



Verrekeningen bij



Uiteenzetting op 6 november 2014 in de Commissie Mobiliteit en Openbare Werken van het Vlaams Parlement



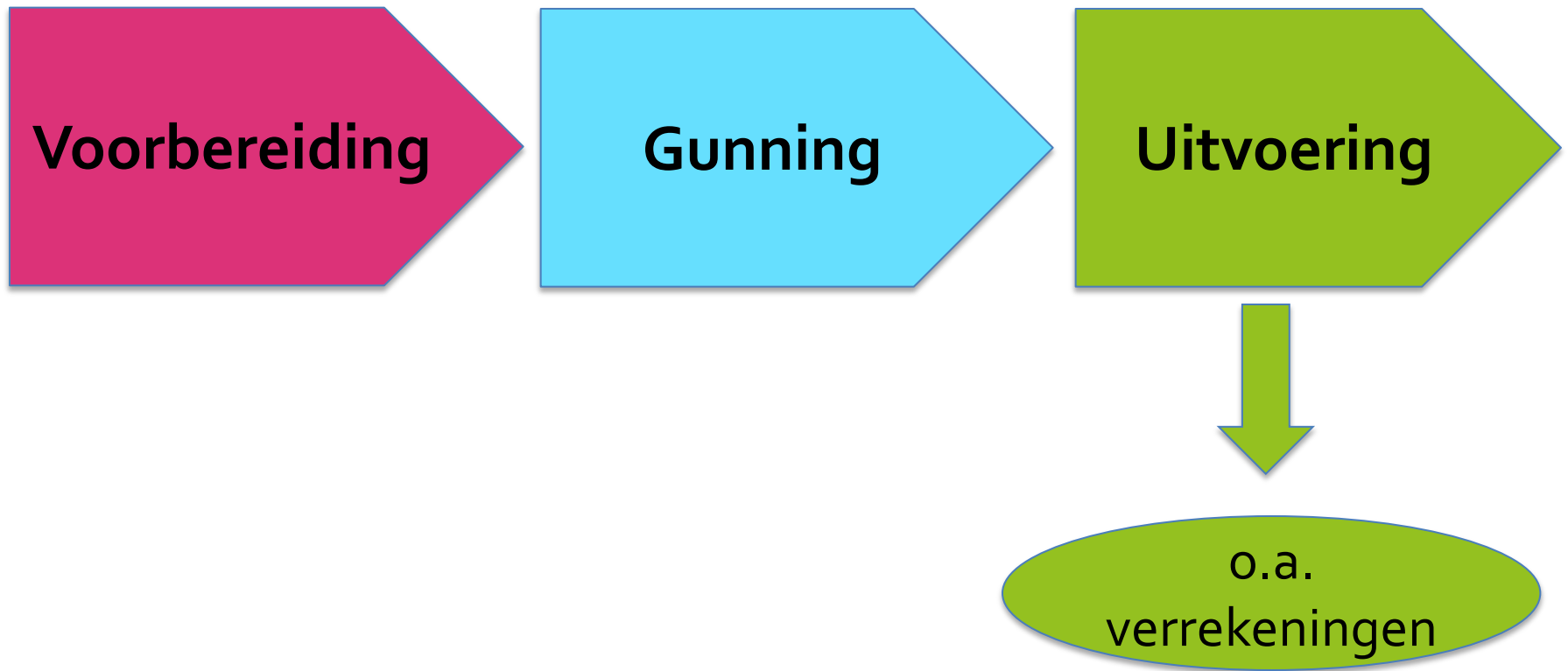
INLEIDING



Inleiding

- Waarom aandacht voor overheidsopdrachten bij MOW ?
- Belang correct toepassen overheidsopdrachten

Cyclus overheidsopdrachten





Wat zijn verrekeningen ?

Verrekening = overeenkomst die aannemer en bestuur opmaken als zich een wijziging voordoet in de aanneming tijdens de uitvoering ervan

Wat zijn verrekeningen ?

➤ Aanbestedende overheid kan opdracht **wijzigen** mits

a) voorwerp van opdracht onveranderd is

b) passende compensatie van opdrachtnemer

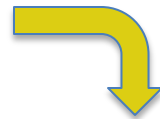
- verrekeningen in meer worden vergoed

- verrekeningen in min leiden tot schadevergoeding van de aannemer

(10% van de vermindering)

c) wijziging in waarde beperkt tot 15%

(= **nieuwe voorwaarde**)



Tengevolge Pressetext arrest hof van Justitie



Wat zijn verrekeningen ?

Sinds het **Pressetext arrest** (HvJ, arrest C-454/06, 19 juni 2008), kunnen immers moeilijk nog opdrachtwijzigingen zonder meer, d.w.z. zonder beperking naar de omvang en de draagwijdte worden aanvaard.

