

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

26 maart 1999

VOORSTEL VAN DECREET

– van mevrouw Sonja Becq en de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche –

**tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin
uitgebracht door de heer Jan Béghin**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, de heer Jan Béghin, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Marc Olivier, Bart Vandendriessche ;

mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Etienne De Groot ;

de heer Peter De Ridder, mevrouw Kathy Lindekens, de heer Guy Swennen ;

de heren Wilfried Aers, Felix Strackx ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Cannaerts, Johan De Roo, mevrouw Veerle Heeren, mevrouw Kathleen Helsen, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Marleen Vanderpoorten, mevrouw Sonja Van Lindt ;

de heren Fred Dielens, Johnny Goos, Jacky Maes ;

de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire ;

de heer Herman Lauwers ;

de heer Jos Stassen.

Zie :

1335 (1998-1999)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

– Nr. 2 : Amendementen

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin behandelde het voorstel van decreet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn op 23 maart 1999.

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Sonja Becq en de heer Bart Vandendriessche, indieners

Bij de discussie over de samenwerking tussen private en openbare ziekenhuizen (Zie *Parl. St.* VI. P. 1997-98, nr. 856/1-6) werd er aangekondigd dat er een voorstel van decreet zou ingediend worden dat de mogelijkheden voor samenwerking van de OCMW's met de private sector verruimt, zegt mevrouw Sonja Becq.

De samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid die het OCMW kan aangaan zijn omschreven in artikel 79 van de OCMW-wetgeving. Die bepalingen maken het de OCMW's enkel mogelijk deel te nemen aan een intercommunale vereniging, een vereniging overeenkomstig de hoofdstukken XII en XIIbis van de OCMW-wet of bouwmaatschappijen tot nut van het algemeen. In de praktijk rijzen er momenteel heel wat problemen. Zo moeten heel wat initiatieven om in aanmerking te komen voor erkenning en subsidiëring de vorm aannemen van een VZW of een vereniging met sociaal oogmerk. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de sociale verhuurkantoren en de sociale werkplaatsen. In andere gevallen worden er eisen gesteld voor wat betreft de schaalgrootte of regionale bedekking: daartoe moeten OCMW's structureel kunnen samenwerken met private partners.

Het kan ook wenselijk zijn dat een OCMW een nieuw initiatief ontwikkelt in samenwerking met private actoren of dat het kan toetreden tot door gemeenten opgerichte verenigingen. Het is dan ook duidelijk dat de samenwerkingsmogelijkheden van OCMW's en private actoren in VZW-verband moeten worden verruimd. Dit wordt door het voorliggende voorstel van decreet geregeld onder strikte voorwaarden.

In de eerstgenoemde situatie waarin de vzw-formule verplicht is, wordt het mogelijk gemaakt dat het OCMW met een private partner of een publieke partner, een vzw opricht. In geval van verplichte schaalgrootte of specifieke territoriale bedekking wordt het ook voor een OCMW mogelijk om

samen met minstens één private partner de vzw-formule te hanteren. Bij een nieuw initiatief – activiteiten die nog niet door het OCMW worden ontwikkeld – wordt ook de mogelijkheid gecreëerd om met minstens één private partner een vzw op te richten, maar met de voorwaarde dat de Vlaamse regering de toelating geeft.

Tenslotte wijst mevrouw Sonja Becq erop dat het voorstel aansluit bij het pact van de Vlaamse regering met de openbare besturen, dat stelt dat de regering initiatieven zal ondersteunen inzake publiek/publieke en publiek/private samenwerking.

De heer Bart Vandendriessche zegt dat het voorstel van decreet tot stand is gekomen na vraag van heel wat OCMW's en private instellingen. De welzijns- en gezondheidssector is in de afgelopen jaren sterk geëvolueerd. Het voorstel van decreet biedt mogelijkheden tot schaaloptimalisatie en rationalisatie. De bestaande decreetgeving (hoofdstuk XII) is niet soepel genoeg voor een eventuele samenwerking tussen OCMW's en de private sector. Bij de huidige regeling moet het OCMW nog steeds een 50 percent-meerderheid behouden.

