



Vlaams
Parlement

ingediend op **249** (2014-2015) – Nr. 1
12 februari 2015 (2014-2015)

Voorstel van resolutie

van Ingrid Pira, Rob Beenders, Hermes Sanctorum-Vandevoorde
en Ingrid Lieten

betreffende verlenging van de overgangsregeling
en inschrijving van middelen voor de invoering
van de omgevingsvergunning voor de lokale besturen

TOELICHTING

Met de omgevingsvergunning realiseerde de vorige Vlaamse Regering de integratie van de stedenbouwkundige en de milieuvergunning. Daar was al zeer lang – van in de jaren 80 – sprake van. Over de modaliteiten kan nog worden gediscussieerd. Niemand betwist dat het om een krachtig nieuw beleidsinstrument gaat. Maar uitgerekend dit nieuw beleidsinstrument wordt met hindernissen geconfronteerd. Er duiken problemen op met een te korte overgangsperiode, met de digitalisering en met meer werklast voor de gemeenten. Dat blijkt uit een discussie die parlementsleden voerden in de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn op dinsdag 3 februari 2015 met de minister, over het concrete traject dat moet worden gelopen om de omgevingsvergunning in te voeren.

Te krappe timing

De overgangsperiode die lokale besturen krijgen om alles in het werk te stellen om de omgevingsvergunning ook effectief te kunnen verlenen, wordt gehalveerd. Daar waar tot nu toe altijd sprake was van één jaar tussen de goedkeuring van het uitvoeringsbesluit en de inwerkingtreding, wordt in het ontwerp van verzameldecreet voorgesteld om die termijn terug te brengen tot zes maand. De kans is niet gering dat vele lokale besturen die timing niet halen. Bovendien is die halvering nog nergens officieel gecommuniceerd.

Ook de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) is niet opgezet met deze plotse versnelling. In het Actieplan Lokale Besturen was een van de belangrijkste en meest concrete afspraken tussen Vlaamse overheid en gemeenten dat de gemeenten minstens een jaar tijd zouden krijgen na de goedkeuring van het uitvoeringsbesluit om zich op de komst van de omgevingsvergunning voor te bereiden. Dit werd ook zo ingeschreven in het Omgevingsvergunningsdecreet.

In het zogenaamde verzameldecreet wil de Vlaamse Regering het pas goedgekeurde Omgevingsvergunningsdecreet echter wijzigen zodat de inwerkingtredingstermijn wordt gehalveerd. Met een halvering van de overgangstermijn kunnen de gemeenten niet akkoord gaan, aldus de VVSG. Het digitale luik moet volledig in orde zijn vooraleer de omgevingsvergunning kan in werking treden. Gemeenten zitten te wachten om hun software te kunnen aanpassen, maar de Vlaamse overheid is nog niet klaar, en niemand heeft er nu een zicht op of iedereen klaar zal zijn tegen eind 2015.

Valse start voor digitale bouwaanvraag

Een ruime overgangstermijn is des te meer nodig nu de omgevingsvergunning gekoppeld wordt aan een volledige digitalisering van het proces: het procedure-reglement veronderstelt dat het hele proces digitaal zal verlopen vanaf dag 1 voor alle betrokken overheden.

Maar hier geeft de minister de gemeenten wel zes maand respijt. Dat betekent dus dat gemeenten starten met de omgevingsvergunning maar nog niet met de digitale bouwaanvraag. Waardoor het hele dossier van de digitale aanvraag een valse start dreigt te nemen.

Te weinig ondersteuning

Buiten de timing duiken er nog problemen op. Zo hebben redelijk wat gemeenten ook na de inwerkingtreding ondersteuning nodig. Om de declassificatie van milieuvergunningen te kunnen bolwerken bijvoorbeeld, waardoor maar liefst

5000 inrichtingen van klasse 1 naar klasse 2 verschuiven. Waardoor de opvolging van deze vergunningen bij de gemeenten terechtkomen. Het probleem hier is niet enkel dat er veel te weinig ondersteuning voorzien wordt (23,3 voltijdsequivalenten (vte) permanent en 6,2 vte tijdelijk). Het probleem is ook dat er op de begroting geen middelen voorzien werden, dat gaf de minister tijdens de commissie ruiterlijk toe. De VVSG wijst erop dat een actualisering van de werklastmeting voor de gemeenten voorzien was. Die is voorlopig ook nog niet gepland.

Ingrid PIRA
Rob BEENDERS
Hermes SANCTORUM-VANDEVOORDE
Ingrid LIETEN

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

- rekening houdend met:
 - 1° de argumenten die werden uitgewisseld op de vergadering van de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn op dinsdag 3 februari 2015;
 - 2° de timing en omkadering voorzien bij de bespreking van het Omgevingsvergunningsdecreet en in het Actieplan Lokale Besturen;
 - 3° de noodoproep van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;
- overwegende dat:
 - 1° de omgevingsvergunning een belangrijke stap vooruit is voor een doeltreffend vergunningenbeleid;
 - 2° alle betrokkenen dus gebaat zijn bij een vlotte invoering van dit waardevolle nieuwe beleidsinstrument;
- vraagt de Vlaamse Regering:
 - 1° de oorspronkelijke timing aan te houden en de gemeenten dus na de goedkeuring van het betreffende uitvoeringsbesluit nog een vol jaar de kans te geven om zich op de invoering van de omgevingsvergunning terdege voor te bereiden;
 - 2° bij de begrotingscontrole dit voorjaar voldoende middelen in te schrijven om de gemeenten bij te staan in de afhandeling van de omgevingsvergunningen, de digitalisering van de vergunningen en de opvolging van de klasse 2-vergunningen.

Ingrid PIRA
Rob BEENDERS
Hermes SANCTORUM-VANDEVOORDE
Ingrid LIETEN