



Vlaams
Parlement

ingediend op **230** (2014-2015) – Nr. 1
2 februari 2015 (2014-2015)

Verslag van de gedachtewisseling

namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
uitgebracht door Bart Dochy

over de integratie
van het Agentschap voor Landbouw en Visserij
en het Departement Landbouw en Visserij

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jos De Meyer.

Vaste leden:

mevrouw Cathy Coudyser, de heer Jelle Engelbosch, de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Sofie Joosen, de heer Jan Van Esbroeck, mevrouw Sabine Vermeulen;
de heren Jos De Meyer, Bart Dochy, mevrouw Tinne Rombouts, de heer Johan Verstreken;
de heren Herman De Croo, Francesco Vanderjeugd;
de heer Rob Beenders, mevrouw Els Robeyns;
de heer Johan Danen.

Plaatsvervangers:

de heren Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Bert Maertens, Marius Meremans, Wilfried Vandaele, mevrouw Tine van der Vloet;
de heren Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, Michel Doomst, Jan Durnez;
de dames Lydia Peeters, Freya Saeys;
de heren John Crombez, Kurt De Loor;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Stefaan Sintobin.

INHOUD

1. Toelichting door de heer Jules Van Liefferinge	4
1.1. Aandachts- en leerpunten	4
1.2. Uitgangspunten transitimanager.....	4
1.3. Verwachtingen bevoegde ministers/Vlaamse Regering.....	4
1.4. Stappen	5
1.5. Uitdagingen	8
2. Bespreking.....	9
Gebruikte afkortingen	13

Op 14 januari 2015 besprak de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid de integratie van het Departement Landbouw en Visserij en het Agentschap voor Landbouw en Visserij, die in werking trad op 1 januari 2015, met de heer Jules Van Liefferinge, transitiemanager/secretaris-generaal Departement Landbouw en Visserij.

1. Toelichting door de heer Jules Van Liefferinge

1.1. Aandachts- en leerpunten

De heer *Jules Van Liefferinge* stipt vooreerst aan dat het niet om zomaar een veranderingsproces ging. Noch het agentschap, noch het departement was vragende partij voor een fusie, want de samenwerking verliep steeds zeer vlot. De betrokkenheid van de leidende ambtenaren bij de opbouw naar de politieke beslissing was ook zeer beperkt, merkt de spreker op. Het BBB-decreet bestond nog terwijl de integratiebeslissing genomen werd, hoewel er begrip was voor de beslissing.

Ook op menselijk vlak was het moeilijk voor de persoon in de N-functie op het agentschap, om het hele traject te doorlopen en op 1 januari 2015 met pensioen te gaan. Organisatorisch en cultureel was het verbazend om vast te stellen hoe groot de verschillen waren die sinds de implementatie van de Lambertmontakkoorden in 2004 en BBB in 2006 waren ontstaan.

De conceptnota over de fusies dateert van september 2013 en werd herbevestigd in maart 2014 en in april werd de veranderingsmanager aangeduid. Tot aan de verkiezingen van mei 2014 en het verschijnen van het regeerakkoord kon de transitiemanager weinig doen, maar de deadline van 1 januari 2015 bleef wel behouden, schetst de spreker.

Juridisch-statutair is de integratie voltooid, stelt de heer Van Liefferinge. De uitrol gebeurt de volgende maanden. Er is wel een zekere malaise bij de ambtenaren, geeft de spreker aan. Zeker op een moment dat in de pers de perceptie heerst dat van de overheid niet veel goeds verwacht moet worden, komt het moeten veranderen van processen soms hard aan.

1.2. Uitgangspunten transitiemanager

De heer Van Liefferinge opteerde ervoor om geen fusie- of overnamegevoel te creëren maar om met een integratiegedachte te werken. De zesde staatshervorming werd gelijktijdig uitgevoerd en bovendien zal een deel van het dienstencentrum vertrekken naar centralere entiteiten. Een deel van de mensen moet in de entiteiten blijven om de taken te doen die een dienstencentrum niet uitvoert. Hij trachtte naar een versterking van het systeem te streven, maar de grote verschillen tussen de twee entiteiten, onder andere op het vlak van verloning en aanpak, vormden een handicap.

