

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

26 februari 1999

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Herman De Loor en Georges Cardoen –

**houdende wijziging van het decreet van 22 februari 1995
houdende regeling van het administratief toezicht
op de provincies in het Vlaamse Gewest**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemene toelichting

Het sectorale akkoord 1997-1998 voor het personeel van de lokale en regionale besturen bepaalt dat er een beroepsprocedure wordt ingevoerd voor personeelsleden van lokale en regionale besturen die wegens beroepsonbekwaamheid worden ontslagen. Ook de titularissen van de zogenaamde wettelijke graden wordt de mogelijkheid geboden om beroep aan te tekenen tegen hun evaluatie.

Dit voorstel is de uitvoering van dat engagement.

1. Algemene doelstelling van het decreet

Het sectorale akkoord 1997-1998 biedt de lokale besturen mogelijkheden om een meer genuanceerd evaluatiestelsel uit te bouwen. Met een dergelijk stelsel kunnen die besturen hun personeel niet alleen belonen, maar ook sanctioneren. Het stelsel kan voorzien in de mogelijkheid om een personeelslid na twee opeenvolgende negatieve evaluaties te ontslaan. Met het oog op een betere rechtsbedeling voor het personeel en gegarandeerde rechtszekerheid, is een bijzonder toezicht noodzakelijk en moeten de personeelsleden tegen die beslissingen beroep kunnen aantekenen bij de Vlaamse regering.

De voorgestelde procedure is zoveel mogelijk geënt op de procedure die bestaat voor tuchtstraffen. Het gaat om de procedure zoals die geldt bij de zwaarste tuchtstraffen. Het resultaat van beide procedures is immers gelijk : het bestuur beëindigt het dienstverband, zonder instemming van het personeelslid.

2. Voorgestelde procedure

Door dit voorstel krijgt een personeelslid dat door een bestuur ontslagen wordt wegens beroepsongeschiktheid, de kans beroep aan te tekenen bij de Vlaamse regering. Dat beroep wordt beschouwd als een bijzonder administratief toezicht en werkt schorsend. Op dit laatste punt wijkt de voorgestel-

de procedure af van de procedure bij tuchtzaken, waar het beroep niet schorsend werkt. Om procedurele en sociaalrechtelijke problemen te vermijden, is het bovendien te zeerste aan te raden dat de besturen in hun statuut een opzegperiode opnemen. Die opzegperiode moet minstens even lang zijn als de toezichtstermijn. Bij overschrijding van de toezichtstermijn is het ontslagbesluit stilzwijgend goedgekeurd. Ook in dat opzicht loopt de procedure parallel met de procedure in tuchtzaken.

Daarnaast moet de Vlaamse regering ook de evaluatie van de titularissen van de wettelijke graden in beroep behandelen. Om ook voor die personeelsleden een objectieve evaluatie te garanderen, moet de rechtsbescherming via het administratief toezicht gewaarborgd worden. Ook hier kiest de regering voor een goedkeuringstoezicht na beroep. Een titularis van een wettelijke graad kan beroep instellen na iedere evaluatie door een politiek orgaan. De regering keurt het evaluatiebesluit al dan niet goed. Wanneer de regering niet reageert, is het besluit stilzwijgend goedgekeurd.

Het voorgestelde goedkeuringstoezicht wordt uitgeoefend op het besluit tot ontslag, maar het is duidelijk dat ook de evaluaties die de aanleiding waren tot het ontslag, onderzocht moeten worden. Zo moet nagegaan worden of een bestuur zijn eigen statuut heeft nageleefd, of het bestuur zijn besluit en de voorafgaande evaluaties die geleid hebben tot het besluit, voldoende gemotiveerd heeft, en of het besluit en de evaluaties de toetsing aan het redelijkheidsbeginsel kunnen doorstaan.

Goedkeuringstoezicht betekent verder ook dat de toezichthoudende overheid de evaluatie zelf niet kan aanpassen. De toezichthoudende overheid kan zich niet zelf uitspreken over het functioneren van een personeelslid.

