

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

2 maart 1999

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor
persoonsgebonden aangelegenheden**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

Zie :

1261 (1998-1999)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag

I. AMENDEMENTEN

**voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens en
mevrouw Yolande Avontroodt c.s.**

Artikel 2

Een 1°bis invoegen, dat luidt als volgt :

"1°bis 7° wordt vervangen door wat volgt :

"7° masterplan : het masterplan bestaat uit 2 delen : een zorgstrategisch plan en het financieel-technisch plan. Het zorgstrategisch plan is een eenvoudige beschrijving van de huidige situatie en de toekomstvisie met betrekking tot het zorgaanbod, de infrastructuur, de ligging en de samenwerkingsverbanden, de onderbouwing van deze toekomstvisie en de beschrijving van de totaliteit van de investeringen die de aanvrager in de komende jaren wil doen.

Het financieel-technisch plan is een globale en beschrijvende schets met kostenraming van de door de initiatiefnemer geplande infrastructuur, de capaciteit, de uitvoeringstermijnen en toekomstige ontwikkelingen, met daarbij een financieel plan in verhouding tot de verwachte exploitatie ;". "

VERANTWOORDING

In de toelichting bij het decreet schetst de minister de evolutie in het investeringsbeleid van het VIPA. Daarbij werd de noodzaak aangetoond om een oriëntatie te brengen in het toewijzingsproces voor VIPA-investeringsgelden waarbij rekening werd gehouden met een evoluerend zorglandchap.

De minister stelde "Het zorgstrategisch plan heeft als doel de opportuniteit te evalueren van investeringen in een instelling. Hierbij houdt men rekening met de huidige en toekomstige zorgbehoeften binnen de relevante regio en de aanwezigheid en potentiële zorgprestaties van het algemene ziekenhuis of de ouderenvoorziening."

Het opnemen van het zorgstrategisch plan in het masterplan komt volgens de indieners van het amendement onvoldoende duidelijk tot uiting in het decreet. Dit is bijzonder spijtig daar dit decreet het basisdecreet aanpast aan een aantal vaststellingen bij de evaluatie van de werking van het VIPA. Daarom opteren de indieners voor het duidelijk opnemen van de twee fasen van het masterplan in het decreet.

Bovendien wensen de indieners uitdrukkelijk te pleiten voor een eenvoudig zorgstrategisch plan. Vandaag is het opstellen ervan dermate ingewikkeld dat de voorzieningen binnen hun eigen personeelsbestand onvoldoende personeelsleden kunnen vrijstellen om dit zelf op te stellen. Bijgevolg moeten zij deze opdracht uitbesteden aan gespecialiseerde studiebureaus, waaraan natuurlijk een zeker prijskaartje is verbonden. Voor een gemiddelde instelling kunnen deze kosten naar verluidt al vlug oplopen tot een paar

honderdduizenden franken zonder dat men enige garantie heeft op subsidiëring.

Artikel 9

In de voorgestelde tekst van artikel 11, § 2, tweede lid, de laatste zin vervangen door wat volgt :

"De adviescommissie heeft tot taak advies te verlenen met betrekking tot het masterplan of delen ervan.

De adviescommissie bestaat uit 6 leden, zijnde :

– 3 vaste interne leden, zijnde ambtenaren uit het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur te benoemen door de minister die Volksgezondheid en Welzijn onder zijn bevoegdheid heeft ;

– 3 externe leden te kiezen uit een lijst van deskundigen inzake gezondheidszorgen en welzijn te benoemen door de minister die Volksgezondheid en Welzijn onder zijn bevoegdheid heeft.

De adviescommissie stelt een huishoudelijk reglement op waarin haar werking, de aanwijzing van de externe leden van de adviescommissie en de onverenigbaarheden worden geregeld.

De leden worden benoemd voor de periode van 3 jaar."

VERANTWOORDING

Het huidige artikel 9 geeft de regering de machtiging om de bevoegdheden, de samenstelling en de werking van de adviescommissie te bepalen. De indieners vinden dat deze machtiging te ver gaat gelet op het belang van het advies voor initiatiefnemers.

Het is daarom aangewezen de algemene principes inzake de samenstelling, de bevoegdheid en de duur van een mandaat van de adviescommissie op te nemen in het decreet.

Patricia CEYSENS

Yolande AVONTROODT

Marino KEULEN

Dirk VAN MECHELEN

Mandus VERLINDEN

II. AMENDEMENTEN

**voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt
en mevrouw Patricia Ceysens c.s.**

Een artikel 11bis invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 11bis

Aan artikel 13 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De niet-goedkeuring van het masterplan, de subsidiebelofte of de subsidiebeslissing kan slechts geschieden mits de aanvrager de mogelijkheid geboden werd om tegen een voornemen tot niet-goedkeuring bezwaar aan te tekenen. Ingeval van bezwaar kan pas definitief over de aanvraag beslist worden na advies van een door de regering op te richten bezwaarcommissie en mits de aanvrager de kans geboden werd om door die commissie gehoord te worden. De regering bepaalt de regels omtrent de samenstelling en de werking van de bezwaarcommissie, met dien verstande dat de leden ervan geen lid mogen zijn van de in artikel 11, § 2, bedoelde adviescommissie, noch personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of de in artikel 7, eerste lid, bedoelde instellingen. De werkingskosten van de bezwaarcommissie en de vergoedingen van de leden komen ten laste van het Fonds of van de hiervoor bedoelde instellingen, naargelang van het geval. ". "

VERANTWOORDING

Ingeval van een ongunstig advies van de adviescommissie wordt noch door het decreet, noch door het voorliggende ontwerp van wijziging van het decreet voorzien dat de aanvrager enige mogelijkheid geboden wordt om tegen het eventuele ongunstige advies van de commissie bezwaar aan te tekenen.

In de voorliggende tekst bestaat bovendien de mogelijkheid dat de regering het advies van de commissie zonder enige motivering kan negeren. De mogelijkheid dat de aanvrager kan gehoord worden, is niet voorzien. De aanvrager krijgt dus geen decretaal verankerde houvast om tegen de beslissing van de regering bezwaar aan te tekenen, in beroep te gaan, of een verzoek tot heroverweging in te dienen, of wat dan ook. De beslissing van de regering omtrent het masterplan, de subsidiebelofte of de subsidiebeslissing is in het huidige kader dan ook definitief. De enige mogelijkheid is een beroep bij de Raad van State.

Dit strookt niet met het rechtsgevoel dat een aanvrager geen enkel verhaal heeft tegen het advies van de op te richten adviescommissies noch tegen de beslissing van de regering.

Dit amendement kan bijdragen tot een efficiënt, klantvriendelijk, objectief en transparant Vlaams beleid.

Met dit amendement biedt de Vlaamse overheid de aanvrager de mogelijkheid om zijn dossier voor te leggen aan een bezwaarcommissie, nog voor de beslissing van de regering definitief is. Deze bezwaarcommissie is onafhankelijk van de nog op te richten adviescommissies.

Enkel in geval van niet-goedkeuring, kan een aanvrager zijn dossier voorleggen aan deze bezwaarcommissie. Zodoende wordt vermeden dat de aanvrager zijn eventueel beperkt of niet-herwerkt dossier opnieuw zou voorleggen aan de adviescommissie en aan de regering die dan eenzelfde negatieve beslissing zou nemen.

De bezwaarcommissie dient te worden samengesteld met deskundigen uit de betrokken sector. Het is evident dat de leden van deze bezwaarcommissie in geen geval lid kunnen zijn van de zorgstrategische commissie, noch personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap. Belangrijk is uiteraard dat een uitspraak van een bezwaarcommissie dient te gebeuren binnen een redelijke termijn.

Artikel 13

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De adviescommissie waarvan sprake in artikel 9 functioneert reeds sinds 29 november 1997 zonder decreetale basis, zonder dat de decreetgever enige inspraak heeft gehad voor wat betreft de opdrachten en de samenstelling van de commissie.

De indieners vinden dan ook niet dat het aanvaardbaar is dat artikel 9 met retro-actieve kracht in werking treedt en dat het besluit houdende samenstelling van deze adviescommissie retro-actief een rechtsbasis krijgt. Zij stellen dan ook voor dit artikel te schrappen en het decreet met al zijn artikelen in werking te laten treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Yolande AVONDTROODT

Patricia CEYSENS

Marino KEULEN

Dirk VAN MECHELEN

Mandus VERLINDEN