



Vlaams
Parlement

stuk **132** (2014-2015) – Nr. 12
ingediend op 2 december 2014 (2014-2015)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening,
Energie en Dierenwelzijn
uitgebracht door mevrouw Sabine Vermeulen

(Hoofdstuk 9. Vlaamse Milieumaatschappij;
Hoofdstuk 10. Grindfonds;
Hoofdstuk 11. Milieuheffingen;
Hoofdstuk 14. Bescherming van de oppervlaktewateren tegen
verontreiniging;
Hoofdstuk 15. Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost;
Hoofdstuk 16. Financiering Vlaamse Reguleringsinstantie voor de
Elektriciteits- en Gasmarkt;
Hoofdstuk 19. Dierenwelzijnsfonds;
Hoofdstuk 20. Slotbepalingen)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Tinne Rombouts.

Vaste leden:

de heren Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bart Nevens, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele;
de heren Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, de dames Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
de dames Gwenny De Vroe, Lydia Peeters;
de heer Rob Beenders, mevrouw Ingrid Lieten;
de heer Hermes Sanctorum-Vandevoorde.

Plaatsvervangers:

de heer Jelle Engelbosch, mevrouw Sofie Joosen, de heren Jos Lantmeeters, Jan Peumans,
de dames Grete Remen, Sabine Vermeulen;
mevrouw Sonja Claes, de heren Jos De Meyer, Bart Dochy, mevrouw Katrien Partyka;
de heren Mathias De Clercq, Willem-Frederik Schiltz;
mevrouw Els Robeyns, de heer Bruno Tobback;
de heer Johan Danen.

Toegevoegde leden:

de heer Stefaan Sintobin.

Stukken in het dossier:

- 132** (2014-2015) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2 t.e.m. 7: Amendementen
 - Nr. 8: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
 - Nr. 9: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid
 - Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
 - Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid

INHOUD

| | | |
|------|---|---|
| I. | Deel Omgeving en Natuur, bevoegdheden van mevrouw Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw | 4 |
| 1. | Hoofdstuk 9. Vlaamse Milieumaatschappij | 4 |
| 2. | Hoofdstuk 10. Grindfonds | 4 |
| 3. | Hoofdstuk 11. Milieuheffingen..... | 5 |
| 4. | Hoofdstuk 14. Bescherming van de oppervlaktewateren tegenverontreiniging – hoofdstuk 20. Slotbepalingen..... | 5 |
| II. | Deel Energie, bevoegdheid van mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie | 6 |
| 1. | Hoofdstuk 15. Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost – hoofdstuk 20. Slotbepalingen | 6 |
| 2. | Hoofdstuk 16. Financiering Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt | 7 |
| III. | Deel Dierenwelzijn, bevoegdheid van de heer Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn | 8 |
| 1. | Hoofdstuk 19. Dierenwelzijnsfonds | 8 |
| | Gebruikte afkortingen..... | 9 |

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 12, 18, 25 en 26 november 2014 de diverse aan haar toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015 (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 132/1*). Op 18 en 25 november werden de hoofdstukken besproken die betrekking hebben op de bevoegdheden Omgeving en Natuur van mevrouw Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw. Op 12 en 26 november werden de hoofdstukken besproken die betrekking hebben op de bevoegdheid Energie van mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie. Op 12 november werd het hoofdstuk besproken dat betrekking heeft op de bevoegdheid Dierenwelzijn van de heer Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn.

Het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015 werd samen geagendeerd met de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2014 (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 19/1*) en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2015 (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 15/1*). Daarover werd een afzonderlijk verslag uitgebracht (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 15/8-G*).

I. Deel Omgeving en Natuur, bevoegdheden van mevrouw Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

1. Hoofdstuk 9. Vlaamse Milieumaatschappij

Toelichting door de minister

Minister *Joke Schauvliege* stelt dat met het hoofdstuk over de Vlaamse Milieumaatschappij, het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) worden geschrapt in de lijst van de mogelijke ontvangsten van de VMM. De reden hiervoor is dat de Europese middelen van de VMM niet uitsluitend van die fondsen afkomstig zijn. Door het schrappen van de expliciete vermelding worden alle ontvangsten van de VMM uit Europese steunprogramma's beschouwd als ontvangsten uit subsidies waarvoor de VMM als begunstigde in aanmerking komt.

Stemming

Artikel 103 en hoofdstuk 9. Vlaamse Milieumaatschappij worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

2. Hoofdstuk 10. Grindfonds

Toelichting door de minister

Minister *Joke Schauvliege* stelt dat artikel 104 het Grindcomité en de subcomités toestaat om voor ondersteunend personeel niet alleen een beroep te doen op de Limburgse Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij maar ook op de provincie Limburg.

Stemming

Artikel 104 en hoofdstuk 10. Grindfonds worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

3. Hoofdstuk 11. Milieuheffingen

Toelichting door de minister

Minister *Joke Schauvliege* stelt dat inzake de milieuheffingen met de artikelen 105 en 106 respectievelijk de gips- en de shredderheffingen worden aangepast.

