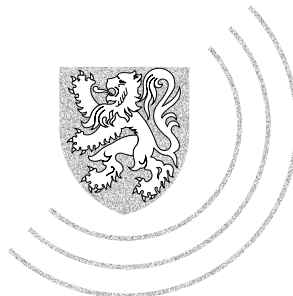


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

22 maart 1999

ONTWERP VAN DECREET

houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening

AMENDEMENTEN

Zie :

1332 (1998-1999)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen

Artikel 4**AMENDEMENTEN**

voorgesteld door de heer Ludo Sannen

A. Na de eerste zin de volgende zin invoegen :

"Essentieel daarin is dat de ruimtelijke en ecologische draagkracht en randvoorwaarden van het ecosysteem op mondiale, Europese en Vlaamse schaal niet worden overschreden en dat er wordt gestreefd naar ruimtelijke kwaliteit. Zuinig ruimtebeheer is daarbij een uitgangspunt."

VERANTWOORDING

De essentiële elementen van de duurzame ruimtelijke ontwikkeling worden in de rest van de tekst ondergesneeuwd tussen de andere afwegingen die moeten gebeuren. Ruimtelijke kwaliteit is een punt op zich en niet noodzakelijk het gevolg van afweging van alle opgesomde elementen. Zie ook verder amendement dat het tweede deel van het artikel onder handen neemt. Zuinig ruimtegebruik komt ten onrechte in de huidige tekst niet voor als uitgangspunt.

B. Na de eerste zin invoegen wat volgt :

"Daarbij worden de volgende vier basisdoelstellingen gehanteerd :

1° de selectieve uitbouw van de stedelijke gebieden, het gericht verweven en bundelen van functies en voorzieningen waaronder de economische activiteiten binnen de stedelijke gebieden ; daarbij gaat absolute prioriteit naar een zo goed mogelijk gebruik en beheer van de bestaande stedelijke structuur ;

2° het behoud en waar mogelijk de versterking van het buitengebied en een bundeling van wonen en werken in de kernen van het buitengebied ;

3° het concentreren van economische activiteiten in die plaatsen die deel uitmaken van de bestaande economische structuur van Vlaanderen ;

4° het optimaliseren van de bestaande verkeers- en vervoersinfrastructuur waarbij de ruimtelijke condities worden gecreëerd voor het ver-

beteren van het collectief vervoer en de organisatie van vervoersgenererende activiteiten op punten die ontsloten worden door het openbaar vervoer."

VERANTWOORDING

Het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen geeft in feite een krachtige omschrijving van wat de basisdoelstellingen voor de ruimtelijke ontwikkeling van Vlaanderen moeten zijn. Terecht wordt in de tekst op bladzijde 318 van het RSV opgemerkt dat "de vier basisdoelstellingen verwijzen naar de ruimtelijke aspecten van het maatschappelijk functioneren. Ze dragen in zich een krachtige verwijzing naar de ecologische, de economische en de sociaal-culturele aspecten van het maatschappelijk functioneren". Het is in die zin wenselijk ze ook te verankeren in dit decreet en daarmee ook als opdracht mee te geven voor de ruimtelijke ontwikkeling op lokaal niveau.

C. De tweede zin vervangen door de volgende zin :

"De ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten worden gelijktijdig, evenwichtig en met gelijk gewicht tegen elkaar afgewogen."

VERANTWOORDING

De gelijktijdigheid is maar één aspect van de afweging. Elke maatschappelijke activiteit moet op een evenwaardige manier in die afweging worden afgenomen. Dit is nu niet steeds het geval, zelfs niet in het RSV.

D. De derde zin vervangen door de volgende zin :

"Er wordt rekening gehouden met de gevolgen voor het leefmilieu en de culturele, economische esthetische en sociale gevolgen."

VERANTWOORDING

De derde zin wordt herschreven in functie van het amendement C.

E. De laatste zin schrappen.**VERANTWOORDING**

Ruimtelijke draagkracht en ruimtelijke kwaliteit zijn al op een andere manier in de tekst ingebracht.

F. Aan dit artikel toevoegen wat volgt :

"De bestaande ruimtelijke structuur is de basis voor de ruimtelijke ontwikkeling. Waar de bestaande ruimtelijke structuur niet in overeenstemming is met de ruimtelijke draagkracht of ruimtelijke kwaliteit ontbreekt of ondermaats is, moet de ruimtelijke ordening dit bijstellen en de ruimtelijke kwaliteit verhogen of herstellen."

