

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

25 maart 1999

ONTWERP VAN DECREET

**houdende een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen
in de beheers- en bestuursorganen van de instellingen, ondernemingen,
vennootschappen of verenigingen van de Vlaamse overheid**

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	5
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	9
Advies van de Raad van State	17
Ontwerp van decreet	29
Bijlage	31

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene toelichting

Van een democratische samenleving mag men verwachten dat vrouwen en mannen in gelijke mate aan bod komen in de besluitvorming. Daardoor wordt de legitimiteit, de kwaliteit en het democratisch karakter van het bestuur als geheel versterkt. Een evenwichtige deelname van mannen en vrouwen aan besluitvormingsprocessen is gebaseerd op de fundamentele rechten van de mens en is tevens een voorwaarde voor gelijkheid tussen mannen en vrouwen in het algemeen. Nochtans zijn vrouwen sterk ondervertegenwoordigd in het besluitvormingsproces wat impliceert dat een deel van de maatschappelijke realiteit niet aan bod komt.

Het wegwerken van deze ondervertegenwoordiging is één van de streefdoelen van de Vlaamse regering. In de Septemberverklaring 1997 van de Vlaamse regering wordt onder het hoofdstuk "Perspectief 1999 en verder" het volgende vermeld: "De Vlaamse regering zal verder initiatieven nemen om de gelijkwaardige participatie van vrouwen en mannen op alle niveaus van onze samenleving te bevorderen. Ook willen zij streven naar een sterkere aanwezigheid van vrouwen in de beheersorganen."

Deze doelstelling wordt nu vertaald in een decreet dat bepaalt dat maximum tweederde van de leden van de bestuurs- en beheersorganen van de instellingen, ondernemingen, vennootschappen en verenigingen van de Vlaamse overheid die door de Vlaamse regering worden benoemd of waarvan de benoeming door de Vlaamse regering wordt goedgekeurd of bekrachtigd, van hetzelfde geslacht mogen zijn. Om dit principe zonder problemen te kunnen toepassen, moet ook voorzien worden in een regeling ten aanzien van de voordragende instanties.

Eerder keurde het Vlaams Parlement reeds een decreet goed dat de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen verplicht maakte (decreet van 15 juli 1997). Het bijgevoegde ontwerp is een volgende stap in het gelijkekansenbeleid van de Vlaamse regering dat gericht is op een grotere deelname van vrouwen aan de besluitvorming in het algemeen.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Onder toepassing van deze bepaling vallen alle instellingen, ondernemingen, vennootschappen en verenigingen die een bevoegdheid hebben inzake Gemeenschaps- en Gewestaangelegenheden (zie artikel 1) en waarvoor de Vlaamse regering bevoegd is om mandaten in een beheers- en bestuursorgaan "in te vullen". Onder invullen dient hier verstaan te worden dat de regering de personen hetzij zelf benoemt hetzij de aanstelling door de benoemde instantie bekrachtigt. De wijze waarop dit gebeurt, wordt bepaald in het decreet, de wet of het besluit dat de oprichting, de opdracht en de samenstelling van het beheersorgaan van de instelling regelt.

Om een evenwichtige samenstelling van de beheers- en bestuursorganen naar geslacht te realiseren, moet de regering (of na delegatie van de bevoegdheden het bevoegde lid van de regering) over voldoende keuzemogelijkheden kunnen beschikken. Voor heel wat instellingen, ondernemingen, vennootschappen en verenigingen van de Vlaamse overheid geldt reeds dat de voordragende instanties kandidaten op een dubbele lijst moeten voordragen. Met dit decreet wordt de verplichting opgelegd dat iedere voordragende instantie voor elk mandaat twee kandidaten moet voordragen waarvan één een vrouw moet zijn. De verantwoordelijkheid voor het voldoen aan de vereiste van een evenwichtige vertegenwoordiging binnen het beheers- en bestuursorgaan wordt dus mee gedragen door de instanties die het beleid van het beheersorgaan bepalen.