Zoals al werd vastgesteld, geldt dezelfde beroepsmogelijkheid voor de titularissen van de zogenaamde wettelijke graden, met dien verstande dat zij tegen elke negatieve evaluatie beroep kunnen aantekenen bij de Vlaamse regering en niet alleen tegen ontslagbeslissingen. Dat komt doordat zijn, in tegenstelling tot de personeelsleden, niet de mogelijkheid hebben om lokaal een herziening van hun negatieve evaluatie te vragen.

De beroepsregeling omvat drie onderdelen : de meldingsplicht, het beroep bij de toezichthoudende overheid en de rechten van de verdediging.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Op grond van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt in dit artikel vermeld dat het decreet een aangelegenheid regelt waarvoor het Vlaamse Gewest bevoegd is. De bevoegdheid om de ontworpen regeling vast te stellen, is vastgelegd in artikel 7 van die bijzondere wet.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat een overheid die een personeelslid in het kader van de evaluatieprocedure ontslaat, dat besluit moet toezenden aan de Vlaamse regering. Om begripsverwarring te vermijden, definieert dit artikel ook de begrippen "ontslag" en "evaluatie". Dit artikel bepaalt ook dat de overheid het besluit met het dossier moet zenden naar de Vlaamse regering op straffe van nietigheid van het besluit. Sociaalrechtelijk heeft een dergelijke bepaling geen betekenis. De ingangsdatum van een ontslag kan immers niet afhangen van de toezending van een dossier aan een derde.

Artikel 3

Dit artikel geeft de personeelsleden die op basis van negatieve evaluaties ontslagen zijn, de mogelijkheid in beroep te gaan bij de Vlaamse regering. Het bepaalt de termijn waarbinnen zij beroep moeten aantekenen en legt vast dat het beroep de beslissing schorst.

Artikel 4

De toezichtsprocedure is identiek aan de procedure bij afzetting of ontslag van ambtswege in tucht-aangelegenheden. Het besluit van de lokale overheid is stilzwijgend goedgekeurd als de regering nalaat een besluit te nemen.

Artikel 5

Volgens § 1 en § 2 moet de Vlaamse regering het recht gehoord te worden voor beide partijen garanderen, evenals het recht op verdediging in het algemeen.

De paragrafen 3 tot 5 regelen, om een objectieve procedure te waarborgen, de praktische schikkingen voor de partijen, het inzagerecht van de partijen en het verloop van de hoorzitting. Ook de Vlaamse regering moet de zorgvuldigheidsplicht respecteren.

Paragraaf 6 regelt het recht op openbaarheid van de hoorzitting voor de personeelsleden.

Artikelen 6 tot 8

Deze artikelen regelen de beroepsprocedure voor de titularissen van de zogenaamde wettelijke graden (provinciegriffier en provincieontvanger). Ook die procedure moet de objectiviteit maximaal garanderen.

Herman DE LOOR

Georges CARDOEN

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Aan hoofdstuk II, afdeling 1, van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaamse Gewest, wordt een artikel 5bis toegevoegd, dat luidt als volgt :

" Artikel 5bis

Elke provinciale overheid die een statutair personeelslid ontslaat als gevolg van één of meer negatieve evaluaties, is, op straffe van nietigheid van haar besluit, verplicht dat besluit, samen met het volledige evaluatiedossier, naar de Vlaamse regering te zenden. Het ontslag is de handeling waarbij een overheid het statutaire dienstverband beëindigt. De evaluatie is de procedure waarmee een overheid een oordeel formuleert over de manier waarop een personeelslid als dusdanig functioneert. De provinciale overheid zendt het besluit en het dossier naar de Vlaamse regering op dezelfde dag waarop ze het besluit met een aangetekende brief aan het betrokken personeelslid zendt of het hem tegen ontvangstbewijs overhandigt. "

Artikel 3

Aan hoofdstuk II, afdeling 1, van hetzelfde decreet wordt een artikel 5ter toegevoegd, dat luidt als volgt :

" Artikel 5ter

Het betrokken personeelslid kan bij de Vlaamse regering beroep instellen tegen het besluit waarbij een provinciale overheid dat personeelslid ontslaat als gevolg van negatieve evaluaties, binnen een termijn van dertig dagen nadat het personeelslid kennis heeft genomen van het ontslagbesluit. Het beroep schorst de beslissing. "

Artikel 4

Aan hoofdstuk II, afdeling 1, van hetzelfde decreet wordt een artikel 5quater toegevoegd, dat luidt als volgt :

