrekening van de begroting 2015 bijzondere aandacht besteden aan de besparingen op de publieke opdracht en op onderzoek en ontwikkeling bij de VRT. Andere aandachtspunten zijn de implementatie van de zesde staatshervorming en de reorganisatie van de Vlaamse overheid. Er worden ook thematische audits uitgevoerd.

In 2013 deed het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media ruim 1277 miljoen euro geconsolideerde uitgaven, of 4,7 percent van de Vlaamse geconsolideerde uitgavenbegroting 2013. Er waren ook 236,8 miljoen euro geconsolideerde ontvangsten, of bijna 1 percent van de Vlaamse geconsolideerde middelenbegroting.

Het ministerie was in 2013 goed voor 537 miljoen euro geconsolideerde uitgaven. Het bestaat uit een departement en drie IVA's. Aan het beleidsdomein zijn ook belangrijke budgettaire rechtspersonen verbonden zoals de VRT, Bloso en het pensioenfonds voor de statutaire personeelsleden van de VRT. Er zijn ook nog een aantal kleinere rechtspersonen en diensten met afzonderlijk beheer. Er is een vzw Vlaams Audiovisueel Fonds, die in opdracht van de Vlaamse overheid de Vlaamse audiovisuele creatie ondersteunt. Deze vzw ontbrak ten onrechte in de consolidatie van 2013.

De ontvangsten situeren zich hoofdzakelijk bij de VRT. Die ontvangsten lagen hoger dan geraamd, vooral door hogere ontvangsten uit commerciële communicatie, boodschappen van algemeen nut en distributiecontracten. De belangrijkste onderschatting betrof de ontvangsten uit de verkopen van de beleggingen van het VRT-pensioenfonds. Die opbrengsten waren niet gebudgetteerd en bedroegen 22 miljoen euro.

Het totale uitgavenkrediet daalde voor het ministerie in 2013 met 65 miljoen euro. De grootste kredietonderaanwending van 1 miljoen euro deed zich voor op de middelen voor ondersteuning van sportinfrastructuur voor de particuliere sector, door een vertraagde oplevering van topsportinfrastructuurprojecten. Bij het IVA Sociaal-Cultureel Werk waren er:

- enkele kleinere onderaanwendingen op de jeugdkredieten na het negatieve advies van de Inspectie van Financiën;
- besparingen op zendingen naar het buitenland;
- de stopzetting van de proeftuinen Brede School en Armoede en van grootschalige jeugdevenementen wegens een te geringe belangstelling.

De VRT gaf 8,5 miljoen euro meer uit aan algemene werkingskosten dan begroot, vereffende 9 miljoen euro minder investeringen doordat enkele projecten werden uitgesteld en sloot 2013 af met een ESR-overschot van 0,25 miljoen euro, terwijl de begroting voorzag in een tekort van 4,3 miljoen euro. De kosten voor het Pensioenfonds namen tegenover 2012 met 2 miljoen euro toe, waardoor ze 1,5 miljoen euro hoger lagen dan begroot.

Het Rekenhof concludeert dat voor het beleidsdomein CJSM de financiële uitvoering van de begroting nauw aansloot bij de vooropgestelde ramingen en kredieten. De VRT overschreed zijn algemene werkingskosten, investeerde minder en boekte zo een klein ESR-overschot.

Het Rekenhof voerde ook een steekproef van dossiercontroles uit. Die bracht geen grote tekortkomingen aan het licht. Soms worden contracten uitgevoerd vóór de vastlegging of de gunning van de opdracht. De toekenningsbesluiten voor de subsidiëring van topsportevenementen zijn nog altijd onvolledig. Ze bevatten geen overzichten van inkomsten en uitgaven. Het departement verbeterde zijn interne controle. Een aanbevolen wijziging van het Participatiedecreet heeft plaatsgevonden.

De bevoegde ministers antwoordden in september 2014. De minister van Cultuur beloofde het aandachtspunt te zullen bekijken dat contracten worden uitgevoerd vóór de vastlegging of de gunning. De minister van Sport beloofde de onvolledigheid van de toekenningsbesluiten voor de subsidiëring van topsportevenementen terug te koppelen naar de administratie.

Het Rekendecreet legt strikte deadlines op voor de rapportering door de rechtspersonen. Tegen 31 maart moeten de rechtspersonen hun jaarrekening aan het Rekenhof bezorgen. Het Rekenhof ziet toe op de naleving van die termijnen. Op één na werden al de jaarrekeningen van de agentschappen aan het Rekenhof bezorgd.

De jaarrekening van de VRT werd grondig gecontroleerd. Het hof paste het single-auditprincipe toe en werkte samen met de bedrijfsrevisor. Er waren geen opmerkingen.

Het Rekenhof volgt ook jaarlijks op welke gevolgen er aan de aanbevelingen worden gegeven. De minister moet in de beleidsbrief een stand van zaken geven. Het Rekeningenboek 2013 bevat een tabel met een overzicht van dergelijke aanbevelingen. De tabel geeft aan in welke mate het Rekenhof de aanbevelingen als uitgevoerd beschouwt. Ze geeft ook aan in hoeverre de betrokken ministers in hun recente beleidsbrieven informatie over de uitvoering van de aanbevelingen hebben opgenomen. Voor het beleidsdomein CJSM zijn de meeste aanbevelingen uitgevoerd of in uitvoering en de beleidsbrieven bevatten hierover voldoende informatie.

2. Bespreking

De heer *Bart Caron* polst in verband met de onderbenutting waar de motieven vandaan komen.

Mevrouw *Hilde François* verduidelijkt dat dit is vastgesteld op basis van de controles bij de administraties en de controle van stukken.

De heer *Bart Caron* heeft de indruk dat de onderbenutting bij topsport het gevolg was van een bewuste keuze in functie van het begrotingsresultaat. Bij de uitvoering van het Participatiedecreet ging het om politieke onwil om onderdelen ervan uit te voeren. De decreetsaanpassing schrapte rubrieken waarvoor er veel belangstelling was. Het bewijst dat het een politieke keuze was. Deze Vlaamse Regering huldigt blijkbaar de strategie om begrotingsoverschotten te creëren door bewuste onderbenutting.

Mevrouw *Hilde François* wenst daarover geen standpunt in te nemen. De opmerking zal wel worden meegenomen voor de financiële analyse voor de begrotingsuitvoering 2014.

Bart CARON,
voorzitter

Herman WYNANTS,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

Bloso	Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
CJSM	Cultuur, Jeugd, Sport en Media (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)
ESR	Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen
IVA	intern verzelfstandigd agentschap (van de Vlaamse overheid)
VRT	Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
vzw	vereniging zonder winstoogmerk