Deze regel kan een impliciete wijziging inhouden van de bestaande voordrachtsprocedures: daar waar voor een te begeven mandaat conform de organieke teksten slechts één kandidatuur diende voorgedragen te worden, zal vanaf de inwerking-treding van dit decreet, zonder aanpassing van de organieke teksten, voortaan de kandidatuur van een man en van een vrouw dienen voorgedragen te worden.

Artikel 3

Dit artikel voorziet een vorm van sanctionering indien de voordragende instantie niet voldoet aan de voorwaarde dat zij per mandaat één man en één vrouw moet voordragen. Zolang de instantie aan deze formele voorwaarde niet voldoet, blijft het mandaat waarvoor zij de voordracht mag doen, openstaan. Zij kan voor wat dat mandaat betreft dus voorlopig niet meebeslissen binnen de schoot van het beheersorgaan tot op het ogenblik dat er wel een dubbele voordracht gedaan wordt en ze een bijdrage kan leveren tot het bekomen een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen of mannen.

Om evenwel te vermijden dat een voordragende instantie die niet aan zijn plichten voldoet de werking van een instelling, onderneming, vennootschap of vereniging van de Vlaamse overheid lange tijd blokkeert, kan de Vlaamse regering zes maanden na het vacant worden van het mandaat dit mandaat invullen zonder de voordrachtprocedure te volgen. Dit zal gebeuren op voordracht van de voogdijminister van het betrokken orgaan.

Artikel 4

Om tot een evenwichtige samenstelling te komen wordt vooropgesteld dat maximum tweederde van de leden van de bestuurs- en beheersorganen van hetzelfde geslacht mogen zijn. Om dit quotum te berekenen worden de personen niet meegerekend die deel uitmaken van het orgaan omwille van een welbepaalde functie (bijvoorbeeld leidend ambtenaar van de instelling) die ze bekleden en die als dusdanig ook in het decreet, wet of besluit dat de samenstelling van het beheers- of bestuursorgaan regelt, beschreven is. Bij de berekening van het quotum worden evenmin de mandaten gerekend waarover de Vlaamse overheid geen zeggenschap heeft.

Aangezien het hier over een decreet gaat dat bij gewone meerderheid wordt goedgekeurd, raakt deze regel niet aan voorschriften en bepalingen die vastgelegd zijn met betrekking tot instellingen die bij bijzonder decreet zijn opgericht.

Het vooropgestelde quotum moet bereikt worden bij elke eerstvolgende gehele of gedeeltelijke vernieuwing van de samenstelling van de bestuurs- en beheersorganen. Er wordt enkel een uitzondering toegestaan wanneer minder dan één derde van de mandaten vernieuwd wordt omdat het in dat geval

mathematisch niet mogelijk is het vooropgestelde quotum te behalen, ook al zouden al de nieuw voorgedragen leden van hetzelfde geslacht zijn. Er moet bij deze beperkte vernieuwing of vervanging van mandaten reeds wel zoveel mogelijk inspanningen gedaan worden om tot een evenwichtige samenstelling te komen in het bestuurs- of beheersorgaan. Vanaf 1 januari 2002 moet bij elke vernieuwing of vervanging van de mandaten wel voldaan worden aan het vooropgestelde quotum voor het geheel van het bestuurs- of beheersorgaan.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Brusselse
Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,*

Brigitte GROUWELS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende invoering van een voordrachtregeling met het oog op een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheersorganen van de Vlaamse Openbare Instellingen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Telkens als de Vlaamse regering in een beheersorgaan van instellingen, ondernemingen en verenigingen, één of meerdere mandaten ten gevolge van een voordrachtprocedure invult, dient per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw voorgedragen te worden.

Artikel 3

Indien een voordragende instantie niet voldoet aan de voorwaarden zoals bepaald in artikel 2, blijft het mandaat open totdat aan de voorwaarden is voldaan.