" Artikel 5quater

De Vlaamse regering keurt het ontslagbesluit goed of keurt het niet goed. Ze verstuurt haar besluit naar de betrokken partijen binnen een termijn van zestig dagen vanaf de dag dat de regering het beroep heeft ontvangen. Als binnen die termijn geen beslissing is verstuurd, wordt het besluit van de provinciale overheid als goedgekeurd beschouwd. "

Artikel 5

Aan hoofdstuk II, afdeling 1, van hetzelfde decreet wordt een artikel 5quinquies toegevoegd, dat luidt als volgt :

" Artikel 5quinquies

§ 1. De Vlaamse regering kan geen uitspraak in beroep doen, zonder aan het personeelslid en de provinciale overheid de kans te bieden om gehoord te worden. Een ambtenaar van niveau A van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap leidt de hoorzitting.

§ 2. De Vlaamse regering roept, met een aangetekende brief of met een brief tegen ontvangstbewijs, de partijen op, ten minste twaalf dagen voor de hoorzitting. Ze voegt een eensluidend verklaard afschrift van het beroepsschrift bij de oproepingsbrief aan de provinciale overheid. De oproepingsbrief vermeldt :

1° plaats, dag en uur van de hoorzitting ;

2° het recht van de partijen om zich te laten bijstaan door een verdediger ;

3° de plaats waar en de termijn waarbinnen de partijen het evaluatiedossier kunnen inzien ;

4° het recht van het personeelslid om de openbaarheid van de hoorzitting te vragen.

§ 3. De partijen en hun verdediger kunnen het dossier raadplegen vanaf de oproeping tot en met de dag voor de verschijning.

§ 4. De ambtenaar die de hoorzitting leidt, stelt ter zitting een proces-verbaal op. Het proces-verbaal bevat de opsomming van alle vereiste procedure-handelingen en vermeldt bij iedere handeling of ze verricht is. De voorzittende ambtenaar leest het proces-verbaal onmiddellijk voor en verzoekt de partijen het te ondertekenen. Zij kunnen voorbehoud aantekenen bij de ondertekening. Als een partij weigert te ondertekenen, maakt de voorzittende ambtenaar daarvan melding in het proces-verbaal. Als een partij schriftelijk afstand heeft gedaan van het recht om gehoord te worden, of niet verschenen is op de hoorzitting, vermeldt de ambtenaar dat in het proces-verbaal.

§ 5. De Vlaamse regering verwijst in haar besluit naar het proces-verbaal van de hoorzitting.

§ 6. De hoorzitting is openbaar, als het personeelslid daarom verzoekt.".

Artikel 6

Aan hoofdstuk II, afdeling 1, van hetzelfde decreet wordt een artikel 5sexies toegevoegd, dat luidt als volgt :

" Artikel 5sexies

De provinciegriffier en de provincieontvanger kunnen bij de Vlaamse regering beroep instellen tegen de besluiten waarbij de bestendige deputatie of de provincieraad hen negatief evalueert of ontslaat als gevolg van negatieve evaluaties. Zij moeten beroep instellen binnen een termijn van dertig dagen nadat zij kennis genomen hebben van dat besluit. Het beroep tegen een ontslagbesluit schorst de beslissing.".

Artikel 7

Aan hoofdstuk II, afdeling 1, van hetzelfde decreet wordt een artikel 5septies toegevoegd, dat luidt als volgt :

" Artikel 5septies

De Vlaamse regering keurt het negatieve evaluatiebesluit of het ontslagbesluit goed of keurt het niet goed. Ze verstuurt haar uitspraak naar de betrokken partijen binnen een termijn van zestig dagen vanaf de dag dat de regering het beroep heeft ontvangen. Als binnen die termijn geen beslissing is verstuurd, wordt het besluit van de provinciale overheid als goedgekeurd beschouwd.".

Artikel 8

Aan hoofdstuk II, afdeling 1, van hetzelfde decreet wordt een artikel 5octies toegevoegd, dat luidt als volgt :

" Artikel 5octies

De procedure, beschreven in artikel 5quinquies, is van toepassing op de besluiten waarvan sprake is in artikel 5sexies.".

Herman DE LOOR
Georges CARDOEN