Voor het storten van gipsafval wordt in 2015 de toepassing van het verlaagd tarief voorgesteld zoals in 2013. In 2014 heeft het probleem zich niet gesteld omdat de stock van 2013 aan het verminderde tarief van 2013 is opgeruimd en omdat de aanvoer minder groot was. Ondertussen is er opnieuw een berg afval en is het verminderd tarief nodig om de nieuwe stock opgeruimd te krijgen. Zonder verminderd tarief is het storten van dergelijke niet-recycleerbare gipshoeveelheden economisch nog steeds niet haalbaar.

Voor het storten van het residu van shredderafval wordt de afbouw van het verlaagd tarief gespreid in de tijd. Uit de evaluatie van de regeling door het Steunpunt Duurzaam Materialenbeheer blijkt immers dat de volledige afbouw van het verlaagd tarief tegen 2015 niet haalbaar is ten gevolge van de evolutie van de techniek. Het verlaagd tarief voor het storten van het residu van shredderafval wordt dan ook niet toegepast op 50 percent in 2015 maar op 80 percent in 2015, 60 percent in 2016, 40 percent in 2017 en 20 percent in 2018.

Bespreking

Mevrouw *Valerie Taeldeman* leest in de toelichting dat gipsplaten nog niet volledig kunnen gerecycleerd worden. Het storten van de niet-recycleerbare hoeveelheden aan normale heffingstarieven zou de economische leefbaarheid van de recyclagetechnieken onmogelijk maken. Om die reden wordt voorgesteld de uitzonderingsbepaling ook in 2015 te laten gelden. Ze vraagt zich evenwel af hoe de sector kan garanderen dat dit het laatste jaar is.

Ook de heer *Hermes Sanctorum-Vandevoorde* vraagt welke garanties er zijn dat de recyclagetechnieken erop vooruit zullen gaan.

Minister *Joke Schauvliege* stelt dat het opnieuw toepassen van het verlaagde tarief van 2013 voor gipsafval nodig is om de stock van 2014 weg te werken. Het is uiteraard haar bedoeling ervoor te zorgen dat het afval op een goede manier verwerkt wordt en dat het zich niet opstapelt. Dit wordt samen met de sector bekeken. Voor shredder is er de vermelde planning ingebouwd voor de afbouw van de subsidies.

Stemming

De artikelen 105 en 106 en hoofdstuk 11. Milieuheffingen worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

4. Hoofdstuk 14. Bescherming van de oppervlaktewateren tegenverontreiniging – hoofdstuk 20. Slotbepalingen

Toelichting door de minister

Minister *Joke Schauvliege* stelt dat wat de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging betreft, met artikel 119, dat overeenkomstig artikel 145 in werking treedt op 1 januari 2016, de eenheidstarieven van de heffing op de waterverontreiniging worden aangepast om uitvoering te geven aan de gedeeltelijke doorrekening van de afvalwaterzuiveringskosten. Voor oppervlaktewaterlozers wordt het tarief geïndexeerd, en voor niet-oppervlaktewaterlozers

wordt het tarief geïndexeerd en verhoogd, om gelijke tred te houden met de verhoging van de bovengemeentelijke saneringsbijdragen en -vergoedingen.

Het laatste onderdeel strekt ertoe de restheffing tot nul te herleiden door een aanpassing van de indexbasis voor bedrijven waarvoor de restheffing via de omzettingsscoëfficiënten berekend wordt.

Stemming

De artikelen 119 en 145 en hoofdstuk 14. Bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

II. Deel Energie, bevoegdheid van mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

1. Hoofdstuk 15. Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost – hoofdstuk 20. Slotbepalingen

Toelichting door de minister

Minister *Annemie Turtelboom* stelt dat het FRGE met de zesde staatshervorming overgeheveld wordt naar de drie gewesten. De werking moet gegarandeerd worden en de financiering voortgezet. Investeren in energiebesparing en energie-efficiëntie is een prioriteit en zal vanaf 1 januari 2015 verzekerd worden via het Participatiefonds Vlaanderen, in opdracht van de Vlaamse Regering. Dat zal de leningsschijven verstrekken aan de lokale entiteiten via VEA. Het belang van de lokale entiteiten staat voorop: zij staan dicht bij de mensen en kennen de behoeften.

In een eerste fase blijven de bestaande voorwaarden gelden, omdat de minister niet het risico wilde lopen dat er onderbrekingen zouden voorkomen. De intrestvoeten bedragen nul percent voor de doelgroepen en twee percent voor de andere particulieren.