VERANTWOORDING

In een dichtbevolkt land als Vlaanderen, waar in het verleden niet elke ruimtelijke ontwikkeling oordeelkundig is afgewogen, is het ook belangrijk om voor de ruimtelijke ordening de opdracht mee te geven om wat fout is gegaan in het verleden, nu te herstellen.

Ludo SANNEN

Artikel 6**AMENDEMENT**

voorgesteld door de heren Ludo Sannen
en Herman Lauwers

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Het jaarverslag over de ruimtelijke ordening heeft betrekking op het in de periode september – augustus, voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het jaarprogramma wordt opgemaakt, gevoerde ruimtelijk beleid."

VERANTWOORDING

Tijdens de begrotingsbespreking op het einde van het jaar voor het daaropvolgende kalenderjaar is het lopende kalenderjaar nog niet afgelopen. Een jaarverslag kan dan nog niet worden opgemaakt.

Ludo SANNEN
Herman LAUWERS

Artikel 7

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Ludo Sannen

A. In § 3, derde lid, 4°, op de eerste regel, het woord "twee" vervangen door het woord "vier".

VERANTWOORDING

Ten opzichte van de meer economisch georiënteerde maatschappelijke actoren zijn de milieu- en natuurorganisaties schromelijk ondervertegenwoordigd (twee tegenover zes). Met dit amendement wordt dit gedeeltelijk teruggeschoefd.

B. In § 3, derde lid, 11° schrappen.

VERANTWOORDING

De administraties adviseren hierin zichzelf. De ambtelijke beleidsvoorbereiding moet apart gebeuren en mag niet worden vermengd met het advies van de belangrijkste maatschappelijke actoren.

Ludo SANNEN

Artikel 8

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Ludo Sannen

A. In § 3, derde lid, 3°, op de eerste regel, het woord "twee" vervangen door het woord "vier".

VERANTWOORDING

Ten opzichte van de meer economisch georiënteerde maatschappelijke actoren zijn de milieu- en natuurorganisaties schromelijk ondervertegenwoordigd (twee tegenover zes). Met dit amendement wordt dit gedeeltelijk teruggeschoefd.

B. In § 3, derde lid, 9° schrappen.

VERANTWOORDING

De administraties adviseren hierin zichzelf. De ambtelijke beleidsvoorbereiding moet apart gebeuren en mag niet worden vermengd met het advies van de belangrijkste maatschappelijke actoren.

Ludo SANNEN

Artikel 18

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Ludo Sannen
en Herman Lauwers

A. In het tweede lid, 1°, op de laatste regel, het woord "zouden" schrappen.

B. In het tweede lid, 2°, op de voorlaatste regel, het woord "zouden" schrappen.

Ludo SANNEN
Herman LAUWERS

Artikel 19

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Ludo Sannen
en Herman Lauwers

A. Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

"§ 2. De Vlaamse regering bepaalt voor elk niveau welke onderdelen bij het opmaken van het ruimtelijk structuurplan in ieder geval bindend zijn.

Deze onderdelen zijn bindend voor het Vlaamse Gewest, de diensten van het ministerie van het Vlaamse Gewest, de diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de instellingen die afhangen van het Vlaamse Gewest en de besturen die onder het administratief toezicht staan van het Vlaamse Gewest.

De provincieraad kan bij het definitief vaststellen van het provinciaal ruimtelijk structuurplan bijkomende onderdelen als bindend aanduiden. Deze onderdelen zijn bindend voor de provincie en de gemeenten op haar grondgebied en voor de instellingen die eronder ressorteren.

De gemeenteraad kan bij het definitief vaststellen van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan bijkomende onderdelen als bindend aanduiden. Deze onderdelen zijn bindend voor de gemeenten en voor de instellingen die eronder ressorteren."

VERANTWOORDING

Er is, zeker wat het bindend gedeelte betreft van de provinciale en gemeentelijke structuurplannen, nood aan een minimum aan uniformiteit om te vermijden dat er een onmogelijke wirwar en verscheidenheid van structuurplannen tot stand komt, waar noch de burger, noch de verschillende overheden en administraties het overzicht over houden.

Daarnaast kan het vanuit de lokale situatie verantwoord zijn om eigen accenten te leggen ook in het bindend gedeelte van het ruimtelijk structuurplan.

Vandaar de dubbele optie :

- een algemeen kader van bindende onderdelen gelijk voor alle structuurplannen van hetzelfde niveau, dat dan ook bindend is voor alle overheden van hoog tot laag (de structuurplannen richten zich naar elkaar en zijn onderworpen aan goedkeuring) ;
- de aanvullende mogelijkheid voor de lokale besturen om bindende elementen toe te voegen, die dan enkel bindend zijn voor de betrokken en ondergeschikte besturen.