1.3. Verwachtingen bevoegde ministers/Vlaamse Regering

De belangrijkste reden voor de fusie was het sterker verbinden van beleid en uitvoering. De boodschap van politiek en management was dat de continuïteit in ieder geval moet worden verzekerd. Het betaalorgaan is een belangrijk gegeven dat optimaal moet blijven functioneren. Een andere reden voor de integratie was het boeken van efficiëntiewinsten en het verminderen van de planlasten. Er werd ook gevraagd om kaderscheppend te werken en minder detaillistisch binnen het beleid actief te zijn. Er werd ook gevraagd om rekening te houden met de toekomst, want deze legislatuur zullen zowel beleid als apparaat te lijden hebben onder de besparingen. Er werd gevraagd om sterker te digitaliseren voor externe klanten.

Als de overheid daar een voordeel bij heeft, mag dat worden meegenomen, maar de focus ligt op de externe klantengroep.

Het primaat van de politiek wordt in deze legislatuur sterker en heeft invloed op de houding van ambtenaren. Er werd gevraagd om meer in te zetten op kennisopbouw en de ondersteunende diensten af te bouwen ten voordele van centrale dienstverlening. In Landbouw zijn er veel controles en audits. Er werd op de integriteit en de specialisatie gewezen. Voor bijkomende controles die niet Europees of federaal bepaald zijn, werd gevraagd om na te gaan om die te verminderen en de belasting van de doelgroepen te verkleinen.

De klant zou te weinig het onderscheid hebben gezien tussen beleid en uitvoering. Er werd gevraagd om daar rekening mee te houden bij de integratie. Het vroegere departement en agentschap waren lager ingedeeld dan het gemiddelde departement of agentschap. Dat heeft meegespeeld in de beslissing van de Vlaamse Regering, aldus de spreker.