Als zes maanden na het vacant worden van het mandaat nog niet aan de voorwaarden voldaan is, kan de Vlaamse regering het vacante mandaat invullen zonder de voordrachtprocedure te volgen.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,

BRIGITTE GROUWELS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

**ADVIES BETREFFENDE HET VOORONTWERP VAN DECREET
HOUDENDE DE INVOERING VAN EEN
VOORDRACHTPROCEDURE MET HET OOG OP EEN
EVENWICHTIGE VERTEGENWOORDIGING VAN MANNEN EN
VROUWEN IN DE BEHEERSORGANEN VAN VLAAMSE
OPENBARE INSTELLINGEN**

Brussel, 10 februari 1999

RVM/beheersorganen

M:\serv\commissies\vov\Gelijke vertegenwoordigers\beheersorganen.doc

Op 15 januari 1999 vroeg de Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijke Kansenbeleid de SERV om advies binnen de maand over het voorontwerp van decreet houdende de invoering van een voordrachtprocedure met het oog op een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheersorganen van Vlaamse Openbare Instellingen.

Op de bijeenkomst van 10 februari formuleerde de SERV hierover na overleg met het Dagelijks Bestuur van de Vlaamse Overlegcommissie Vrouwen volgend advies.

Inhoud van het voorontwerp van decreet

Het voorliggende decreet beoogt -en dit in tegenstelling met het decreet van 15 juli 1997 betreffende de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen- enkel de dubbele voordracht van minstens één man en één vrouw per mandaat van de voordragende instanties (art.2). Indien de voordragende instantie niet voldoet aan de voorwaarden, blijft het mandaat open. Na zes maanden kan de Vlaamse Regering het vacante mandaat invullen zonder de voordrachtprocedure te volgen (art.3).

Onder de toepassing van deze bepaling vallen alle organen waarvoor de Vlaamse Regering bevoegd is hetzij om mandaten te benoemen hetzij om de aanstelling door de benoemende instanties te bekrachtigen. De wijze waarop dit gebeurt, wordt bepaald in het decreet, de wet of het besluit dat de oprichting, de opdracht en de samenstelling van het beheersorgaan regelt.

Het betreffen zowel Vlaams Openbare Instellingen als vzw's en vennootschappen waarover de Vlaamse Regering of haar leden enige benoemende bevoegdheid uitoefent. De dubbele voordracht geldt niet voor de leden die omwille van hun functie aangeduid worden (ambtshalve) en niet voor personen die op basis van een democratische verkiezing aangeduid worden.

Aangezien dit decreet geregeld wordt bij gewone meerderheid, kan de regel inzake dubbele voordracht niet opgelegd worden aan instellingen waarvan de samenstelling en de wijze van voordracht van mandaten door een bijzonder decreet zijn vastgelegd. Voor deze instellingen (bvb. de ARGO) zal een aanmoedigingsbeleid gevoerd worden.

ADVIES

De Raad verwijst naar het Advies over het voorontwerp van decreet houdende de invoering van een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de Adviesorganen (20 november 1996). In dit advies wordt het gelijke kansenbeleid onderschreven, maar worden vooral praktische bezwaren geuit.

De Raad ondersteunt het principe van de evenredige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen, maar heeft **ernstige bezwaren** tegen wijze waarop men het doel wil bereiken, nl. de impliciete wijziging van de bestaande voordrachtsprocedure en de wetgevende technieken die aangewend worden.

De bezwaren gelden dus op twee terreinen.

De wetgevende techniek

Het voorontwerp van decreet bevat enkel het principe van de dubbele voordracht. De Raad merkt op dat noch de doelstelling noch de procedure om tot een evenwichtige vertegenwoordiging te komen, worden vermeld in het voorontwerp van decreet,

De doelstelling en de procedure zijn echter wel terug te vinden in een ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1997 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering. De Regering kan immers de regels bepalen op welke wijze zij haar bevoegdheid zal uitvoeren.