(buiten de vanzelfsprekende beperking dat het voorwerp van de opdracht niet mag worden gewijzigd)



Wat zijn verrekeningen?

Pressetext arrest

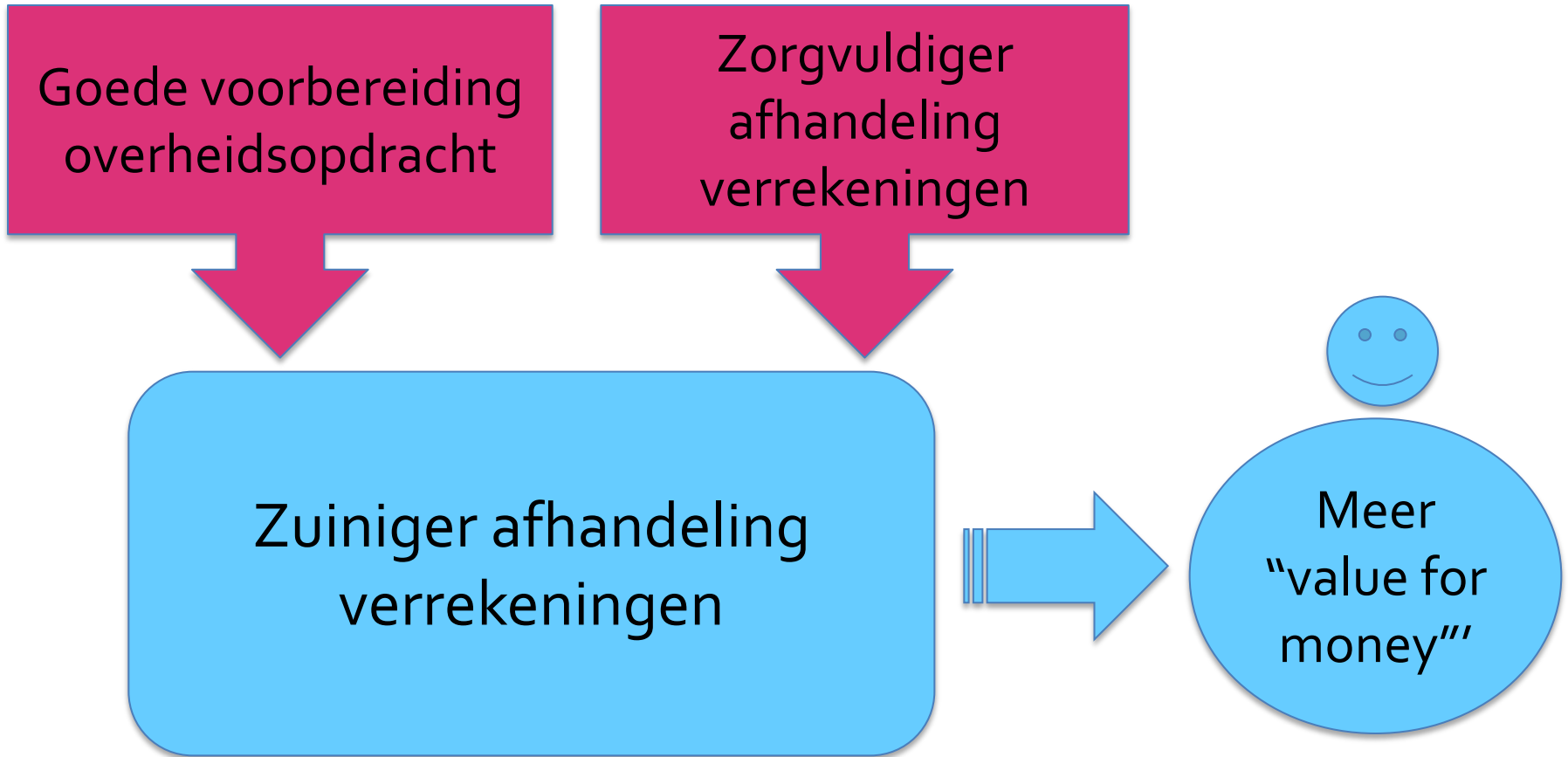
- Aanzienlijke uitbreiding van de gegunde opdracht tijdens de uitvoering wijzigt het economische evenwicht van de overeenkomst in het voordeel van de aannemer op een manier die de voorwaarden van de oorspronkelijke opdracht niet bedoelden
- Aanzienlijke uitbreiding of inperking = **inbreuk op basisprincipes van gelijkheid, mededinging en forfaitaire prijs**



Sensibilisatie verrekeningen

- Wegenwerken: 2006
- Waterwerken
 - 2012: agentschap waterwegen en zeekanaal
 - 2013: afdeling Maritieme Toegang (aMT)
 - **2014: Maritieme Dienstverlening en Kust (MDK)**
 - 2015: Scheepvaart ?