De regelgeving moet ernaar streven de sociale initiatieven zo efficiënt mogelijk te organiseren en optimaal in te spelen op de plaatselijke sociale noden. Het is niet de bedoeling een territoriumgevecht te voeren tussen privaat of openbaar. De Vlaamse overheid wil niet betuttelen, maar reikt enkel een kader aan.

2. Algemene bespreking

Minister Luc Martens zegt dat het voorliggende voorstel van decreet perfect aansluit bij het pact van de Vlaamse regering met de gemeenten en de OCMW's. De OCMW's moeten een dynamischer rol kunnen spelen. De versoepeling van hoofdstuk XII en de nieuwe mogelijkheden die worden geboden is het voorstel van decreet noemt hij een goede zaak voor de OCMW's. Daarbij dienen wel waarborgen voor het personeel te worden voorzien.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikelen 1 tot 5

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

De artikelen 2 tot 5 worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 6

Mevrouw Sonja Becq licht de eerste paragraaf van het nieuwe artikel 135novies toe. Een OCMW kan lid worden van een VZW. Van die vereniging moeten minstens één of meer private rechtspersonen die geen winst nastreven, lid zijn en kunnen al dan niet één of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII, of andere openbare besturen lid zijn. Het lidmaatschap van een VZW is slechts onder bepaalde voorwaarden mogelijk (1°-3°).

Mevrouw Sonja Becq licht 1° toe. Als de rechtsvorm een bij decreet of besluit van de Vlaamse regering opgelegde voorwaarde is voor de gehele of gedeeltelijke erkenning, vergunning of subsidiëring, kan afgeweken worden van de voorwaarde dat minstens één of meer private rechtspersonen lid moeten zijn.

De voorzitter merkt op dat in de commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden vorige week de vraag werd gesteld of een OCMW in dit verband alleen kan optreden. Mevrouw Becq antwoordt dat dat – gelet op de vzw-wet – niet het geval is : het OCMW kan wel optreden samen met een andere publieke partner, of met een private partner.

Mevrouw Patricia Ceysens zegt dat de tekst nog ingewikkelder is geworden dan al het geval was. Ze vraagt waarom er in het opschrift een onderscheid wordt gemaakt tussen "vennootschappen" en "verenigingen". Mevrouw Sonja Becq antwoordt dat met de vennootschappen verwezen wordt naar o.a. de sociale verhuurkantoren die de vorm van een vennootschap met sociaal oogmerk dienen aan te nemen om subsidies te krijgen. Dit is de enige vennootschapsvorm die in dit voorstel wordt voorzien.

Mevrouw Patricia Ceysens vraagt waarom er geen onderscheid wordt gemaakt tussen "oprichting" en "toetreding", zoals bij de wijziging van de OCMW-wet met het oog op meer samenwerkingsmogelijkheden voor ziekenhuizen.

Minister Luc Martens verklaart dat de uitdrukking "lid worden van" wordt gebruikt omdat dit volgens de Raad van State zowel toetreding als oprichting kan betekenen.

Mevrouw Sonja Becq wijst erop dat bij 2° – het bereiken van een bepaalde regionale bedekking of schaalgrootte – vooral aan de centra algemeen welzijnswerk en de centra voor geestelijke gezondheidszorg gedacht wordt. Voorwaarde is dat lokale openbare deelgenoten afzonderlijk niet kunnen voldoen aan de door de Vlaamse regering opgelegde voorwaarde, voor erkenning, vergunning of subsidiëring, om een bepaalde regionale bedekking of schaalgrootte te bereiken. Hier geldt wél de algemene regel dat de openbare partner met minstens één private partner moet samenwerken.

Vervolgens licht de spreekster 3° toe : een OCMW kan samen met minstens één private partner een nieuwe, nog niet erkende dienst aanbieden, na machtiging door de regering. De nieuwe dienst moet weliswaar passen binnen de bestaande programmatie. De nieuwe dienst moet bovendien voldoen aan de bestaande vraag in die bepaalde regio. Een behoeftenonderzoek moet dat uitwijzen (zie artikel 60).

De voorzitter vraagt of het om een nieuwe dienst gaat binnen het werkingsaanbod van het OCMW zelf. Mevrouw Becq beaamt dat. Kan er nog sprake kan zijn van een nieuwe dienst als de bewuste dienst bijvoorbeeld al wordt aangeboden door de gemeente ? Minister Luc Martens onderstreept dat het moet gaan om een nieuwe dienst binnen het OCMW-aanbod. De voorzitter schetst de volgende situatie : een gemeente organiseert een dienst voor opvanggezinnen, het OCMW in die bepaalde gemeente niet. Kunnen beide instanties samen gezinsopvang organiseren ? Mevrouw Sonja Becq stelt dat dit mogelijk is in samenwerking met minstens één private partner.

Minister Martens verduidelijkt dat de verwijzing naar de programmatie niet inhoudt dat men geen initiatieven kan nemen als er geen programmatie is. Als er wel een programmatie is, moet de nieuwe dienst in die programmatie passen.

Mevrouw Patricia Ceysens wijst erop dat in artikel 135novies een aantal voorwaarden worden opgenomen waaraan een OCMW moet voldoen om lid te worden van een VZW. Een OCMW moet aan minstens één van die voorwaarden voldoen. Volgens de spreekster is de derde voorwaarde zodanig geformuleerd dat het lijkt alsof het zonder die voorwaarde niet mogelijk zou zijn voor een OCMW om een nieuwe dienst aan te bieden.

Mevrouw Sonja Becq verduidelijkt dat een OCMW een dienst kan aanbieden in de hoedanigheid van OCMW of vereniging hoofdstuk XII (de

eenmansvereniging). Het is echter ook mogelijk een dienst aan te bieden via een VZW, maar dan wel op voorwaarde dat wordt samengewerkt met een private partner. Een OCMW kan binnen de OCMW-wetgeving ook een dienst aanbieden in samenwerking met een ander OCMW, maar dan als een vereniging volgens hoofdstuk XII, niet als vzw.

Vervolgens licht mevrouw Sonja Becq paragraaf 2 toe betreffende de toetreding van een OCMW bij een bestaande VZW die werd opgericht door publiekrechtelijke rechtspersonen. Een voorbeeld hiervan is een gemeentelijke VZW. Minister Luc Martens wijst naar het voorbeeld van de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten (VVSG).

Mevrouw Patricia Ceysens wijst erop dat in deze paragraaf wordt gesteld dat overdracht en inbreng van een bestaande dienst van het OCMW in dit geval niet is toegestaan, terwijl nergens wordt gesteld wanneer overdracht of inbreng wel is toegestaan. Ze verwijst in die zin naar een aantal arresten van de Raad van State waarin wordt gesteld dat overdracht en inbreng van bestaande diensten problematisch is.

Minister Luc Martens verduidelijkt dat de arresten van de Raad van State de reden zijn waarom nu voor een rechtsgrond wordt gezorgd. Hij licht het bewuste arrest-Blasius nader toe : ten eerste is het een OCMW niet toegelaten lid te worden van een VZW en ten tweede kan het geen middel zijn om bestaande diensten over te dragen. Beide zaken worden hier nu geregeld. Het is in dit decreet niet echt de bedoeling diensten over te dragen, maar soms kan dat niet anders.

Bij artikel 135decies worden geen opmerkingen gemaakt.

– De heer Bart Vandendriessche, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Kathy Lindekens hebben een amendement ingediend dat ertoe strekt het eerste lid van de voorgestelde tekst van artikel 135undecies in fine aan te vullen met "of van de inbreng in geval een lid ontslag neemt", omdat ook in dat geval de bestemming van de gedane inbreng beter statutair wordt vastgelegd (1335/2).

Het amendement bij de voorgestelde tekst van artikel 135undecies wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

– Dezelfde indieners hebben een amendement ingediend dat ertoe strekt de voorgestelde tekst van artikel 135duodecies te vervangen (ibid.). Het komt vooreerst hierop neer dat na de eerste alinea

wordt een nieuw lid ingevoegd : "De raad voor maatschappelijk welzijn regelt, overeenkomstig de statuten van de vereniging of overeenkomstig een met de vereniging afgesloten overeenkomst, de eventuele overname of terbeschikkingstelling van het personeel met behoud van bezoldiging en geldelijke anciënniteit.", zo licht de heer Bart Vandendriessche toe. Verder is er een herschikking in twee paragrafen.

De voorgestelde tekst van artikel 135duodecies, § 2 bepaalt dat ook deskundigen, naast raadsleden, de raad voor maatschappelijk welzijn kunnen vertegenwoordigen in de organen van de vereniging. Hun aandeel is wel beperkt tot maximaal een derde van de vertegenwoordiging. De vertegenwoordigende raadsleden worden conform artikel 27, § 3 aangeduid. De heer Bart Vandendriessche besluit dat dus ook de oppositie in de vzw vertegenwoordigd is.

De heer Etienne Van Vaerenbergh wil weten wie de deskundigen zijn, van wie sprake is in het herschreven artikel 135duodecies. Wat is hun taak en hebben zij stemrecht ? De heer Bart Vandendriessche legt uit dat VZW's zoals sociale werkplaatsen en centra voor geestelijke gezondheidszorg soms nood hebben aan specifieke deskundigheid, zoals dat trouwens ook geregeld is voor ziekenhuizen. De tekst stipuleert dat zij maximaal een derde van het aantal leden mogen uitmaken en dat zij bij de vernieuwing van de OCMW-raad eveneens opnieuw aangeduid worden. Zij vertegenwoordigen het OCMW in de betreffende VZW's en hebben derhalve dezelfde rechten en plichten, met inbegrip van het stemrecht.

De heer Etienne Van Vaerenbergh vraagt zich af of desgewenst ook de ontvanger of de secretaris van een OCMW als deskundige kunnen aangeduid worden, wat bevestigend wordt beantwoord : de heer Bart Vandendriessche verduidelijkt dat ook personeelsleden van het OCMW in aanmerking komen. Dat is in de Waalse regelgeving ook zo geregeld. Minister Luc Martens benadrukt dat de OCMW-voorzitter *niet van rechtswege* het OCMW vertegenwoordigt. Hij kan gekozen of aangeduid worden, maar het behoort niet automatisch tot zijn ambt. Men draagt dus kandidaten voor, zo vermoedt de heer Etienne Van Vaerenbergh. Mevrouw Sonja Becq en de minister bevestigen dat en verwijzen daarbij naar de tekst. Tot slot informeert de heer Van Vaerenbergh of de beperkingen op de aanwezigheid van deskundigen in de delegatie van het OCMW geldt voor alle partijen in de betrokken verenigingen. Mevrouw Sonja Becq antwoordt dat deze regeling exclusief op de OCMW-delegatie slaat.

Het amendement bij de voorgestelde tekst van artikel 135duodecies wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Nadat de indieners artikel 135ter decies hebben toegelicht, vraagt mevrouw Patricia Ceysens naar de betekenis van het woord "eveneens" in de laatste zin. De heer Bart Vandendriessche legt uit dat het naast raadsleden ook om personeelsleden gaat. In verband met "eveneens" in de eerste zin vult minister Luc Martens aan dat het nodig was om te specificeren dat in vennootschappen met sociaal oogmerk (VSO) naast rechtspersonen ook natuurlijke personen vennoot kunnen zijn, hier nl. personeel van de VSO zelf.

Het geamendeerde artikel 6 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 7

Mevrouw Patricia Ceysens uit de kritiek dat men de exclusieve toewijzing van erkenningen, vergunningen of subsidies aan een OCMW zoals die geregeld worden in andere decreten, doorbreekt met het voorliggende voorstel van decreet. Dat kan volgens haar niet. De heer Bart Vandendriessche vindt het noodzakelijk dat wat kan voor OCMW's, hier ook toegelaten wordt aan verenigingen zoals bedoeld in hoofdstuk XII van de wet van 8 juli 1976. Mevrouw Sonja Becq merkt op dat de VVSG daarom vroeg. Het is namelijk zo dat het soms niet gaat om een OCMW, maar wel om een vereniging van OCMW's, en die zouden zonder deze aanvulling uit de boot vallen. De heer Bart Vandendriessche meent bovendien dat het de voorkeur verdient deze regeling in een keer als algemene bepaling in de organieke wet in te schrijven, in de plaats van op elke relevante plaats een zinsnede toe te voegen.