Er kan zich afgevraagd worden om welke redenen de doelstelling van het decreet nl. ten hoogste twee derde van het aantal stemgerechtigde leden van een orgaan mogen van hetzelfde geslacht zijn, niet wordt vermeld in het voorontwerp van decreet en wel in de Memorie van toelichting.

Ook de invulling van deze doelstelling wordt niet vermeld in het voorontwerp van decreet en wordt overgelaten aan de uitvoerende macht. Nochtans bestaat de mogelijkheid om in een decreet te vermelden welke andere decreten hierdoor impliciet gewijzigd worden.

Doordat de uitvoering van het voorontwerp van decreet in het ontwerpbesluit staat, dient deze ook als achtergrond voor dit advies gebruikt te worden.

De impliciete wijziging van de bestaande voordrachtsprocedures

De Raad wijst erop dat het voorontwerp van decreet en het ontwerpbesluit de bestaande voordrachtsprocedures impliciet wijzigt.

Daar waar voor een te begeven mandaat slechts één kandidatuur diende voorgedragen te worden, zal vanaf de inwerkingtreding van het decreet de kandidatuur van een man én een vrouw voorgedragen worden.

De Regering zal vervolgens beslissen aan wie van beide kandidaten het mandaat wordt toegewezen.

Ook indien er meerdere mandaten zijn of er reeds een dubbele voordracht voorzien is, dient voor elk mandaat een man en een vrouw voorgedragen te worden. Dit betekent dat in geval van dubbele voordracht de organisaties in de praktijk voor elk mandaat vier personen dienen voor te dragen.

Sommige van de beheerraden worden bovendien in schijven vernieuwd bvb. om de vier jaren één vierde van de leden. Van zodra één derde of meer van het aantal leden vernieuwd wordt, geldt de verplichting van het quotum. Dit betekent in concreto dat in het begin vaak de te vernieuwen mandaten van eenzelfde geslacht zullen zijn om het quotum te halen. Ook in het geval van tussentijdse, individuele vervangingen zullen de voordragende instanties verplicht zijn een man en een vrouw voor te dragen. Hierdoor verschuift de verantwoordelijkheid voor de voordracht van één op drie vrouwen naar de organisaties die omwille van toevallige omstandigheden verplicht zijn hun mandaten te wijzigen.

De Raad meent dat in deze specifieke situaties het Gelijke Kansenbeleid veeleer de vorm aanneemt van een beleid van positieve discriminatie.

De Raad maakt voorbehoud tegen het voorontwerp van decreet omwille van verschillende redenen.

Door de voorgestelde procedure wordt de autonomie van organisaties die mandaten dienen voor te dragen, in het gedrang gebracht. Het beslissingsrecht om de mandaten in te vullen wordt teveel in de handen van Regering gelegd. De mogelijkheid ontstaat zelfs om de werking van een beheersorgaan van een instelling in een bepaalde richting te sturen.

Wat gebeurt er als één organisatie zich onttrekt aan zijn verantwoordelijkheid? Op deze manier kan de werking gedurende zes maanden geblokkeerd worden. Nadien kan de Vlaamse Regering het mandaat invullen zonder de voordrachtprocedure te volgen. De wijze waarop de invulling dan zal gebeuren, is onduidelijk.

Tenslotte blijkt de tweederde regel niet te slaan op de personen die omwille van een bepaalde functie die in het oprichtingsdecreet of besluit duidelijk omschreven is, worden aangesteld. Volgens de Raad is het niet meer dan logisch dat deze personen niet meegeteld worden bij de tweederde regel, daar deze leden buiten de toepassing vallen van de regel inzake dubbele voordracht. De Raad wil anderzijds toch opmerken dat juist deze personen vaak eenzijdig van eenzelfde geslacht zijn.

Tot slot meent de Raad te moeten vaststellen dat de voorgestelde werkwijze voor een evenwichtige vertegenwoordiging in de beheersorganen te veel onzekerheden en moeilijkheden met zich zal meebrengen. In geen geval mag de tweederde regel toegepast worden bij een gedeeltelijke vernieuwing van het orgaan.

De Raad stelt dan ook voor om veeleer een aanmoedigingsbeleid te voeren naar analogie met het voorstel ten aanzien van organen die bij bijzonder decreet zijn opgericht, dit met het oog om op vrijwillige basis en in overleg met de Regering te komen tot inspannings- en resultaatsverbintenissen.

Op deze manier kan een positief beleid gevoerd worden inzake de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheersorganen van de Vlaamse Openbare Instellingen.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

L. 28.762/1
L. 28.860/1

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 januari 1999 door de Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid verzocht haar van advies te dienen over :

1° een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1997 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering" (L. 28.762/1)

en op 15 februari 1999 over :

2° een voorontwerp van decreet "houdende invoering van een voordrachtregeling met het oog op een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheersorganen van de Vlaamse openbare instellingen" (L. 28.860/1)

heeft op 4 maart 1999 het volgende advies gegeven :

L. 28.762/1
L. 28.860/1

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet (L. 28.860/1) bepaalt dat telkens als de Vlaamse regering in een beheersorgaan van instellingen, ondernemingen en verenigingen, één of meerdere mandaten ten gevolge van een voordrachtprocedure "invult", per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van minstens één man en één vrouw dient te worden voorgedragen (artikel 2). Indien een voordragende instantie niet voldoet aan die voorwaarde blijft het mandaat open totdat aan dat vereiste is voldaan. Als zulks zes maanden na het vacant worden van het mandaat nog niet het geval is, kan de Vlaamse regering het vacante mandaat invullen zonder de voordrachtprocedure te volgen (artikel 3).

In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat het gaat om de "voordrachtprocedure" sensu stricto. Dit betekent volgens die memorie van toelichting dat leden die aangewezen worden omwille van een welbepaalde functie die ze bekleden en die als dusdanig ook in het decreet, de wet of het besluit dat de samenstelling van het beheersorgaan regelt, beschreven is, niet onder toepassing vallen van de regel inzake dubbele voordracht. Onder voordracht wordt evenmin verstaan het aanwijzen van personen op basis van een democratische verkiezing.

Nog luidens de memorie van toelichting raakt deze regel van dubbele voordracht niet aan voorschriften en bepalingen die vastgelegd zijn met betrekking tot instellingen die bij bijzonder decreet zijn opgericht.

L. 28.762/1
L. 28.860/1

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit (L. 28.762/1) wijzigt het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1997 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering en bevat het tweede deel van de regeling. In dat besluit wordt een artikel 14bis ingevoegd waardoor bij de aanwijzing van de stemgerechtigde leden in commissies, adviesorganen en beheersorganen van instellingen, ondernemingen en verenigingen (1) ten hoogste twee derde van het aantal stemgerechtigde leden van het orgaan van hetzelfde geslacht mag zijn. Onder aanwijzing wordt verstaan elke benoeming, goedkeuring van benoeming of bekrachtiging van benoeming. Tot 1 januari 2002 kan van voornoemde regel worden afgeweken in zoverre bij een gedeeltelijke tussentijdse hernieuwing minder dan een derde van de mandaten vacant is.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP L. 28.762/1

Volgens het eerste lid van zijn aanhef zou het ontworpen besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1997 rechtsgrond vinden in de artikelen 68, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Die bepalingen betreffen de interne werkwijze van en de bevoegdheidsverdeling binnen de Vlaamse regering.

(1) Met uitzondering van Vlaamse openbare instellingen die bij bijzonder decreet zijn opgericht.

L. 28.762/1

L. 28.860/1

Het ontworpen artikel 14bis van het besluit van 19 december 1997 (artikel 1 van het ontwerp) regelt evenwel, zij het op onrechtstreekse wijze, de samenstelling van commissies, adviesorganen en beheersorganen van instellingen, ondernemingen en verenigingen. Zulk een regeling stelt niet de interne werkwijze van de Vlaamse regering of de bevoegdheidsverdeling binnen die regering vast, maar schept inhoudelijke regels waardoor de leden van de Vlaamse regering bij het uitoefenen van hun bevoegdheden zijn gebonden. Zulk een regeling kan derhalve geen rechtsgrond vinden in de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, maar hoort thuis in het voorliggende voorontwerp van decreet.

Anders is het gesteld met de artikelen 2 en 3 van het ontwerp die wel de bevoegdheidsverdeling tussen de leden van de Vlaamse regering regelen. Wel zal in het ontworpen artikel 15, § 1, 4°bis, van het besluit van 19 december 1997, rekening houdend met hetgeen voorafgaat, niet kunnen worden verwezen naar artikel 14bis van dat besluit.

2. Krachtens artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kunnen de gemeenschappen en de gewesten gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten en regelt het decreet hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht. Het staat derhalve in beginsel aan de decreetgever - en niet aan de Vlaamse regering - om regelingen te treffen betreffende een meer

L. 28.762/1
L. 28.860/1

evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheersorganen van de in artikel 9 van de bijzondere wet bedoelde instellingen en ondernemingen.

In zoverre de in het ontwerp bedoelde "instellingen, ondernemingen en verenigingen" niet onder het toepassingsgebied van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vallen, is het a priori niet uit te sluiten dat de Vlaamse regering in de ene of de andere decretale regeling de bevoegdheid zou putten om de samenstelling van een commissie, adviesorgaan of beheersorgaan van een "instelling, onderneming of vereniging" te bepalen. Die decretale regeling zou dan rechtsgrond verlenen om met betrekking tot de betrokken instelling, onderneming of vereniging bij besluit van de Vlaamse regering een regeling betreffende de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in te voeren. De bevoegdheid van de Vlaamse regering moet dan evenwel worden bepaald in het licht van elk concreet geval en kan dan moeilijk het voorwerp uitmaken van een algemene regeling. Omwille van deze reden kan het aanbeveling verdienen de decreetgever te laten optreden voor het geheel van de betrokken instellingen (1).

(1) Zoals overigens voor de adviesorganen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest is gebeurd in het decreet van 15 juli 1997 houdende de invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen.

L. 28.762/1

L. 28.860/1

ALGEMENE OPMERKINGEN

Het toepassingsgebied van het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet (L. 28.860/1) is niet op dezelfde wijze omschreven als in het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering (L. 28.762/1). Het laatstgenoemde ontwerp heeft betrekking op "commissies, adviesorganen en beheersorganen" (1) van instellingen, ondernemingen en verenigingen, terwijl het eerstgenoemde ontwerp enkel gewag maakt van een "beheersorgaan" van instellingen, ondernemingen en verenigingen. De stellers van de ontwerpen dienen de gebruikte terminologie aan te passen in het licht van hun bedoeling.

Voorts dient bij de omschrijving van het toepassingsgebied van de ontworpen regeling rekening te worden gehouden met hetgeen reeds is bepaald in het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen. Eventueel kan worden overwogen alle regels betreffende de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de organen van de Vlaamse Gemeenschap te groeperen in één enkel decreet.

(1) In het opschrift van het voorontwerp van decreet wordt melding gemaakt van "de Vlaamse openbare instellingen", hetgeen enger is dan instellingen, ondernemingen en verenigingen, waarvan sprake in het voorontwerp zelf.

L. 28.762/1
L. 28.860/1

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET ONTWERP L. 28.860/1

Artikel 2

1. Teneinde iedere onduidelijkheid over het toepassingsgebied van de regeling weg te nemen vervange men de term "een beheersorgaan" door "een beheers- of bestuursorgaan" en voege men vóór de woorden "en verenigingen" het woord "vennootschappen" toe.

2. Het kan aanbeveling verdienen hetzij de instellingen, ondernemingen, vennootschappen of verenigingen waarop het ontwerpdecreet van toepassing beoogt te zijn daarin rechtstreeks aan te wijzen, hetzij aan de Vlaamse regering de bevoegdheid te verlenen een lijst van die instellingen, ondernemingen, vennootschappen of verenigingen op te stellen.