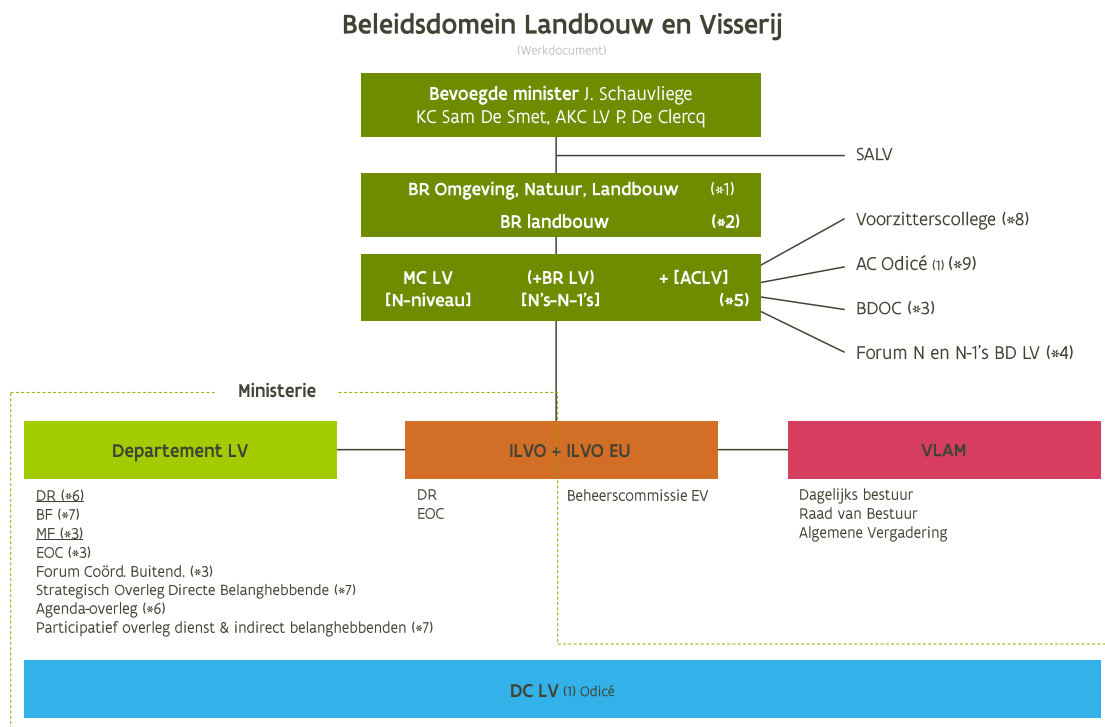
1.4. Stappen

De heer Van Liefferinge heeft de twee entiteiten gevraagd om zo veel mogelijk hun processen en taken op te lijsten. Er zijn een 70-tal rubrieken die het hele werkveld van de twee entiteiten en de zesde staatsvorming omvatten. Die werden in veertien logische clusters ingedeeld, die herleid werden tot acht afdelingen. Per stap werden de mensen op de hoogte gebracht.

Er komen op Landbouw ook een aantal uitdagingen af, stelt de spreker, die over de afdelingen heen beschouwd moeten worden. Daarom is er iemand aangeduid als verantwoordelijke voor die bijzondere opdrachten.

Naast de ordening van de materie in clusters en vervolgens in afdelingen, is er ook veel afstemming gebeurd over de organisatie. Zo moeten bijvoorbeeld al de juridische regelingen waarin de structuren voorkomen, worden aangepast. Voor IT werkte het departement via outsourcing. Het agentschap werkte zelf veel uit in samenwerking met de markt. Dat moet worden samengebracht. De outsourcer is niet altijd gemakkelijk te overtuigen om op alle vlakken mee te gaan. Er is een aanpassing nodig van het interne dienstverleningscontract. Er zijn de wettelijke rapporteringen en de interne auditcontroles. Hoe kan het maturiteitsniveau voor de nieuwe entiteit behouden blijven? De interne audit benadert beleidsvoorbereiding en -uitvoering anders, maar dat komt nu samen. Er zal een procesherteekening moeten gebeuren. Er zijn tal van zaken, zoals het arbeidsreglement dat op 1 januari 2015 uniform moest zijn. Het startpersoneelsplan is een samenvatting van de bestaande personeelsplannen van de entiteiten.

1.4.1. Beleidsdomein Landbouw en Visserij



De heer Van Liefferinge geeft aan de hand van bovenstaand overzicht toelichting bij de nieuwe structuur van het beleidsdomein.

De bevoegde minister en haar kabinet staan bovenaan. De SALV is op dit ogenblik nog een autonome strategische adviesraad.

Er is een beleidsraad met de drie bevoegdheden Omgeving, Natuur en Landbouw. Er is ook een aparte beleidsraad Landbouw, en bovendien kan het managementcomité worden uitgebreid tot beleidsraad als het kabinet punten wil toevoegen aan die van het managementcomité.

Het aansturingscomité Odicé verenigt als dienstencentrum alles rond Economie en Werkgelegenheid. Er wordt daarmee onderhandeld om met het eigen dienstencentrum samen te werken of te integreren. Er kan ook beslist worden om tot een breed horizontaal dienstencentrum voor de hele Vlaamse overheid te komen.

BDOC is het beleidsdomeinoverlegcomité.

Het forum van N en N-1, is het forum dat beleidsdomeinbreed een- à tweemaal per jaar samenkomt en bestaat uit de leidend ambtenaren en de afdelingshoofden van alle entiteiten van het beleidsdomein LV.

Ook op departementsniveau is in een aantal management- en overlegstructuren voorzien.

1.4.2. Structuur Departement Landbouw en Visserij

Nieuwe entiteit LV of Departement LV



In het nieuwe departement zal er een secretaris-generaal zijn. Er is voorzien in een afdelingshoofd/projectleider voor bijzondere opdrachten. Die kan bijvoorbeeld worden belast met de vraag uit het regeerakkoord om de controle in al zijn aspecten te herbekijken.

Vervolgens overloopt de heer Van Liefferinge de diverse afdelingen.

De afdeling Beleidscoördinatie en Omgeving zal vooral het kader scheppen waarin iedereen kan samenwerken. De link tussen Landbouw en Omgeving wordt daar al gelegd.

De afdeling Organisatiebeleid, Financiën en Communicatie is gericht op de organisatie voor zowel de begroting als het financiële beheer. De communicatie gaat zowel over de interne, matrix- als externe communicatie. De betalingen en innin- gen van het betaalorgaan gebeuren door deze afdeling, evenals de interne audit.

Vier afdelingen bevatten alle maatregelen ten gunste van de doelgroepen. De afdeling Inkomenssteun is gericht op pijler I van het GLB, terwijl de afdeling Ondernemen en Ontwikkelen op pijler II en de zesde staatshervorming is gericht. De afdeling Voorlichting, Doelgroepenbeleid en Kwaliteit Plant, richt zich onder andere op biolandbouw en de korte keten, maar staat ook in voor voorlichting en bijvoorbeeld de rassencatalogus. De afdeling Visserij en Kwaliteit Dier staat onder andere in voor uitvoering van het GVB en de fokkerij.

De afdeling Monitoring en Studie staat ter ondersteuning van het hele beleidsdo- mein. Voor de digitale ondersteuning van het betaalorgaan en de EU-gebonden sub- sidiemaatregelen in het nieuwe departement blijft de bestaande regeling behouden

zolang de programma's lopen. Waar er niets bepaald is, zal de concurrentie spelen tussen de outsourcer en de externen. Matrix blijft bij de outsourcer.

De fusie heeft nog niet tot minder afdelingshoofden geleid. Een aantal afdelingshoofden heeft een bepaalde leeftijd, waardoor er binnen twee à drie jaar afdelingen kunnen worden samengebracht waarvan de processen niet tegenstrijdig zijn. Er komt op termijn een bijkomende verbetering van de structuren en daardoor een minder dure overhead.

Bij het opstellen van het organisatiebesluit heeft de heer Van Liefferinge vastgesteld dat er nog een aantal kleine aanpassingen nodig zijn. De schema's voor de afdelingen zullen wijzigen in functie van het definitieve organisatiebesluit.

Om de werking van de nieuwe entiteit efficiënt te organiseren, wordt momenteel nog bekeken welke management- en overlegorganen en andere beleidsorganen behouden worden, vervallen of nieuw gecreëerd worden.

1.5. Uitdagingen

De heer Van Liefferinge wijst op de specifieke situatie waarin de Vlaamse overheid zich vandaag bevindt. De maatregelen uit het regeerakkoord, die niet in vraag worden gesteld, staan buiten de integratie, maar worden hier toch aangehaald omdat ze een bijkomende moeilijkheidsgraad vormen.

Een sterk groeiende entiteit veronderstelt een totaal andere manier van werken. Het belang van de Vlaamse overheid, het belang van het beleidsdomein en het entiteitsbelang moeten congrueren. Een sterker gecentraliseerd beheer moet de nieuwe entiteit eenduidig doen werken.

De ongelijkheden tussen de medewerkers moeten zo snel mogelijk verdwijnen om de werking te verbeteren, meent de heer Van Liefferinge. Dat wordt evenwel bemoeilijkt door de besparingen op de apparaatskredieten.

De heer Van Liefferinge beklemtoont nogmaals dat hij geen enkele beslissing in vraag stelt, maar wil wel het kader schetsen waarbinnen gewerkt moet worden. Tijdens deze legislatuur moet de Vlaamse overheid een koppenbesparing van 1950 eenheden doorvoeren. Dat moet worden gerealiseerd op 47 percent van de Vlaamse ambtenaren. De overige 53 percent maakt deel uit van structuren die vrijgesteld zijn omdat ze bijvoorbeeld betrekking hebben op welzijn (of andere sociale aspecten) of een eigen besparingsplan hebben. Voor Landbouw en Visserij schat de spreker dat het om een afvloeiing van ongeveer 90 mensen gaat. Bij de nieuwe entiteit gaat het om ongeveer 60 koppen. De besparing van 90 mensen zal moeten gebeuren op een personeelsbestand van ruim 900 mensen. Het Eigen Vermogen van ILVO en VLAM, als EVA, zijn niet gevat door de besparingen.

