



RESOLUTIE

betreffende aanbevelingen tot een effectief en transparant subsidiebeleid en -beheer in de Vlaamse Gemeenschap

Het Vlaams Parlement,

- gelet op de wet van 10 maart 1998 tot wijziging van de organieke wet op de inrichting van het Rekenhof, die het Rekenhof opdraagt zich ervan te vergewissen dat de overheid de beginselen van zuinigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid in acht neemt ;
- gelet op het verslag van het Rekenhof over het onderzoek naar subsidies in de Vlaamse Gemeenschap (Stuk 28-B (1998-1999) – Nr. 1) ;
- gelet op de gedachtewisseling in de Commissie voor Financiën en Begroting van 11 februari 1999 over het voormelde verslag ;
- overwegende dat,
 - 1° subsidies een belangrijk beleidsinstrument zijn van de Vlaamse regering, wat blijkt uit het grote aandeel ervan in de begrotingen van de Vlaamse Gemeenschap en de openbare instellingen ;

Zie :

1355 (1998-1999)

- Nr. 1 : Voorstel van resolutie
- Nr. 2 : Verslag

Handelingen van 5 mei 1999

- 2° het beheer van de subsidies moet voldoen aan algemeen aanvaarde voorwaarden die de effectiviteit van dat beleidsinstrument waarborgen ;
 - 3° de Vlaamse regering diverse beleids- en beheersinstrumenten heeft ingevoerd die de effectiviteit kunnen bevorderen, maar het succes van de implementatie ervan in de administraties wordt gehinderd door een aantal knelpunten ;
 - 4° het Vlaams Parlement op een adequate wijze moet worden geïnformeerd over de doelstellingen van het beleid, de instrumenten die daarvoor werden ingezet, het verloop van de beleidsuitvoering, de kosten van de beleidsuitvoering en de resultaten van het gevoerde beleid ;
- geeft aan de Vlaamse regering volgende aanbevelingen :
- 1° de evaluatie die het instellen van de subsidie vooraf gaat, zou aandacht moeten besteden aan de probleemanalyse (behoeften), de beschrijving van het beleidsveld, het formuleren van doelstellingen, het afwegen van alternatieven om de doelstellingen te bereiken (rekening houdend met ondermeer de kosten, de effectiviteit en neveneffecten) en de administratieve organisatie inclusief eventuele overlegstructuren. Op procedureel vlak moet de administratie, rekening houdend met haar competentie in het beleidsveld, bij de evaluatie worden betrokken, moeten de betrokken actoren (desgevallend bij steekproef) worden geconsulteerd en moeten de volledige resultaten van de evaluatie in een rapport aan de bevoegde instanties (bevoegde ministers, Vlaamse regering en/of Vlaams Parlement) worden voorgelegd. Daartoe kan een algemeen systeem van beleidsvoorbereiding in de vorm van een handleiding of een onderzoekskader worden ontwikkeld ;
 - 2° de overheid dient haar doelstellingen zoveel mogelijk te operationaliseren (meetbaar maken). Het betreft een proces dat al dient aan te vangen in de fase van de beleidsvoorbereiding, en dat zich moet concretiseren bij de beleidsbepaling : in de regelgeving, beleidsbrieven en strategische plannen ;

- 3° de overheid moet de mogelijkheid tot (ongewenste) dubbele subsidiëring vermijden. In dit verband is er nood aan gegevensuitwisseling en overleg met andere subsidiërende instanties, niet alleen binnen de Vlaamse Gemeenschap, maar ook met federale en lokale overheden en instellingen. Ook dient de regelgeving aan te geven in welke mate en voor welke precieze doeleinden gesubsidieerden een beroep kunnen doen op aanvullende financieringsstromen ;
- 4° er moet informatie worden verzameld en benut met betrekking tot het bereiken van de doelstellingen en de mate waarin de subsidie daartoe heeft bijgedragen. Dit veronderstelt een geleidelijke invoering van een continue monitoring van prestaties. De effecten van de subsidieregeling moeten periodiek geëvalueerd worden ;
- 5° de verschillende beheersinstrumenten, die diverse initiatiefnemers (verspreid over verschillende departementen) thans afzonderlijk van elkaar en zonder veel coherentie opzetten, behoeven verdere ontwikkeling en integratie in een globaal model. Tevens dient er over gewaakt te worden dat bij de implementatie voldoende kwaliteitsbewaking plaatsvindt en dat de verspreiding van informatie over deze instrumenten op structurele en gecoördineerde wijze plaatsvindt ;
- 6° de transparantie van de begrotingen kan worden verbeterd door centralisatie van de begrotings- en uitvoeringsgegevens van alle DAB's, VOI's en centrale diensten (departementale begrotingen), het uniform benoemen van subsidies met de term subsidies, de aanrekening ervan op de daartoe bestemde codes van basisallocaties en begrotingsartikelen en een decretale regelgeving van een bijkomend aantal subsidies, vooral die met een grote budgettaire omvang ;

7° de begrotingsdocumenten kunnen inhoudelijk aan waarde winnen door het Vlaams Parlement in de loop van de begrotingscyclus meer representatieve gegevens over kosten, prestaties en effecten te verschaffen, zodat het een oordeel zou kunnen vellen over de doelmatigheid in brede zin van het overheidsoptreden. Deze informatie moet afdoende worden toegelicht in functie van de taken en de behoeften van het Vlaams Parlement. De inspanningen die voor de begroting 1999 werden geleverd moeten worden uitgediept en veralgemeend tot alle begrotingsprogramma's. Er zou vervolgens moeten worden gestreefd naar een integrale verantwoording per beleidsdomein, met inbegrip van de bij het beleid betrokken DAB's en VOI's, zodat een geconsolideerd beeld van het overheidsoptreden per beleidsdomein ontstaat ;

8° structureel kan de transparantie van de begrotingsdocumenten verbeteren door ze inhoudelijk van elkaar te onderscheiden en ze een grotere complementariteit te verlenen. De toegankelijkheid van de documenten kan verder worden verbeterd door een heldere presentatie en een logisch doorgetrokken uniforme structuur. Voor de beleidsbrieven betekent dit een opmaak volgens een eenvormig inhoudelijk en vormelijk concept. Voor de toelichtingen is een verdere invulling van de al ingevoerde structuur en het doortrekken van deze structuur naar de VOI's en DAB's aangewezen. Het circuit van de officiële parlementaire stukken zou de diverse stukken die in parlementaire commissies worden verspreid en relevante beleidsinformatie en verantwoording inhouden zoals prestatiebegrotingen moeten bevatten en er zodoende een openbaar karakter aan verlenen ;

ten einde deze aanbevelingen met een voor de Vlaamse Gemeenschap algemene reikwijdte uit te voeren moet aan de administratie – in samenspraak met de VOI's – opdracht worden gegeven een naar inhoud en timing concreet actieplan op te stellen.

AANGENOMEN DOOR HET VLAAMS PARLEMENT,

Brussel, 5 mei 1999.