



Vlaams
Parlement

ingediend op **217** (2014-2015) – Nr. 2
2 maart 2015 (2014-2015)

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door Griet Coppé en Lorin Parys

over het voorstel van decreet

van Martine Taelman, Tine van der Vloet, Vera Jans, Lies Jans,
Katrien Schryvers en Caroline Croo

houdende wijziging van artikel 14
van het decreet van 25 april 2014 houdende
de persoonsvolgende financiering voor personen
met een handicap en tot hervorming
van de wijze van financiering van de zorg en
de ondersteuning voor personen met een handicap

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Bart Van Malderen.

Vaste leden:

de dames Caroline Croo, Danielle Godderis-T'Jonck, Lies Jans, de heren Lorin Parys, Peter Persyn, mevrouw Tine van der Vloet;
de dames Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
de dames Freya Saeys, Martine Taelman;
mevrouw Freya Van den Bossche, de heer Bart Van Malderen;
mevrouw Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

de heer Björn Anseeuw, de dames Vera Celis, Cathy Coudyser, de heer Koen Daniëls, de dames Ingeborg De Meulemeester, Manuela Van Werde;
mevrouw Sonja Claes, de heer Dirk de Kort, de dames Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;
de heer Jo De Ro, mevrouw Emmily Talpe;
de heren Jan Bertels, Renaat Landuyt;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Documenten in het dossier:

217 (2014-2015) – Nr. 1: Voorstel van decreet

INHOUD

1. Toelichting door de eerste indiener	4
2. Algemene bespreking.....	4
3. Artikelsgewijze bespreking.....	5
4. Stemming	6
Tekst aangenomen door de commissie.....	7
Bijlage: Legistiek advies	9

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak op 10 en 24 februari 2015 het voorstel van decreet houdende wijziging van artikel 14 van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap.

Na de toelichting door de eerste indiener op 10 februari 2015 werd op basis van artikel 68, punt 5, van het Reglement van het Vlaams Parlement legistiek advies gevraagd.

1. Toelichting door de eerste indiener

Mevrouw *Martine Taelman* zegt dat dit voorstel van decreet artikel 14 wijzigt van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap. Het gaat om een minimale technische wijziging die evenwel niet zonder belang is voor iedereen op wie dit artikel van toepassing is.

Het artikel 14 regelt de ondersteuning van personen met een handicap door bijstandsorganisaties bij het besteden van hun cashbudget of voucher, bij de organisatie van zorg en ondersteuning en bij de onderhandelingen met vergunde aanbieders van niet-rechtstreekse zorg en ondersteuning. Voorts bepaalt dit artikel dat de raad van bestuur van deze bijstandsorganisaties voor twee derde uit personen met een handicap moet bestaan. Deze laatste bepaling werd toegevoegd door middel van een amendement op het oorspronkelijke ontwerp van decreet, en dat met de bedoeling de structurele inbreng van ervaringsdeskundigen, zoals thans al het geval is bij budgethoudersverenigingen, te behouden.

In het amendement is evenwel over het hoofd gezien dat een aantal gebruikers, namelijk personen met een handicap die verlengd minderjarig zijn, om juridische redenen niet zelf beslissingen kan nemen. Personen met een mentale beperking zijn door de huidige omschrijving niet vertegenwoordigd in de raden van bestuur. Hun wettelijke vertegenwoordigers beschikken over een aparte expertise die ook nuttig kan zijn voor de opdracht van de bijstandsorganisaties.

2. Algemene bespreking

De heer *Bart Van Malderen* deelt de bezorgdheid maar stelt de juridische vraag of deze aanvulling nodig is. Hij vraagt zich af of het statuut van wettelijke vertegenwoordiger dit sowieso niet mogelijk maakt. Hij nodigt de commissie uit hierover juridisch advies in te winnen.

Mevrouw *Martine Taelman* zegt dat andere wetgevende teksten expliciete verwijzingen bevatten naar wettelijke vertegenwoordigers. Artikel 5 van het decreet betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap is daar een voorbeeld van.

Zelfs als de huidige formulering het probleem ondervangt, dan nog kan de toevoeging geen kwaad omdat onduidelijkheid heerst. De voorgestelde wijziging verduidelijkt het decreet van 25 april 2014. Het voorstel van decreet is overigens ingediend na contact met ouders van kinderen met een mentale handicap.