Het kerntakendebat is belangrijk om een goede dienstverlening te kunnen blijven geven. De heer Van Liefferinge formuleert een aantal vragen, zonder daarover een standpunt in te nemen. Moet worden geoutsourced? Hoe moet de lastenverdeling tussen overheid en doelgroepen zijn? Zijn alle kerntaken wezenlijk? De kloof kan niet gedicht worden met efficiëntiewinsten en digitalisering alleen, meent de spreker.

Veel buitenstaanders menen dat de besparingen enkel het apparaat betreffen. Ze worden langzaam ingelicht dat een deel van de besparingen ook bij hen gebeurt. De natuurlijke personeelsuitstroom bij het beleidsdomein Landbouw en Visserij zou trager kunnen verlopen dan de budgettaire kortingen op de weddekredieten. Dat zou een probleem kunnen zijn als het per beleidsdomein wordt bekeken, geeft de heer Van Liefferinge mee.

De fusie mag naar buiten geen negatieve invloed hebben, beklemtoont de spreker. Als er wordt afgebouwd, dan moet de dienstverlening herbekeken worden. Er zal een andere benadering nodig zijn om het haalbaar te maken.

De eigen controles moeten worden afgebouwd, maar uiteraard is er geen marge op de door Europa opgelegde controles. Digitalisering is goed, maar kan nog beter. Het IT-budget is echter ook gekort, merkt de heer Van Liefferinge op.

Met de twee entiteiten en de mensen die overgekomen zijn door de zesde staats-hervorming werden alle kosten doorgenomen en in de voordelen voor de ambtenaren – hoe klein ook – werd de hakbijl gezet om de werkingskosten te beperken.

Landbouw werkt volgens cycli van 6 jaar, op basis van de EU-programma's voor het GLB en het GVB. De gewijzigde maatregelen moeten op korte termijn in werking treden. Dat brengt een piekbelasting mee in de werking, stipt de spreker aan.

Een fusie vergt bij organisaties altijd kortetermijninvesteringen. Bij de overheid is dat niet mogelijk. De fusie moet met de bestaande middelen gebeuren. De verwachtingen op het vlak van efficiëntie en digitalisering kunnen dan ook minder snel worden gerealiseerd.

De vraag rijst of er niet meer inspanningen moeten gebeuren op het niveau van de matrix in plaats van de materie. De materie betreft de zaken die externen bereikt. Er zou meer intern naar de matrixorganisaties van de Vlaamse overheid moeten worden gekeken.

Er zijn veel overheden die op landbouwbedrijven komen. Er moet daar een sterkere samenwerking komen. Het is evenwel niet gemakkelijk om voor anderen op te treden, bijvoorbeeld op juridisch vlak en de verantwoordelijkheid, geeft de spreker mee.

Alle overheden staan voor dezelfde situatie en dat wordt voelbaar, stelt de heer Van Liefferinge. Dat betekent dat taken voor andere entiteiten niet meer gebeuren of tegen kostprijs.

De heer Van Liefferinge stelt vast dat, ook na de fusie, het beleidsdomein Landbouw en Visserij een klein beleidsdomein blijft. Dat is niet altijd een voordeel als er gekeken wordt naar de overwegend lineaire bijdragen die het beleidsdomein moet leveren.

Het nieuwe departement heeft een beleidsstudiedienst. ILVO heeft een wetenschappelijke studiedienst. Sommigen suggereren om tot een integratie over te gaan. Statutair en juridisch is dat niet gemakkelijk, merkt de spreker op, maar er zouden eventueel efficiëntiewinsten mee geboekt kunnen worden.

2. Bespreking

De heer *Herman De Croo* vindt het een ingewikkelde materie. Hij heeft al de overdrachten als gevolg van de zes staatshervormingen zien tot stand komen. Dit land is zeer complex. De bevoegdheidsoverdrachten waren niet logisch, noch gestructureerd. Uit zijn regeringsservaring op zware departementen weet hij dat organigrammen en structuren moeilijk zijn.

Het landbouwbeleid is in essentie Europees. Er bestaat een Vlaams verbindingsagentschap met de EU om die implementatie door te voeren. Waar is dit terug te vinden in de elementen die de heer Van Liefferinge tracht operationeel te maken?

De heer De Croo vindt de spreidstand op het gebied van landbouw frappant. Het essentiële wat vandaag de landbouwsector beroert, komt niet aan bod in deze commissie. PAS, IHD, erosie, MAP enzovoort zitten bij de commissie Leefmilieu. Moet niet van de gelegenheid gebruikgemaakt worden om na te denken om alles wat betrekking heeft op landbouw in één commissie onder te brengen?

De heer De Croo heeft vastgesteld dat er overdreven veel sectorale, specifieke, soms voorbijgestreefde controles zijn. Momenteel zijn er het FAVV, het Agentschap voor Landbouw en Visserij en de Europese opdrachten, waardoor de landbouwer in een klein bedrijf de helft van zijn tijd spendeert aan zaken die misschien gecoördineerd kunnen worden vooraleer de landbouwer ermee geconfronteerd wordt.

Mevrouw *Cathy Coudyser* meent dat de integratie een work in progress is, waar al heel wat stappen zijn gezet. Twee zaken zijn volgens het lid belangrijk. Ten eerste de communicatie naar de personeelsleden. Er zou moeten worden overwogen om op regelmatige tijdstippen de mensen te informeren. Ze heeft daar weinig over vernomen. De voorlichting van de parlementsleden zou ook op regelmatige basis moeten gebeuren, geeft het lid mee als tweede aandachtspunt.

Wordt er op het vlak van digitalisering en informatisering naar synergieën gezocht, bijvoorbeeld met de VLM? Landbouwers mogen niet het gevoel krijgen dat ze tweemaal gegevens moeten invoeren. Misschien is het moment aangebroken om daar aandacht aan te besteden.

De heer *Jos De Meyer* benadrukt dat het fundamenteel is dat er een vlotte dienstverlening blijft voor de landbouwers. Tot nog toe verliep dat vlekkeloos en hij hoopt dat het zo blijft.

Het lid blijft bezorgd over de vlotte afhandeling van de VLIF-dossiers. Eventueel moet er tijdelijk personeel verschoven worden om ze af te werken. Wat is de stand van zaken?

10 percent besparen bij een grote administratie is gemakkelijker dan bij een kleine, poneert de heer De Meyer. Hij hoopt dat deze boodschap bij de bevoegde minister en Vlaamse Regering geraakt. In vergelijking met andere administraties staat het beleidsdomein Landbouw en Visserij voor een veel grotere uitdaging.

Bij digitalisering moet er ook naar de effecten op het terrein worden gekeken. Onlangs werd het lid geconfronteerd met gegevens over landbouwers die hun MAP-documenten voor de VLM digitaal laten indienen door externen, omdat ze dat zelf niet kunnen. Dat geldt voor vele vooral oudere landbouwers. Daarvoor moeten ze heel wat aan bureaus betalen, en waarbij er zich toch nog altijd administratieve vergissingen voordoen. Hij pleit ervoor om die processen te bekijken vanuit het standpunt van de klant.

Bij outsourcing wil de heer De Meyer een kanttekening plaatsen. Bij constant beleid kan het overlaten van een bepaald element aan de privésector soms goedkoper zijn. Als er regelmatig beleidswijzigingen zijn, is de overschakeling bij de privé-sector niet altijd zo eenvoudig, klantvriendelijk of goedkoop. Hij vraagt hiermee rekening te houden.

Ingaand op de opmerking van de heer De Croo, schetst de heer De Meyer dat er vijf legislaturen geleden geen commissie Landbouw was en het domein overal werd behandeld. Vier legislaturen geleden werd er een subcommissie Landbouw binnen de commissie Economie opgericht die in de volgende legislatuur bij de commissie Leefmilieu werd ondergebracht. Sinds vorige legislatuur is er een zelfstandige commissie Landbouw. Sindsdien komt landbouw sterker aan bod in het Vlaams Parlement, meent de spreker. Hij heeft er altijd voor geijverd dat er meer

bevoegdheden naar de commissie Landbouw zouden komen. Dierenwelzijn is na vele discussies de bevoegde minister Weyts gevolgd naar de commissie Leefmilieu. Dat was een politieke beslissing. Er zijn nog zo tal van dossiers die in het verleden aan Leefmilieu of Ruimtelijke Ordening zijn toegewezen.

Voor deze legislatuur zijn de afspraken over de bevoegdheden van commissies vastgelegd. Dat belet niet dat er aan de werkzaamheden van andere commissies wordt deelgenomen, stipt de heer De Meyer aan.

De heer *Jules Van Liefferinge* beaamt dat landbouw sterk Europees georiënteerd is. Vleva wordt met mate betrokken omdat de structuren van Landbouw, zowel op federaal als regionaal niveau en van de landbouworganisaties, zo goed georganiseerd zijn dat die wegen prioritair worden bewandeld. Vleva kan een aanvulling zijn voor Landbouw, maar voor andere sectoren speelt het verbindingssagentschap een grotere rol. De sterke EU-gerelateerdheid is ook een bijkomende moeilijkheid in het kerntakendebat en de te lineair gerichte besparingen.

Het is inderdaad zo dat Landbouw veel op andere terreinen actief is. Dat is een gevolg van het verleden, de stapsgewijze staatshervormingen. Het voordeel in deze legislatuur is volgens de spreker dat Omgeving, Natuur en Landbouw onder dezelfde minister vallen. In de structuur werd daar rekening mee gehouden. Beleidsraden en managementcomités werden daarop afgestemd. De contacten met Ruimtelijke Ordening en Leefmilieu geven kans op een goede samenwerking. In het regeerakkoord zijn er aspecten die de verkokering tegengaan en het gecoördineerd aanpakken van dossiers die meerdere beleidsdomeinen aanbelangen, bevorderen.

De controles vormen een uitdaging waaraan wordt gewerkt, stelt de heer Van Liefferinge. Niet elke controle gebeurt op hetzelfde moment en veel ervan is op Europees niveau geregeld, stipt hij aan. De wisselwerking tussen diensten is vooral juridisch moeilijk. Een poging in de vorige legislatuur om alle inspecties en controles van de Vlaamse overheid samen te brengen in één agentschap is mislukt. In eerste instantie kunnen de diensten van elkaar leren en meer samenwerking is inderdaad mogelijk, maar er blijven controles die los van elkaar moeten gebeuren, alsook het verantwoordelijkheidsaspect.

De heer Van Liefferinge licht zijn werkmethode voor het integratieproces toe. Hij startte met twee keer twee afdelingshoofden van elke entiteit te betrekken. Dat is snel geëvolueerd tot gezamenlijke directieraden, die geen juridisch statuut hadden, maar ter voorbereiding samenkwamen. Hun advies nam hij mee.

De communicatie verliep altijd via de communicatieverantwoordelijke van elke entiteit. Er werd bij elke stap gecommuniceerd. Dat mag niet stilvallen nu de uitrol begint, merkt de spreker op. Voor de verschillende thema's waren er voorbereidende werkgroepen, dus er was betrokkenheid van heel veel mensen. Hij heeft getracht om een zo groot mogelijk draagvlak te creëren. Er was geen plenum van alle personeelsleden ondersteund door externen. Daarvoor was de tijd te kort en het budget te krap.

Op vlak van digitalisering zijn er al heel wat stappen gezet. Er is een samenwerking met VLM, en die wordt voortgezet. Het regeerakkoord bepaalt dat informatie maar één maal mag worden opgevraagd. Dat wordt met de verdere digitalisering nagestreefd.