B. In § 3, eerste lid, op de voorlaatste regel, na het woord "dringende" de woorden "ruimtelijke, ecologische," invoegen.

VERANTWOORDING

Het dringende kan zich niet beperken tot sociale, economische of budgettaire redenen (centen) maar kan ook ingegeven zijn door plots opduikende noodwendigheden vanuit meer zachte sectoren. Vandaar de bijna evidente invoeging van de woorden "ruimtelijk" en "ecologisch".

C. Aan § 3, eerste lid, de volgende zin toevoegen :

"De uitzonderingsgronden voor een afwijking worden uitgebreid gemotiveerd. Ze mogen in geen geval aanleiding zijn om de duurzame ruimtelijke ontwikkeling, de ruimtelijke draagkracht en de ruimtelijke kwaliteit van welk gebied ook in het gedrang te brengen."

VERANTWOORDING

Dwingende uitzonderingsgronden zijn nooit volledig uit te sluiten maar mogen geen aanleiding vormen om aan besturen nieuwe achterpoortjes te verschaffen.

Vandaar het voorstel om een uitvoerige motiveringsplicht op te nemen. Vandaar ook om duidelijk te maken dat een aantal uitgangspunten van dit decreet bij de toepassing van deze uitzonderingsclausule niet in het gedrang mogen komen.

D. In § 6, op de eerste regel, vóór het woord "ruimtelijke" de woorden "richtinggevende en informatieve gedeelten van" invoegen.

VERANTWOORDING

Aansluitend bij vorig amendement. Het bindend gedeelte moet wel aanleiding vormen voor het weigeren van vergunningen door de overheid die ze behandelt. Anders mist dit elke logica van bindend zijn.

Ludo SANNEN
Herman LAUWERS

Artikel 20

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Ludo Sannen
en Herman Lauwers

A. Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Het Vlaams Parlement besluit tot het opmaken van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen."

B. Een § 1bis invoegen, die luidt als volgt :

"§ 1bis. De Vlaamse regering neemt de nodige maatregelen tot opmaak."

VERANTWOORDING

Opsplitsing van § 1 in twee paragrafen. De beslissing over de inherzieningstelling hoort het Vlaams Parlement toe (naar analogie met het provinciale en gemeentelijke niveau).

Ludo SANNEN
Herman LAUWERS

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Ludo Sannen

A. Een § 1bis invoegen, die luidt als volgt :

"§ 1bis. Binnen de vijftig dagen na de beslissing tot opmaak van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen legt de Vlaamse regering, op voorstel van de krachtens het tweede lid van artikel 19, § 7 verantwoordelijke ruimtelijke planners, het tijdschema alsook het inspraakmodel vast dat zal worden gehanteerd om burgers en maatschappelijke groepen bij de planopmaak te betrekken."

De beslissing tot opmaak van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen wordt samen met de mogelijkheden tot inspraak zoals vastgesteld in het inspraakmodel bekendgemaakt via dezelfde wegen als voorzien in § 4, eerste lid. "

VERANTWOORDING

Het kan toch niet dat de inspraak voor burgers en maatschappelijke groepen beperkt blijft tot de zeer traditionele methodes van hoorzittingen en openbaar onderzoek. Er moet een maximaal maatschappelijk draagvlak worden gecreëerd en dit vereist communicatie, samenwerking tussen alle betrokkenen en geïnteresseerden.

Vandaar dit voorstel dat beoogt om enkel de opdracht tot het hanteren van een dergelijk inspraakmodel in het decreet in te schrijven. Zo vermijdt men om zich in al te detaillistische omschrijvingen vast te rijden.

Bovendien hoort de burger volgens de teksten van dit ontwerp van decreet pas iets over de planopmaak wanneer het ontwerpplan rond is. Dit is veel te laat om burgers en maatschappelijke groepen nog op een constructieve manier bij de planopmaak te betrekken.

B. Een § 1ter invoegen, die luidt als volgt :

"§ 1ter. Burgers en maatschappelijke groepen kunnen te allen tijde tijdens de planopmaak opmerkingen, vragen en suggesties omtrent het op te stellen ruimtelijk structuurplan Vlaanderen richten aan de krachtens het tweede lid van artikel 19, § 7 verantwoordelijke ruimtelijke planners of aan de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening. "

VERANTWOORDING

Sluit aan bij vorige amendementen die de inbreng van burgers en maatschappelijke groepen en het maatschappelijk draagvlak willen verhogen.