De doelgroep die leningen aan nul percent geniet, bestaat uit de volgende categorieën:

- de personen die aan de voorwaarde voldoen om een verhoogde tegemoetkoming te genieten in het kader van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkering;
- de personen die niet onder de verhoogde tegemoetkoming vallen, maar waarvan het jaarlijks bruto inkomen van het huishouden niet hoger ligt dan 11.763 euro;
- de personen onder schuldbemiddeling en die niet in staat blijken de verwarmingsfactuur te betalen;
- de personen die ondersteuning en sociale en budgettaire begeleiding krijgen door hun betalingsmoeilijkheden voor gas en elektriciteit enzovoort.

De minister stelt dat aan de opmerkingen van de Raad van State is tegemoetgekomen. Zo is ingevolge de eerste opmerking voorzien in de delegatie naar de Vlaamse Regering om desgevallend de modaliteiten en de procedures uit te werken. In een eerste fase worden echter de federale uitvoeringsbesluiten gehandhaafd. Een andere opmerking van de Raad ging over het woord 'bijvoorbeeld', dat een te ruime delegatie aan de Vlaamse Regering veronderstelde. Het woord werd geschrapt. Een derde opmerking betrof het feit dat het om een overgangmaatregel ging. Gezien de implementatie van een nieuwe

structuur nog niet gedefinieerd is, is ervoor geopteerd om geen datum in de tekst op te nemen.

Stemming

Artikel 120, artikel 145 en hoofdstuk 15. Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost worden aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

2. Hoofdstuk 16. Financiering Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt

Toelichting door de minister

Minister *Annemie Turtelboom* stelt dat initieel in het ontwerp van programmadecreet in de financiering van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) wordt voorzien door de activering van een reeks bestaande heffingen op de exploitatie van het elektriciteitsdistributienet door werkmaatschappijen, de exploitatie van het aardgasdistributienet door werkmaatschappijen en de exploitatie van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit. Dat spoor is in navolging van het advies van de Raad van State door de Vlaamse Regering niet meer gevolgd.

Amendement

De minister licht toe dat amendement nr. 15 van de regering (*Parl.St.* VI.Parl. 2014-15, nr. 132/4), dat ook werd voorgelegd aan de Raad van State, ertoe strekt de bestaande heffingen om te vormen naar forfaitaire heffingen per afnamepunt van elektriciteit. Het amendement voorziet in de volledige vervanging van hoofdstuk 16, dat bestaat uit de artikelen 121 tot en met 137, door een nieuw hoofdstuk 16, dat bestaat uit de artikelen 121 tot en met 123.

Subamendement

Op het amendement van de regering zijn door de heren Willem-Frederik Schiltz, Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne en Jos Lantmeeters, mevrouw Katrien Partyka en de heer Wilfried Vandaele twee subamendementen ingediend. Subamendement nr. 18 betreft de rechtzetting van een verkeerde datum in de vermelding van het oprichtingsbesluit van de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL). Subamendement nr. 19 strekt ertoe de verwijzing naar de toepassing van de Vlaamse Codex Fiscaliteit te schrappen gezien de bedoelde heffing wordt geïnd door de toegangshouders namens en voor rekening van de Vlaamse overheid.

Stemming

Subamendement nr. 18 wordt eenparig aangenomen met 10 stemmen.

Subamendement nr. 19 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 15, zoals geamendeerd door de subamendementen nr. 18 en 19, en hoofdstuk 16. Financiering Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt worden aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

III. Deel Dierenwelzijn, bevoegdheid van de heer Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

1. Hoofdstuk 19. Dierenwelzijnsfonds

Toelichting door de minister

Minister *Ben Weyts* stelt dat het Dierenwelzijnsfonds gericht is op de financiering ter ondersteuning van drie pijlers beschreven in de beleidsnota. Een eerste pijler omvat de adviesraden, zoals voorzien in de dierenwelzijnswetgeving. Het behelst ook onder andere onderzoek en studies, een opleiding van asielmedewerkers en de oprichting van een meldpunt voor dierenartsen. De tweede pijler staat voor controle en daar betreft het onder andere de kosten veroorzaakt door vaststellingen bij controles. Een derde pijler behelst sensibilisering en communicatie ten aanzien van dierenhouders en kwekers, organisatie van een jaarlijkse studiedag, van een dag voor de schepenen voor dierenwelzijn enzovoort.

Bespreking

De bespreking van het Dierenwelzijnsfonds verliep volledig samen met de begroting. Voor het verslag moet dan ook verwezen worden naar die bespreking (*Parl.St. VI.Parl. 2014-15, nr. 15/8-G*).

Stemming

Artikel 144 en hoofdstuk 19. Dierenwelzijnsfonds worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

Tinne ROMBOUTS,
voorzitter

Sabine VERMEULEN,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

| | |
|--------|--|
| EFRO | Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling |
| EOGFL | Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw |
| FRGE | Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost |
| VEA | Vlaams Energieagentschap |
| VLABEL | Vlaamse Belastingdienst |
| VMM | Vlaamse Milieumaatschappij |
| VREG | Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt |