

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

1 april 1999

ONTWERP VAN DECREET

**houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999
(Hoofdstuk VI : UZ Gasthuisberg ; Hoofdstuk VII : Welzijn en Gezin)**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin
uitgebracht door de heer Guy Swennen**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, de heer Jan Béghin, mevrouw Trees Merckx-Van Goey ;

de heren Marc Olivier, Bart Vandendriessche ;

mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Etienne De Groot ;

de heer Peter De Ridder, mevrouw Kathy Lindekens, de heer Guy Swennen ;

de heren Wilfried Aers, Felix Strackx ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Cannaerts, Johan De Roo, mevrouw Veerle Heeren, mevrouw Kathleen Helsen, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Marleen Vanderpoorten, mevrouw Sonja Van Lindt ;

de heren Fred Dielens, Johnny Goos, Jacky Maes ;

de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire ;

de heer Herman Lauwers ;

de heer Jos Stassen.

*Zie :***1299** (1998-1999)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 7 : Amendementen
- Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport
- Nr. 9 : Verslag namens de Commissie voor Financiën en Begroting
- Nr. 10 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 11 : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin behandelde het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999 op 11 en 18 maart 1999.

I. Hoofdstuk VI : UZ Gasthuisberg

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid

De afrekeningsdossiers vermeld op de lijst als bijlage I (1299/1) en waarvoor een vastlegging reeds gebeurde op de onderscheiden begrotingsjaren, kunnen door artikel 15 in uitbetaling worden gesteld.

Het hele complex van Gasthuisberg is gebouwd in drie fasen. De eerste fase had voornamelijk betrekking op de bouw van een kinderziekenhuis, de tweede fase op de bouw van medisch technische diensten en verpleegeenheden. De derde fase waarover het hier gaat, omvat de bouw van een labo, administratieve diensten, verpleegeenheden, nucleaire bunkers en ambulante diensten.

Kostprijs (100%) van het Gasthuisbergcomplex

	Fase I	Fase II	Fase III	TOTAAL
deel Ziekenhuis	719.638.942	4.062.157.755	4.522.980.869	9.304.777.566
deel Onderwijs + Navorsing	1.114.492.627	172.619.375	776.964.320	2.064.076.322
deel Uitrusting	140.524.658	819.810.508	448.785.111	1.409.120.277
TOTAAL				12.777.974.165

Het probleem dat hier rijst, is dat het bevel van aanvang van een reeks loten van fase III (796 miljoen frank) werd gegeven vooraleer de vaste belofte tot subsidiëring door de minister werd verleend. Voor die loten werden de subsidiebedragen reeds vastgelegd op de verschillende begrotingsjaren die overeenstemden met de datum van de handtekening van de minister. De vastgestelde bedragen van

de betrokken loten werden nog niet uitbetaald. Het betreft dus louter een ordonnanceringsprobleem.

In artikel 15 van het ontwerp van decreet wordt een regularisatie voorgesteld nl. dat de afrekeningsdossiers vermeld in de lijst als bijlage I, waarvoor reeds de vastlegging gebeurde op de onderscheidene begrotingsjaren, in uitbetaling kunnen worden gesteld.

2. Bespreking

Mevrouw Patricia Ceysens meent uit de commentaar bij artikel 15 te kunnen afleiden dat niemand blijkbaar nog een duidelijk zicht had op dit dossier : "Omwille van de grootte van het project welke in verschillende fases verliep, was het niet steeds duidelijk voor welke projecten reeds een vaste belofte tot subsidiëring was verleend " (zie commentaar bij de artikelen). Het gaat daarenboven om een groot bedrag. Dat alles komt vrij amateuristisch over. De minister antwoordt dat de administratie het startsein gegeven heeft voor de aanvang der werken vooraleer de definitieve handtekening van de minister gezet was. Dit bouwdoossier werd goedgekeurd vóór de nieuwe VIPA-reglementering van kracht werd. De goedkeuring van een investeringsaanvraag gebeurde in verschillende fasen en loten. Met de huidige reglementering zou dit probleem zich niet meer voordoen omdat een en ander nu veel duidelijker gereguleerd is. De goedkeuring van een investeringsaanvraag gebeurt nu in één fase. De minister benadrukt verder dat de aanbesteding correct verlopen is.

De heer Felix Strackx vraagt of hier nu een lijf uit de kast gevallen is. De minister ontkent dat met klem. Er moeten geen nieuwe kredieten vastgelegd worden, het gaat alleen om ordonnanceringskredieten. De opmerking van het lid dat dit artikel thuishoort in het begrotingsdecreet is terecht. Het begrotingsdecreet was echter al afgerond.

3. Stemming

Artikel 15 (hoofdstuk VI, UZ Gasthuisberg) wordt aangenomen met 5 stemmen bij 4 onthoudingen.

II. Hoofdstuk VII : Welzijn en Gezin

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn

Er wordt verwezen naar de artikelsgewijze commentaar in de Memorie van toelichting. Minister Luc Martens verduidelijkt dat met artikel 16 voorkomen wordt dat enkele mensen problemen krijgen met hun pensioen. Door een foute interpretatie werden zij benoemd bij ministerieel besluit in plaats van bij besluit van de Vlaamse regering. Dat wordt nu rechtgezet.

2. Algemene bespreking

Mevrouw Patricia Ceysens vraagt waarom het zo lang geduurd heeft vooraleer de rechtzetting gebeurt. De minister antwoordt dat het probleem pas gerezen is op het ogenblik dat de betrokkenen met pensioen gingen.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 16 wordt zonder verder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

- De Vlaamse regering heeft een amendement ingediend dat ertoe strekt in hoofdstuk VII een nieuw artikel 17 toe te voegen :

"Artikel 17

In artikel 24, § 2 van het decreet van 14 juli 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg worden tussen de woorden "maximum aantal dienstencentra" en de woorden "en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers", de woorden "diensten voor oppashulp" ingevoegd." (Parl. St. VI. P., 1998-99, nr. 1299/2).

Het amendement betreft een rechtzetting van een vergetelheid bij de redactie van het decreet op de thuiszorg.

Mevrouw Patricia Ceysens heeft begrepen dat er voor de diensten oppashulp een programmatie op gemaakt wordt. Het is de taak van die diensten te coördineren tussen vrijwilligers en erkende voorzieningen. Het lid vindt het niet evident daarvoor

een programmatie op te stellen. De minister antwoordt dat het gaat over het aantal toegelaten diensten per provincie. De programmatie wordt in de loop der jaren aangepast op basis van objectieve prioriteitsstelling. De minister belooft de programmatie aan de leden te bezorgen zodra ze klaar is.

Het amendement van de Vlaamse regering wordt aangenomen met 6 stemmen bij 3 onthoudingen.

- Verder is er een aantal amendementen van mevrouw Sonja Becq, de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche die ertoe strekken wijzigingen aan te brengen aan de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De amendementen tot invoeging van nieuwe artikelen 17 tot 20 (Parl. St. VI. P. 1998-99, nr. 1299/4) beantwoorden volgens de heer Guy Swennen onder meer aan de noodzaak een aantal tegenstrijdigheden op te heffen tussen de OCMW-wetgeving enerzijds en de gemeentewet en het decreet van 28 april 1993 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten anderzijds.

De amendementen tot invoeging van nieuwe artikelen 21 tot 26 (Parl. St. VI. P. 1998-99, nr. 1299/4) en het subamendement bij het nieuwe artikel 25 (Parl. St. VI. P. 1998-99, nr. 1299/5) hebben tot doel de samenwerkingsmogelijkheden in vzw-verband voor OCMW's en private partners te verruimen. Mevrouw Sonja Becq herinnert eraan dat al bij de bespreking van het decreet van 14 juli 1998 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's, over de samenwerking tussen OCMW- en private ziekenhuizen, vraag was om de samenwerkingsmogelijkheden tussen OCMW's en particuliere voorzieningen ook uit te breiden naar OCMW-voorzieningen die decretaal als vereniging zonder winstoogmerk opgericht zijn. Ondertussen is een nieuwe regeling uitgewerkt en opgenomen in het voorstel van decreet van mevrouw Sonja Becq en de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche (Parl. St. VI. P. 1998-99, nr. 1335/1). Omdat de vraag naar de nieuwe regeling acuut is op het werkveld willen de indieners de regeling zo snel mogelijk laten goedkeuren via amendementen op dit verzameldecreet.

De heer Marc Olivier verzet zich tegen deze werkwijze. Hij meent dat het Bureau van het Vlaams Parlement zich daar evenmin in zal kunnen terugvinden. Hij vindt het geen goede werkwijze om in een decreet houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting, bepalingen in te schui-

ven die niets met de begroting te maken hebben. Hij is het er wel mee eens dat de wijzigingen aan de organieke wet op de OCMW's zo snel mogelijk behandeld worden. De commissie kan haar werkzaamheden in die zin organiseren. Overigens wijst hij erop dat nog steeds een debat gevoerd moet worden over de kerntaken van het OCMW.

Mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne Van Vaerenbergh sluiten zich bij de eerste opmerking van de vorige spreker aan.

De heer Guy Swennen dringt aan op prioritaire behandeling van de wijzigingen op de organieke OCMW-wet. Ze moeten de OCMW's meer slagkracht bezorgen. Verder merkt het lid op dat in de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden het voornemen bestaat om ook via amendement op dit verzameldecreet een nieuwe regeling inzake de sociale werkplaatsen in te voegen. Het lid pleit voor een eenvormige aanpak in functie van de transparantie voor de sector. Mevrouw Trees Merckx-Van Goey zal, als lid van die commissie, daarvoor pleiten. Mevrouw Patricia Ceysens neemt aan dat de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin advies zal moeten uitbrengen over de sociale werkplaatsen.

De commissie beslist het voorstel van decreet van mevrouw Sonja Becq en de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (Parl. St. VI. P. 1998-99, nr. 1335/1) op tijd te behandelen zodat het voor het einde van deze zittingsperiode kan worden gefinaliseerd. De indieners trekken hun amendementen in.

- Verder is er een amendement van de heer Guy Swennen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Veerle Heeren (Parl. St. VI. P., 1998-99, nr. 1299/5) dat ertoe strekt aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 17 toe te voegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 17

§ 1. In het eerste lid van artikel 6 van het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden wordt het cijfer "25" vervangen door "27" en wordt "twee" vervangen door "drie".

§ 2. In het tweede lid wordt in artikel 6 van het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een

Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden een 4^o toegevoegd, luidend als volgt :

"4^o de leden van de raad van bestuur van een Vlaamse openbare instelling mogen geen deel uitmaken van de Gezins- en Welzijnsraad."

§ 3. In het eerste lid van § 2 van artikel 7 van het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden wordt "de twee ondervoorzitters van de Raad en de vier voorzitters van de vaste commissies, zoals vermeld in artikel 8" vervangen door "de drie ondervoorzitters van de Raad en de vier voorzitters en de vier ondervoorzitters van de vaste commissies, zoals vermeld in artikel 8".

De Gezins- en Welzijnsraad (GWR) werd operationeel op 1 augustus 1998. Uit de werking blijkt inmiddels dat een optimalisering gewenst is, verduidelijkt mevrouw Sonja Becq. Om meer ruimte te geven aan de publieke partners wordt het aantal leden in de Gezins- en Welzijnsraad verhoogd van 25 naar 27. Er wordt tegelijk een bijkomende ondervoorzitter van de Raad toegevoegd. Verder wordt de onverenigbaarheid van leden van de GWR met het lidmaatschap van een raad van bestuur van een VOI decretaal vastgelegd. Tenslotte worden de ondervoorzitters van de vaste commissies niet slechts uitgenodigd maar voortaan vast betrokken bij het bureau. Dat moet de band tussen bureau en commissies versterken.

Minister Luc Martens meent dat de OCMW's zich niet zonder reden geminoriseerd voelden bij de samenstelling van de Gezins- en Welzijnsraad. In het Pact tussen de Vlaamse regering en de gemeenten en OCMW's heeft de regering zich ertoe geëngageerd om de OCMW's prominenter van de GWR te laten deel uitmaken. Tot nog toe waren zij alleen vertegenwoordigd via een plaatsvervangend lid.

De heer Etienne Van Vaerenbergh vindt de aanpassing terecht. Reeds vroeger werd die opmerking gemaakt. Anderzijds wensen mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne Van Vaerenbergh naar aanleiding van dit amendement dezelfde opmerking te maken als bij de vorige over de organieke OCMW-wet. In een ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting horen geen bepalingen thuis die niets met de begroting te maken hebben. Mevrouw Patricia Ceysens vraagt of de amendering van het verzaamelde decreet door volksvertegenwoordigers tot doel heeft het advies van de Raad van State te vermij-

den. De minister antwoordt ontkennend. Het is alleen de bedoeling nog voor het einde van deze zittingsperiode een oplossing te geven aan dit probleem.

Doet zich nu al de situatie voor dat leden van de GWR lid zijn van een raad van bestuur van een Vlaamse openbare instelling, vraagt mevrouw Patricia Ceysens. Of wil het amendement problemen in de toekomst vermijden ? Het gaat wel degelijk om dat laatste, antwoordt de minister. Een adviserende opdracht is moeilijk te verzoenen met een beheersopdracht.

Het amendement van de heer Guy Swennen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Veerle Heeren wordt aangenomen met 6 stemmen bij 3 onthoudingen.

Hoofdstuk VII Welzijn en Gezin, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met dezelfde stemming.

De verslaggever,

De voorzitter,

Guy SWENNEN Trees MERCKX-VAN GOEY