De heer *Bart Van Malderen* betwist niet dat er onduidelijkheid is. De vraag is of een degelijk juridisch advies de onduidelijkheid ook niet kan wegwerken. Deze kleine vertraging zal de kwaliteit van het decreetgevend werk ten goede komen.

Mevrouw *Martine Taelman* lijkt het aangewezen de wijziging aan te brengen vanwege de onduidelijkheid. Artikel 14 wijzigen komt alleen maar ten goede aan de duidelijkheid van de tekst.

Ook voor mevrouw *Tine van der Vloet* is het belangrijk duidelijkheid te scheppen. Een duidelijke tekst zal alle twijfel wegnemen.

De heer *Bart Van Malderen* waarschuwt ervoor dat deze explicitering ertoe kan leiden dat de tekst op meerdere punten verduidelijkt moet worden. Daartegenover staat dat er mogelijks een generieke regeling is die deze bezorgdheid oplost. Een juridisch advies kan op dat punt duidelijkheid scheppen, en mogelijks vermijden dat deze wijziging aanleiding geeft tot nieuwe vragen.

Mevrouw *Elke Van den Brandt* stelt bij twijfel voor advies in te winnen.

Mevrouw *Martine Taelman* twijfelt eraan of juridisch advies zekerheid zal bieden. Wat wel vaststaat, is dat de voorgestelde aanvulling juridisch niet fout is.

Mevrouw *Vera Jans* beaamt dat dit voorstel van decreet voor duidelijkheid zorgt. De vraag van de heer Van Malderen is evenwel terecht. In bepaalde decretale bepalingen wordt verwezen naar personen met een handicap waarmee zowel de persoon met een handicap als zijn wettelijke vertegenwoordiger bedoeld wordt. Andere passages vermelden expliciet de wettelijke vertegenwoordiger.

Ze stelt voor juridisch advies in te winnen. Zelfs als de explicitering overbodig blijkt, kan de commissie alsnog beslissen het voorstel van decreet goed te keuren op basis van de argumenten van mevrouw Taelman. Bij toekomstige gelijksoortige verzoeken kan naar het juridische advies verwezen worden. Zij gaat er immers vanuit dat het advies zal verduidelijken dat elke verwijzing naar een persoon met een handicap ook zijn wettelijke vertegenwoordiger impliceert.

Mevrouw *Katrien Schryvers* zegt dat een bepaling expliciteren nooit kwaad kan.

De heer *Bart Van Malderen* benadrukt dat niemand dit voorstel van decreet wil tegenhouden.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen unaniem met 10 stemmen aangenomen.

Artikel 2

Rekening houdend met de twee legistieke opmerkingen in het legistieke advies stellen mevrouw *Martine Taelman* en de heer *Bart Van Malderen*, commissievoorzitter, voor om dit artikel door middel van een technische correctie als volgt te herformuleren:

"In artikel 14, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, wordt de eerste zin vervangen door: "De leden en de raden van bestuur van de organisaties, vermeld in het eerste lid, moeten minstens voor twee derde uit personen met een handicap of hun wettelijke vertegenwoordigers zijn samengesteld."."

Het bij technische correctie gewijzigde artikel 2 wordt unaniem met 10 stemmen aangenomen.

4. Stemming

Het bij technische correctie gewijzigde voorstel van decreet wordt unaniem met 10 stemmen aangenomen.

Bart VAN MALDEREN,
voorzitter

Griet COPPÉ
Lorin PARYS,
verslaggevers

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 14, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, wordt de eerste zin vervangen door: "De leden en de raden van bestuur van de organisaties, vermeld in het eerste lid, moeten minstens voor twee derde uit personen met een handicap of hun wettelijke vertegenwoordigers zijn samengesteld."

BIJLAGE:
Logistiek advies

**Directie Decreetgeving
Decreetgevend Secretariaat**

Voorstel van decreet van Martine Taelman, Tine van der Vloet, Vera Jans, Lies Jans, Katrien Schryvers en Caroline Croo houdende wijziging van artikel 14 van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap
(Stuk 217 (2014-2015) – Nr. 1)

LEGISTIEK ADVIES

aan de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
met toepassing van artikel 68, punt 5, van het Reglement van het Vlaams Parlement

A. Afbakening opdracht

Overeenkomstig artikel 68, punt 5, van het Reglement van het Vlaams Parlement kan de commissie tijdens de beraadslaging over een voorstel van decreet beslissen dat de verslaggever zorgt voor een wetgevingstechnisch nazicht van de tekst van het voorstel (of amendementen erop).