De VLIF-dossiers zitten bij de afdeling Ondernemen en Ontwikkelen. In de vier afdelingen in de 'buike' van de structuur bevinden zich alle maatregelen ten gunste van de doelgroepen. Dat zijn prioritaire afdelingen omdat die voor de externen werken. Bij de toewijzing van personeel wordt ervoor gezorgd dat het personeels-

bestand van die afdelingen in eerste instantie zoveel mogelijk op peil blijft. Als er geen vervangingen meer mogen gebeuren, zal dat eerst voor de andere afdelingen gelden. Op termijn zal er echter ook op deze afdelingen een invloed zijn van het gevoerde besparingsbeleid. Het is een uitdaging om via digitalisering en efficiëntie ervoor te zorgen dat de buitenwereld het niet voelt, meent de heer Van Liefferinge.

Niet elk beleidsdomein is zo EU-afhankelijk als Landbouw. De diensten zijn gevat door de juridische benadering van Europa en de gevolgen ervan. Als de besparingen in dezelfde verhoudingen moeten worden doorgevoerd, is dat veel moeilijker voor dit beleidsdomein in vergelijking met andere. Onderhandelen met Europa is niet eenvoudig. Administratieve vereenvoudiging wordt er veel besproken, maar weinig toegepast.

Er moet oog zijn voor de klanten bij het invoeren van de digitalisering. Er wordt bij de invoering met overgangsmaatregelen gewerkt. Die moeten soms kort zijn, wat nadelig is voor de klant. Als er naar eenmalige opvraging van informatie wordt gestreefd, is digitalisering nodig. Andere overheden zoals Europa digitaliseren ook. Er gebeuren altijd fouten, maar door het moderniseren van het e-loket is het percentage fouten in landbouwdossiers enorm afgenomen, geeft de spreker mee.

Outsourcing kan enkel voor afgebakende zaken waar de Vlaamse overheid achteraf nog zeggingskracht over heeft, stelt de heer Van Liefferinge. Voor IT werd in het verleden te veel uit handen gegeven. De instellingen die de overheid op dat vlak moeten verdedigen, doen dat niet meer omdat ze zich meer met de outsourcer dan met de eigen overheid verbonden voelen. Als dat op andere terreinen wordt doorgevoerd, is dat geen of niet altijd een goede zaak. De macht moet in de eigen organisatie blijven om niet de speelbal van een outsourcer te worden.

De heer *Herman De Croo* wil weten of er polyvalente controle- en rapporterings-eenheden bestaan. Is dat concept mogelijk?

De heer *Jules Van Liefferinge* stelt op dat vlak een evolutie vast. De landbouwer wordt gevat met landbouw-, leefmilieu-, ruimtelijke-ordenings- en gemeentelijke aspecten. Over de structuurgrenzen heen werken moet hier kunnen. Dat zou ook voor bepaalde controles kunnen, maar zal bij punctuele controles niet eenvoudig zijn op het vlak van opleidingen, wetgeving en verantwoordelijkheden. Ook bij de gebiedsgerichte benadering wordt getracht om over de beleidsdomeinen heen te werken. Bijvoorbeeld met VLM zijn er degelijke samenwerkingsverbanden.

Jos DE MEYER,
voorzitter

Bart DOCHY,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

BBB	Beter Bestuurlijk Beleid
EU	Europese Unie
EVA	extern verzelfstandigd agentschap (van de Vlaamse overheid)
FAVV	Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
GLB	gemeenschappelijk landbouwbeleid
GVB	gemeenschappelijk visserijbeleid
IHD	instandhoudingsdoelstelling
ILVO	Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek
IT	informatietechnologie
LV	Landbouw en Visserij (beleidsdomein van de Vlaamse overheid)
MAP	Mestactieplan
PAS	Programmatische Aanpak Stikstof
SALV	Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij
VLAM	Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing
vleva	Vlaams-Europees Verbindingsagentschap
VLIF	Vlaams Landbouwinvesteringsfonds
VLM	Vlaamse Landmaatschappij