Uitgangspunt sensibilisatie



Werkingsgebied afdeling Kust



Het **Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust** zorgt voor de veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer in zijn werkgebied, met vrijwaring van het milieu, het integraal kustzonebeheer en de hydrografische en hydrometeorologische dienstverlening voor de kustzone.



FINANCIEEL BELANG

- 43 werken opgeleverd in 2010, 2011 en 2012
 - 35,6 miljoen euro initieel inschrijvingsbedrag
 - 7,09 miljoen euro in meer (= 20%)
 - 7,12 miljoen euro in min (= 20%)

20% wijst op belangrijke wijzigingen van de
aannemingen tijdens de uitvoering

- Controle 11 dossiers met grote verrekeningen
(30,7% inschrijvingsbedrag van alle 43 opgeleverde werken)



waarvan 10 dossiers in belangrijke mate te wijten
aan tekortkomingen MDK

Vergelijking vorige audits

	Totaal inschrijvingsbedrag	Verrekeningen in meer	%
Waterwegen en zeekanaal (2009-2010)	102 MIO	37,5 MIO	36,6 %
Afdeling maritieme toegang (2010-2011)	165,1 MIO	37,6 MIO	22,8 %
Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust (2010-2012)	35,6 MIO	7,1 MIO	20 %



OORZAKEN VAN DE VERREKENINGEN



Verrekeningen door een onzorgvuldige voorbereiding

- conceptiefouten en –wijzigingen;
- onzorgvuldig opgestelde bestekken en opmetingsstaten
- onvoldoende kennis van de toestand van het bouwterrein



INBREUKEN OP OVERHEIDS- OPDRACHTENREGELGEVING



Voornaamste inbreuken (I)

- Bij aanzienlijke uitbreiding geen nieuwe aanneming
- Onrechtmatige aanwending onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
- Slechts zelden herziening van eenheidsprijzen waarvan de voorziene hoeveelheid met drievoud werd overschreden
- Onterechte schadevergoeding voor verminderde aannemingsom



VERWIJLINTERESTEN


- Op in 2010-2012 opgeleverde werken heeft MDK **445.240 euro** verwijlinteresten betaald
- Vergelijking met vorige audits

	Totaal inschrijvingsbedrag	Verwijlinteresten	%
Waterwegen en zeekanaal (2009-2010)	102 MIO	950.725 euro	0,9 %
Afdeling maritieme toegang (2010-2011)	165,1 MIO	168.694 euro	0,1 %
Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust	35,6 MIO	445.240 euro	1,2 %




Oorzaken nalatigheidsintresten :

- MDK waakt onvoldoende over doorlooptijden verrekeningendossiers
- MDK betaalt onbetwiste gedeelten van vorderingenstaten niet snel
- MDK gebruikt onvoldoende de beschikbare middelen (ramingsstaten, ambtshalve goedkeuring van verrekeningen,...)

- 
- Zeer lange doorlooptijden dadingen => hoge bedragen aan verwijlintresten
 - MDK behandelt intresten op dadingen niet als verwijlintresten:
 - Boeking op andere financiële rekening, zodat niet in rapportering aan directieraad
 - Sinds april 2012 afspraken voor correcte aanrekening




BELEID MDK OP VLAK VERREKENINGEN

- 
- Geen specifieke doelstellingen voor aantal, omvang en doorlooptijd van verrekeningen
 - Alleen algemene doelstelling: investeringskredieten maximaal vastleggen en benutten
 - Instrumentarium ter beheersing verrekeningsgedrag (handboek, dienstorders, standaardbestek, e-delta) werkt in praktijk onvoldoende, o.a. door gebrekkige naleving ervan
 - Voorbereiding en opvolging kan nog geoptimaliseerd worden
 - MOW doet inspanningen voor behalen van ISO-certificaat




AANBEVELINGEN

- 
- MDK moet zijn aannemingen **zorgvuldiger voorbereiden**
 - MDK moet voor wezenlijke opdrachtwijzigingen op grond van mededinging een **nieuwe opdracht** uitschrijven
 - MDK moet de **eenheidsprijs heronderhandelen** voor posten waarvan werkelijk uitgevoerde hoeveelheid het drievoud van de vermoedelijke hoeveelheid overtreft
 - MDK moet schadeclaims berekenen volgens de AAV
 - MDK moet de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking restrictief hanteren
 - MDK moet het **instrumentarium voor de beperking van verrekeningen en verwijlntresten activeren, aanscherpen en handhaven**



REACTIE MINISTER MOW

- 
- Met brief van 5 mei 2014 aanvaardde Vlaamse minister van MOW de conclusies en aanbevelingen van het auditrapport
 - Zij vermeldde een aantal bijkomende initiatieven van MDK voor een betere voorbereiding van de aannemingen van werken.



SLOTWOORD

☺ Constructieve samenwerking
MOW-Rekenhof

☺ Sensibilisatie is gelukt