Mevrouw Patricia Ceysens is van mening dat men deze ingrijpende regeling op zijn minst in het betreffende hoofdstuk XII van de wet van 8 juli 1976 zou moeten opnemen.

– Mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Sonja Becq en de heer Guy Swennen dienen een amendement in dat ertoe strekt vóór de bestaande tekst in te voegen wat volgt : "Aan artikel 118, eerste lid, van dezelfde wet wordt toegevoegd : ". Een volgende amendement strekt ertoe op de vierde tot zesde regel de woorden "hoofdstuk XII van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor

maatschappelijk welzijn" te vervangen door de woorden "dit hoofdstuk" (ibid.).

Het amendement wordt unaniem aangenomen met 11 stemmen. Het aldus geamendeerde artikel 7 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

De heer Etienne Van Vaerenbergh merkt in het algemeen op dat de verenigingen volgens hoofdstuk XII bij authentieke akte moeten opgericht worden. Geldt dat ook voor de VZW volgens het voorgestelde hoofdstuk XIIter ? Voor een VZW is de authentieke akte namelijk normaal niet verplicht. De minister beaamt dat een authentieke akte niet nodig is, tenzij er een overdracht of vestiging van onroerende goederen of rechten mee gepaard gaat.

Nieuw artikel 8

– De heer Bart Vandendriessche, mevrouw Sonja Becq, mevrouw Kathy Lindekens en de heer Guy Swennen hebben een amendement ingediend dat ertoe strekt een nieuw artikel 8 in te voegen :

" Artikel 8

In artikel 90, § 3, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 17 december 1997, wordt het woord "dertig" vervangen door het woord "zestig" (ibid.). "

De heer Bart Vandendriessche verduidelijkt dat dit gebeurt om de overeenstemming met de nieuwe gemeentewet te bewaren, die voor het instellen van beroep bij de bestendige deputatie tegen een beslissing van de raad met betrekking tot de verantwoordelijkheid van de ontvanger voorziet in een termijn van zestig dagen.

Het amendement wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Nieuw artikel 9

Dezelfde indieners hebben een amendement ingediend tot invoeging van een nieuw artikel 9 :

" Artikel 9

In artikel 111, § 2, van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 14 juli 1998, worden opgeheven :

1° het eerste lid, 2° en 3° ;

2° het laatste lid." (ibid.).

In 1997 en 1998 heeft het parlement namelijk het administratief toezicht op de OCMW's vereenvoudigd. Vroeger moesten alle besluiten van de raad voor eensluidend verklaard opgestuurd worden naar de provincie. Er werd toen beslist dat het opsturen van een lijst van beknopte beschrijvingen aan de gouverneur en het college voldoende was. Dit amendement gaat nog verder, zegt de heer Bart Vandendriessche, naar analogie met het administratief toezicht op de gemeenten. Het stelt dat ook voor de OCMW's de integrale toezending van sommige besluiten inzake overheidsopdrachten vervallen. Ook moet de overdracht van de onroerende goederen onder tien miljoen frank niet meer bij eensluidend verklaard besluit toegezonden worden naar het provinciebestuur : een lijst van beknopte beschrijving volstaat. De minister merkt op dat deze bepaling bovendien een onderdeel van het Pact met de gemeenten uitvoert.

Het amendement wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Nieuw artikel 10

Dezelfde indieners hebben een amendement ingediend tot invoeging van een nieuw artikel 10 :

" Artikel 10

In artikel 112bis, § 2, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 14 juli 1998, worden de woorden "of uit eigen beweging toegezonden" geschrapt en wordt na het tweede lid een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De in deze paragraaf bedoelde rechtsgevolgen worden eveneens verbonden aan het uit eigen beweging toezenden van een afschrift van een besluit met bijhorend dossier waaruit blijkt dat de secretaris in toepassing van artikel 45, § 1 heeft herinnerd aan de geldende rechtsregels of de in artikel 46, § 2 bedoelde visering werd geweigerd. Bij elke verzending van een besluit met bijhorend dossier aan het provinciaal gouvernement wordt gelijktijdig een afschrift verzonden aan het college van burgemeester en schepenen." (ibid.).