Tijdens de vergadering van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van dinsdag 10 februari 2015 rees de juridische vraag of de expliciete verwijzing naar de wettelijke vertegenwoordiger (van personen met een handicap) wel noodzakelijk is.

Aangezien in deze fase van behandeling van het voorstel van decreet alleen een wetgevingstechnisch nazicht kan worden aangevraagd, wordt bovengenoemde juridische vraagstelling uitsluitend binnen dit kader en dat van het voorstel van decreet en de te wijzigen wetgeving nagegaan, zonder dat een allesomvattende juridisch advies aan de problematiek kan worden gewijd.

B. Reikwijdte ‘wettelijke vertegenwoordiger’

1. Een wettelijke vertegenwoordiger is een persoon die krachtens de wet de bevoegdheid heeft om een andere persoon (zoals een persoon met een handicap die verlengd minderjarig is) te vertegenwoordigen voor het stellen van bepaalde rechtshandelingen.

Het decreet van 25 april 2014 voorziet in de ondersteuning van personen met een handicap door bijstandsorganisaties. De leden en de raden van bestuur van deze bijstandsorganisaties moeten ten minste voor twee derde uit personen met een handicap zijn samengesteld.

Het voorstel van decreet strekt ertoe te expliciteren dat met personen met een handicap ook – in voorkomend geval – hun wettelijke vertegenwoordiger wordt bedoeld.

2. Aangezien de te wijzigen bepaling handelt over de samenstelling van de leden en de raden van bestuur van de bijstandsorganisaties, meer bepaald om de inbreng van ervaringsdeskundigen te garanderen, gaat deze bepaling verder dan het louter

vertegenwoordigen voor het stellen van bepaalde rechtshandelingen. Het is in deze context dat de voorgestelde verduidelijking op zijn plaats is.

3. In artikel 20 van het decreet van 25 april 2014 is er eveneens sprake van de wettelijke vertegenwoordiger. Luidens dit artikel hebben de personeelsleden die met het toezicht belast zijn, het recht de lokalen die gebruikt worden in het kader van het budget voor zorg en ondersteuning, te bezoeken. Toestemming van de aanvrager van het budget of, voor de minderjarige aanvrager, van zijn wettelijke vertegenwoordiger is vereist. Zij dienen ook die personeelsleden alle gegevens ter beschikking te stellen die voor het toezicht noodzakelijk zijn.

Hier ook kan men stellen dat de organisatie van het toezicht verder reikt dan het louter vertegenwoordigen voor het stellen van bepaalde rechtshandelingen en dat de verduidelijking met “de wettelijke vertegenwoordiger” zinvol is.¹

4. De expliciete verduidelijking met “wettelijke vertegenwoordiger” doet geen afbreuk aan het gegeven dat op andere plaatsen in het decreet van 25 april 2014 met personen met een handicap ook de wettelijke vertegenwoordiger wordt bedoeld telkens die personen niet handelingsbekwaam zijn.

C. Legistieke opmerkingen

1. In artikel 2 van het voorstel van decreet schrijve men “ingevoegd” in plaats van “toegevoegd”.
2. In artikel 14, tweede lid, eerste zin, van het decreet van 25 april 2014 (“De leden en de raden van bestuur van de organisaties, vermeld in het voorgaande lid, moeten minstens voor twee derde uit personen met een handicap zijn samengesteld.”) is het aan te raden de woorden “voorgaande lid” te vervangen door de woorden “eerste lid”.

Brussel, 12 februari 2015.

Guy De Crem,
Wetgevingsjurist – adviseur Decreetgeving

Gerit Vermeylen,
Directeur Decreetgeving

¹ De Raad van State heeft in zijn advies van 24 januari 2014 op artikel 20 een opmerking geformuleerd. Deze opmerking gaat over de waarborgen inzake het toegangsrecht van woningen. Betreffende de notie ‘wettelijke vertegenwoordiger’ heeft de Raad van State geen opmerking gemaakt.