Ludo SANNEN

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Ludo Sannen
en Herman Lauwers

A. In § 6, op de derde en vierde regel, de woorden "behoudens het advies van het Vlaams Parlement" **schrappen**.

B. In § 9, op de eerste regel, de woorden "De Vlaamse regering" **vervangen door de woorden "Het Vlaams Parlement"**.

C. **Paragraaf 10 schrappen**.

VERANTWOORDING

De vaststelling van het volledige ruimtelijk structuurplan Vlaanderen hoort het Vlaams Parlement toe (naar analogie met de provincie- en gemeenteraden).

Ludo SANNEN

Herman LAUWERS

Artikel 22

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Ludo Sannen
en Herman Lauwers

A. In § 4 de laatste zin vervangen door de volgende zin :

"Binnen de negentig dagen vanaf de verzending van dit verzoek antwoordt het Vlaams Parlement op voorstel van de Vlaamse regering gemotiveerd op dit verzoek. "

VERANTWOORDING

Dit sluit aan bij de stelling dat het Vlaams Parlement beslist over de inherzieningstelling.

B. In § 4, op de eerste regel, de woorden "bestendige deputatie" vervangen door het woord "provincieraad" en op de eerste en tweede regel, de woorden "elk college van burgemeester en schepenen" vervangen door de woorden "elke gemeenteraad".

VERANTWOORDING

Aangezien het de raden zijn die provinciale en gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen vaststellen, is het logisch dat het ook deze raden zijn die verzoeken uitwerken en richten naar het Vlaamse niveau om het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen te herzien.

Ludo SANNEN
Herman LAUWERS

Artikel 25

AMENDEMENT

voorgesteld door de heren Ludo Sannen
en Herman Lauwers

In § 4, op de eerste regel, de woorden "Het college van burgemeester en schepenen" vervangen door de woorden "De gemeenteraad".

Ludo SANNEN
Herman LAUWERS

Artikel 26**AMENDEMENTEN**

voorgesteld door de heer Ludo Sannen

A. Een § 1bis invoegen, die luidt als volgt :

"§ 1bis. Burgers en maatschappelijke groepen kunnen te allen tijde tijdens de planopmaak opmerkingen, vragen en suggesties omtrent het op te stellen ruimtelijk structuurplan Vlaanderen richten aan de krachtens het tweede lid van artikel 19, § 7 verantwoordelijke ruimtelijke planners of aan de betrokken provinciale commissie voor ruimtelijke ordening."

VERANTWOORDING

Sluit aan bij vorige amendementen die de inbreng van burgers en maatschappelijke groepen en het maatschappelijk draagvlak willen verhogen.

B. Een § 1ter invoegen, die luidt als volgt :

"§ 1ter. Binnen de vijftig dagen na de beslissing tot de opmaak van het provinciaal ruimtelijk structuurplan legt de bestendige deputatie op voorstel van de krachtens het tweede lid van artikel 19, § 7 verantwoordelijke ruimtelijke planners het tijdschema alsook het inspraakmodel vast dat zal worden gehanteerd om burgers en maatschappelijke groepen bij de planopmaak te betrekken."

De beslissing tot opmaak van het provinciaal ruimtelijk structuurplan wordt samen met de mogelijkheden tot inspraak, zoals vastgesteld in het inspraakmodel, bekendgemaakt via dezelfde wegen als voorzien in het eerste lid van artikel 27, § 1."

VERANTWOORDING

Gelijklopend met het amendement ingediend voor het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen.

Zie verantwoording bij het amendement II.A op artikel 20.

Artikel 27**I. AMENDEMENT**

voorgesteld door de heren Ludo Sannen en Herman Lauwers

Aan § 1, laatste lid, de woorden "per arrondissement" toevoegen.

VERANTWOORDING

Eén informatie- en inspraakvergadering voor de ganse provincie is wat magertjes. Het zou logisch zijn om er één te hebben per streek. Decretaal wordt dit best omschreven via de notie arrondissement.

Ludo SANNEN

Herman LAUWERS

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Ludo Sannen

In § 7, tweede lid, op de laatste regel, de woorden "te zijn goedgekeurd" vervangen door de woorden "van een goedkeuring te zijn onthouden".

VERANTWOORDING

Het kan niet dat een toetsing van een provinciaal ruimtelijk structuurplan aan het structuurplan Vlaanderen om welke reden ook niet tot stand komt en niet formeel bevestigd wordt in een beslissing van de Vlaamse regering. Dit kan leiden tot een ondermijning van de duidelijke hiërarchie tussen de verschillende structuurplannen.