3. De vraag rijst wat de weerslag van het artikel is op de gevallen waarin thans per mandaat maar één kandidaat voor benoeming moet worden voorgedragen. Wellicht moeten in die gevallen voortaan twee kandidaten worden voorgedragen - één man en één vrouw - en ligt het niet in de bedoeling de voordragende instantie zelf het aantal voor te dragen kandidaten te laten bepalen (1). Men verduidelijke zulks dan in de tekst.

(1) Wanneer er thans reeds verscheidene kandidaten per mandaat moeten worden voorgedragen, heeft artikel 2 geen invloed op het voorgeschreven aantal voor te dragen kandidaten.

L. 28.762/1

L. 28.860/1

Artikel 3

Er dient nader te worden bepaald op welke wijze de Vlaamse regering het mandaat zal invullen indien niet wordt voldaan aan de in artikel 2 gestelde voorwaarde inzake de voordracht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET ONTWERP L. 28.762/1

Ervan uitgaande dat de bepalingen van het ontworpen artikel 14bis zullen worden opgenomen in het ontwerp L. 28.860/1, kunnen bij artikel 1 van het ontwerp L. 28.762/1 de volgende opmerkingen worden gemaakt.

1. Bij het invoeren van de regel dat ten hoogste twee derde van het aantal stemgerechtigde leden van de in het ontworpen artikel bedoelde commissies, adviesorganen en beheersorganen van hetzelfde geslacht mogen zijn, staat het aan de decreetgever te oordelen of die regel in zijn algemeenheid haalbaar is en of er in concrete gevallen waarin onmogelijk aan de regel zou kunnen worden voldaan, niet moet worden voorzien in een afwijkingsmogelijkheid zoals in artikel 2, § 2, van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid en in artikel 6 van het reeds vernoemde decreet van 15 juli 1997.

L. 28.762/1
L. 28.860/1

2. De draagwijdte van de in het tweede lid van het ontworpen artikel 14bis opgenomen overgangsregeling is niet duidelijk. De toelichtende nota aan de Vlaamse regering laat uitschijnen dat het enkel de bedoeling is te verduidelijken dat wanneer de leden van de in het artikel bedoelde organen in schijven worden hernieuwd en minder dan één derde van de leden worden hernieuwd, het globale quotum van ten hoogste twee derde leden van hetzelfde geslacht niet moet worden bereikt wanneer dit materialiter, gezien het beperkt aantal te hernieuwen mandaten, niet mogelijk is. Wel lijkt het in de bedoeling te liggen dat voornoemd quotum zo dicht mogelijk zou worden benaderd. Dit zou evenwel duidelijker in de tekst van het ontworpen artikel tot uiting moeten worden gebracht.

Voorts moet worden opgemerkt dat de aldus geïnterpreteerde regel - alsmede het eerste lid van het ontworpen artikel 14bis wanneer net één derde van de leden van de erin bedoelde organen worden hernieuwd - voor gevolg heeft dat in bepaalde gevallen van tussentijdse hernieuwing alle te begeven mandaten moeten worden toegewezen aan personen van hetzelfde geslacht. Het staat aan de decreetgever om te oordelen of het wenselijk is om voor die gevallen in een afwijkingsmogelijkheid te voorzien.

L. 28.762/1

L. 28.860/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Artikel 4

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewest-aangelegenheid.

Artikel 2

Telkens als de Vlaamse regering in een beheers- of een bestuursorgaan van instellingen, ondernemingen, vennootschappen en verenigingen van de Vlaamse overheid, één of meerdere mandaten ten gevolge van een voordrachtprocedure invult, dient per mandaat, door elke voordragende instantie, de kandidatuur van één man en één vrouw voorgedragen te worden.