De lijst van beknopte beschrijving van raadsbesluiten gaat naar de toezichthoudende overheden.

Deze kunnen die besluiten opvragen, het OCMW kan de andere besluiten die niet op de lijst voorkomen spontaan doorsturen. Omdat dit zeer belangrijke rechtsgevolgen kan hebben, willen de indieners dat dit laatste een uitzonderlijk geval wordt. Er worden twee voorwaarden ingevoerd. Het uit eigen beweging toezenden heeft maar rechtsgevolgen als de secretaris de raad herinnerd heeft aan de rechtsregels en als de ontvanger of zijn gemachtigde zijn visum weigert in verband met een bepaald besluit.

Het amendement wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Nieuw artikel 11

Dezelfde indieners hebben een amendement ingediend tot invoeging van een nieuw artikel 11 :

" Artikel 11

In artikel 27, § 1, 3°, van het decreet van 17 december 1997 houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de woorden "de inwerkingtreding van artikel 15 van dit decreet, wat de vervanging van het in dit artikel bedoelde artikel 88, § 1 en § 2 betreft" vervangen door de woorden :

"de inwerkingtreding van artikelen 15 en 17 van dit decreet, wat de vervanging van het in dit artikel bedoelde artikel 88, § 1 en § 2, en artikel 90, § 1 betreft." (ibid.).

Toen het meerjarenplan verplicht gesteld werd bij een vorige wijziging van de organieke wet, was men vergeten ook een beroepsprocedure op te nemen, verduidelijkt de heer Bart Vandendriessche. Dat wordt met dit amendement ingevoegd.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey, voorzitter, merkt op dat er binnen deze regeerperiode al veel wijzigingen aangebracht zijn aan de organieke wet van 1976. Ze vraagt zich af of niet via amendement aan de regering de opdracht moet worden gegeven de wijzigingen voor Vlaanderen te coördineren. De minister staat vanzelfsprekend achter een coördinatie. Een decretale bepaling is echter niet nodig. Als men hem daartoe de opdracht geeft, zal hij deze in eer en geweten uitvoeren. De laatste officiële coördinatie dateert trouwens van december 1998 : het kan dus geen reusachtig werk zijn om die aan te passen. Mevrouw Van Den Heuvel is voor-

stander van een decretale bepaling, omdat de minister niet kan spreken in naam van de volgende regering.

De voorzitter zegt dat men bij elke wijziging moet uitgaan van de wet van 1976. Ze vraagt of het niet mogelijk is om de regering bij decreet de opdracht te geven een gecoördineerd decreet betreffende de OCMW's te maken om de teksten transparanter te maken. De minister merkt op dat niet alle onderdelen van de federale wet uit 1976 onder de bevoegdheid vallen van de Vlaamse overheid en dat men dat niet over het hoofd zal kunnen zien.

Het amendement wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

4. Stemming over het geheel

Het aldus geamendeerde voorstel van decreet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Jan BÉGHIN

Trees MERCKX-VAN GOEY

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 26bis van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 5 augustus 1992 en gewijzigd bij de wet van 12 januari 1993, bij de decreten van 17 december 1997 en 14 juli 1998, worden in § 1, 6°, de woorden "of XIIbis", vervangen door de woorden ",XIIbis of XIIter".

Artikel 3

In artikel 79 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992 en bij de decreten van 17 december 1997 en 14 juli 1998 wordt aan het tweede lid, de volgende zinsnede toegevoegd :

"of van een vereniging of vennootschap overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 135novies tot en met 135ter decies.".

Artikel 4

In artikel 125 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986 en bij decreet van 14 juli 1998, wordt het eerste lid opgeheven.

Artikel 5

Het opschrift van hoofdstuk XIIbis van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 14 juli 1998, wordt gewijzigd als volgt :

"HOOFDSTUK XIIbis

Verenigingen van privaat recht met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis of van ziekenhuisgebonden activiteiten".

Artikel 6

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk XIIter, bestaande uit de artikelen 135novies tot 135ter decies ingevoegd, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK XIIter

Verenigingen of vennootschappen van privaat recht met het oog op het vervullen van sociale doeleinden met uitsluiting van de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis of van ziekenhuisgebonden activiteiten.

Artikel 135novies

§ 1. Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan lid worden van een vereniging zonder winstoogmerk.

Van die vereniging moeten minstens één of meer private rechtspersonen die geen winst nastreven, lid zijn. Van de vereniging kunnen al dan niet één of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII, of andere openbare besturen lid zijn.

Het lidmaatschap bij wijze van oprichting of toetreding van de in het eerste lid bedoelde vereniging is slechts mogelijk indien aan één van volgende voorwaarden is voldaan :

- 1° de rechtsvorm is een bij decreet of besluit van de Vlaamse regering opgelegde voorwaarde voor de gehele of gedeeltelijke erkenning, vergunning of subsidiëring. In dat geval kan afgevoerd worden van de voorwaarde dat minstens één of meer private rechtspersonen lid moeten zijn ;
- 2° het bereiken van een bepaalde regionale bedekking of schaalgrootte is een bij decreet of besluit van de Vlaamse regering opgelegde voorwaarde voor de gehele of gedeeltelijke erkenning, vergunning of subsidiëring, indien aan die voorwaarde door geen van de lokale openbare deelgenoten afzonderlijk kan worden voldaan ;
- 3° het lidmaatschap van de vereniging maakt het voor het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn mogelijk om een nieuwe dienst aan te bieden. Als nieuw kan elke dienst worden aangemerkt waarvoor geen erkenning, vergunning of subsidie werd verworven en die ook niet

op een gestructureerde wijze aan het publiek wordt aangeboden.

In dit geval is een machtiging van de Vlaamse regering vereist. Om die machtiging te krijgen, moet het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aantonen dat, rekening gehouden met het bestaande aanbod, de nieuwe dienst optimaal past in de programmatie en moet op grond van het onderzoek bedoeld in artikel 60, § 6, tweede en derde lid, bewezen worden wat de redenen zijn om de nieuwe dienst in samenwerking met private rechtspersonen aan te bieden.

§ 2. Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan eveneens toetreden tot een in § 1, eerste lid, bedoelde vereniging wanneer die uitsluitend door publiekrechtelijke rechtspersonen werd opgericht. In dat geval kan afgeweken worden van de voorwaarde dat één of meer private rechtspersonen lid moeten zijn. Overdracht of inbreng van een bestaande dienst van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn is in dat geval niet toegestaan.

Artikel 135decies

Het met redenen omklede besluit van de raad of de raden voor maatschappelijk welzijn tot oprichting van of toetreding tot de in het vorige artikel bedoelde vereniging is onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden.

Het besluit houdende goedkeuring of niet-goedkeuring wordt binnen een termijn van veertig dagen na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring aan het centrum verzonden. Indien overeenkomstig artikel 135novies de machtiging van de Vlaamse regering vereist is, wordt op dezelfde dag als deze verzending een afschrift van het besluit van de gemeenteraad naar de Vlaamse regering verzonden. Het besluit van de Vlaamse regering wordt binnen een termijn van honderd dagen na het inkomen van het verzoek tot machtiging aan het centrum verzonden.

De aanvragen tot goedkeuring en tot machtiging bedoeld in het vorig lid, gaan vergezeld van het ontwerp van statuten van de vereniging alsook van de bijlagen die krachtens de statuten daarvan integraal deel uitmaken. De aanvraag tot machtiging gaat tevens vergezeld van de beslissingen van de eventuele deelgenoten tot deelname aan de vereniging.

Artikel 135undecies

De statuten van de vereniging bedoeld in artikel 135novies worden opgemaakt overeenkomstig de wetgeving inzake de gekozen rechtsvorm. Onverminderd die bepalingen vermelden de statuten nauwkeurig de deelgenoten, hun inbreng, hun verbintenissen en bijdragen alsmede de bestemming van het vermogen van de vereniging in het geval dat zij zou worden ontbonden of van de inbreng in geval een lid ontslag neemt.

De statuten bepalen het stemmenaantal waarover elke deelgenoot beschikt in de verschillende bestuurs- en beheersorganen, rekening houdend met de inbreng van elke deelgenoot.

Artikel 135duodecies

§ 1. Het huishoudelijk reglement van de raad voor maatschappelijk welzijn bepaalt op welke wijze het openbaar centrum in kennis gesteld wordt van de agenda en de beslissingen van de beheersorganen van de vereniging en van het jaarverslag, de begroting en de rekeningen van de vereniging.

De raad voor maatschappelijk welzijn regelt, overeenkomstig de statuten van de vereniging of overeenkomstig een met de vereniging afgesloten overeenkomst, de eventuele overname of terbeschikkingstelling van het personeel met behoud van bezoldiging en geldelijke anciënniteit.

§ 2. Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan in de organen van de vereniging enkel vertegenwoordigd zijn door de raadsleden en deskundigen. De raad voor maatschappelijk welzijn duidt de vertegenwoordigers aan en bepaalt desgevallend de verhouding tussen de leden en de deskundigen, waarbij het aandeel van de deskundigen maximaal één derde kan zijn.

De vertegenwoordigende raadsleden worden door de raad voor maatschappelijk welzijn aangeduid volgens de regels bepaald in artikel 27, § 3. Het mandaat van de vertegenwoordigende raadsleden en deskundigen eindigt van rechtswege op de eerste algemene vergadering die plaatsvindt nadat de raden voor maatschappelijk welzijn die lid zijn van de vereniging ingevolge artikel 19 van deze wet geïnstalleerd zijn.

De statuten bevatten bepalingen in die zin.

Artikel 135ter decies

Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan onder dezelfde voorwaarden als in artikel 135novies tot 135duodecies eveneens lid worden van een vennootschap met sociaal oogmerk. In dat geval kunnen personeelsleden als bedoeld in artikel 164bis, § 1, 7°, van de vennootschapswet eveneens vennoot zijn."

Artikel 7

Aan artikel 118, eerste lid, van dezelfde wet wordt toegevoegd :

"In de gevallen waarin het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn geheel of gedeeltelijk een erkenning, vergunning of subsidiëring kan verkrijgen, worden de verenigingen bedoeld in dit hoofdstuk voor het verkrijgen van deze erkenning, vergunning of subsidiëring met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn gelijkgesteld."

Artikel 8

In artikel 90, § 3, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 17 december 1997, wordt het woord "dertig" vervangen door het woord "zestig".

Artikel 9

In artikel 111, § 2, van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 14 juli 1998, worden opgeheven :

1° het eerste lid, 2° en 3° ;

2° het laatste lid."

Artikel 10

In artikel 112bis, § 2, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 14 juli 1998 worden de woorden "of uit eigen beweging toegezonden" geschrapt en wordt na het tweede lid een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De in deze paragraaf bedoelde rechtsgevolgen worden eveneens verbonden aan het uit eigen beweging toezenden van een afschrift van een besluit met bijhorend dossier waaruit blijkt dat de secreta-

ris in toepassing van artikel 45, § 1 heeft herinnerd aan de geldende rechtsregels of de in artikel 46, § 2 bedoelde visering werd geweigerd. Bij elke verzending van een besluit met bijhorend dossier aan het provinciaal gouvernement wordt gelijktijdig een afschrift verzonden aan het college van burgemeester en schepenen."

Artikel 11

In artikel 27, § 1, 3°, van het decreet van 17 december 1997 houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de woorden "de inwerkingtreding van artikel 15 van dit decreet, wat de vervanging van het in dit artikel bedoelde artikel 88, § 1 en § 2 betreft" vervangen door de woorden :

"de inwerkingtreding van artikelen 15 en 17 van dit decreet, wat de vervanging van het in dit artikel bedoelde artikel 88, §§ 1 en 2 en artikel 90, § 1 betreft."