Ludo SANNEN

Artikel 33**I. AMENDEMENTEN**

voorgesteld door de heer Ludo Sannen

A. Een § 1bis invoegen, die luidt als volgt :

"§ 1bis. Burgers en maatschappelijke groepen kunnen te allen tijde tijdens de planopmaak opmerkingen, vragen en suggesties omtrent het op te stellen ruimtelijk structuurplan Vlaanderen richten aan de krachtens het tweede lid van artikel 19, § 7 verantwoordelijke ruimtelijke planners of aan de betrokken provinciale commissie voor ruimtelijke ordening."

VERANTWOORDING

Sluit aan bij vorige amendementen die de inbreng van burgers en maatschappelijke groepen en het maatschappelijk draagvlak willen verhogen.

B. Een § 1ter invoegen, die luidt als volgt :

"§ 1ter. Binnen de vijftig dagen na de beslissing tot de opmaak van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan legt het college van burgemeester en schepenen, op voorstel van de krachtens het tweede lid van artikel 19, § 7 verantwoordelijke ruimtelijke planners, het tijdschema alsook het inspraakmodel vast dat zal worden gehanteerd om burgers en maatschappelijke groepen bij de planopmaak te betrekken."

De beslissing tot opmaak van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan wordt, samen met de mogelijkheden tot inspraak zoals vastgesteld in het inspraakmodel, bekendgemaakt via dezelfde wegen als voorzien in het eerste lid van § 3 van dit artikel."

VERANTWOORDING

Gelijklopend met het amendement ingediend voor het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen en het provinciale ruimtelijk structuurplan.

Zie verantwoording bij het amendement II.A op artikel 20.

C. In § 9, eerste lid, op de laatste regel, de woorden "te zijn goedgekeurd" vervangen door de woorden "van een goedkeuring te zijn onthouden".**VERANTWOORDING**

Het kan niet dat een toetsing van een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan aan het structuurplan Vlaanderen en het provinciaal ruimtelijk structuurplan om welke reden ook niet tot stand komt en niet formeel bevestigd wordt in een beslissing van de Vlaamse regering. Dit kan leiden tot een ondermijning van de duidelijke hiërarchie tussen de verschillende structuurplannen.

Ludo SANNEN

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Ludo Sannen
en Herman Lauwers

A. Aan § 4 een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels voor de inzage van het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk structuurplan."

VERANTWOORDING

In tegenstelling tot de andere niveaus is hier niet voorzien in een dergelijke bepaling. Uniformiteit over alle gemeenten heen is daarbij aangewezen.

B. Aan § 6 de volgende zin toevoegen :

"Dit advies bevat het integrale advies van de bestendige deputatie of, bij ontstentenis van een provinciaal ruimtelijk structuurplan, van de Vlaamse regering."

VERANTWOORDING

Naar analogie met een bepaling voorzien op provinciaal niveau.

Ludo SANNEN

Herman LAUWERS

Artikel 55

AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Herman Lauwers

Paragraaf 1 schrappen.

VERANTWOORDING

We opteren ervoor om geen verordeningen op provinciaal niveau te voorzien om volgende redenen :

- 1) Het uitvoeringsaspect. In het planningsdecreet werd de mogelijkheid van provinciale planningsverordeningen voorzien om de provincies in staat te stellen uitvoering te geven aan hun provinciale structuurplannen. De stedenbouwwet en dus ook het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996, bieden immers geen mogelijkheid aan de provincies om plannen van aanleg op te maken. Met dit decreet krijgen de provincies echter de mogelijkheid om hun structuurplannen uit te voeren via provinciale uitvoeringsplannen.
- 2) Het inhoudelijke aspect van de stedenbouwkundige verordeningen en hun samenhang met de vergunningen. De vergunningsplichtige werken, handelingen of wijzigingen worden in dit decreet geregeld in artikelen 99 en 101 voor het gehele Vlaamse Gewest. De gemeente kan de stedenbouwkundige vergunningsplicht uitbreiden naar andere activiteiten op haar grondgebied door middel van een stedenbouwkundige verordening (artikel 99, § 3). Op inhoudelijk gebied zijn de stedenbouwkundige verordeningen vaak verbonden aan andere beleidsdomeinen zoals de openbare veiligheid en milieu waarvoor de uitvoeringsbevoegdheid grotendeels op het niveau van het gewest en/of de gemeenten geregeld is. Dus niet op het provinciale niveau.

Herman LAUWERS

Artikel 99

AMENDEMENT

voorgesteld door de heer Herman Lauwers

In § 3 de eerste zin vervangen door de volgende zin :

"Een gemeentelijke stedenbouwkundige verordening kan de vergunningsplichtige werken, handelingen en wijzigingen, genoemd in § 1, aanvullen."

VERANTWOORDING

Naar analogie met het amendement op artikel 55 worden de provinciale verordeningen geschrapt.

Herman LAUWERS