Artikel 3

Indien een voordragende instantie niet voldoet aan de voorwaarden zoals bepaald in artikel 2, blijft het mandaat open totdat aan de voorwaarden is voldaan.

Als zes maanden na het vacant worden van het mandaat nog niet aan de voorwaarden voldaan is, kan de Vlaamse regering op voordracht van de voogdijminister van de betrokken instelling, onderneming, vennootschap of vereniging, het vacante mandaat invullen zonder de voordrachtprocedure te volgen.

Bij de aanwijzing van de stemgerechtigde leden in de beheers- en bestuursorganen van instellingen, ondernemingen, vennootschappen en verenigingen van de Vlaamse overheid mag ten hoogste twee derde van het aantal stemgerechtigde leden van het orgaan van hetzelfde geslacht zijn. Voor de berekening van dit quotum worden de personen die vanuit een welbepaalde functie deel uitmaken van het orgaan en de beheerders van de overheidsbedrijven die niet worden aangewezen door de Vlaamse regering, niet meegerekend.

Onder aanwijzing wordt verstaan elke benoeming, goedkeuring van benoeming of bekrachtiging van benoeming.

Deze bepaling is niet van toepassing op de bestuurs- en beheersorganen van de instellingen die bij bijzonder decreet werden opgericht.

Tot 1 januari 2002 kan van het eerste lid afgeweken worden in zover bij een gedeeltelijke tussentijdse vernieuwing minder dan een derde van de mandaten vacant is. Er dient wel gestreefd te worden het voornoemde quotum zo dicht mogelijk te benaderen.

Brussel, 23 maart 1999.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,

Brigitte GROUWELS

BIJLAGE



Vlaamse regering

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING TOT WIJZIGING VAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN 19 DECEMBER 1997 TOT BEPALING VAN DE BEVOEGDHEDEN VAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 68, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, en op artikel 69;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1997 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 28 september 1998;

Gelet op de beraadslaging van de Vlaamse regering, op 12 januari 1998, betreffende de aanvraag om advies bij de Raad van State binnen een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering; .

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. In het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1997 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 28 september 1998, worden de artikelen 14bis en 14ter ingevoegd, die luiden als volgt:

"Art. 14bis. Bij de aanwijzing van personen in commissies, adviesorganen en beheersorganen van instellingen, ondernemingen en verenigingen is ten hoogste twee derde van het aantal stemgerechtigde leden van het orgaan van hetzelfde geslacht. Het quotum is niet van toepassing op de personen die vanuit een welbepaalde functie deel uitmaken van het orgaan. Onder aanwijzing wordt verstaan elke benoeming, goedkeuring van benoeming of bekrachting van benoeming.

Deze bepaling is niet van toepassing op de beheersorganen van de Vlaamse openbare instellingen die bij bijzonder decreet werden opgericht.

Tot 1 januari 2002 kan van het eerste lid afgeweken worden in zover bij een gedeeltelijke tussentijdse vernieuwing minder dan een derde van de mandaten vacant is."

"Art. 14ter. De leden van de Vlaamse regering hebben, ieder wat hem of haar betreft, delegatie voor de aanwijzing van personen in commissies, adviesorganen en beheersorganen van instellingen, ondernemingen en verenigingen mits het in artikel 14bis, eerste lid, bepaalde quotum gerespecteerd wordt.

Elke aanwijzing wordt door het bevoegde lid vooraf aan de Vlaamse regering meegedeeld."

Art. 2. In artikel 16 van hetzelfde besluit wordt 6° vervangen door wat volgt:

"6° de oprichting en de wijze van samenstelling van commissies, raden, diensten, instellingen en ondernemingen".

Art. 3. De leden van de Vlaamse regering zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,

Luc VAN DEN BRANDE

De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Openbare Werken, Vervoer en
Ruimtelijke Ordening,

Steve STEVAERT

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

Theo KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,

Wivina DEMEESTER - DE MEYER

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,

Leo PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media

Eric VAN ROMPUY

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden
en Gelijkekansenbeleid

Brigitte GROUWELS